



Udkast til afgrænsningsnotat efter lov om Miljøvurdering

Revision af spildevandsbekendtgørelsen¹

¹ Bekendtgørelse nr. 1446 af 27. november 2025 om spildevandsplanen og spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4.

Indhold

1.	Indledning	1
2.	Revisionen af spildevandsbekendtgørelsen	2
3.	Afgrænsning af miljøvurderingen	3
3.1	Sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger	3
3.2	Afgrænsningstabel	4
3.3	Relevante miljøbeskyttelsesmål og vurderingskrav	9
4.	Metode til miljøvurderingen	10
4.1	Referencescenario	10
4.2	Detaljeringsgrad	10
4.3	Vurderingskriterier, indikatorer og databehov	10
4.4	Geografisk afgrænsning	11
4.5	Høring af berørte myndigheder	11

1. Indledning

Miljøstyrelsen har på baggrund af vedtagelsen af det reviderede byspildevandsdirektiv² i 2024 igangsat udarbejdelsen af en revision til spildevandsbekendtgørelsen. Miljøstyrelsen påtænker i den forbindelse at dele den nuværende spildevandsbekendtgørelse op i fire separate bekendtgørelser. Dette afgrænsningsnotat vil dog behandle alle væsentlige ændringer fra den nuværende spildevandsbekendtgørelse og det reviderede byspildevandsdirektiv. Bekendtgørelsen udstedes i medfør af miljøbeskyttelsesloven³.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)⁴ finder, jf. § 2, stk. 1, anvendelse, hvis en plan eller et program

a) enten fastlægger rammerne for fremtidige anlægsaktiviteter af projekter eller medfører krav om en vurdering af virkningen på et internationalt naturbeskyttelsesområde under hensyntagen til områdets bevaringsmålsætninger,

og b) udarbejdes eller vedtages af en myndighed, udarbejdes med henblik på Folketingets vedtagelse af planer/programmer via en lovgivningsprocedure samt udarbejdes i henhold til love, administrative retsfor skrifter eller administrative beslutninger.

I forbindelse med revisionen af spildevandsbekendtgørelsen er det i henhold til miljøvurderingslovens § 8 vurderet, at der skal gennemføres en miljøvurdering. Der vil således blive udarbejdet en miljøvurdering i form af en miljørapport i overensstemmelse med miljøvurderingslovens afsnit II.

Denne afgrænsningsrapport er udarbejdet i medfør af miljøvurderingslovens § 11 med henblik på at afgrænse miljøvurderingens omfang og detaljeringsgrad, herunder:

- At identificere de miljøfaktorer, som sandsynligvis vil blive væsentligt påvirket af revisionen af bekendtgørelsens gennemførelse,
- At identificere eventuelle miljøpåvirkninger, som bliver en konsekvens af gennemførelsen af alternativer,
- At kortlægge de relevante nationale miljømålsætninger, som skal inddrages i miljøvurderingen, og
- At opstille vurderingskriterier knyttet til de identificerede miljøpåvirkninger, herunder kortlægning af databehov og dataindsamling.

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/3019 af 27. november 2024 om rensning af byspildevand (omarbejdning).

³ Lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1742 af 22. december 2025.

⁴ Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), jf. lovbekendtgørelse nr.

⁴ af 3. januar 2023.

2. Revisionen af spildevandsbekendtgørelsen

Miljøstyrelsen har igangsat en revision af Bekendtgørelse om spildevandsplanen og spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4 (spildevandsbekendtgørelsen), med forventet ikrafttræden den 31. juli 2027.

Revisionen af spildevandsbekendtgørelsen skal forventeligt munde ud i en opsplitning af den nuværende spildevandsbekendtgørelse til fire separate bekendtgørelser (herefter bekendtgørelserne). Selve opsplitningen af bekendtgørelserne vil dog ikke have betydning for det materielle og juridiske indhold, og dette afgrænsningsnotat vil derfor behandle alle materielle ændringer samlet.

Revisionen af spildevandsbekendtgørelserne er afledt af EU's vedtagelse af det reviderede byspildevandsdirektiv (herefter byspildevandsdirektivet). Byspildevandsdirektivet medfører en række nye og skærpede regler på spildevandsområdet, herunder særligt:

- Skærpede krav til kloakering og etablering af kloaknet
- Skærpede rense- og udlederkrav for renseanlæg
- Nye krav om kvaternær rensning for visse renseanlæg
- Skærpede krav til håndtering af overløb
- Skærpede krav til kontrol med ikke-husspildevand og forurening ved kilden
- Revision af tilslutnings- og udledningstilladelser
- Øget risikobaseret regulering af spildevandsstrømme og renseanlæg

Bekendtgørelserne fastsætter således regler om planlægning, opsamling, rensning, udledning og tilslutning af spildevand. Reguleringen omfatter bl.a. kommunernes spildevandsplanlægning, etablering og anvendelse af kloaknet, individuelle spildevandsløsninger, renseanlæg, udledninger til vandmiljøet og kontrol med tilledninger fra virksomheder og andre kilder. Reglerne virker dels gennem generelle krav til rensning og drift, dels gennem myndighedernes konkrete vurdering af tilslutnings- og udledningstilladelser, hvor bl.a. anlæggets størrelse, spildevandets karakter, rensekrav, udledningsmængder, stofbelastning, recipientens sårbarhed, risiko for overløb og påvirkning af grundvand og overfladevand kan indgå.

Miljøvurderingen vil tage udgangspunkt i de materielle ændringer, der følger af det reviderede byspildevandsdirektiv, som forventes gennemført ved revisionen af spildevandsbekendtgørelsen. Miljøvurderingen vil ikke behandle selve opsplitningen i flere bekendtgørelser som en selvstændig relevant ændring, men vil fokusere på de nye eller skærpede krav.

Spildevandsbekendtgørelsen har ikke tidligere været miljøvurderet. Miljøvurderingen vil derfor også tage udgangspunkt i relevante ændringer af bekendtgørelsen siden den 21. juli 2004. Den 21. juli 2004 anvendes som referencedato, da det er datoen for ikrafttrædelsen af den oprindelige lov om miljøvurdering af planer og programmer⁵ i dansk ret.

⁵ Lov om miljøvurdering af planer og programmer, jf. lov nr. 316 af 5. maj 2004.

3. Afgrænsning af miljøvurderingen

I miljøvurderingsloven er der krav om, at miljørapporten skal baseres på den sandsynlige væsentlige indvirkning inden for et bredt miljøbegreb, der omfatter følgende faktorer:

- Biologisk mangfoldighed,
- Flora
- Fauna
- Befolkningen
- Menneskers sundhed
- Jordbund
- Jordarealer
- Vand
- Luft
- Klimatiske faktorer
- Ressourceeffektivitet
- Materielle goder
- Landskab
- Kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser, samt arkitektonisk og arkæologisk kulturarv
- Større menneskeskabte katastroferisici og ulykker
- Det indbyrdes forhold mellem ovennævnte faktorer

3.1 Sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger

Afgrænsningen af de sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger er gennemført i henhold til de i loven fastlagte miljøfaktorer og kriterier for bestemmelse af den sandsynlige indvirkning på miljøet. Denne afgrænsning er gennemført for at identificere de områder, hvor der kan være sandsynlighed for en væsentlig miljøpåvirkning, og som derfor skal vurderes nærmere i miljøvurderingsrapporten.

De sandsynlige væsentlige miljøfaktorer er angivet i tabellen nedenfor. Miljøfaktorer, som er angivet som "væsentlig", vil blive behandlet i den videre miljørapport, mens miljøfaktorer, som er angivet som "ikke væsentlig", ikke vil blive behandlet yderligere.

3.2 Afgrænsningstabel

Tabel 1: Afgrænsning af miljørapportens indhold

Miljøfaktorer	Mulige påvirkninger	Væsentligt	Ikke væsentligt	Afgrænsning
Biologisk mangfoldighed, flora og fauna	<p>Det vurderes, at ændringerne kan have en væsentlig påvirkning på biologisk mangfoldighed, flora og fauna.</p> <p>Det skyldes f.eks., at ændringer i udledningskrav, grænseværdier og krav til anlæg kan få betydning for vandmiljøets kemiske og økologiske tilstand. Det gælder bl.a. i vandløb, søer og kystvande, hvor ændringer i næringsstoffer, organisk stof eller miljøfarlige stoffer kan påvirke den biologiske mangfoldighed samt flora og fauna. Ændringerne følger både af udviklingen siden 2004-baseline i spildevandsbekendtgørelsen og af det reviderede byspildevandsdirektiv.</p>	X		Medtages i miljørapporten.
Befolkningen	<p>Det vurderes, at ændringerne ikke vil medføre væsentlige miljøpåvirkninger for befolkningen.</p> <p>Spildevand kan generelt give lokale lugt- og luftgener, især ved ubehandlet spildevand og ved renseanlæg. De foreslåede ændringer vurderes dog ikke at ændre omfanget eller karakteren af disse gener væsentligt. Kravet i byspildevandsdirektivet om at fremme adgang til sanitet for visse grupper er formuleret som en tilskyndelse og vurderes derfor ikke at være relevant for den videre miljøvurdering.</p>		X	Afgrænses fra den videre miljøvurdering.

Miljøfaktorer	Mulige påvirkninger	Væsentligt	Ikke væsentligt	Afgrænsning
Menneskers sundhed	<p>Det vurderes, at ændringerne ikke vil medføre væsentlige påvirkninger af menneskers sundhed.</p> <p>Reglerne i spildevandsbekendtgørelsen og byspildevandsdirektivet retter sig primært mod beskyttelse af vandmiljøet. De ændringer, der gennemføres, vurderes ikke i sig selv at fastlægge rammer, som kan få væsentlig betydning for menneskers sundhed.</p>		X	Afgrænses fra den videre miljøvurdering.
Jordbund og jordarealer	<p>Det vurderes, at ændringerne ikke vil medføre væsentlige påvirkninger af jordbund og jordarealer.</p> <p>Reglerne om placering af nedsivningsanlæg og forbud mod tilførsel af visse stoffer direkte til grundvandet er ændret siden 2004-baseline i spildevandsbekendtgørelsen. Da de ændrede regler netop har til formål at forebygge nedsivning til grundvandet, vurderes forholdet dog primært at vedrøre miljøemnet vand. Det vil derfor blive behandlet under dette miljøemne i det omfang, det er relevant.</p>		X	Afgrænses fra den videre miljøvurdering.
Vand	<p>Det vurderes, at ændringerne kan påvirke overfladevand og andre vandmatricer væsentligt.</p> <p>Ændringerne kan få betydning for de recipienter, der udledes til, og dermed for de forhold, som senere skal indgå i administrationen af udledninger og tilslutninger. Påvirkningen kan bl.a. komme fra skærpede grænseværdier for tilladning af visse stoffer, ændrede regler om spildevandsplaner samt regler om tilslutnings- og udledningstilladelser. Ændringerne følger både af udviklingen siden 2004-baseline og af det reviderede byspildevandsdirektiv.</p>	X		Medtages i miljørapporten.

Miljøfaktorer	Mulige påvirkninger	Væsentligt	Ikke væsentligt	Afgrænsning
Luft	<p>Det vurderes, at ændringerne ikke vil medføre væsentlige påvirkninger af luft.</p> <p>Spildevand kan give lokale lugt- og lugtgener, særligt ved ubehandlet spildevand og tæt på renseanlæg. De foreslåede ændringer vurderes dog ikke at fastlægge rammer, som ændrer luftemissioner eller lugtgener væsentligt.</p>		X	Afgrænses fra den videre miljøvurdering.
Klimatiske faktorer	<p>Det vurderes, at ændringerne ikke vil medføre væsentlige påvirkninger af klimatiske faktorer.</p> <p>Byspildevandsdirektivet indeholder krav om gradvis energineutralitet for større renseanlæg, men disse regler forventes ikke at indgå i spildevandsbekendtgørelsen og behandles derfor ikke i denne miljøvurdering. De øvrige ændringer vurderes ikke at fastlægge rammer, som kan få væsentlig betydning for klimatiske faktorer.</p>		X	Afgrænses fra den videre miljøvurdering.
Ressourceeffektivitet	<p>Det vurderes, at ændringerne ikke vil medføre væsentlige påvirkninger af ressourceeffektiviteten.</p> <p>Et eventuelt fjerde rensetrin kan kræve ekstra ressourcer, f.eks. øget energiforbrug, brug af aktivt kul eller andre ressourcer. Påvirkningen vurderes dog ikke at af et sådant omfang at det bør indgå i den endelige miljørapport.</p>		X	Afgrænses fra den videre miljøvurdering.
Materielle goder	<p>Det vurderes, at ændringerne ikke vil medføre væsentlige påvirkninger af materielle goder.</p> <p>Ændringerne i reglerne forventes ikke i sig selv at fastlægge rammer, som kan få væsentlige konsekvenser for bygninger, anlæg, infrastruktur eller øvrige materielle værdier.</p>		X	Afgrænses fra den videre miljøvurdering.

Miljøfaktorer	Mulige påvirkninger	Væsentligt	Ikke væsentligt	Afgrænsning
Landskab	<p>Det vurderes, at ændringerne ikke vil medføre væsentlige påvirkninger af landskabet.</p> <p>Skærpede krav kan betyde, at enkelte renseanlæg skal udbygges med mere avanceret teknologi, som kræver mere areal og dermed fylder i landskabet. Udbygningen forventes dog at være begrænset, og eventuelle lokale landskabspåvirkninger vil blive vurderet nærmere i forbindelse med den konkrete planlægning af projekterne.</p>		X	Afgrænses fra den videre miljøvurdering.
Større menneskeskabte katastroferisici og ulykker	<p>Det vurderes, at ændringerne ikke vil medføre øget risiko for større menneskeskabte katastrofer eller alvorlige ulykker.</p> <p>Ændringerne vurderes ikke at fastlægge rammer, som skaber nye eller væsentligt større ulykkesrisici.</p>		X	Afgrænses fra den videre miljøvurdering.
Kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser, samt arkitektonisk og arkæologisk kulturarv	<p>Det vurderes, at ændringerne ikke vil medføre væsentlige påvirkninger af kulturarv.</p> <p>Kulturarv, herunder arkæologiske udgravninger, er reguleret af museumsloven⁶, og værdifulde kulturmiljøer og bevaringsværdige bygninger er udpeget i kommuneplanerne. Eventuelle lokale påvirkninger af arkæologiske værdier vil normalt blive afklaret i forbindelse med den konkrete planlægning, f.eks. ved spildevandsplaner eller konkrete anlægsprojekter.</p>		X	Afgrænses fra den videre miljøvurdering.
Det indbyrdes forhold mellem ovennævnte faktorer	Det vurderes, at der ikke er særskilte væsentlige påvirkninger som følge af samspillet mellem de ovennævnte miljøfaktorer.		X	Afgrænses fra den videre miljøvurdering.

⁶ Museumsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1017 af 7. juli 2025. <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2025/1017>

3.3 Relevante miljøbeskyttelsesmål og vurderingskrav

Ud over afgrænsning af miljøfaktorerne vil miljørapporten forholde sig til de miljøbeskyttelsesmål på internationalt plan, EU-plan og nationalt plan, som er relevante for revisionen af spildevandsbekendtgørelsen, jf. miljøvurderingslovens bilag 4. Formålet er at sikre, at relevante miljømål og vurderingskrav inddrages i miljørapporten, uden at der herved foretages en selvstændig og udtømmende vurdering af samtlige direktiver og regelsæt på spildevandsområdet.

Miljørapporten vil som led heri forholde sig til relevansen af mål og krav efter navnlig vandrammedirektivet⁷, habitatdirektivet⁸, fuglebeskyttelsesdirektivet⁹ og havstrategidirektivet¹⁰, i det omfang revisionens materielle ændringer kan have betydning for overfladevand, grundvand, Natura 2000-områder, beskyttede arter eller havmiljøet.

Vurderingen foretages på det detaljeringsniveau, som bekendtgørelsens generelle regulering giver grundlag for. Hvor konkrete påvirkninger afhænger af efterfølgende kommunal spildevandsplanlægning, konkrete tilslutnings- eller udledningstilladelser eller projektspecifikke forhold, vil miljørapporten afgrænse sig til de overordnede rammer og sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger, der følger af revisionen af bekendtgørelsen.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger

⁸ Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/147/EF af 30. november 2009 om beskyttelse af vilde fugle

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/56/EF af 17. juni 2008 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets havmiljøpolitiske foranstaltninger (havstrategirammedirektivet).

4. Metode til miljøvurderingen

Under hvert miljøemne vurderes konsekvenserne af den eksisterende bekendtgørelse. Dernæst beskrives den potentielle indvirkning på de konkrete miljøfaktorer som følge af ændringen af bekendtgørelsen. I rapporten foretages der ikke vurderinger af konkrete lokale områder, da spildevandsbekendtgørelsens bestemmelser fastsætter generelle regler for planlægning, tilladelser, tilslutning, rensning og udledning af spildevand på nationalt plan.

Kriterierne for at udvælge miljøfaktorer til nærmere vurdering i selve miljørapporten er:

- Der skal være en potentiel påvirkning på miljøemnet, som konsekvens af ændringen af bekendtgørelserne
- Den potentielle påvirkning på det pågældende miljøemne skal dels kunne reguleres af bekendtgørelserne og dels kunne vurderes på nuværende stadie af planlægningen.

De miljøfaktorer, som er udeladt, vil ikke blive yderligere behandlet i miljørapporten, men kan blive relevante at behandle i forbindelse med konkrete spildevandsplaner, tilladelser og anlægsprojekter, hvor der er større kendskab til indholdet af projektet og dermed også til den mulige miljøpåvirkning.

4.1 Referencescenario

I miljøvurderingen sammenholdes vurderingen af de nye bestemmelser med et referencescenario (0-alternativ), for at kunne vurdere konsekvenserne af revisionen af spildevandsbekendtgørelsen. Spildevandsbekendtgørelsen var allerede gældende ved ikrafttrædelsen af den oprindelige miljøvurderingslov i dansk ret den 21. juli 2004. 0-alternativet er derfor den retstilstand, der var gældende for spildevandsreguleringen på tidspunktet for miljøvurderingslovens ikrafttræden. Miljøvurderingen vil på den baggrund tage udgangspunkt i de materielle ændringer af spildevandsbekendtgørelsen, der er gennemført eller foreslås gennemført efter den 21. juli 2004.

4.2 Detaljeringsgrad

Ifølge miljøvurderingsloven skal miljøredegørelsen kun indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyn til aktuelle og gængse vurderingsmetoder og til planens og programmets detaljeringsgrad. Der skal endvidere tages hensyn til, på hvilket trin planen og programmet befinder sig i et beslutningsforløb, og hvorvidt bestemte forhold vurderes bedre på et andet trin.

Spildevandsbekendtgørelsen fastsætter generelle regler og rammer for planlægning, tilladelser, tilslutning, rensning og udledning af spildevand. En række af de konkrete miljøpåvirkninger vil derfor afhænge af den efterfølgende kommunale spildevandsplanlægning, den konkrete tilladelsesbehandling og de lokale forhold ved det enkelte anlæg eller den enkelte udledning, herunder recipientens sårbarhed, udledningsmængder, stofbelastning, grundvandsforhold og risiko for overløb mv.

Miljøvurderingen af de reviderede spildevandsbekendtgørelser vil derfor være afgrænset til vurderinger på et overordnet niveau med fokus på de materielle ændringer i reguleringen, der kan medføre ændringer i påvirkningen af miljøet.

4.3 Vurderingskriterier, indikatorer og databehov

På baggrund af den endelige afgrænsning af indholdet til miljørapporten, udarbejdes miljørapporten i henhold til miljøvurderingslovens bilag 4. Rapporten skal indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyn til den aktuelle viden, gængse vurderingsmetoder, planens detaljeringsgrad og planens placering i et konkret beslutningsforløb.

Følgende miljøfaktorer skal jf. den gennemførte afgrænsning behandles i miljørapporten:

- Biologisk mangfoldighed, flora og fauna: Påvirkning af biologisk mangfoldighed, flora og fauna som følge af ændringer i reguleringen af spildevand. Eksempelvis ændrede udledningskrav, grænseværdier og krav til spildevandsanlægs mulige påvirkninger af vandløbs, søers og kystvandes kemiske og økologiske tilstand.
- Vand: Påvirkning af overfladevand, grundvand og øvrige vandmatricer som følge af ændringer i reguleringen af spildevand. Eksempelvis ændrede regler om spildevandsplaner, tilslutnings- og udledningstilladelser, skærpede udlederkrav, grænseværdier og krav til håndtering af spildevand samt betydning for recipienter og vandmiljøets tilstand.

4.4 Geografisk afgrænsning

Bekendtgørelsen har ingen nærmere geografisk afgrænsning, men er gældende i hele landet.

Miljøvurderingen vil være af generel og kvalitativ karakter og vil vurdere de geografiske påvirkninger på et overordnet niveau.

En vurdering af en konkret arealmæssig påvirkning kan først ske i forbindelse med miljøvurdering af det konkrete projekt.

4.5 Høring af berørte myndigheder

Afgrænsningsnotatet skal sendes i høring hos de berørte myndigheder, jf. miljøvurderingslovens § 32, stk. 1, nr. 2, inden der kan tages stilling til den endelige afgrænsning af miljørapporten.

Afgrænsningsnotatet er den 29. juni 2026 sendt i høring indtil den 17. august 2026 til:

- Samtlige danske kommuner
- Ministeriet for Natur og Dyrevelfærd
- By-, Land- og Transportministeriet
- Plan- og Landdistriktstyrelsen
- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
- Kulturministeriet
- Sundheds- og Kirkeministeriet
- Forsvarsministeriet
- Justitsministeriet
- Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø
- Naturstyrelsen
- Vejdirektoratet
- Trafikstyrelsen
- Energistyrelsen
- Bygningsstyrelsen
- Slots- og Kulturstyrelsen
- Etablissement- og Terrænkommendoen



Miljøstyrelsen
Lerchesgade 35
5000 Odense C

www.mst.dk