



Afgrænsningsnotat efter lov om miljøvurdering Revision af deponeringsbekendtgørelsen

Indhold

1.	Indledning	3
2.	Revision af deponeringsbekendtgørelsen	4
3.	Afgrænsning af miljøvurdering	5
3.1	Sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger	5
4.	Metode til miljøvurdering	12
4.1	Referencescenario	12
4.2	Detaljeringsgrad	12
4.3	Vurderingskriterier, indikatorer og databehov	12
4.4	Geografisk afgrænsning	12
4.5	Høring af berørte myndigheder	13

1. Indledning

Miljøstyrelsen har igangsat revision af eksisterende bekendtgørelse om deponeringsanlæg. Bekendtgørelsen er udstedt i henhold til miljøbeskyttelsesloven.

Bekendtgørelsen fastlægger regler om deponeringsanlæg og supplerer reglerne i bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed og bekendtgørelse om affald. Bekendtgørelsens formål er at fastsætte specifikke krav til godkendelse og drift af deponeringsanlæg.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) (LBK nr. 4 af 3. januar 2023) stiller, jf. § 2, stk. 1, krav om, at der skal foretages en miljøvurdering, hvis en plan eller et program fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til projekter eller medfører krav om en vurdering af virkningen på et internationalt naturbeskyttelsesområde under hensyntagen til områdets bevaringsmålsætninger og som udarbejdes eller vedtages af en myndighed, udarbejdes med henblik på Folketingets vedtagelse af planer og programmer via en lovgivningsprocedure og udarbejdes i henhold til love, administrative retsfor skrifter eller administrative beslutninger.

I forbindelse med høringen af deponeringsbekendtgørelsen udarbejdes der en miljøvurdering af planen i overensstemmelse med miljøvurderingslovens afsnit II.

Denne afgrænsningsrapport er udarbejdet i medfør af miljøvurderingslovens § 11 med henblik på at afgrænse miljøvurderingens omfang og detaljegrad, herunder:

- At identificere de miljøfaktorer, som sandsynligvis vil blive væsentligt påvirket af bekendtgørelsens gennemførelse,
- At kortlægge de relevante nationale miljømålsætninger, som skal inddrages i miljøvurdering, og
- At opstille vurderingskriterier knyttet til de identificerede miljøpåvirkninger, herunder en kortlægning af databehov og data tilgængelighed.

2. Revision af deponeringsbekendtgørelsen

Miljøstyrelsen har igangsat revision af bekendtgørelse om deponeringsanlæg med forventet ikrafttræden 1. juli 2026. Bekendtgørelsen har ikke tidligere været miljøvurderet og siden bekendtgørelsens ikrafttræden i 2001, har bekendtgørelsen været revideret i 2009, 2011, 2013 og senest i 2019. Miljøvurderingen vil tage udgangspunkt i alle versioner af bekendtgørelsen, da samtlige udgaver af bekendtgørelsen har en eller flere deponeringsanlæg i Danmark, hvis miljøgodkendelse har ophæng heri

Bekendtgørelsen indeholder bestemmelser som deponeringsanlæg skal overholde for at få en godkendelse. Ligeledes fastsætter bekendtgørelse krav om, hvad godkendelsesmyndigheder kan kræve ved godkendelse af deponeringsanlæg.

Bekendtgørelsen indeholder krav om, at der ikke er tilladt at anlægge ikke-kystnære deponeringsanlæg. Der er tale om et ufravigeligt krav.

Godkendelsesmyndigheden skal i miljøgodkendelsen fastsætte vilkår der specifikt omhandler det pågældende deponeringsanlæg, dens placering samt indretning. Ligeledes fastsætter godkendelsesmyndigheden vilkår om, hvilke affaldstyper, der må deponeres på anlægget (positivliste).

3. Afgrænsning af miljøvurdering

I miljøvurderingsloven er der krav om, at miljørapporten skal baseres på den sandsynlige væsentlige indvirkning indenfor et bredt miljøbegreb, der omfatter følgende faktorer:

- Den biologiske mangfoldighed
- Befolkningen
- Menneskers sundhed
- Fauna
- Flora
- Jordbund
- Vand
- Luft
- Klimatiske faktorer
- Materielle goder
- Kulturarv
- Arkitektonisk og arkæologisk arv
- Landskab

3.1 Sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger

Afgrænsningen af de sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger er gennemført i henhold til de i loven fastlagte miljøfaktorer og kriterier for bestemmelse af den sandsynlige indvirkning på miljøet. Denne afgrænsning er gennemført for at identificere de områder, hvor der kan være sandsynlighed for en væsentlig miljøpåvirkning, og som derfor skal vurderes nærmere i miljøvurderingsrapporten. Se tabel 1.1.

De sandsynlige væsentlige miljøfaktorer omfatter:

Tabel 1.1.

Miljøfaktorer	Mulige påvirkninger	Forventet påvirkningsgrad			Afgrænsning
		Væsentlig	Mindre væsentlig	Ikke væsentlig	
Den biologiske mangfoldighed, herunder flora og fauna	Deponeringsanlæg kan have væsentlige konsekvenser for biologisk mangfoldighed. Etablering og drift af deponeringsfaciliteter kræver ofte arealer, der kan omfatte værdifulde naturområder eller fungerer som levesteder for vilde dyr og planter. Risikoen for tab af biodiversitet, forstyrrelser af økosystemer og fragmentering af levesteder er derfor tilstede. Deponeringsanlæg kan forårsage forurening af jord, grundvand og overfladevand gennem udslip af forurenende stoffer, såsom tungmetaller, organiske forbindelser og mikroplast. Disse stoffer kan påvirke flora og fauna direkte ved at ændre deres livsbetingelser og skade følsomme arter. Danmark er forpligtet til at beskytte biodiversiteten gennem internationale konventioner som Biodiversitetskonventionen (CBD) og EU's Habitat- og Fuglebeskyttelsesdirektiver. Deponeringsbekendtgørelsen bør vurderes i forhold til dens konsekvenser for truede arter og beskyttede områder som Natura 2000-områder for at sikre overholdelse af disse forpligtelser. Inddragelsen af biologisk mangfoldighed i miljøvurderingen gør det muligt at planlægge konkrete afhjælpende foranstaltninger, som kan reducere negative påvirkninger – f.eks. ved etablering af erstatningshabitater, forbedring af beskyttelseszoner eller andre biodiversitetsfremmende tiltag.	x			Indgår i miljørapporten.

Befolkningen	Da deponeringsbekendtgørelsen ikke forventes at påvirke befolkningens levevilkår direkte, og eventuelle indirekte påvirkninger kan adresseres under andre relevante miljøfaktorer, er det hensigtsmæssigt at udelade Befolkning som en selvstændig miljøfaktor i denne miljøvurdering. Dette sikrer en fokuseret og proportional tilgang.			x	Indgår ikke i miljørapport.
Menneskers sundhed	Miljøfaktoren menneskers sundhed behøver ikke nødvendigvis at indgå i miljøvurderingen af deponeringsbekendtgørelsen, hvis der ikke er identificeret væsentlige risici for sundheden som følge af deponeringsaktiviteterne. Hvis deponeringsanlægget er reguleret med hensyn til emissioner og håndtering af affald på en måde, der minimerer sundhedsmæssige risici (f.eks. luftforurening eller forurening af vand), vil påvirkningen på menneskers sundhed sandsynligvis være minimal, og derfor ikke kræve en separat vurdering i denne sammenhæng. Da deponeringsbekendtgørelsen ikke forventes at have væsentlige eller direkte konsekvenser for menneskers sundhed, og eventuelle indirekte effekter allerede adresseres gennem andre miljøfaktorer, er det forsvarligt at udelade Menneskers sundhed som en selvstændig miljøfaktor i miljøvurderingen. Dette sikrer en målrettet og proportional vurdering af miljøpåvirkningerne.			x	Indgår ikke i miljørapport.
Jordbund	Deponeringsaktiviteter kan have væsentlige konsekvenser for jordens kvalitet, funktioner og økosystemtjenester Deponeringsanlæg indebærer en potentiel risiko for, at forurenende stoffer, som tungmetaller, organiske forbindelser og andre miljøfarlige stoffer, kan trænge ned i jorden. Lækage fra deponeringsceller eller utætte membraner kan føre til langvarig forurening af jordbunden, hvilket kan påvirke dens kvalitet og evne til at understøtte økosystemer. Etablering og drift af deponeringsanlæg kræver ofte store arealer, hvilket kan føre til tab af jordens naturlige funktioner, såsom infiltration af regnvand, næringsstofcyklusser og opretholdelse	x			Indgår i miljørapporten.

	af biodiversitet i jorden. Dette kan reducere jordens langsigtede kapacitet til at understøtte landbrug, skovbrug eller naturlige habitater. Deponering af affald kan føre til kumulative påvirkninger på jordbunden, især hvis anlægget er placeret i områder, der allerede er belastet af andre aktiviteter. Miljøvurderingen kan identificere og minimere sådanne kumulative effekter og hjælpe med at sikre, at jordens tilstand ikke forværres yderligere. Deponeringsanlæg kan have særligt stor indvirkning på jordbund i følsomme områder, f.eks. vådområder, kystnære zoner eller områder med høj økologisk værdi. En miljøvurdering af jordbunden kan sikre, at disse områder beskyttes mod unødigt skade.				
Jordarealer	Da deponeringsbekendtgørelsen ikke forventes at påvirke anvendelsen eller tilgængeligheden af jordarealer direkte, og da eventuelle indirekte påvirkninger allerede behandles under andre miljøfaktorer, er det hensigtsmæssigt at udelade jordarealer som en selvstændig faktor i miljøvurderingen. Dette sikrer en fokuseret og effektiv vurderingsproces.			x	Indgår ikke i miljørapport.
Vand	Deponeringsaktiviteter kan have væsentlige konsekvenser for vandmiljøet, både overfladevand og grundvand. Deponeringsanlæg kan udgøre en væsentlig risiko for grundvandsforurening, især hvis affaldet indeholder miljøfarlige stoffer, der kan lække gennem utætte membraner eller fejl i drænsystemer. Afstrømning af regnvand fra deponeringsanlæg kan indeholde forurenende stoffer, der kan nå vandløb, søer eller kystnære områder. Dette kan skade vandkvaliteten, herunder flora og fauna. Danmark er forpligtet til at opfylde kravene i EU's vandrammedirektiv, der har til formål at opnå god økologisk og kemisk status for vandforekomster. Miljøvurderingen skal derfor vurdere,	x			Indgår i miljørapport

	hvordan deponeringsaktiviteter påvirker vandkvaliteten og sikre, at direktivets mål ikke bringes i fare. Deponeringsanlæg kan påvirke følsomme vandområder som Natura 2000-områder, vådområder eller drikkevandsbeskyttelsesområder. Miljøvurderingen kan identificere sådanne påvirkninger og sikre, at de håndteres gennem passende forebyggende foranstaltninger.				
Luft	Deponeringsaktiviteter kan have væsentlige konsekvenser for luftkvaliteten og dermed påvirke miljø og sundhed. Deponeringsanlæg kan udlede drivhusgasser som metan (CH₄) og kuldioxid (CO₂), som stammer fra nedbrydning af organisk affald. Deponering kan føre til emissioner af skadelige luftbårne stoffer, herunder støv, flygtige organiske forbindelser (VOC'er) og partikler, som kan påvirke nærliggende områder og medføre sundhedsproblemer for mennesker og dyr.	x			Indgår i miljørapport.
Klimatiske faktorer	Miljøfaktoren klimatiske faktorer behøver ikke nødvendigvis at indgå i miljøvurderingen, hvis deponeringsbekendtgørelsen ikke medfører væsentlige ændringer i drivhusgasemissioner eller klimaændringer. Hvis deponeringsaktiviteten ikke har en mærkbar indvirkning på klimaet, f.eks. ved at ændre udslip af drivhusgasser eller påvirke klimaændringstilpasning, vil det ikke være nødvendigt at inkludere klimatiske faktorer i vurderingen. Klimafaktorer vil som regel kun være relevante, hvis de konkrete aktiviteter har en direkte og betydelig indflydelse på klimaet.			x	Indgår ikke i miljørapport.
Landskab	Deponeringsanlæg påvirker landskab idét anlæggene medfører store landskabelige forandringer: Deponeringsanlæg kan ændre landskabets udseende ved at skabe affaldsdeponeringer, der kan være synlige på lang afstand. Dette kan påvirke områder med høj landskabelig betydning, f.eks.	x			Indgår i miljørapporten.

	naturskønne områder, turismeområder eller rekreative zoner. Landskabet er en vigtig ressource for biodiversitet, rekreation og menneskelig aktivitet. Hvis deponeringsanlæg ikke planlægges og udføres omhyggeligt, kan de føre til en dårligere udnyttelse af landskabet og en forringelse af dets funktioner. Landskab er en central miljøfaktor, der bør indgå i miljøvurderingen af deponeringsbekendtgørelsen, fordi deponering af affald kan påvirke både den æstetiske og funktionelle værdi af landskabet. En grundig vurdering af landskabspåvirkningerne sikrer, at deponeringen udføres på en måde, der beskytter landskabets integritet og samtidig tager hensyn til lokale samfunds interesser og bæredygtighedsmål.				
Materielle goder	Miljøfaktoren materielle goder skal ikke indgå i miljøvurderingen, da den primært omhandler økonomiske eller fysiske ressourcer, såsom bygninger eller infrastrukturer, og ikke direkte relaterer sig til de miljømæssige konsekvenser af deponeringsaktiviteterne. Miljøvurderingen fokuserer på faktorer som biodiversitet, luft, vand og jord, som har direkte indvirkning på miljøet. Økonomiske aspekter som materielle goder behandles i andre sammenhænge og er ikke relevante for vurdering af miljøpåvirkningerne af affaldsdeponering.			x	Indgår ikke i miljørapport.
Kulturarv	Kulturarv bør ikke nødvendigvis indgå i miljøvurderingen af deponeringsbekendtgørelsen, medmindre deponeringsaktiviteterne direkte påvirker områder af kulturhistorisk betydning. Hvis deponeringsanlægget er placeret væk fra beskyttede kulturarvsområder, eller hvis det ikke medfører nogen væsentlige ændringer i landskabets eller kulturarvens karakter, er det ikke nødvendigt at inkludere kulturarv som en faktor i vurderingen. Kulturarv behandles normalt i forbindelse med specifik lovgivning og beskyttelsesforanstaltninger og er ikke altid relevant for de miljømæssige vurderinger, der knytter sig til affaldshåndtering.			x	Indgår ikke i miljørapport.

Risiko og ulykker	Miljøfaktoren risiko og ulykker behøver ikke nødvendigvis at indgå i miljøvurderingen af deponeringsbekendtgørelsen, medmindre deponeringsaktiviteterne indebærer væsentlige risici for ulykker, som kan have alvorlige miljøpåvirkninger. Hvis deponeringsanlægget er designet og reguleret med passende sikkerhedsforanstaltninger for at minimere risikoen for ulykker, og hvis der ikke er identificerede farer, der kan påvirke miljøet i væsentlig grad, vil risiko og ulykker ikke have en central rolle i vurderingen. Desuden vil risici ofte blive behandlet i særskilte risikovurderinger eller sikkerhedsprocedurer.			x	Indgår ikke i miljørapport.
Arkitektonisk og arkæologisk arv	Miljøfaktoren arkitektonisk og arkæologisk arv behøver ikke nødvendigvis at indgå i miljøvurderingen af deponeringsbekendtgørelsen, medmindre deponeringsaktiviteterne direkte påvirker områder med arkitektonisk eller arkæologisk værdi. Hvis deponeringsanlægget er placeret langt væk fra beskyttede eller relevante arkitektoniske og arkæologiske områder, og aktiviteterne ikke medfører væsentlige ændringer i disse områder, er det ikke nødvendigt at inkludere denne faktor i vurderingen. Beskyttelse af arkitektonisk og arkæologisk arv behandles normalt under specifik lovgivning om kulturarv.			x	Indgår ikke i miljørapport.
Kumulative effekter	Kumulative effekter behøver ikke nødvendigvis at indgå i miljøvurderingen af deponeringsbekendtgørelsen, hvis det vurderes, at deponeringsaktiviteten ikke vil medføre væsentlige eller mærkbare kumulative påvirkninger i kombination med andre eksisterende eller planlagte aktiviteter i området. Hvis affaldsdeponeringen ikke bidrager betydeligt til negative miljøpåvirkninger (f.eks. forurening eller landskabsændringer) i et større geografisk område, er der ikke behov for en separat vurdering af kumulative effekter.			x	Indgår ikke i miljørapport.

4. Metode til miljøvurdering

Under hvert miljøemne vurderes konsekvenserne af den eksisterende bekendtgørelse. Dernæst beskrives den potentielle indvirkning på de konkrete miljøemner, som følge af ændringen af bekendtgørelsen. I rapporten forestages der ikke vurderinger af konkrete lokale områder, da bekendtgørelsens bestemmelser fastsætter krav, som deponeringsanlæggene skal opfylde, førend de kan få en godkendelse til at drive et deponeringsanlæg. Yderligere fastsætter bekendtgørelsen krav om, hvordan driften af anlægget skal foregå.

4.1 Referencescenario

Miljørapporten skal behandle både de eksisterende forhold, det vil sige den nuværende regulering af deponeringsanlæg, som følge af den gældende bekendtgørelse og de miljøpåvirkninger den planlagt ændring kan medføre. Bekendtgørelsen fra 2001 udgør i dette tilfælde 0-alternativet, der er udtryk for den situation, hvor bekendtgørelsen ikke ændres.

4.2 Detaljeringsgrad

Ifølge miljøvurderingsloven skal miljørapporten kun indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyn til aktuelle og gængse vurderingsmetoder og til planens og programmets detaljeringsgrad.

Miljøstyrelsen er godkendelsesmyndighed for deponeringsanlæggene, og godkendelse af oprettelse og drift af deponeringsanlæggene ske efter en konkret vurdering af det enkelte anlæg, heri indgår placeringen af anlægget, indretningen samt affaldstyper, der ønskes deponeret på anlægget.

I forbindelse med sagsbehandlingen af godkendelsen, vil en række miljøpåvirkninger blive vurderet i henhold til de relevante lovgivninger, f.eks. miljøbeskyttelsesloven.

Miljøvurderingen af deponeringsanlægget vil derfor være afgrænset til vurderinger på et overordnet niveau.

4.3 Vurderingskriterier, indikatorer og databehov

På baggrund af den endelige afgrænsning af indholdet til miljørapporten, udarbejdes miljørapporten i henhold til miljøvurderingslovens bilag 4. rapporten skal indeholde de oplysninger, som med rimelighed kan forlanges med hensyn til den aktuelle viden, gængse vurderingsmetoder, planens detaljeringsgrad og planens placering i et konkret beslutningsforløb.

4.4 Geografisk afgrænsning

Bekendtgørelse om deponeringsanlæg har ingen nærmere geografisk afgrænsning, men er gældende for hele landet.

Miljøvurderingen vil være af generel og kvalitativ karakter og vil vurdere de geografiske påvirkninger på et overordnet niveau.

En vurdering af en konkret arealmæssig påvirkning, kan først ske i forbindelse med miljøvurdering af det konkrete deponeringsanlæg i forbindelse med udarbejdelse af miljøgodkendelse eller revurdering heraf.

4.5 Høring af berørte myndigheder

Afgrænsningsnotatet skal sendes i høring hos de berørte myndigheder, jf. miljøvurderingslovens § 32, stk. 1, nr. 2, inden der kan tages stilling til den endelige afgrænsning af miljørapporten.

Afgrænsningsnotatet er den 30. januar 2025 sendt i høring indtil den 6. marts 2025 til:

- Danske Regioner
- Kommunernes Landsforening
- Ministeriet for Grøn Trepert
- Transportministeriet
- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
- Kulturministeriet
- Kirkeministeriet
- Forsvarsministeriet
- Justitsministeriet
- Styrelsen for grøn arealoplægning og vandmiljø
- Naturstyrelsen
- Vejdirektoratet
- Trafikstyrelsen
- Energistyrelsen
- Bygningsstyrelsen
- Slots- og kulturstyrelsen
- Forsvarsministeriets ejendomsstyrelsen



Miljøstyrelsen
Tolderlundsvej 5
5000 Odense C

www.mst.dk