



Notat om opgørelse af sagsbehandlingstid for husdyrsager i 2018

Miljøstyrelsen har opgjort kommunernes sagsbehandlingstider for miljøgodkendelser og miljøtilladelser til husdyrbrug i 2018.

Opgørelsen omfatter sagsbehandlingstider for tilladelser og godkendelser efter § 10, § 11 og § 12 i den tidligere husdyrgodkendelseslov samt sagsbehandlingstider for godkendelser og tilladelser efter § 16 a og § 16 b i den nuværende husdyrbruglov, der trådte i kraft den 1. august 2017.

Opgørelsen omfatter også oversigt over igangværende sager, og hvorledes husdyrbruglovens 90 dages frist for behandling af ansøgninger efter § 16 b overholdes. I bilaget til dette notat vises en opgørelse for hver enkelt kommune.

Det er desuden opgjort, hvor mange afgørelser, der er truffet efter anmeldelse efter husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens §§ 10-19.

I tabel 1 nedenfor præsenteres antal afgørelser (undtagen i anmeldesager) og den gennemsnitlige sagsbehandlingstid efter de respektive paragraffer i den tidligere og nuværende lov.

1/1 - 31/12 - 2018	§ 10		§ 11		§ 12		§ 11 og 12		§ 16 a		§ 16 b		Alle	
	Antal	Mdr.	Antal	Mdr.	Antal	Mdr.	Antal	Mdr.	Antal	Mdr.	Antal	Mdr.	Antal	Mdr.
Alle kommuner														
Afgjort	10	6,8	94	5,7	236	6,0	330	5,9	232	4,2	393	2,8	965	4,2
Godkendt	8	7,0	90	5,8	226	6,2	316	6,1	219	4,3	363	2,8	906	4,3
Afslag	2	5,8	4	3,3	10	2,1	14	2,4	6	3,3	6	3,0	28	3,0
Væsentlig ændret	0	–	0	–	0	–	0	–	1	0,5	4	2,8	5	5,8
Sagen henlagt	–	–	–	–	–	–	–	–	6	1,2	20	2,1	26	1,8

Tabel 1. Oversigt over antal afgørelser om tilladelse eller godkendelse samt gennemsnitlig sagsbehandlingstid for alle kommuner. Det bemærkes, at der i det nye husdyrgodkendelse.dk er blevet tilføjet mulighed for også særskilt at se antal sager, der er henlagt.

Der er i alt afgjort 965 sager om tilladelse eller godkendelse i 2018. Sagerne fordeler sig med ca. en tredjedel efter den gamle lov og to tredjedele efter den nye lov. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for sager efter den tidligere gældende husdyrgodkendelseslov er 6,8 mdr. for § 10 sager, 5,7 mdr. for § 11 og 6,0 mdr. for § 12. For sager efter den nuværende

husdyrbruglov er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid 4,2 mdr. for § 16 a og 2,8 mdr. for § 16 b. Sagsbehandlingstiden er som helhed steget i forhold til 2017, hvilket var forventet, fordi der blev indsendt ekstraordinært mange sager op til ikrafttræden af den nye husdyrbruglov den 1. august 2017.

Ved de tidligere opgørelser er der lavet en samlet opgørelse for godkendelsessagerne efter §§ 11 og 12. For kontinuitetens skyld er denne opgørelse også lavet her (kolonnen markeret med gråt). Der er som noget nyt i forhold til opgørelsen fra 2017 også lavet en opgørelse over gennemsnittet for alle fem sagstyper (kolonnen markeret med blå).

Der er truffet afgørelse i 374 sager om anmeldelse efter husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens §§ 10-19 (se tabel 2). Alle anmeldelserne blev imødekommet.

Ansøgninger og afgørelser efter den nuværende husdyrbruglov

Fra lovens ikrafttrædelse til og med 31. december 2018 er der indsendt 494 ansøgninger om § 16 a-godkendelse og 626 ansøgninger om § 16 b-tilladelse. Der var pr. 31. december 2018 truffet afgørelse i 234 af § 16 a-sagerne og i 413 af § 16 b-sagerne. Hovedparten af afgørelserne er truffet i 2018. I 2017 blev der afgjort 22 § 16 b-sager og ingen § 16 a-sager.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for § 16 b-sager ligger lidt under de 90 dage, som er fastsat som frist i husdyrbruglovens § 54 j¹. Sagsbehandlingstiden ligger over de 90 dage i 32 % af § 16 b-sagerne.

Der er truffet afgørelse i 374 sager om anmeldelse efter husdyrgodkendelsesbekendtgørelsens §§ 10-19. Langt den overvejende del af anmeldelserne vedrører etablering af forskellige driftsbygninger, som f.eks. siloer, lader og maskinhaller. Desuden er en stor del anmeldelser om ensilageopbevaringsanlæg eller skift mellem dyretyper.

Anmeldeordning	Antal
§ 10 Forskellige driftsbygninger, anlæg m.v.	202
§ 11 Ensilageopbevaringsanlæg m.v.	71
§ 12 Gødningsopbevaringsanlæg	10
§ 13 Vinteropstaldning af dyrehold til naturafgræsning	2
§ 14 Opstaldning af dyrehold af hobbybetonet karakter	4
§ 15 Skift mellem dyretyper	70
§ 16 Skift i miljøteknologiske løsninger og bortfald af vilkår om spalteskraber i kvægstalde	3
§ 17 Afprøvning af miljøeffektive teknologier eller teknikker	2
§ 18 Produktionstilpasning	8
§ 19 Skift mellem dyretyper, staldsystemer og miljøteknologi	2
I alt	374

Tabel 2. Afgørelser efter anmeldelse i alle kommuner i perioden 1/1-31/12-2018. Alle afgørelserne var tilladelser. Anmeldeordningen for gødningsopbevaringsanlæg (§ 12) trådte i

¹ 90-dages fristen gælder også for afgørelser efter § 16 a, stk. 4, men det er endnu ikke muligt at opgøre disse særskilt i husdyrgodkendelse.dk. I opgørelsen for 2018 må det antages, at der kun er ganske få eller slet ingen afgørelser efter § 16, stk. 4, fordi disse kun meddeles til husdyrbrug, der i forvejen er godkendt efter § 16 a.

kraft 1/8-2018, hvorved paragrafnumrene for de efterfølgende anmeldeordninger blev rykket frem. I opgørelsen er anmeldelser for hele 2018 samlet under hver ordnings nuværende paragrafnummer. Ligeledes er alle anmeldelser om produktionstilpasning samlet under § 18 i opgørelsen, uanset om det er anmeldelser efter den nuværende ordning, som kun gælder for malkekøer, eller efter den tidligere ordning, som også gjaldt for slagtesvin.

Afgørelser efter den tidligere husdyrgodkendelseslov

Som det ses i opgørelsen i tabel 3, er sagsbehandlingstiden for ansøgninger efter § 10, § 11 og § 12 opgjort som et samlet gennemsnit for alle kommuner faldet igennem årene til og med 2017. I 2018 er sagsbehandlingstiden for disse sager dog længere. Dette afspejler, at denne gruppe sager nu udelukkende består af ældre sager, hvor ansøgningen er indsendt inden 1. august 2017.

År	§ 10		§ 11		§ 12	
	Antal	Mdr.	Antal	Mdr.	Antal	Mdr.
2013	–	–	260	7,4	487	8,2
2014	58	4,6	262	5,9	550	6,9
2015	78	2,9	263	5,9	573	5,9
2016	147	3,4	196	5,0	661	5,0
2017	143	2,9	257	4,1	569	4,4
2018	10	6,8	94	5,7	236	6,0

Tabel 3. Antal afgørelser og sagsbehandlingstid for ansøgninger efter § 10, § 11 og § 12 opgjort som samlet gennemsnit for alle kommuner siden 2013.

Summen af antal sager afgjort efter § 11 og § 12 ligger på samme niveau i årene 2014-2017, samtidig med at der i perioden 2013-2017 er skåret mellem en tredjedel og halvdelen af den gennemsnitlige sagsbehandlingstid beregnet som gennemsnit for alle kommuner for § 10, § 11 og § 12 sager.

Det fremgår af bilaget, at i alt 56 kommuner har meddelt afgørelser efter den tidligere husdyrgodkendelseslov i 2018.

- § 10 afgørelser blev meddelt af 8 kommuner. Her lå sagsbehandlingstiden kun i en enkelt kommune under de 110 dage, der er servicemålet for § 10 afgørelser.
- § 11 afgørelser blev meddelt af 38 kommuner. Her lå den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på under de 155 dage, der er servicemålet for § 11 afgørelser, i 15 af de 38 kommuner.
- § 12 afgørelser blev meddelt af 52 kommuner. Her lå den gennemsnitlige sagsbehandlingstid på under de 180 dage, der er servicemålet for § 12 afgørelser, i 27 af de 52 kommuner.

Igangværende sager og sagspukkel

Samlet set var der pr. 31. december 2018 771 igangværende ansøgningsskemaer i husdyrgodkendelse.dk, hvoraf 465 defineres som *aktive*, mens de resterende 306 er ansøgningsskemaer, der enten er sat i bero i systemet eller har ligget hos ansøger i mere end 90 dage.

Antallet af aktive sager er dermed faldet med 122 sager siden 1. januar 2018, hvor antallet af aktive sager var steget til 587 aktive sager, sandsynligvis som konsekvens af, at der op mod ikrafttrædelsen af den nye husdyrbruglov 1. august 2017 blev indsendt ekstraordinært mange ansøgninger. Antallet af aktive sager ligger dog stadig på et højere niveau end ved udgangen af 2016, hvor der var 379 aktive sager.

71 af de 465 aktive sager er indsendt efter den tidligere husdyrgodkendelseslov, mens de resterende 394 aktive sager er indsendt efter den nuværende lov.

I alt 104 af de 465 aktive sager udgør den såkaldte sagspukkel². Sagspuklen er dermed mindsket siden 1. januar 2018, hvor sagspuklen var øget til 131 sager, formentlig som konsekvens af de ekstraordinært mange sager der blev fremsendt op mod 1. august 2017. Sagspuklen er dog stadig større end ved udgangen af 2016, hvor der var 87 sager i sagspuklen. De 104 sager fordeler sig med 38 sager efter den tidligere husdyrgodkendelseslov og 66 sager efter den nuværende lov.

Overgangen til en ny regulering i 2017 kan have forårsaget en yderligere stigning i antallet af ikke afgjorte skemaer i husdyrgodkendelse.dk, fordi nogle ansøgere kan have søgt først efter den tidligere husdyrgodkendelseslov og senere har søgt efter den nye lov til det samme projekt. 227 skemaer af de 306 skemaer, der er sat i bero eller har ligget kontinuerligt hos ansøger i mere end 90 dage, er ansøgninger efter den tidligere lov om husdyrgodkendelse. En del af disse ansøgningskemaer vil formentlig blive afsluttet uden realitetsbehandling, fordi ansøger efterfølgende har indsendt en ny ansøgning efter den nye husdyrbruglov.

En medvirkende årsag til det stigende antal igangværende skemaer kan også være, at sagsbehandlingstiden er steget, dels pga. tidsforbrug til håndtering af flere indkomne ansøgninger, og dels pga. tidsforbrug for sagsbehandlerne til at sætte sig ind i den nye regulering.

Afslutning af skemaer i det gamle husdyrgodkendelse.dk

Den gamle udgave af husdyrgodkendelse.dk (fra før 1. august 2017) lukkes, når systemet ikke længere anvendes til sagsbehandling. Hvornår og hvordan er ikke fastlagt endnu. For at bevare data fra systemet, vil der ved lukningen blive foretaget en slutkopiering af alle godkendte § 10, 11 og 12 skemaer.

Inden det gamle husdyrgodkendelse.dk kan lukkes, skal alle skemaer være afsluttet for at sikre, at der ikke er skemaer i systemet, som er under sagsbehandling.

Miljøstyrelsen har ved tidligere lejligheder opfordret kommunerne til især at få alle inaktive skemaer afsluttet sideløbende med sagsbehandlingen af de aktive skemaer. Når ansøgningerne har ligget så længe hos ansøger, er der grund til at forvente, at ansøger ikke længere er interesseret i at få sagen behandlet. Men også en stor del af de aktive sager i sagspuklen er efterhånden så gamle, at det tyder på, at sagerne reelt ikke længere

² Ved *sagspukkel* forstås det antal aktive § 16 b-skemaer, hvor sagsbehandlingstiden (behandlingsdage netto) har overskredet 90 dage og det antal aktive § 10-, 11- og 12-skemaer, hvor sagsbehandlingstiden (behandlingsdage netto) har overskredet det aftalte servicemål på henholdsvis 110, 155 og 180 dage for de pågældende sagstyper.

ønskes behandlet af ansøger.

I bilaget vises antal aktive skemaer, antal skemaer i sagspuklen samt antal inaktive skemaer i de enkelte kommuner.

Miljøstyrelsen anbefaler, at kommunerne gør følgende for at få afsluttet de gamle skemaer med henblik på at få sagsbehandlingen afsluttet med afgørelse eller at ansøger trækker skemaet tilbage.

- Giver ansøger en frist til at genindsende eller trække skemaet tilbage.
- Gør ansøger opmærksom på, at hvis skemaet ikke genindsendes eller trækkes tilbage inden for fristen, vil ansøgningen blive afgjort på det foreliggende grundlag med brugerbetaling (kommunen trækker skemaet tilbage i husdyrgodkendelse.dk).
- Gentager over for ansøger, hvilke oplysninger, der mangler (for skemaer som er sendt retur for supplerende oplysninger).
- Gør ansøger opmærksom på, at hvis skemaet genindsendes uden tilstrækkelige oplysninger, kan ansøgningen også blive afgjort på det foreliggende grundlag.

Miljøstyrelsens husdyrteam vil i den kommende tid bistå kommunernes sagsbehandlere med afslutning af gamle, inaktive skemaer. Bl.a. bliver der taget kontakt pr. telefon.

Baggrund for opgørelsen

Miljøstyrelsen opgør halvårligt sagsbehandlingstiden og den såkaldte sagspukkel for afgørelser truffet efter reglerne om miljøtilladelse eller miljøgodkendelse til husdyrbrug. Dvs. efter den tidligere gældende husdyrgodkendelseslov og den nugældende husdyrbruglov.

Opgørelsen foretages efter aftale med KL. Opgørelsen foretages med udgangspunkt i data trukket fra ansøgningssystemet på husdyrgodkendelse.dk, der er kvalitetssikret i kommunerne. Ved tidligere opgørelser har udtræk fra husdyrgodkendelse.dk været suppleret med manuel indberetning fra kommunerne, fordi der ikke var mulighed for at søge om § 10-tilladelse gennem husdyrgodkendelse.dk indtil den 15. juni 2016.

I opgørelsen for 2018 er der kun indberettet en enkelt § 10-sag manuelt. Knapt 10 % af statistikoplysningerne for § 10 ansøgninger i 2017 er sket ved manuel indberetning. Data fra 2014 og 2015 om § 10 hviler alene på kommunernes frivillige indberetning, og ikke alle landets kommuner benyttede sig af muligheden for at indberette disse data.

Kommunernes kvalitetssikring af data og tallenes validitet

Kommunerne er blevet tilbudt at kvalitetssikre de data, som statistikken er beregnet ud fra. Ved kvalitetssikringen korrigerer kommunerne data, så det sikres, at statistikken kun udarbejdes på baggrund af sager, hvor der reelt er foretaget en afgørelse, samt at alle afgjorte sager er regnet med. Herudover skal kommunen sikre sig, at alle reelle stop i sagsbehandlingen, der er forårsaget af ansøger, er trukket fra.

Den effektive sagsbehandlingstid, som er vist i bilaget 2, opgøres ved at antal dage fra indsendelse af ansøgningen til kommunen indtil afgørelsesdatoen fraregnes det antal dage, hvor ansøgningen eventuelt har været sendt retur til ansøger for at få supplerende oplysninger. Dog lægges de første 7 dage hos ansøger efter sagen er sendt retur til

kommunens sagsbehandlingstid for at afspejle, at ansøger skal have en rimelig frist til at indsende de supplerende oplysninger. Indtil den 15. juni 2016 talte perioden indtil visitation (maksimalt 21 dage) ikke med i den effektive sagsbehandlingstid.

Som eksempel på ”7-dages reglen” kan nævnes, at hvis ansøger indsender yderligere nødvendige oplysninger til kommunen 9 dage efter kommunen har anmodet om oplysninger, bliver der trukket 2 dage fra den effektive sagsbehandlingstid.

Bilag

Opgørelse for hver enkelt kommune.