



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Afgørelse om sikkerhedsniveau

**samt ændring af risikorelaterede vilkår i
miljøgodkendelse af juni 2008 af salpeter-
syretank**

For:

YARA CHEMICALS A/S
Prøvestenen



Afgørelse om sikkerhedsniveau

og
ændring af risikorelaterede vilkår i miljøgodkendelse af
juni 2008 af salpetersyretank

For:
YARA CHEMICALS A/S
P-vej 15, Prøvestenen, 2300 København S

Matrikel nr.:	matr.nr. 539 Amagerbro Kvarter
CVR-nummer:	30722566
P-nummer:	1022626074
Listepunkt nummer:	J 209: Kolonne 3-virksomheder, som defineret i bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer, bortset fra virksomheder omfattet af listepunkt C201, C204 og D212. (s)
Bi-aktivitet:	D201: Virksomheder, der ved fysiske processer fremstiller organiske eller uorganiske kemiske stoffer, produkter eller mellemprodukter, herunder enzymer, hvor fremstillingen kan give anledning til væsentlig forurening. Oplag af organiske eller uorganiske kemiske stoffer, produkter eller mellemprodukter, herunder enzymer, hvor oplaget kan give anledning til væsentlig forurening. Oplag af flydende kvælstofholdige gødningsstoffer på mere end 500 tons.

Afgørelsen omfatter:

Sikkerhedsvurdering og afgørelse om sikkerhedsniveau, herunder ændring af vilkår i gældende miljøgodkendelse af 24. juni 2008

Dato: 18. oktober 2021

Godkendt: Søren Jensen



Miljøministeriet

Miljøstyrelsen

Annonceres den 18. oktober 2021

Klagefristen udløber den 15. november 2021

Søgsmålsfristen udløber den 19. april 2022

Indhold

Indholdsfortegnelse

1.	Indledning	1
2.	Afgørelse og vilkår	3
2.1	Vilkår for afgørelse om sikkerhedsniveau	3
2.2	Øvrige forpligtelser	4
2.3	Vilkår for miljøgodkendelsen	4
	F Støj	5
3.	Vurdering og begrundelse	8
3.1	Baggrund og begrundelse for afgørelse	8
3.2	Vurdering	8
	A Generelle forhold	10
	F Støj	11
	G Affald	11
	H Jord og grundvand	11
	I Risikoforhold	12
3.3	Udtalelser/høringssvar	13
4.	Forholdet til loven	16
4.1	Lovgrundlag	16
4.2	Øvrige gældende godkendelser og påbud	17
4.3	Tilsyn med virksomheden	17
4.4	Offentliggørelse og klagevejledning	17
4.5	Liste over modtagere af kopi af afgørelsen	19

Bilag

- Bilag A. Kort over virksomhedens beliggenhed på Prøvestenen
- Bilag B. Virksomhedens omgivelser (temakort)
- Bilag C. Lovgrundlag – Referenceliste

1. Indledning

YARA CHEMICALS A/S, Prøvestenen, 2300 København S (YARA) er omfattet af risikobekendtgørelsen¹ som kolonne 3-virksomhed på grund af virksomhedens oplag af salpetersyre. Efter at råvarer og produkter med indhold af salpetersyre i koncentrationer >25 % blev klassificeret som giftigt ved indånding, anmeldte virksomheden i 2017, at risikokvotienterne for oplaget nu langt overskred 1 for både kolonne 2 og 3. Dermed blev det eksisterende oplag af salpetersyre på virksomheden omfattet af reglerne i risikobekendtgørelsen, selv om virksomhedens aktiviteter ikke ændrede sig. Der er ikke andre farlige stoffer på virksomheden.

Virksomheden har ikke tidligere været omfattet af risikobekendtgørelsen, men miljøgodkendelsen fra juni 2008 er lavet med udgangspunkt i det store oplag af salpetersyre og hænger godt sammen med den normale regulering af risikovirksomheder.

Som følge af at YARA nu er kolonne-3 virksomhed skal virksomhedens sikkerhedsledelsessystem suppleres for at leve op til kravene for kolonne 3-virksomheder.

YARA har fremsendt seneste version af sikkerhedsrapporten den 5. oktober 2020.

Formålet med sikkerhedsrapporten er, at YARA skal dokumentere, at virksomheden har et højt beskyttelsesniveau for mennesker og miljø i og uden for virksomheden, samt at sikkerhedssystemerne er indrettet således, at den høje grad af sikkerhed til stadighed opretholdes.

Med sikkerhedsrapporten samt supplerende vilkår i denne afgørelse vurderer Miljøstyrelsen

- At faren for større uheld med farlige stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen er klarlagt.
- At der er truffet nødvendige og effektive forholdsregler til at forebygge og bedst muligt begrænse følgerne af sådanne uheld.
- At der er en plan for forebyggelse af større uheld samt et system, der sikrer, at planen gennemføres.
- At tilstrækkelig sikkerhed og pålidelighed er en integreret del af konstruktionen, opførelsen, driften og vedligeholdelsen af virksomheden.
- At konsekvenserne er begrænsede, hvis uheld alligevel skulle ske.

I sikkerhedsrapporten beskrives de værste tænkelige uheldsscenarier, og der er foretaget konsekvensberegninger samt risikovurdering af disse.

På baggrund af risikovurderingen af de uheld, som kan medføre udslip af stoffer, som er giftige for mennesker, vurderer Miljøstyrelsen, at den mulige risikopåvirkning af omgivelserne er acceptabel, idet der ikke er følsom arealanvendelse, forstået som boliger, institutioner eller områder, hvor der kan opholde sig mange mennesker, inden for det område, hvor et udslip kan medføre dødsfald for mennesker, der opholder sig nær virksomheden. Dermed vurderer Miljøstyrelsen, at naboer til virksomheden ikke udsættes for væsentligt større risiko end andre borgere i området.

¹ Bekendtgørelse nr. 372 af 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

Denne afgørelse meddeles som supplement til virksomhedens gældende miljøgodkendelse af 24. juni 2008, og fastsætter vilkår, som sikrer, at virksomhedens oplag af risikostoffer ikke overstiger de mængder, som ligger til grund for sikkerhedsrapporten. Herudover er en række vilkår i virksomhedens gældende miljøgodkendelse af 24. juni 2008 ændret redaktionelt, som følge af at tilsynskompetencen på miljøområdet overføres til Miljøstyrelsen med nærværende godkendelse af YARA som kolonne 3 virksomhed.

På baggrund af ovenstående vurderer Miljøstyrelsen, at virksomhedens sikkerhedsniveau er acceptabelt.

2. Afgørelse og vilkår

På grundlag af oplysningerne i afsnit 3 og sikkerhedsrapporten version 1.2 af 5. oktober 2020 meddeler Miljøstyrelsen hermed accept af sikkerhedsniveauet for YARA CHEMICALS A/S, Prøvestenen.

Afgørelsen meddeles i henhold til Miljøbeskyttelseslovens § 41, stk. 1.

Afgørelsen træffes på vilkår, som træder i kraft straks ved meddelelse af afgørelsen. Vilkårene er ikke omfattet af retsbeskyttelse, da afgørelsen meddeles som påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41.

Vilkårene kan tages op til revision, hvis der fremkommer nye oplysninger om de sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden.

I afgørelsen er anvendt populærnavne for love og bekendtgørelser. En samlet oversigt fremgår af bilag C.

2.1 Vilkår for afgørelse om sikkerhedsniveau

Generelt

- A1 Godkendelsen skal være tilgængelig på virksomheden. Alle relevante personer skal kende godkendelsens indhold.
- A2 Ved enhver anlægsændring ud over 1:1 ændringer, skal der foretages en risikovurdering. Resultatet af risikovurderingen skal dokumenteres i virksomhedens sikkerhedsledelsessystem.

Jord- og grundvand

- H1 Der skal på virksomheden foreligge en vedligeholdelsesplan for kloaksystem, herunder indre sump og tømningsventil. Det skal af vedligeholdelsesplanen fremgå, hvordan det sikres, at rørledninger som er udsat for spildvand med store pH-udsving til enhver tid er tætte.

Vedligeholdelsesplanen skal som minimum sikre, at kloaksystemet kontrolleres for utætheder hvert 5. år.

Risikoforhold

- I1 Virksomhedens oplag af råvarer og produkter, som er omfattet af risikobekendtgørelsen må ikke overstige følgende mængder:

Stof	Maks. oplag	Indplacering i Risikobekendtgørelsen
Giftige stoffer		
Salpetersyre i råvaretank (5500 m ³) konc., 62 % – 67 %	7821 ton	H2 Akut toksisk (kat. 3)
Fysisk fare		
Salpetersyre konc. 62 % - 67 %	7821 ton	P8 Oxiderende væsker og faste stoffer

Miljøfare	0 ton	-
Øvrige farlige stoffer	0 ton	-

2.2 Øvrige forpligtelser

Den til enhver tid gældende risikobekendtgørelse indeholder en række direktivfastsatte bestemmelser, som virksomheden er direkte forpligtet til at efterleve. Disse er ikke gengivet i denne afgørelse.

2.3 Vilkår for miljøgodkendelsen

De fastsatte vilkår erstatter vilkår i virksomhedens gældende miljøgodkendelse af 24. juni 2008, som hermed ophæves.

Følgende vilkår ophæves og erstattes af lignende vilkår, hvor "Center for Miljø" er erstattet med "Tilsynsmyndigheden", dvs. udelukkende redaktionel ændring: Vilkår 2, 17, 20, 21, 27, 31, 33, 36 og 37.

Vilkår 30 om alarmering ved uheld opdateres og suppleres, jf. risikobekendtgørelsens § 12.

Støjvilkår opdateres formuleringsmæssigt, så krav præciseres. Støjgrænser ændres ikke: Vilkår 22 og 40.

Følgende vilkår slettes, da de ikke længere er relevante (typisk vilkår om opstartsfasen): Vilkår 3, 5 og 11.

Spildevandsvilkår med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 28 slettes, da kommunen fortsat er myndighed på dette område: Vilkår 23, 24, 25 og 39.

Vilkår 2

Ved udlejning af tanken eller overdragelse af driften til en anden virksomhed skal en kopi af kontrakten tilsendes tilsynsmyndigheden. Kontrakten skal indeholde oplysninger om begge parter (navn, adresse, CVR-nummer og P-nummer), hvad der ønskes oplagret, tidsperspektiv for lejemålet samt hvem der har ansvaret for drift og vedligehold i udlejningsperioden.

Vilkår 17

Konstateres der utætheder på tank og/eller rør, skal dette straks anmeldes til tilsynsmyndigheden.

Vilkår 20

Virksomhedens driftsjournaler skal til enhver tid være tilgængelige for tilsynsmyndigheden.

Vilkår 21

Konstaterede tæring mv. skal repareres i henhold til inspektionsrapporters anbefalinger. Tilsynsmyndigheden kan ændre inspektionsintervallet, såfremt inspektionsrapporterne berettiger dette.

F Støj

F-vilkår erstatter vilkår 22 og 40.

Støjgrænser

F1 Driften af virksomheden må ikke medføre, at virksomhedens samlede bidrag til støjbelastningen i naboområderne overstiger nedenstående støjgrænser. De angivne værdier for støjbelastningen er de ækvivalente, korregerede lydniveauer i dB(A).

- 1 Erhvervs- og industriområder
- 2 Erhvervs- og industriområder med forbud mod generende virksomhed
- 3 Områder for blandet bolig- og erhvervsbebyggelse, centerområder (bykerne)
- 4 Etageboligområder og Haveforeningen Prøvestenen
- 5 Boligområder for åben og lav boligbebyggelse
- 6 Sommerhusområder, offentligt tilgængelige rekreative områder i det åbne land og særlige naturområder

	Kl.	Reference-tidsrum (timer)	1 dB(A)	2 dB(A)	3 dB(A)	4 dB(A)	5 dB(A)	6 dB(A)
Mandag-fredag	07-18	8	70	60	55	50	45	40
Lørdag	07-14	7	70	60	55	50	45	40
Lørdag	14-18	4	70	60	45	45	40	35
Søn- & helligdage	07-18	8	70	60	45	45	40	35
Alle dage	18-22	1	70	60	45	45	40	35
Alle dage	22-07	0,5	70	60	40	40	35	35
Maksimalværdi	22-07	-	-	-	55	55	50	50

Områderne fremgår af bilag B. Rammeområder KP19

Støjgrænsen skal overholdes ved alle positioner i det betragtede område i 1½ m højde over terræn, herunder også i skel. Ved enkeltliggende boliger i det åbne land dog kun på udendørs opholdsarealer ved boligen. For bygninger med mere end én etage skal støjgrænsen endvidere

overholdes ved det mest støjbelastede punkt på vinduer og altaner på bygningsfacaden samt på evt. tagterrasser.

Kontrol af støj

- F2 Tilsynsmyndigheden kan, dog højst 1 gang årligt, forlange, at virksomheden skal dokumentere, at vilkåret for støj, infralyd og vibrationer, jf. vilkår F1 er overholdt.

Dokumentationen skal senest 3 måneder efter, at kravet er fremsat, tilsendes tilsynsmyndigheden sammen med oplysninger om driftsforholdene under målingen.

Krav til støjmåling

- F3 Virksomhedens støj, infralyd og vibrationer skal dokumenteres ved måling og beregning efter gældende vejledninger fra Miljøstyrelsen, p.t. nr. 6/1984 om Måling af ekstern støj og nr. 5/1993 om Beregning af ekstern støj fra virksomheder samt orientering fra Miljøstyrelsen nr. 9/1997 om Lavfrekvent støj, infralyd og vibrationer i eksternt miljø. Beregningerne skal dokumenteres og rapporteres efter de relevante retningslinjer i kvalitetsbekendtgørelsen (Bilag 4).

Måling skal foretages, når virksomheden er i fuld drift, med mindre der er truffet anden aftale med tilsynsmyndigheden.

Måling af maksimalværdi skal foretages ved mindst 5 forekomster af den driftstilstand, der giver anledning til maksimalværdien, jf. vejledning nr. 6/1984, med mindre der er truffet anden aftale med tilsynsmyndigheden.

Målingerne/beregningerne skal udføres og rapporteres som "Miljømåling – ekstern støj" af en enhed, som er optaget på Miljøstyrelsens liste over godkendte laboratorier.

Som en del af afrapporteringen skal vedlægges oplysninger om fremgangsmåden ved målingernes/beregningernes gennemførelse, støjkildernes art og placering, støjens karakter, kildestyrker, driftstider og kildehøjder for alle stationære støjkluder samt køreveje, kildestyrker og antal biler for alle mobile støjkluder. Driftstider angives i beregningerne i % og antal kørsler angives i maksimalt antal for hver midlingsperiode.

Derudover skal afrapporteringen indeholde iso-kurver over støjudbredelsen omkring virksomheden med angivelse af grænseværdierne.

Støjdokumentationen skal gentages, når tilsynsmyndigheden finder det påkrævet. Hvis støj-, infralyd- og vibrationsgrænserne er overholdt, kan der højst kræves én årlig bestemmelse. Udgifterne hertil afholdes af virksomheden.

Definition på overholdte støjgrænser

- F4 Støjgrænsen anses for overholdt, hvis målte eller beregnede værdier fra-trukket den udvidede usikkerhed er mindre end eller lig med støjgræn-serne. Målingernes og beregningernes udvidede usikkerhed fastsættes i overensstemmelse med Miljøstyrelsens anvisninger.

Vilkår 27

Driften af tanken må ikke føre til lugt i omgivelserne, der efter tilsynsmyndighe-dens vurdering er generende.

Vilkår 30

I tilfælde af driftsuheld med konsekvenser for omgivelserne (dvs. hvis det medfø-rer væsentlig forurening eller indebærer fare for mennesker eller miljø) skal alarm-centralen straks alarmeres (telefon 112). Herefter underrettes tilsynsmyndigheden snarest muligt.

Vilkår 31

Virksomheden skal inden 14 dage efter uheld fremsende en redegørelse til tilsyns-myndigheden. Redegørelsen skal belyse årsagen til uheldet samt beskrive virknin-ger på miljøet og foranstaltninger til at undgå lignende uheld.

Vilkår 33

Senest en måned inden ophør af den her omhandlede aktivitet skal en plan for af-vikling af aktiviteten fremsendes til godkendelse hos tilsynsmyndigheden. Dette omfatter også at tanken overgår til at skulle indeholde andre stoffer.

Ved totalt ophør skal redegørelsen omhandle demontering eller overgang til anden anvendelse, bortskaffelse af affald, jordbundsforureningsundersøgelser og evt. op-læg til retablering af forurenede arealer.

Vilkår 36

Tanken skal inspiceres indvendigt hvert 10. år. Inspektionerne skal foretages af et uvildigt, sagkyndigt firma. Inspektionsrapporterne skal sendes til tilsynsmyndig-heden så snart de foreligger.

Vilkår 37

Alle rørstrækninger til salpetersyre skal hvert 10. år inspiceres visuelt af et uvil-digt, sagkyndigt firma. På synligt angrebne steder på rørstrækninger skal resttyk-kelsen måles eller holdbarheden på anden vis fastlægges. Målingen kan foretages fra ydersiden. Inspektionsrapporterne skal sendes til tilsynsmyndigheden så snart de foreligger.

3. Vurdering og begrundelse

3.1 Baggrund og begrundelse for afgørelse

YARA modtager, opbevarer og udleverer koncentreret salpetersyre. Anlægget består derfor af rørsystem til modtagelse fra skib, tank i tankgård og læsserampe til udlevering til tankvogn.

Den seneste version af sikkerhedsrapporten er fremsendt den 5. oktober 2020. I sikkerhedsrapporten identificeres de hændelser, som kan medføre større uheld som involverer stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen, og de mulige konsekvenser for mennesker og miljø er beregnet og/eller vurderet. Herudover er de forebyggende og afhjælpende foranstaltninger på virksomheden beskrevet, og der er udarbejdet procedurer og instrukser til medarbejderne, der skal sikre, at sikkerhedsforanstaltningerne til enhver tid fungerer.

YARA blev omfattet af risikobekendtgørelsen² som kolonne 3-virksomhed, da klassificeringen af salpetersyre blev ændret til H2 Akut toksisk (kat. 3 giftigt ved indånding). Dermed blev det eksisterende oplag af salpetersyre på virksomheden omfattet af reglerne i risikobekendtgørelsen, selv om virksomhedens aktiviteter ikke ændrede sig. Virksomheden anmeldte den ændrede risikokvotient i 2017.

3.2 Vurdering

Samlet vurdering

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at de væsentligste risici for større uheld er beskrevet, og at virksomhedens sikkerhedsforanstaltninger og det opnåede sikkerhedsniveau er acceptabelt i henhold til miljøbeskyttelseslovgivningen under forudsætning af, at virksomheden efterlever vilkårene i denne afgørelse samt de sikkerhedsforanstaltninger, der er beskrevet i sikkerhedsrapporten.

Vilkårene skal bl.a. sikre, at virksomheden til enhver tid kan opgøre mængden af risikostoffer samt efterlever alle sikkerhedsforanstaltninger beskrevet i sikkerhedsrapporten.

I tilfælde af uheld med udslip af salpetersyre fra tanken eller brand på virksomheden, vil salpetersyren og/eller brandslukningsvand blive opsamlet i virksomhedens tankgård, som kan afspærres. Tankgården er designet, så den kan rumme tankens volumen og så den kan tilbageholde koncentreret salpetersyre tilstrækkelig længe til, at opsamling eller neutralisering er mulig. Der er stillet vilkår om, at tømningsventil under normale omstændigheder skal være spærret. I tilfælde af brand vil tømningsventilen således også være lukket, så slukningsvand kan opsamles med henblik på efterfølgende håndtering af vandet.

² Bekendtgørelse nr. 372 af 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

Med sikkerhedsrapporten samt supplerende vilkår i denne afgørelse vurderer Miljøstyrelsen

- At faren for større uheld med farlige stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen er klarlagt.
- At der er truffet nødvendige og effektive forholdsregler til at forebygge og bedst muligt begrænse følgerne af sådanne uheld.
- At der er en plan for forebyggelse af større uheld samt et system, der sikrer, at planen gennemføres.
- At tilstrækkelig sikkerhed og pålidelighed er en integreret del af konstruktionen, opførelsen, driften og vedligeholdelsen af virksomheden.
- At konsekvenserne er begrænsede, hvis uheld alligevel skulle ske.

I sikkerhedsrapporten beskrives de værste tænkelige uheldsscenarier, og der er foretaget konsekvensberegninger samt risikovurdering af disse.

På baggrund af risikovurderingen af de uheld, som kan medføre udslip af stoffer, som er giftige for mennesker, vurderer Miljøstyrelsen, at den mulige risikopåvirkning af omgivelserne er acceptabel, idet der ikke er følsom arealanvendelse, forstået som boliger, institutioner eller områder, hvor der kan opholde sig mange mennesker, inden for det område, hvor et udslip kan medføre dødsfald for mennesker, der opholder sig nær virksomheden. Dermed vurderer Miljøstyrelsen, at naboer til virksomheden ikke udsættes for væsentligt større risiko end andre borgere i området.

3.2.1 Planforhold og beliggenhed

Habitatbekendtgørelsen

Nærmeste Natura 2000 område er nr. 142 Saltholm og omliggende hav, som ligger ca. 4,5 km øst for salpetersyretanken. Da der ikke er nogen emissioner af betydning fra anlægget, vil der heller ikke være nogen påvirkning af Natura 2000 området.

Beliggenhed

Anlægget, der ønskes godkendt, skal opføres på Prøvestenen, København, matr.nr. 505 Amagerbro Kvarter. Placeringen på Prøvestenen er vist på bilag 1.

I de nærmeste omgivelser findes kajplads, oplagringstanke og tappeanlæg. Det nærmeste beboelsesområde er Margretheholm, som er et lavt etagebyggeri beliggende ca. 1,2 km i (nord)vestlig retning. Ca. 950 m mod vest ligger O1*-område med bl.a. Copenhagen Cablepark, KMK (Københavns Motorbådsclub) og Københavns Gokart Bane og Fritidsklub (rekreativt område uden lokalplan). Der er ingen drikkevandsinteresser i området. Tårnby Vandforsyning er den nærmeste vandindvinding – ca. 6 km fra Prøvestenen.

Hele Prøvestenen er kortlagt som forurenet på vidensniveau 2.

Det ansøgte vurderes at have en hensigtsmæssig beliggenhed i forhold til omgivelserne.

Kommuneplan

Ifølge Københavns Kommuneplan 2019³³ er Prøvestenen og opfyldningen sydøst for Prøvestenen udlagt til havneområde (H1*-område), hvor der må udøves virksomhed, hvortil der af hensyn til forebyggelse af forurening stilles særlige beliggenhedskrav. I bilag C er indsat Rammeområder KP19, udsnit fra Københavns Kommuneplan 2019.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at de ansøgte aktiviteter ligger inden for rammerne af den overordnede planlægning for Prøvestenen.

Lokalplan

Området er omfattet af lokalplan 326, og er ifølge denne udlagt til havneformål, herunder sådanne handels-, lager-, oplags-, transport-, værksteds-, og industrivirksomheder med tilhørende administration og lignende, som efter Teknik- og Miljøforvaltningens skøn har naturlig tilknytning til havnen, f.eks. som følge af særligt behov for skibstransport. Den aktuelle del af området anvendes ifølge lokalplanen primært til flydende bulk.

I området må der udøves virksomhed med omfattende forurening (forureningsklasse 7 med vejledende afstandskrav på 500 m til boliger og lignende).

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at de ansøgte aktiviteter ligger inden for rammerne af lokalplan for Prøvestenen.

Til- og frakørselsforhold

Til- og frakørsel til Prøvestenen foregår via Prøvestensdæmningen. Trafikken foregår primært mellem kl. 6 og 18.

Trafikken vil primært omfatte tankbiler, ca. 1600 om året, dvs. ca. 5 pr. dag.

Prøvestenens tanklagerdel er lukket for uvedkommende, og der kræves særlige adgangskort for at komme ind på området.

3.2.2 Begrundelse for og bemærkninger til de enkelte vilkår

A Generelle forhold

Vilkår A1

Afgørelsen skal være tilgængelig på virksomheden og driftspersonalet skal være orienteret om godkendelsens indhold og vilkår, således at det sikres at ansvarlige for driften er bekendte med virksomhedens miljøgodkendelse og sikrer at denne overholdes til enhver tid.

Vilkår A2

Kravet om risikovurdering af anlægsændringer følger af risikobekendtgørelsen.

³³ Link: https://kbhkort.kk.dk/spatialmap?profile=planportal_kp19

F Støj

Vilkår F1

Der er med afgørelsen fastsat støjgrænser for områder beliggende i nærheden af virksomheden.

Støjgrænserne er fastsat med udgangspunkt i Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1984 om Ekstern støj fra virksomheder, samt Miljøstyrelsens vejledning nr. 3 fra 2003, kapitel 5 om Ekstern støj i byomdannelsesområder, samt Miljøstyrelsens vejledning nr. 3 fra 1996 om Supplement til vejledning om ekstern støj fra virksomheder og Miljøstyrelsens orientering nr. 9/1997 om lavfrekvent støj, infralyd og vibrationer i eksternt miljø.

Der er fastsat definition på dag /aften og nat- perioder, og der er fastsat maksimal natstøjgrænser for områder som indeholder boliger.

Vilkår F2

Det er stillet krav om, at tilsynsmyndigheden kan bestemme, at virksomheden skal dokumentere at vilkår for støj er overholdt.

Vilkår F3

I afgørelsen er det væsentligt at præcisere vilkårene for virksomhedens egenkontrol med støjgrænserne og driftsforholdene under denne kontrol.

I egenkontrollen er der fastsat krav til kontrol- og målemetode, og det er anført, hvorledes måleresultaterne skal være tilgængelige for tilsynsmyndigheden, alt sammen for at vilkåret skal kunne kontrolleres entydigt og korrekt.

Ud over de generelle krav til en 'Miljømåling – ekstern støj' vurderer Miljøstyrelsen det relevant at få oplysninger om iso-kurver mm. for at kunne kontrollere input til beregningerne samt kontrollere beliggenheden af referencepunkter.

Det fremgår af vilkåret, at såfremt støjvilkåret er overholdt, kan der kun kræves én årlig bestemmelse.

Vilkår F4

Der er fastsat en definition for, hvornår støjgrænserne er overholdt, så dette er entydigt for både virksomhed og tilsynsmyndighed.

G Affald

Virksomhedens ikke genanvendelige affald skal bortskaffes i overensstemmelse med kommunens affaldsregulativ/anvisninger. Der er derfor ikke stillet vilkår herom i denne miljøgodkendelse.

H Jord og grundvand

Jord og grundvand skal beskyttes mod forurening. Salpetersyretanken er etableret i tankgård udført i impermeabelt materiale (beton). Der er ikke stillet krav om monitorering af jord og grundvand eller om basistilstandsrapport (BTR, trin 1-3), da dette ikke er et krav i henhold til risikobekendtgørelsen og anlægget ikke er en bilag 1-virksomhed i henhold til godkendelsesbekendtgørelsen. Derudover vurderes

salpetersyre ikke at være et relevant stof i BTR-sammenhæng. Det skyldes, at salpetersyre ikke vurderes at kunne give anledning til en længerevarende forurening, da et evt. udslip vil blive neutraliseret i jorden og/eller blive udvasket med regnvand.

Endvidere er tankgården designet til opsamling af udslip fra tanken, f.eks. ved overløb eller læk, idet tankgården har tæt bund og væg, der kan rumme tankens volumen, og som kan tilbageholde syren så længe, at opsamling eller neutralisering er mulig.

Tankens bund hælder mod en indre sump, der er forsynet med tømningsventil, således at tanken i forbindelse med inspektion effektivt kan tømmes.

Overfladevand i tankgården vil blive opsamlet i et særskilt bassin, hvor den opsamlede væskes konduktivitet (ledningsevne) måles. Øget konduktivitet er et tegn på spild eller lækage. Overstiger konduktiviteten 2000 μ Siemens afsendes en SMS-alarm til vagthavende.

Inden udledning til regnvandssystemet kontrolleres pH.

Tømning af overfladevand fra tankgården sker gennem en ventil, der under normale omstændigheder skal være spærret. Der er stillet vilkår om, at denne ventil i tilfælde af brand skal være lukket således at slukningsvand kan opsamles.

Monitering af jord og grundvand

I forbindelse med *Afgørelse om sikkerhedsniveau og revurdering af risikorelaterede vilkår i miljøgodkendelse af juni 2008 af salpetersyretank* har Miljøstyrelsen ikke krævet, at virksomheden fremsender oplysninger til vurdering af behovet for, hvorvidt der skal udarbejdes en basistilstandsrapport (trin 1-3).

Der fastsættes desuden ikke vilkår om monitering jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 21, stk. 2, da der ikke håndteres relevante farlige stoffer på virksomheden og virksomheden ligger uden for et område med særlige drikkevandsinteresser.

I Risikoforhold

Vilkår I1 stilles for at sikre at forudsætningerne for YARAs sikkerhedsrapport, risikovurderinger og denne afgørelse fastholdes og til enhver tid kan dokumenteres af virksomheden.

En af forudsætningerne for rammerne i I1 er, at salpetersyres massefylde er afhængig af både temperatur og koncentration. Følgende fremgår af sikkerhedsrapporten:

Anlæggets salpetersyre tanke kan indeholde 5500 m³ salpetersyre, når den er helt fyldt. Den vil kun være helt fyldt umiddelbart efter modtagelse af en ny levering med skib.

Salpetersyre er en væske hvis vægtylde (ρ) varierer med koncentration og temperatur. Salpetersyrens koncentration på Prøvestenen kan variere mellem 62 % og 67 %.

Tabel 2 Beregning af salpetersyremængden (masse)

Koncentration (vægt %)	Temperatur (°C)	Massefylde ρ (kg/m ³)	Volumen (m ³)	Masse (tons)
62	5	1398	5500	7689
62	25	1370	5500	7535
67	5	1422	5500	7821
67	25	1393	5500	7662

Tærskelmængder for såvel H₂ (Akut toksisk) er 50 tons (kolonne 2) og 200 tons (kolonne 3).

Miljøstyrelsen fastsætter vilkår I1 ud fra forudsætningerne $T = 5\text{ °C}$ og $C = 67\%$. Det konkluderes samtidig, at idet den tilstedeværende mængde salpetersyre i tanken kan være op til 7821 tons, er risikokvotienterne for oplaget langt over 1 for både kolonne 2 og 3. Yara Danmark's skibsterminal og tankanlæg på Prøvestenen betragtes derfor som en kolonne 3 virksomhed i.h.t. risikobekendtgørelsen.

I henhold til risikobekendtgørelsen er virksomheden bl.a. forpligtet til at underrette tilsynsmyndigheden ved planlagte ændringer, uheld, nær-ved-uheld m.m. Da disse krav følger direkte af risikobekendtgørelsen, formuleres de ikke som vilkår.

3.3 Udtalelser/høringssvar

Miljøstyrelsen sendte den 15. september 2021 udkast til accept af sikkerhedsrapport i høring med høringsfrist 1. oktober 2021.

3.3.1 Udtalelse fra Københavns Kommune

Københavns Kommune har ikke haft bemærkninger til høringsudkastet.

3.3.2 Udtalelse fra grundejer og vicevært

CMP Copenhagen Malmö Port er vicevært (og ikke grundejer som oplyst af Yara). CMP sendte 30. september 2021 høringssvar, hvor de

- Fremkom med to konkrete bemærkninger
- Oplyste, at de overordnet kunne acceptere udkastet, og
- Oplyste, at By & Havn er de faktiske grundejere ("CMP sköter drift & underhåll inom områden på Prøvestenen").

Miljøstyrelsen videresendte CMPs to konkrete bemærkninger til Yara til kommentering/besvarelse.

Høringsudkastet videresendtes til By & Havn som grundejer med ny høringsfrist den 11. oktober 2021. By & Havn har ikke reageret på henvendelsen.

3.3.3 Udtalelse fra virksomheden

De nye vilkår har været varslet overfor virksomheden i form af udkast til afgørelse og i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 75.

Virksomheden har ikke haft bemærkninger til høringsudkastet.

Yara har den 12. oktober 2021 sendt følgende svar/kommentering på CMPs to bemærkninger:

CMP önskar att ta del av dessa instruktioner och dokument, ifall CMPs personal kan komma att stödja i arbetet vid eventuellt läckage.

CMP er tidligere blevet informeret om at Prøvestenens alarmsystem kan anvendes, hvis der sker et totalt udslip af salpetersyre, og der er behov for aktivering af nødplanlæg. Ud fra dette er actioncard – evakuering udarbejdet i samarbejde og aftale med CMP.

Viss risk för skada av CMP:s rörsystem (dagvattenledningar) samt angränsande miljöområden, inkl. recipient, finns i det fall läckage av salpetersyra uppstår och angiven säkerhetsventil inte skulle vara stängd. Dock har hänsyn tagits för detta i säkerhetsbedömningen som anger att säkerhetsventilen ska vara stängd under "normala omständigheter". Vi antar att ventilen endast öppnas under kontrollerade och säkra omständigheter och i övrigt alltid hålls stängd.

Systemet styres af 2 brønde – en kontrolbrønd og en udledningsbrønd – kontrolbrønden her kontrolleres pH, er denne neutral ledes vandet til udlederbrønd – er pH for lav justeres pH med lud og kontrolleres i forhold til pH i udlederbrønd. Er pH neutral/lettere basisk, så ledes vandet ud via pumpesystem. Processen er derved styret af pH og ja, vandet udledes til recipient efter denne kontrol, og er som udgangspunkt lukket hvis brønden er tom, fyldes den aktiverer en niveaumåler tømning af brønden ud fra forudsætningen pH er neutral/lettere basisk. Vandet har en tendens til at blive lettere basisk sikkert som følge af betonforvitring over længere tid uden regn.

Miljøstyrelsen vurderer, at Yaras uddybende kommentering er fyldestgørende i risiko-miljømæssig henseende.

3.3.4 Udtalelse fra øvrige risikomyndigheder

Behandling af YARAs sikkerhedsdokument er lavet i tæt samarbejde med de øvrige risikomyndigheder. De enkelte risikomyndigheder afslutter sagsbehandlingen med deres egen afgørelse i henhold til deres respektive myndighedsområde og regelsæt på risikoområdet (accept, godkendelse, tage til efterretning). Efter det tætte samarbejde har Miljøstyrelsen valgt at sende udkast til denne afgørelse på miljøområdet til de øvrige risikomyndigheder samtidig med høring af virksomheden.

Københavns Politi har svaret, at de ikke har bemærkninger til udkastet. Hovedstadens Beredskab har ikke haft bemærkninger til udkastet.

Arbejdstilsynet har imellemtiden, den 12. oktober 2021, oplyst, at de afslutter sagsbehandling af Yaras sikkerhedsdokumentation uden at stille yderligere vilkår/krav.

4. Forholdet til loven

4.1 Lovgrundlag

Der er i afgørelsen anvendt populære navne for Love og Bekendtgørelser mv. En oversigt over det anvendte lovgrundlag findes i bilag C.

4.1.1 Afgørelse om sikkerhedsniveau

Afgørelsen om sikkerhedsniveau gives i henhold til § 41, stk. 1 i miljøbeskyttelsesloven.

4.1.2 Godkendelsesbekendtgørelsen og listepunkt

På grund af en ændring af klassificeringen af salpetersyre blev YARA en kolonne 3 risikovirksomhed og dermed omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens listepunkt J 209: Kolonne 3-virksomheder, som defineret i bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer, bortset fra virksomheder omfattet af listepunkt C201, C204 og D212. (s)

Virksomheden er hidtil opført på bilag 2, punkt D 201 i godkendelsesbekendtgørelsen, som omfatter virksomheder, der ved fysiske processer fremstiller organiske eller uorganiske kemiske stoffer, produkter eller mellemprodukter, herunder enzymer, hvor fremstillingen kan give anledning til væsentlig forurening. Oplag af organiske eller uorganiske kemiske stoffer, produkter eller mellemprodukter, herunder enzymer, hvor oplaget kan give anledning til væsentlig forurening.

Listepunkt D201 bibeholdes som biaktivitet.

Da virksomheden har skiftet listepunkt som følge af at klassifikationen af eksisterende stoffer på virksomheden er blevet ændret, er der tale om, at der er fremkommet nye oplysninger om de sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden. Vilkaarne om forebyggelse af uheld i virksomhedens gældende miljøgodkendelse, er derfor taget op til revurdering i henhold § 41 a stk. 2 nr. 6 i Miljøbeskyttelsesloven

4.1.3 Risikobekendtgørelsen

Virksomheden er omfattet af risikobekendtgørelsen som kolonne 3 virksomhed. Der er foretaget en særskilt vurdering af risikoforholdene og de foranstaltninger, virksomheden etablerer for at forebygge større uheld og imødegå følgerne deraf. Vilkår, der regulerer risikobetonede forhold, er indarbejdet i godkendelsen.

4.1.4 Miljøvurderingsloven

Virksomheden er omfattet af bilag 2, punkt 6 a og c i lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM). Ændring af virksomhedens

status fra en kolonne 2 til en kolonne 3 virksomhed som følge af ændret klassificering af kemikalier er ikke et projekt jf. lovens §2 stk.1, da ændringer af et stofs klassificering ikke er omfattet af bilag 1 eller 2 i miljøvurderingsloven. En formel ændring af et eksisterende (lovligt) anlæg der ikke er forbundet med projektændringer eller –udvidelser, udløser ikke krav om anvendelse af miljøvurderingslovens bestemmelser.

4.1.5 Habitatbekendtgørelsen

Projektet kan ikke påvirke Natura 2000 områder eller bilag IV arter idet projektet hverken medfører depositioner, udledninger eller andre påvirkninger, der kan nå områderne eller påvirke arterne. For vurdering se afsnit 3.2.1.

Miljøstyrelsen har på baggrund af en væsentlighedsvurdering vurderet, at projektet ikke i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000 område væsentligt. Videre vurderes det, at projektet ikke kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for bilag IV dyrearter eller ødelægge bilag IV plantearter i alle livsstadier. For vurdering se afsnit 3.2.1.

4.2 Øvrige gældende godkendelser og påbud

Ud over denne afgørelse gælder miljøgodkendelse af 24. juni 2008 fortsat, dog med de i denne afgørelses afsnit 2 nævnte ændringer.

4.3 Tilsyn med virksomheden

Som følge af, at YARA med denne afgørelse er godkendt som kolonne 3-virksomhed er Miljøstyrelsen fremover tilsynsmyndighed for virksomheden. Tilsynet omfatter vilkår fastsat i henhold til respektive lovgivninger på miljøområdet, herunder virksomhedens efterlevelse af risikobekendtgørelsens § 7 om, at virksomheden skal gennemføre de foranstaltninger, der fremgår af sikkerhedsrapporten

4.4 Offentliggørelse og klagevejledning

Miljøstyrelsens afgørelse offentliggøres udelukkende digitalt. Materialet kan tilgås på www.mst.dk.

Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Følgende kan klage over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

- afgørelsens adressat
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Styrelsen for Patientsikkerhed

- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til Miljøstyrelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Miljøstyrelsen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 900 for private og kr. 1800 for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklage-naevnet/>).

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Miljøstyrelsen videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 15. november 2021.

Dette gælder mens en klage behandles

Virksomheden vil kunne udnytte afgørelsen om miljøgodkendelse, mens Miljø- og Fødevareklagenævnet behandler en eventuel klage, medmindre nævnet bestemmer noget andet. Udnyttes afgørelsen indebærer dette dog ingen begrænsning for Miljø- og Fødevareklagenævnets mulighed for at ændre eller ophæve afgørelsen om miljøgodkendelse.

Orientering om klage

Hvis Miljøstyrelsen får besked fra Klageportalen om, at der er indgivet en klage over afgørelsen, orienterer Miljøstyrelsen virksomheden herom.

Miljøstyrelsen orienterer ligeledes virksomheden, hvis Miljøstyrelsen modtager en klage over afgørelsen fra en klager, som efter anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet er blevet fritaget for at klage via Klageportalen.

Herudover orienterer Miljøstyrelsen ikke virksomheden.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har meddelt afgørelsen.

4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Yara Danmark A/S: Bo Dyhrberg Wendel (Bo.Wendel.Johansen@yara.com)

By & Havn (grundejer): info@byoghavn.dk

CMP (vicevært): Jørn Trap Christiansen jorn.christiansen@cmport.com

Københavns Kommune: Johan Galster (jogals@kk.dk)

Arbejdstilsynet: Christian Hee (che@at.dk)

Hovedstadens Beredskab: Christoffer Schön (chrisc@HBR.DK), Jonas Richard Foelsby (jonfoe@HBR.DK)

Københavns Politi: Mads Sehested Gregerslund (MSG001@POLITI.DK), Steffen Sørensen (SSO008@politi.dk)

Danmarks Naturfredningsforening: (dn@dn.dk)

Styrelsen for Patientsikkerhed: (stps@stps.dk)

Bilag

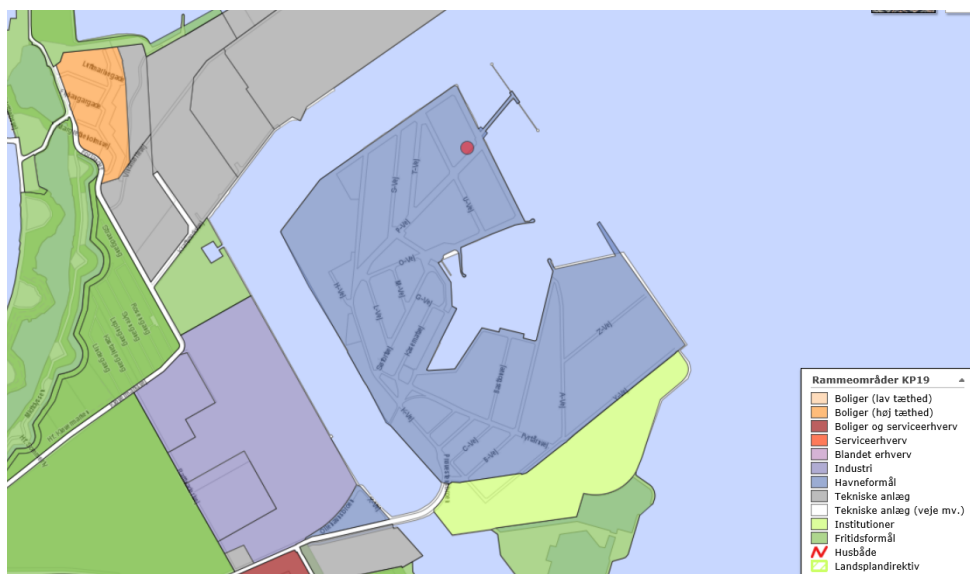
Bilag A. Kort over virksomhedens beliggenhed på Prøvestenen



Figur Oversigt for Yara Prøvestenen. Anlæg med salpetersyre er markeret.

Fra Ikke-teknisk resumé af Yara Prøvestenens sikkerhedsrapport

Bilag B. Virksomhedens omgivelser (temakort)



Rammeområder KP19, udsnit fra Københavns Kommuneplan 2019, link:

https://kbhkort.kk.dk/spatialmap?profile=planportal_kp19

YARA salpetersyretank markeret med rødt prik

Bilag C. Lovgrundlag – Referenceliste

Love

Miljøbeskyttelsesloven (MBL):

Lovbekendtgørelse om miljøbeskyttelse, nr. 1218 af 25. november 2019.

Jordforureningsloven (JFL):

Lovbekendtgørelse om forurennet jord, nr. 282 af 27. marts 2017.

Planloven (PL):

Lovbekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020 om planlægning.

Miljøvurderingsloven (MVL):

Lovbekendtgørelse om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), nr. 973 af 25. juni 2020.

Naturbeskyttelsesloven:

Lovbekendtgørelse om Naturbeskyttelse, nr. 240 af 13. marts 2019.

Bekendtgørelser

Godkendelsesbekendtgørelsen (GBK):

Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed, nr. 1394 af 21. juni 2021.

Miljøvurderingsbekendtgørelsen:

Bekendtgørelse om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM). Bekendtgørelse nr. 1376 af 21. juni 2021.

Affaldsbekendtgørelsen:

Bekendtgørelse om affald, nr. 2159 af 9. december 2020.

Deponeringsbekendtgørelsen:

Bekendtgørelse om deponeringsanlæg, nr. 1253 af 21. november 2019.

Risikobekendtgørelsen (RK):

Bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer, nr. 372 af 25. april 2016.

Miljøtilsynsbekendtgørelsen:

Bekendtgørelse om miljøtilsyn, nr. 1536 af 9. december 2019.

Vejledninger fra Miljøstyrelsen

Støjvejledningen:

Nr. 5/1984, 1996 om ekstern støj fra virksomheder <https://www2.mst.dk/Udgiv/publikationer/1984/87-503-5287-4/pdf/87-503-5287-4.pdf>

Supplement til støjvejledningen:

Vejledning nr. 14003 af 1. juni 1996 om supplement til vejledning om ekstern støj fra virksomheder.

Vejledning om beregning af ekstern støj fra virksomheder

Vejledning nr. 60283 af 31. oktober 1993 om beregning af ekstern støj fra virksomheder.

Vejledning om måling af ekstern støj fra virksomheder

Vejledning nr. 60254 af 1. november 1984 om måling af ekstern støj fra virksomheder.

Andet materiale

Risikohåndbogen <https://risikohaandbogen.mst.dk/>