



HØRINGSNOTAT

Vedrørende høringssvar til forslag til Natura 2000-plan 2022-2027 for N136 Roskilde Fjord og Jægerspris Nordskov

Forslag til Natura 2000-plan for N136 Roskilde Fjord og Jægerspris Nordskov har været i offentlig høring fra den 21. februar 2022 til den 25. maj 2022.

Indkomne høringssvar kan ses i dokumentet "Indkomne høringssvar til høring af Natura 2000-planerne 2022-27" på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Den offentlige høring er annonceret på Miljøstyrelsens hjemmeside og via Miljøstyrelsens nyhedsbrev. Relevante myndigheder er desuden direkte orienteret, jf. miljømålsloven § 43. Lodsejere med væsentlige interesser, der vil kunne berøres af et eller flere elementer i planlægningen for et Natura 2000-område, er individuelt blevet orienteret om høringen over forslag til Natura 2000-planer. Relevante organisationer og foreninger er ligeledes blevet direkte orienteret. Alle forslag til Natura 2000-planer har kunnet tilgås via Miljøstyrelsens hjemmeside.

Miljøstyrelsen har i alt modtaget ca. 440 høringssvar både specifikke høringssvar vedrørende de enkelte Natura 2000-planer og mere generelle høringssvar vedrørende naturplanlægningen. De generelle høringssvar er sammenfattet i et samlet høringsnotat "Miljøstyrelsens generelle høringsnotat vedrørende forslag til Natura 2000-planer 2022-2027", som kan findes på Miljøstyrelsens hjemmeside. De områdespecifikke høringssvar er gennemgået og behandlet i lokale høringsnotater for hvert enkelt Natura 2000-område.

Til denne Natura 2000-plan er der modtaget i alt **4** høringssvar.

Høringssvar vedrørende den Strategiske Miljøvurdering behandles separat i den sammenfattende redegørelse, som ligger tilgængelig på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Svarene har berørt følgende emner:

1. Datagrundlag
2. Målsætninger
3. Udpegningsgrundlag og områdegrænser

Dette høringsnotat er inddelt emnevist. I det følgende afsnit sammenfattes de væsentligste synspunkter fra høringssvarene under de ovenfor nævnte emner, hvorefter Miljøstyrelsens bemærkninger er angivet i kursiv. Sidst i høringsnotatet gennemgås eventuelle justeringer i relevante Natura 2000-plan på baggrund af de indkomne høringssvar.

Det bemærkes, at høringssvarene kun er gengivet i hovedtræk. Høringssvarene kan i deres helhed læses på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Bemærkninger til planforslaget

1. Datagrundlag

Resumé af høringssvar

Dansk Ornitologisk Forening, Roskilde bemærker til Natura 2000-planens områdebeskrivelse, at det anførte antal ynglende fugle på øer og holme i Roskilde Fjord er betydeligt højere end det reelle antal ynglepar.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Miljøstyrelsen er enig i foreningens bemærkning, og vil derfor i den endelige Natura 2000-plans områdebeskrivelse ændre teksten, så det fremgår, at antal ynglende fugle på øer og holme i Roskilde Fjord udgør op mod 5.000 par.

Resumé af høringssvar

Danmarks Naturfredningsforening, Frederikssund har supplerende oplysninger om yngleforekomst og bestandsudvikling for en række fuglearter på udpegningsgrundlaget for fuglebeskyttelsesområderne F105 og F107. Det drejer sig bl.a. om oplysninger vedrørende ynglesteder i og i nærheden af fuglebeskyttelsesområderne.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Natura 2000-planerne bygger på Natura 2000-basisanalyserne, der redegør for datagrundlaget. Data er indsamlet i perioden 2013-2019 som en del af det nationale overvågningsprogram – NOVANA. Der er tale om kvalitetssikrede data, der er indsamlet på nationalt niveau ud fra tekniske anvisninger udarbejdet i et samarbejde mellem Aarhus Universitet og Miljøstyrelsen. Formålet er at sikre et ensartet datagrundlag. Miljøstyrelsen finder ikke grundlag for at planlægge ud fra enkelte års registreringer fra de forskellige Natura 2000-områder, men anvender i Natura 2000-planerne kvalitetssikrede data, som indgår i den officielle danske afrapportering til EU. Der findes andre data om naturen i Natura 2000-områderne. Disse er dog ikke tilstrækkeligt ensartede og kvalitetssikrede til, at Miljøstyrelsen har inddraget dem i Natura 2000-basisanalyserne. Mange af disse data vil med fordel kunne indgå i senere faser af planlægningen, ikke mindst i forbindelse med gennemførelse af konkrete projekter.

I Natura 2000-basisanalyserne indgår udelukkende data om ynglefuglene inden for fuglebeskyttelsesområderne. Det vil sige, at yngleforekomster uden for fuglebeskyttelsesområderne ikke er medtaget, uagtet at ynglefuglene kan ses fouragere i området.

2. Målsætninger

Resumé af høringssvar

Danmarks Naturfredningsforening, Frederikssund mener, at målsætningerne i de to seneste generationer af Natura 2000-planer har for ukonkrete formuleringer om sikring af habitatnaturen. Dette medfører for ukonkrete og useriøse Natura 2000-handleplaner, da Natura 2000-planens målsætninger opfattes som ønsker til fremtiden og ikke som en opgave, der skal realiseres. Foreningen nævner flere navngivne lokaliteter, hvor de mener, der har

været tilbagegang for forekomst og udbredelse af karakteristiske, typiske og rødlistede arter i løbet af de seneste 6 år pga. manglende indsats.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Natura 2000-planerne fastsætter langsigtede mål i form af både overordnede mål for det enkelte Natura 2000-områdes bidrag til at opnå direktivmålet om gunstig bevaringsstatus og konkrete mål, der fastlægger mål for udvikling i areal og tilstand for naturtyper og arters levesteder.

Ligesom i anden generations Natura 2000-planer (2016-2021) henviser målsætningerne til oplysninger i Natura 2000-basisanalyserne. Dette fastholdes i princippet i tredje generations Natura 2000-planer men med den konkretisering, at størrelsen på arealforekomster af habitatnaturtyper fra Natura 2000-basisanalyserne skrives direkte ind i de konkrete målsætninger. Dermed tydeliggøres koblingen til Natura 2000-basisanalyserne, målene bliver lettere at læse og forstå, og det fremgår mere tydeligt, at målene er målbare.

Det er de mål (både de overordnede og de konkrete mål), som de lovpligtige habitatvurderinger skal vurderes op imod. Natura 2000-planerne fastlægger rammene for kommunernes og Miljøstyrelsens opfølgende handleplanlægning for privatejede arealer, men de fastsætter ikke specifikke krav til forvaltning af konkrete arealer. Udgangspunktet for iværksættelse af indsatsen er indgåelse af frivillige aftaler med lodsejerne, men Natura 2000-planerne er bindende for myndighederne.

Handleplanmyndigheden skal forsøge at indgå frivillige aftaler med lodsejere om drift, men hvor dette ikke er muligt, skal myndigheden påbyde en bestemt drift, hvis det nødvendigt for opnåelse af målene i Natura 2000-planen eller for at forhindre forringelse og forstyrrelse, jf. naturbeskyttelseslovens §19 c-e. Påbud udløser erstatning efter §19 g.

Resumé af hørings svar

Dansk Ornitologisk Forening, Roskilde bemærker, at der ikke er sammenhæng mellem Natura 2000-planens overordnede målsætning og vandområdeplanen 2022-2027. I Natura 2000-planens målsætninger skal de marine naturtyper sikres artsrig undervandsvegetation bl.a. af hensyn til et række vandfuglearter på udpegningsgrundlaget. Det fremgår også, at bevaringsstatus er "stærk ugunstig", og at vandområdeplanerne skal sikre den nødvendige vandkvalitet ved begrænsning af udledning af næringsstoffer. I vandområdeplanen 2022-2027 fremgår det imidlertid, at der ikke skal ske en indsats for begrænsning af næringssaltudledningen til den indre del af Roskilde Fjord, da målsætningen opfyldes med den nuværende belastning.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Det fremgår af Natura 2000-planen, at alle områdets marine naturtyper har stærkt ugunstig bevaringsstatus. Bevaringsstatus er en vurdering af bl.a. udbredelsesareal, forekomstareal, struktur/funktion samt fremtidsudsigter for naturtypen på biogeografisk niveau. Dvs. på landsplan i de to biogeografiske regioner – den atlantiske del af Danmark og den kontinentale del af Danmark.

Med vandområdeplanerne og de tilhørende indsatsprogrammer gennemføres indsatser til opfyldelse af vandplanlægningens mål om god økologisk tilstand i fjorde og kystvande.

Sammenhængen mellem vandområdeplanernes indsatser og varetagelsen af de forpligtelser, der gælder i forhold til habitatdirektivet, er beskrevet i Miljøstyrelsens generelle høringsnotat "Miljøstyrelsens generelle høringsnotat vedrørende forslag til Natura 2000-planer 2022-2027", som kan læses på Miljøstyrelsens hjemmeside.

3. Udpegningsgrundlag og områdegrænser

Resumé af hørings svar

Dansk Ornitologisk Forening, Roskilde gør opmærksom på, at dværgterne fortsat er på udpegningsgrundlag for F105 på trods af 20 års fravær som ynglefugl i fuglebeskyttelsesområdet.

Både Danmarks Naturfredningsforening, Frederikssund og Roskilde Kommune har ønsker til ændring af Natura 2000-områdets afgrænsning ved hhv. området fra Frederiksværk til Sølager og området ved Jyllinge Nordmark.

Miljøstyrelsens bemærkninger

Den gennemførte høring vedrørte alene forslag til Natura 2000-planer.

Ændringer i udpegningsgrundlag er sket i 2018-2022 og vil også fremover ske i en selvstændig proces ud fra bedst tilgængelige viden.

Ændringer i habitat- og fuglebeskyttelsesområdernes afgrænsning skete i en selvstændig proces i 2017-2018. Denne grænsejustering kan man læse mere om på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Justering af forslag til Natura 2000-plan for N136 Roskilde Fjord og Jægerspris Nordskov

På baggrund af de indkomne hørings svar er Natura 2000-planens områdebeskrivelse opdateret hvad angår antal ynglende fugle på øer og holme i Roskilde Fjord.

Registrering af arealandel med invasive plantearter blev foretaget som et led i kortlægningen af lysåben og skovhabitatnatur i perioden 2016-2019. Miljøstyrelsen har siden NOVANA kortlægningen af habitatnatur 2016-2019 i anden sammenhæng fået forskere og fageksperter til at vurdere de ikke-hjemmehørende arter i Danmark med henblik på at vurdere, hvilke arter, der er invasive. Det vurderes, at der i øjeblikket er 77 arter, der optræder invasivt i Danmark. Listen opdateres løbende. Det drejer sig om ikke-hjemmehørende arter af dyr og planter med et stort spredningspotentiale, som har en negativ påvirkning på de hjemmehørende arter og arternes levesteder.

I forbindelse med den seneste gennemgang af listen over invasive arter i Danmark vurderes en række af de arter, som er registreret som invasive i NOVANA-kortlægningen, ikke at optræde invasivt i Danmark på nuværende tidspunkt. Det drejer sig om alle arter af ædelgran, alle arter af lærk, alle arter af gran (undtagen sitka-gran der stadig regnes som invasiv), østrigsk fyr og douglasgran samt canadisk bakkestjerne, rundlobet bjørneklo, arter af bærmispel, hvid kornel, bukketorn, hjortetaktræ, kamtchatka-rose og arter af snebær. Under høringsperioden er arealet med invasive arter i indsatsprogrammet justeret på baggrund af dette, idet der i denne planperiode alene er indsatser mod invasive arter, der aktuelt optræder som invasive arter i Danmark.

I MiljøGIS (<https://miljoegis.mim.dk/spatialmap?profile=natura2000planer3-2022>) på Miljøstyrelsens hjemmeside er der tilføjet et lag, der viser de arealer, der ligger til grund for beregning af indsatsen mod invasive arter i Natura 2000-planerne. I MiljøGIS er der desuden tilføjet en vejledning med forklaring til de enkelte kolonner i data. Data kan downloades til brug i eget GIS-system enten via tabelfunktionen under det pågældende tema eller ved WMS/WFS download. Data fra den oprindelige kortlægning af invasive arter kan ses under temaet "Lysåbne

naturtyper (2016-2019) - Naturtilstand" i den kolonne, der hedder "invasive" samt under temaet "Skovnaturtyper (2016-2019)" i kolonnen "invasive".

Som følge af denne opdatering er det i Natura 2000-planens angivne areal, hvor der ifølge de områdespecifikke retningslinjer bør iværksættes en bekæmpelse af invasive arter ændret fra 9 ha til 2 ha.

Ændringerne i forhold til Natura 2000-planforslaget giver ikke anledning til fornyet høring over Natura 2000-planforslaget, jf. miljømålslovens § 45.

Bilag 1: Indkomne hørings svar til Natura 2000- planforslaget N136 Roskilde Fjord og Jægerspris Nordskov

Sagsnummer	Høringspart
2022 - 37478	Danmarks Naturfredningsforening, Frederikssund
2022 - 37494 / 2022 - 53831	Danmarks Naturfredningsforening, Frederikssund
2022 - 38864	Roskilde Kommune
2022 - 39304	Dansk Ornitologisk Forening, Roskilde