



Nysted Sauna og Havbad
Formand Jens Frederiksen

Sendes pr. e-mail til jens.co@post.tele.dk

Kystdirektoratet
J.nr. 2025 - 110647
Ref. makch
Den 17. november 2025

Afslag til udvidelse af Nysted Sauna og Havbad inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Der er søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til udvidelse af Nysted Sauna og Havbad inden for strandbeskyttelseslinjen, adressen Skansevej 32D, 4880 Nysted, umatrikuleret areal ud for ejendommen 26f, Nysted Markjorder i Guldborgsund Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1 og stk. 5, jf. § 15, til det ansøgte.

Lovgrundlaget for afgørelsen fremgår af bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Klagevejledning fremgår af bilag 2.

Redegørelse for sagen

Kystdirektoratet meddelte den 22. januar 2019 dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 5 til opførelse af et saunahus indenfor strandbeskyttelseslinjen i Guldborgsund Kommune (Kystdirektoratets j.nr. 17/01355). Saunahuset er siden blevet opført og er 50 kvm. Hertil er en terrasse på 30 kvm – også omfattet af dispensationen.

Den nævnte bestemmelse giver mulighed for at dispensere til placering af mindre faciliteter langs stranden for klubber, foreninger og institutioner som f.eks. omklædningsfaciliteter, skure til opbevaring af udstyr, bålhytter, sheltere og lign., på betingelse af at de nævnte faciliteter opføres i tilknytning til eksisterende anlæg som for eksempel en parkeringsplads eller vejnedkørsel, og at arealet er omfattet af en lokalplan, der giver mulighed for opførelse af et nærmere bestemt antal bygninger og anlæg.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Forud for den nævnte afgørelse var der dialog mellem Kystdirektoratet og ansøger på baggrund af et indsendt projekt, der omfattede et saunahus på 85 kvm og en terrasse, inklusiv trappe og handicaprampe på 59 kvm. Kystdirektoratet tilkendegav i den forbindelse, at vi ikke anså dette projekt for at være en mindre facilitet omfattet af bestemmelsen. Ansøger valgte herefter at ændre projektet, så det omfattede et saunahus med omklædning på 50 kvm og en terrasse på 30 kvm. Hertil en rampe til handicapadgang.

Afgørelsen blev påklaget af Danmarks Naturfredningsforening i Guldborgsund Kommune.

Miljø- og Fødevareklagenævnet stadfæstede den 25. marts 2020 Kystdirektoratets dispensation. Et flertal på fire af nævnets medlemmer fandt efter en konkret vurdering, at det ansøgte er omfattet af den lempeligere dispensationsadgang i naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 5. Flertallet lagde vægt på, at det ansøgte er en mindre facilitet, som ønskes opført i tilknytning til en eksisterende kalkværksbro og cykel- og gangsti i tilknytning til parkeringsfaciliteter. Mindretallet på tre medlemmer fandt, at et saunahus på 50 m² med tilhørende terrasse på ca. 30 m² overstiger, hvad der kan anses for mindre faciliteter i naturbeskyttelseslovens forstand.

Der søges nu om at udvide dette saunahus.

Ansøger skriver:

"[...] Nysted Sauna og Havbad (NSH) ansøger hermed om tilladelse til at udvide saunabygningen. Ønsket om at udvide skyldes alene den store succes, som NSH er blevet. Der er fortløbende stor tilgang af aktive medlemmer, som i øjeblikket tæller 330 medlemmer. Ligeledes er salget af endagsbilletter til turister stigende. I 2024 blev NSH besøgt af mere end 1600 endagsbesøgende. Den store succes har resulteret i at omklædningsfaciliteter og toiletforhold er alt for små. Der er ikke plads nok. Derfor denne ansøgning.

Guldborgsund Kommune (GBK) har vurderet ønsket om udvidelse i forhold til Lokalplan 185 af 23. april 2018, som blev udarbejdet i forbindelse med etablering af NSH. De vurderer at ønsket om udvidelse falder indenfor rammerne af lokalplanens bestemmelser m.h.t. placering og ydre fremtræden, ligesom intentionen er at bruge området til rekreative faciliteter.

Den eksisterende bygning på ca. 54 m² ønskes udvidet med en tilbygning på ca. 40 m², som skal indeholde udvidede omklædningsfaciliteter, et ekstra toilet, en lille infrarød sauna og større rum til rengøringsartikler mv. Den infrarøde sauna er et nyt tiltag, som NSH vil tilbyde mennesker med muskelsmerter, gigt, dårligt blodomløb mv. Der pågår samarbejde med Nysted Lægehus og Ældresagen omkring denne.

På de vedhæftede plantegninger ses tilbygningen- og det færdige resultat efter udvidelsen af NSH. Den udvidede bygning vil fremstå med samme udtryk, som den nuværende, idet der bruges samme materialer og farver, ligesom højdekraav i lokalplanen selvfølgelig overholdes.

Tilbygningen vil ligge bag den eksisterende bygning (mod øst), således at den ikke ses fra hverken kystlinje (mod vest) eller Nysted Havn (mod nord). – I øvrigt er den nuværende saunabygning smukt beliggende og i tråd med øvrige træhuse på Nysted Havn. Tilbygningen vil ikke influere på dette, da den kun vil kunne ses fra stisystemet, som går fra Nysted Skanse til Nysted Havn. En udvidelse vil således fortsat passe ind i området rent arkitektonisk i forhold til placering og størrelse.

Ved opførelsen af det eksisterende saunahus blev det vurderet, at det ikke ville påvirke Natura 2000-område nr. 173 væsentligt, idet hverken plantearter eller dyrearter vil blive generet af saunabygningen. Vurderingen var korrekt. Vi ser ingen problemer i forhold til dette. Fugle og mennesker lever side om side i de smukke omgivelser. Som eksempel kan nævnes, at et svanepar har opfostret unger tæt på NSH og at rastende andefugle opholder sig tæt på begge sider af badebro uden problemer. [..]”

Projektområdet er omfattet af lokalplan 185, Badeanstalt i Nysted. Planen giver mulighed for at anvende området til offentlige rekreative formål, herunder til etablering af en badeanstalt med tilhørende faciliteter som f.eks. sauna. Der må ifølge planen højst etableres én bygning på maks. 100 kvm.

Projektområdet ligger på umatrikuleret areal ud for Skansevej. Mod sydøst ligger et sommerhusområde og en campingplads. Mod nordøst ligger Nysted by.

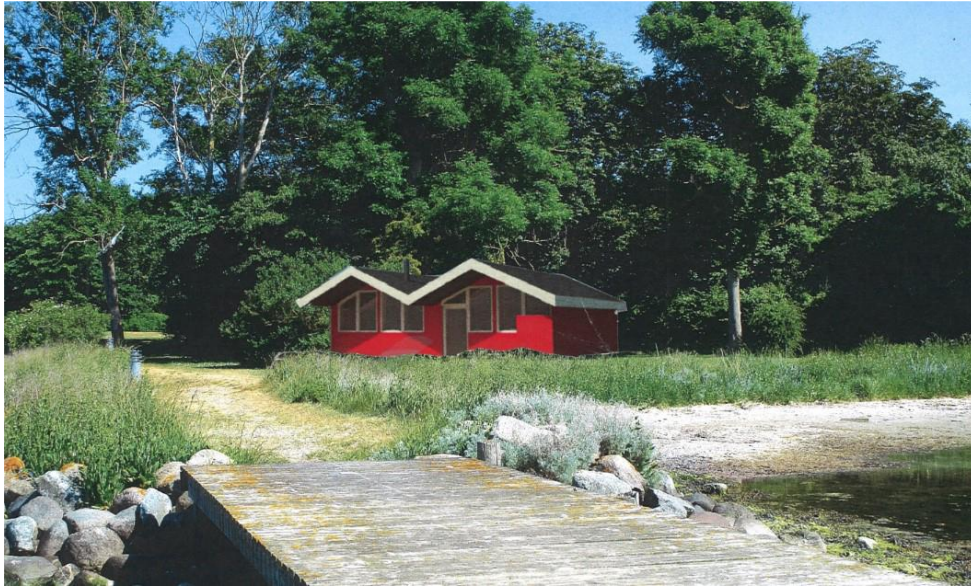
Saunaen med omklædning er placeret 5-10 meter fra kysten inden for den oprindelige 100 meter strandbeskyttelseslinje.



Luftfoto af området. Sommerhusområdet er vist med gul. Nysted by med rød.



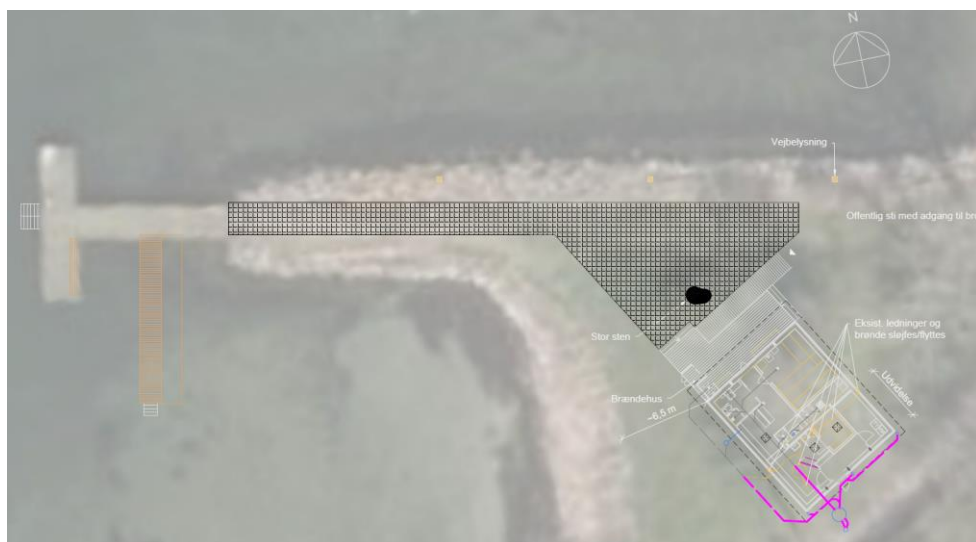
Oversigtskort fra afgørelsen fra 2019, der viser placeringen af saunaen med rød og terrasse og rampe med sort polygon.



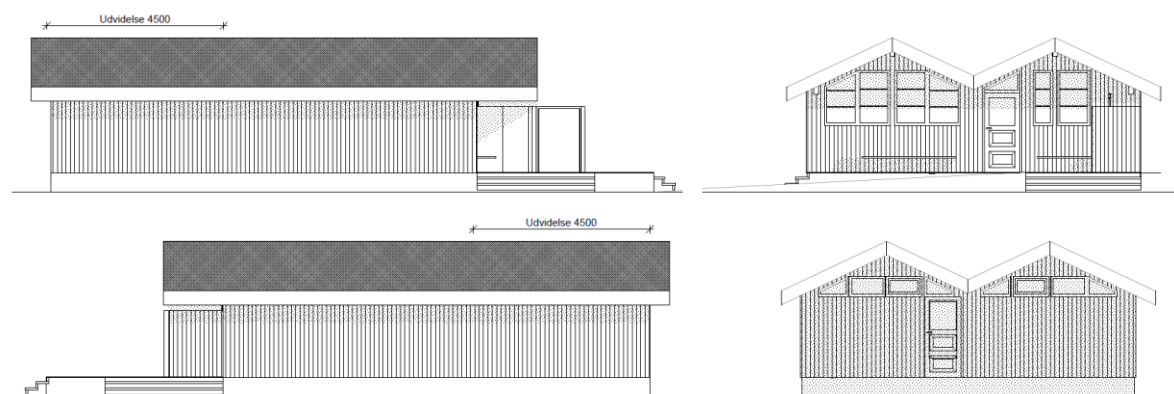
Visualisering. Indsat fra afgørelsen.



Skråfoto 2023 af området set fra nord.



Plan viser eksisterende bygning, terrasse og rampe. Tilbygningen er mod sydøst, sammenbygget med den eksisterende bygning.



Tegninger viser saunahus med tilbygning. Tegningen nederst til højre er facaden mod sydøst, dvs. gavlen på tilbygningen.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det ansøgte ligger i Natura 2000-område N173 Smålandsfarvandet nord for Lolland, Guldborg Sund, Bøtø Nor og Hyllekrog-Rødsand. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 152 og fuglebeskyttelsesområde nr. 83. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 25.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Der er ikke registreret naturtyper eller arter på udpegningsgrundlag på eller nær anlægsstedet.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Efter naturbeskyttelseslovens §65 b, stk. 5 kan der meddeles dispensation til placering af mindre faciliteter langs stranden for klubber, foreninger og institutioner som f.eks. omklædningsfaciliteter, skure til opbevaring af udstyr, bålhytter, sheltere og lign., på betingelse af at de nævnte faciliteter opføres i tilknytning til eksisterende anlæg som for eksempel en parkeringsplads eller vejnedkørsel, og at arealet er omfattet af en lokalplan, der giver mulighed for opførelse af et nærmere bestemt antal bygninger og anlæg.

Kystdirektoratet vurderer, at projektområdet er omfattet af en sådan lokalplan, der giver mulighed for opførelse af den ansøgte bygning.

Kystdirektoratet vurderer dog, at badeanstalten med den ansøgte tilbygning ikke er et sådan mindre anlæg, som fordret i bestemmelsen, hvorfor denne ikke finder anvendelse.

Projektet skal herefter vurderes efter lovens § 65 b, stk. 1, hvorefter der skal være tale om et særligt tilfælde, for at der kan meddeles dispensation. Kystdirektoratet vurderer ikke, at der er tale om et sådan særligt tilfælde, der kan begrunde en dispensation.

Det anførte om, at den opførte badeanstalt er en stor succes og tiltrækker mange besøgende kan ikke føre til et andet resultat.

Der lægges i det hele vægt på, at det samlede anlæg med en bygning på 90 kvm, en terrasse på 30 kvm og en rampe fremstår markant i kystlandskabet. Der lægges desuden vægt på, at anlægget er placeret fremskudt mod kysten inden for den oprindelige 100 meter strandbeskyttelseslinje.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til projektet.

Med venlig hilsen



Martin Kangas Christensen
Kystdirektoratet
makch@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Guldborgsund Kommune, kommunen@guldborgsund.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Guldborgsund, dnguldborgsund-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Storstrøm storstroem@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Guldborgsund, guldborgsund@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, nbu_sj@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

**Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område N173
Smålandsfarvandet nord for Lolland, Guldborg Sund, Bøtø Nor og
Hyllekrog-Rødsand**

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 152		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Klitlavning (2190)
	Søbred med småurter (3130)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Urtebræmme (6430)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor (9110)
	Bøg på muld (9130)	Bøg på kalk (9150)
	Ege-blandskov (9160)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Eremit* (5380)	Skæv vindelsnegl (1014)
	Sumpvindelsnegl (1016)	Stor vandsalamander (1166)
	Gråsæl (1364)	Spættet sæl (1365)
	Marsvin (1351)	Bredøret flagermus (1308)
	Damflagermus (1318)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Bøg på kalk (9150) er ikke tilstede i habitatområde H152. Naturtypen gennemgås derfor ikke yderligere.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 83		
Fugle:	Skarv (T)	Rørdrum (Y)
	Knopsvane (T)	Sangsvane (T)
	Sædgås (T)	Bramgås (T)
	Mørkbuget knortegås (T)	Hvinand (T)
	Lille skallesluger (T)	Havørn (TY)
	Stor skallesluger (T)	Rørhøg (Y)
	Plettet rørvagtel (Y)	Blishøne (T)
	Klyde (Y)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Fjordterne (Y)
	Havterne (Y)	Mosehornugle (Y)
	Rødrygget tornskade (Y)	

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Engsnarre (Y) er ikke tilstede i fuglebeskyttelsesområde F82. For trækfuglene er følgende fugle ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst: skarv (T) og blishøne (T) i fuglebeskyttelsesområde F83 samt stor skallesluger (T), hvinand (T) og havørn (T) i fuglebeskyttelsesområde F86. De nævnte fugle er dog på udpegningsgrundlaget i andre fuglebeskyttelsesområder i Natura 2000-området bortset fra skarv, der derfor ikke gennemgås yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))