



Miljø- og
Ligestillingsministeriet
Departementet

Regulering af producentgebyrer

Webinar
25. februar 2025
Sofie Dam

Miljøbeskyttelsesloven § 9 p, stk. 15-17 (nr. 19)

Stk. 15. Kommunalbestyrelsen fastsætter og opkræver gebyrer fra producenter eller disses kollektive ordninger, der har fået tildelt betalingsforpligtelser for kommunalt indsamlet emballageaffald, jf. stk. 6, 4. pkt., til dækning af kommunalbestyrelsens omkostninger forbundet med følgende:

- 1) Planlægning, etablering, drift og administration af affaldsordninger vedrørende indsamling, transport og behandling af emballageaffald, jf. regler fastsat i medfør af stk. 2, 1. pkt.
- 2) Oplysningstiltag, jf. regler fastsat i medfør af stk. 11.
- 3) Indsamling, registrering og indberetning af oplysninger om emballageaffald, jf. regler fastsat i medfør af § 9 æ, stk. 1.
- 4) Betaling af gebyrer til Forsyningstilsynet efter § 48 g, stk. 1, i forbindelse med Forsyningstilsynets analyser og overvågning af producentgebyrer efter regler fastsat i medfør af § 48 d, stk. 2.
- 5) Forskudsvis dækning af planlagte investeringer, der vedrører emballageaffald, og som omfattes af regler fastsat i medfør af stk. 2, 1. pkt.

Stk. 16. Miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om kommunalbestyrelsens fastsættelse og opkrævning af gebyr efter stk. 15, herunder regler om opgørelse af og baggrund for omkostninger og om digital indbetaling af gebyret, og om dokumentation for gebyrets sammensætning. Ministeren kan i den forbindelse fastsætte regler om offentliggørelse af dokumentation for gebyrets sammensætning på kommunalbestyrelsens hjemmeside, og om indsendelse af dokumentationen til miljøministeren og formatet herfor.

Stk. 17. Kommunalbestyrelsens afgørelser efter stk. 15 kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Om fastsættelse og offentliggørelse af gebyrer

§ 101. Kommunalbestyrelsen skal i henhold til lovens § 9 p, stk. 15, i et gebyrblad, fastsætte særskilte gebyrer for de af kommunalbestyrelsen etablerede affaldsordninger, i medfør af bekendtgørelse om affald, som vedrører emballageaffald, jf. bilag 15, og som er tildelt producenter, jf. §§ 35 og 36.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal ikke, ved gebyrfastsættelsen, medtage omkostninger til ordninger for metalemballageaffald indsamlet via genbrugspladser, [når affaldet ikke indsamles på samme måde, som i henteordninger for metalaffald fra private husholdninger], ~~der er etablerede i henhold til~~ jf. bekendtgørelse om affald, jf. dog stk. 4.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen skal ikke, ved gebyrfastsættelsen, medtage omkostninger til ordninger for plastemballageaffald indsamlet via genbrugspladser, når affaldet ikke indsamles på samme måde, som i henteordninger for plastaffald fra private husholdninger, jf. bekendtgørelse om affald, jf. dog stk. 4.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan, ved fastsættelsen af gebyrer efter stk. 1, medtage omkostninger til affaldsordninger, jf. stk. 2 eller stk. 3, når kommunalbestyrelsen har udarbejdet retvisende fordelingsnøgler for andelen af emballageaffald og ikkeemballageaffald i de pågældende affaldsfraktioner, der indgår i disse affaldsordninger.

Affaldsordninger, jf. affaldsbekendtgørelsen

Ordning: Etableres af kommunalbestyrelsen som en anvisnings- eller en indsamlingsordning.

Indsamlingsordning: En regulativbestemt ordning, hvor kommunen overtager ansvaret for affaldets videre håndtering ved opsamlingsstedet, og som er organiseret som en hente- eller en bringeordning.

Eksempler:

§ 21. Kommunalbestyrelsen skal etablere en indsamlingsordning som en henteordning for særskilt indsamling af papaffald, jf. pkt. 3 i bilag 6, fra husholdninger, jf. dog § 36.

§ 36. Kommunalbestyrelsen kan, uanset § 20, stk. 1, og § 21, stk. 1, etablere en indsamlingsordning som en henteordning for kombineret indsamling af papiraffald og papaffald.

§ 33. Kommunalbestyrelsen skal etablere en indsamlingsordning som en bringeordning, der giver husholdninger i kommunen adgang til mindst én genbrugsplads.

Hvilke affaldsfraktioner er tildelt producenter, jf. §§ 35 og 36 og bilag 7

Affaldstype	Henteordning	Overdrages	Bringeordning	Overdrages
Papemballage	Ja	Ja	Ja	Ja
Papiremballage	Ja	Måske*	Ja	Måske*
Metalemballage	Ja	Ja	Måske**	Måske***
Glasemballage	Ja	Ja	Ja	Ja
Plastemballage	Ja	Ja	Måske**	Måske***
MDK	Ja	Ja	Måske***	Måske***
Træemballageaffald	-	-	Ja	Nej
Emballageaffald i korrekt sorteret restaffald	Ja	Nej	-	-
Emballageaffald i farligt affald	Nej	Nej	Ja	Nej

* Hvis det indsamles sammenblandet med pap

**Hvis det indsamles som en henteordning, eller kommunen selv fastsætter en retvisende fordelingsnøgle

***Hvis det indsamles som en henteordning

Om fastsættelse og offentliggørelse af gebyrer - fortsat

§ 101

Stk. 5. Kommunalbestyrelsen skal i henhold til lovens § 9 p, stk. 15, i et gebyrblad, fastsætte særskilte gebyrer for generelle administrationsomkostninger, i henhold til bilag 15, som ikke direkte kan henføres til de enkelte ordninger, og som kommunalbestyrelsen skal fordele forholdsmæssigt mellem de enkelte ordninger, jf. stk. 1.

Stk. 6. Kommunalbestyrelsen skal i henhold til lovens § 9 p, stk. 15, i et gebyrblad, fastsætte særskilte gebyrer for oplysningstiltag og for øvrig kommunikation relateret til kommunalbestyrelsens håndtering af emballageaffald, i henhold til bilag 15, og som kommunalbestyrelsen skal fordele forholdsmæssigt mellem de enkelte ordninger, jf. stk. 1.

Stk. 7. Kommunalbestyrelsen offentliggør gebyrbladet på kommunalbestyrelsens hjemmeside.

Forholdsmæssigt: I forhold til den relative andel, som hver ordning giver anledning til. Dette vil være kommunens vurdering.

Bilag 15 – Eksempler på omkostninger

1. Eksempler på omkostninger, der kan indgå i kommunale gebyrer for affaldsordninger, der vedrører emballageaffald (herunder restaffald og farligt affald)

- Indsamling og transport af særskilt indsamlet affald, herunder kapital- og driftsomkostninger til biler, bemanning og affaldsbeholdere, herunder på genbrugspladser (inklusive henlæggelser til fremtidige investeringer eller afskrivninger).
- Omkostninger til mærkning af affaldsbeholdere.
- Omkostninger til vedligeholdelse af for eksempel biler og affaldsbeholdere, herunder for eksempel spande/poser, nedgravede containere, affaldssug.
- Etablering, vedligeholdelse og drift af bildepoter, pladser til omlastning af affald eller andre faciliteter, der er nødvendige for at understøtte affaldsindsamlingen, herunder også omkostninger relateret til forbehandling af særskilt indsamlet affald i forbindelse med omlastning med henblik på transportoptimering, jf. bekendtgørelse om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v. [...]
- Konkret planlægning og administration af affaldsordninger omfattet af udvidet producentansvar for emballage, herunder omkostninger til udarbejdelse, gennemførelse og drift af udbud og indkøb samt udviklingsprojekter og effektiviseringstiltag, [...]

2. Eksempler på omkostninger, der kan indgå i generelle administrationsgebyrer for emballageaffald

- Generelle administrationsomkostninger, som for eksempel IT, HR og finansielle tjenester, der er relaterede til affaldshåndteringen af emballageaffaldet, men som ikke kan henføres til specifikke affaldsordninger.
- Omkostninger til generel administration af producentansvar for emballage, herunder fastsættelse af producentgebyrer, udarbejdelse og offentliggørelse af gebyrblad, udarbejdelse af rapportering om producentgebyr, opgørelse af omkostninger, indsamling og afrapportering af data, deltagelse i møder med kollektive ordninger m.v.
- Omkostninger til Forsyningstilsynets overvågning og analyse af producentgebyr.
- Omkostninger til indsamling og registrering af oplysninger i forbindelse med tildeling af affald.

Bilag 15 - fortsat

3. Eksempler på omkostninger, der kan indgå i gebyrer for oplysningstiltag og øvrig kommunikation relateret til emballageaffald

- Omkostninger til udvikling, fremstilling og uddeling af information og kommunikation om affaldsordninger til borgere og erhverv, herunder kampagner og sorteringsvejledninger.
- Omkostninger til opdatering og drift af hjemmeside med information om vejledning.
- Omkostninger til fremstilling og opsætning af skiltning i forbindelse med for eksempel højtider.
- Omkostninger til besvarelse af konkrete henvendelser, kundeservice m.v.

4. Eksempler på omkostninger, der ikke kan indgå i producentgebyrer

- Medlemskaber.
- Opkrævning af affaldsgebyrer.
- Særgebyrer, jf. bekendtgørelse om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører m.v.
- Høringssvar og monitorering m.v.
- Øvrige gebyrer til Forsyningstilsynet, der ikke specifikt er relaterede til emballageaffald.
- Formidlingsaktiviteter til børnehaver, skoler og uddannelsesinstitutioner.

Om opgørelse af omkostninger i gebyrer

§ 102. Kommunalbestyrelsen skal ved fastsættelsen af gebyrer efter § 101, stk. 1 opgøre omkostningerne, ud fra kommunalbestyrelsens samlede omkostninger til en affaldsordning, der fordeles ved brug af fastsatte fordelingsnøgler, jf. bilag 8.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal opgøre omkostningerne, jf. stk. 1, pr. affaldsfraktion, i følgende tilfælde:

- 1) Når kommunalbestyrelsen har etableret en affaldsordning med kombineret indsamling af to eller flere affaldsfraktioner, der er tildelt to eller flere producenter, som er tilmeldt forskellige kollektive ordninger.
- 2) Når kommunalbestyrelsen indsamler flere affaldsfraktioner via en genbrugsplads, der er tildelt to eller flere producenter, som er tilmeldt forskellige kollektive ordninger.
- 3) Når kommunalbestyrelsen indsamler to eller flere affaldsfraktioner i en flerkammerspand.

Mhp. at sikre at de kollektive ordninger kan fordele omkostninger mellem producenterne.

Beregning af gebyrer med fordelingsnøgler, jf. bilag 8

Forudsætning: Kommunen skal kende de samlede omkostninger

Eksempel på kombineret indsamling af pap/papir:

- 1) Kommunen samlede omkostninger fordeles efter fordelingsnøglen i tabel 2 (30 % (pap) / 70 % (papir))
- 2) 30 % af de samlede omkostninger ganges med fordelingsnøglen for papiraffald i tabel 1 (2 % emballageaffald), 70 % af omkostningen ganges med fordelingsnøglen for papaffald i tabel 1 (88 % emballageaffald)
- 3) Resten opkræves via affaldsgebyrer

Eksempel på to-kammerspand med plast og metal:

- 1) Kommunen vurderer den procentvise fordeling i spanden
- 2) Kommunens samlede omkostninger fordeles mellem plast og metal på baggrund af kommunens vurdering af procentvis fordeling
- 3) Henholdsvis plast og metal ganges med procentsatserne i tabel 1
- 4) Resten opkræves via affaldsgebyrer

Eksempel på struktur af et gebyrblad

Henteordninger

Plastikemballageaffald: xx kr. per kvartal

Metalemballageaffald: xx kr. per kvartal

Kombineret indsamling af pap og papir: xx kr. per kvartal, herunder

- Papemballageaffald: xx kr. per kvartal

- Papiremballageaffald: xx kr. per kvartal

Genbrugspladser, i alt xx kr. per kvartal

Fordelt på affaldsfraktioner:

- Plastikemballageaffald: xx kr. per kvartal

- Metalemballageaffald: xx kr. per kvartal

Generel administration, i alt xx kr. per kvartal

Fordelt på ordninger:

- Plastikemballageaffald: xx kr. per kvartal

- Metalemballageaffald: xx kr. per kvartal

- Kombineret indsamling af pap og papir: xx kr. per kvartal

Oplysningstiltag og øvrig kommunikation, i alt xx kr. per kvartal

Fordelt på ordninger:

- Plastikemballageaffald: xx kr. per kvartal

- Metalemballageaffald: xx kr. per kvartal

Om tidspunkt og opkrævning

§ 103. Kommunalbestyrelsen fastsætter gebyrerne, jf. § 101, første gang senest den 1. april 2025 og herefter én gang årligt senest den 1. oktober for det efterfølgende kalenderår.

§ 104. Kommunalbestyrelsen opkræver de fastsatte gebyrer, jf. § 101, hos den producent, der har fået tildelt betalingsforpligtelser for emballageaffald i den pågældende kommune, jf. §§ 35 og 36, første gang den 1. oktober 2025 og herefter hvert kvartal, jf. dog stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan opkræve gebyrerne samlet.

Stk. 2. I de tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen skal opgøre omkostninger efter § 102, stk. 2, opkræves de fastsatte gebyrer, jf. § 101, som et særskilt gebyr hos de enkelte producenter.

§ 105. Producentens indbetaling af gebyr, som opkræves, jf. § 104, skal foretages digitalt efter kommunalbestyrelsens anvisninger. Såfremt betalingen ikke foretages i overensstemmelse hermed anses betalingen ikke for at være gennemført.

Kommunalbestyrelsens årlige opgørelse og rapportering

§ 106. Kommunalbestyrelsen skal årligt, første gang i 2026, udarbejde en særskilt opgørelse over de omkostninger, der indgår i kommunalbestyrelsens gebyrer, jf. lovens § 9 p, stk. 15, for det foregående år, herunder oplyse om mængder af emballageaffald, opgjort i kg og pr. affaldsfraktion, jf. bilag 7, som kommunalbestyrelsen har indsamlet i det foregående år. Opgørelsen skal årligt, senest den 1. maj, første gang i 2026, fremsendes til Miljøstyrelsen og offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Stk. 2. Miljøstyrelsen udarbejder en skabelon for kommunalbestyrelsens opgørelse af omkostninger efter stk. 1, som kommunalbestyrelsen kan anvende. Skabelonen offentliggøres på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Kommunalbestyrelsens årlige opgørelse og rapportering - fortsat

§ 107. Kommunalbestyrelsen skal årligt, første gang den 1. november 2025 og herefter den 1. november, skriftligt rapportere om baggrunden for kommunalbestyrelsens omkostninger til affaldshåndtering, som vedrører emballageaffald, for det foregående kalenderår. Rapporten skal indeholde beskrivelser af følgende:

- 1) De af kommunalbestyrelsen etablerede affaldsordninger, herunder det aktuelle serviceniveau for affaldsindsamlingen i kommunen.
- 2) Hvordan kommunalbestyrelsen har arbejdet og forventer at arbejde med omkostningseffektivitet i affaldsindsamlingen.

Stk. 2. Miljøstyrelsen udarbejder en skabelon til kommunalbestyrelsens rapportering, som kommunalbestyrelsen skal benytte. Skabelonen offentliggøres på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsens rapportering efter stk. 1 skal fremsendes til Miljøstyrelsen og offentlig- gøres på kommunens hjemmeside senest den 1. november.

Revidering af emballagebekendtgørelsen

Kun mindre tekniske og sproglige ændringer, der ikke er af substantiel karakter

Ekstern høring primo marts

Ikrafttrædelse: senest 1. april