Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Voer Færgested: Natur, Båd og Bad
Fjordvej 19, 8950 Ørsted
annaki57@icloud.com

J.nr. 2025 - 14428
Ref. KRDAM
Den 27. november 2026

Afgørelse vedr. opstilling af en mobil sauna på skiftevis på to placeringer inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning
Der er søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 15 til opstilling af en mobil sauna inden for strandbeskyttelseslinjen på matr.nr. 55b/15g, Voer By, Voer, i Norddjurs Kommune (placering 1) samt på et område, hvor saunaen vil strække sig over matrikelskellet mellem matr.nr. 54b, Voer By, Voer, og et ikke-matrikuleret areal (placering 2).

Dispensation
Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til opstilling af den beskrevne mobile sauna på matr.nr. 55b/15g, Voer By, Voer, i Norddjurs Kommune (placering 1).

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Ansøger skal selv undersøge, om projektet kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Afslag
Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, jf. § 15, til opstilling af den beskrevne mobile sauna på en placering, hvor saunaen vil strække sig over matrikelskellet mellem matr.nr. 54b, Voer By, Voer, og et ikke-matrikuleret areal (placering 2).

Lovgrundlaget for afgørelsen fremgår af bilag 1.

Afgørelsen kan påklages
Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Kystdirektoratet giver direkte besked til ansøger, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Klagevejledning fremgår af bilag 2.

Redegørelse for sagen
Der er ansøgt om dispensation til opstilling af en mobil sauna, som skal skifte placering mellem to områder: matr.nr. 55b/15g, Voer By, Voer, i Norddjurs Kommune (placering 1) og et område ved Voer Færgehavn, hvor saunaen vil strække sig over matrikelskellet mellem matr.nr. 54b, Voer By, Voer, i Norddjurs Kommune og et ikke-matrikuleret areal (placering 2), se fig 1 og fig 2.

Ansøger har i en mail beskrevet, at den mobile sauna rykkes mellem de to placeringer ca. hver sjette uge efter aftale med Norddjurs Kommune, da kommunen ellers kræver en byggetilladelse for at saunaen må stå permanent på en af placeringerne. Desuden skriver ansøger, at Norddjurs Kommune er ved at få den ikke-matrikulerede del af placering 2 matrikuleret.

Ansøger har tidligere fået dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til etablering af kajakhus og badehus på matr.nr. 15g, Voer By, Voer, og matr.nr. 55b, Voer By, Voer (j.nr. 21/0029-2). Denne tilladelse er dog ikke blevet udnyttet, da projektet er ændret som følge af ændrede behov. Der søges nu i stedet om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til etablering af en mobil sauna, der kan placeres på den tidligere godkendte placering for kajakhuset og på det kystnære areal mellem diget og havnepladsen. Ansøger tilføjer, at Norddjurs Kommune er i gang med at få det umatrikulerede område matrikuleret.

Placering 1, markeret med den røde cirkel på fig. 1, er på en p-plads ved siden af en eksisterende toiletbygning ca. 50 m fra kysten. Området er delvist afskærmet mod havet af bygninger og bevoksning. Placering 2, markeret med den gule cirkel på fig. 1, er på en mindre p-plads for køretøjer, der venter på at komme med færgen. Pladsen ligger ca. 20 m fra havet og fremstår åben.

Saunaen placeres på en trailer, som samlet har en højde på 3 m. Saunaen er 2,2 m bred og 5 m lang og er produceret i træ med mørkt tag og med vinduer i begge ender, se fig 3.

Ansøger skriver, at de (Voer Færgested: Natur, Båd og Bad. CVR: 43653474) er en forening med 43 aktive medlemmer, og at saunaen bliver brugt af mange glade vinterbadere, issvømmere og open water svømmere flere gange om ugen.

Ansøger tilføjer yderligere: ”Saunaen skal være mobil, så vi kan flytte den i sikkerhed, når oversvømmelse truer området ved Voer Færgested. Ligeledes skal den være fleksibel, så den kan indgå i forskellige events i området. Placeringen vil dels være på det område, hvor der tidligere er givet dispensation til at opføre et kajakhus og dels på området mellem diget og bådepladsen. Det vil løfte fornøjelsen at sidde i saunaen og nyde udsigten over fjorden, fuglelivet og sejladsen på fjorden”.

Placering 1 er omfattet af Lokalplan 022-707 Fjordcentret – Voer Færgested, mens placering 2 ligger uden for lokalplanens afgrænsning, se fig. 4 og 5. Efter lokalplanens § 3.1 må lokalplanområdet anvendes til åben-lav boligbebyggelse og

offentlige formål, herunder aktiviteter i tilknytning til Fjordcentrets naturformidling. Lokalplanen har efter § 1 bl.a. til formål at sikre mulighed for ny bebyggelse i forbindelse med Fjordcentret og at sikre, at ny bebyggelse indpasses naturligt i landskabet, så karakteren af det eksisterende miljø bevares.

Lokalplanen indeholder desuden en række bestemmelser om bebyggelsens omfang og placering. Efter § 6.1 må det samlede bebyggede areal inden for strandbeskyttelseslinjen øges med højst 250 m², og efter § 6.3 kan den eksisterende offentlige toiletbygning udskiftes med en ny toiletbygning på samme placering med et areal på højst 10 m². Det fremgår af § 6.4, at ny bebyggelse skal godkendes af Norddjurs Kommune på baggrund af en samlet bebyggelsesplan, og at bebyggelsens omfang, placering og udformning skal tage udgangspunkt i den øvrige bebyggelses struktur og karakter.



Fig. 1. Ortofoto 2025. Det strandbeskyttede areal er markeret med orange signatur. De umatrikulerede arealer ud mod kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. Den gule stribe markerer den gamle strandbeskyttelseslinje. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel. Den røde og den gule cirkel markerer de omtrentlige placeringer af den mobile sauna. Placering ved den røde cirkel omtales som placering 1, mens placering ved den gule cirkel omtales placering 2.



Fig. 2. Medsendt kort, der viser de to placeringer for den mobile sauna. De to røde pile markerer den mobile saunas placering. Den grønne cirkel viser Voer Fortøjningspladser.



Fig. 3. Medsendt billede af saunaen.

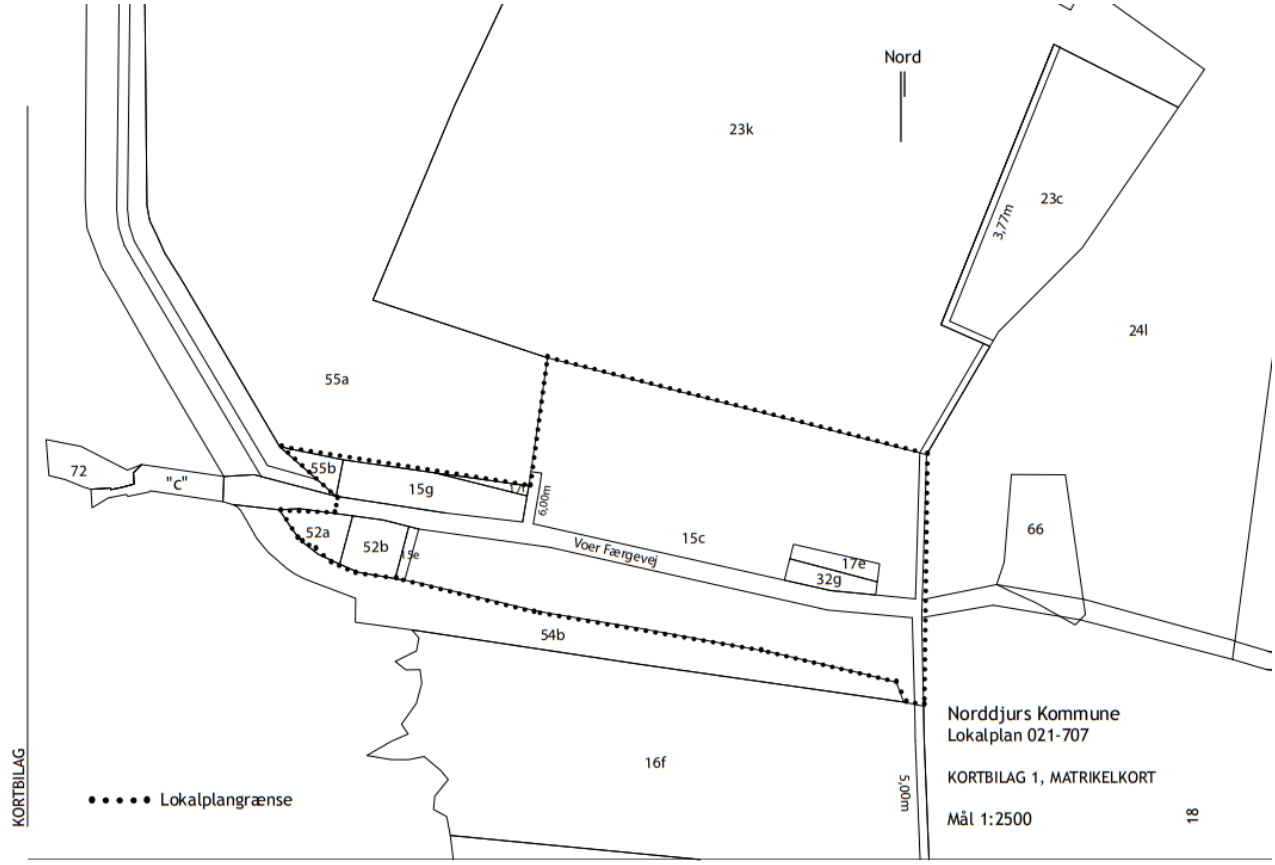


Fig 4. Kort over området dækket af Lokalplan 022-707.

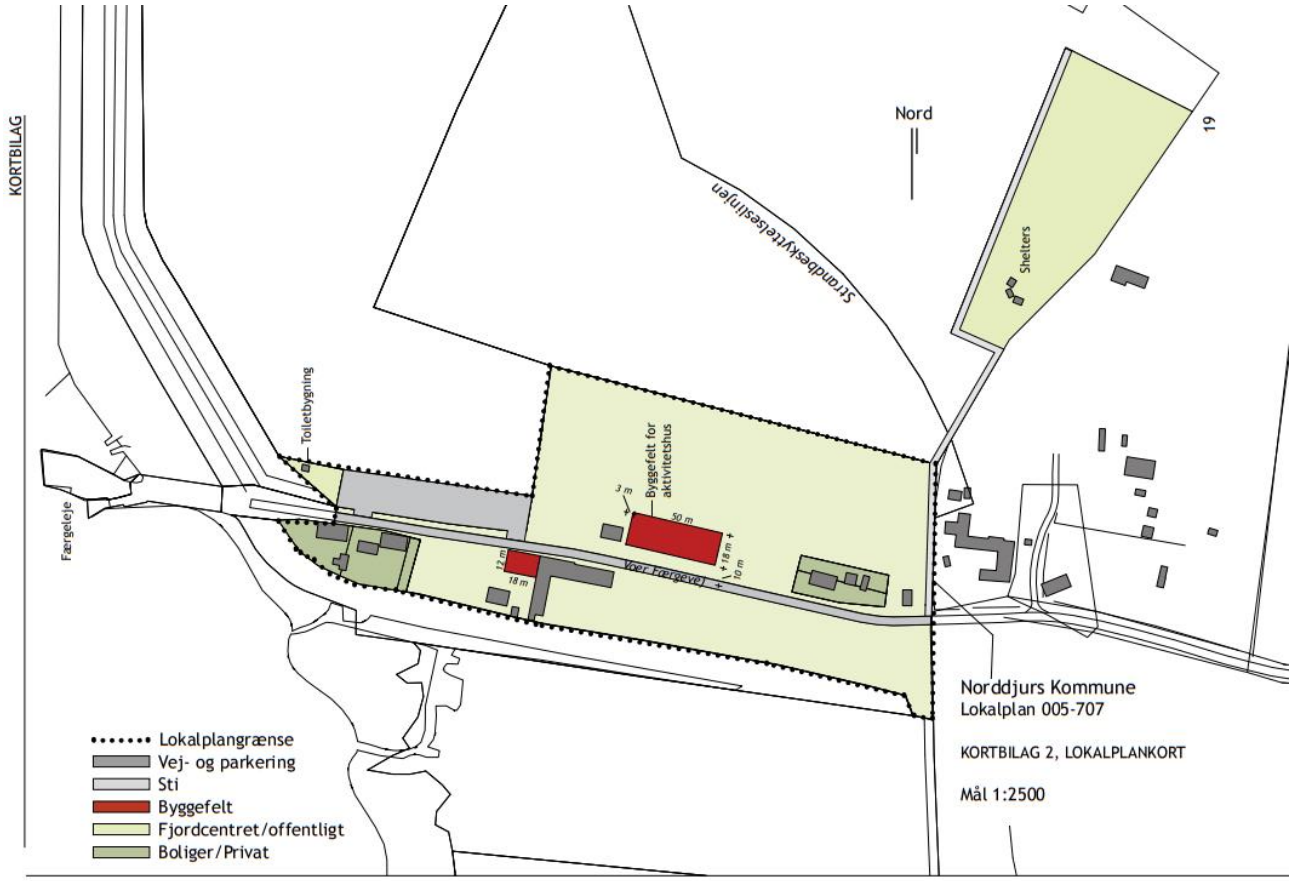


Fig 5. Kort over området dækket af Lokalplan 022-707 og hvad de forskellige arealer skal benyttes til.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse
I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000
Placering 2 for det ansøgte ligger inden for Natura 2000-område nr. 14, mens placering 1 ligger ca. 20 m fra samme område. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 14 og fuglebeskyttelsesområde nr. 2 og 15. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 11.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Placering 2 overlapper delvist med en polygon udpeget som strandeng. Da der meddeles afslag på dispensation til opstilling af saunaen på denne placering af andre årsager, medtages placering 2 ikke i den følgende vurdering.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved

vurderingen er der særligt lagt vægt på afstanden til Natura 2000-området og projektets begrænsede karakter.

Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter
På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen
Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1, indeholder et generelt forbud mod at foretage ændring i tilstanden af arealer inden for strandbeskyttelseslinjen, herunder foretage bebyggelse, beplantning, terrænændringer, hegning, udstykning, matrikulering og arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel. Formålet med bestemmelsen er at sikre en friholdelse af strandene og de bagvedliggende kystområder for indgreb, der ændrer den nuværende tilstand og anvendelse.

Dispensation
§ 65 b, stk. 5 giver mulighed for at meddele dispensation til placering af mindre faciliteter langs stranden for klubber, foreninger og institutioner, under forudsætning af at faciliteterne opføres i tilknytning til eksisterende anlæg, som f.eks. en parkeringsplads eller vejnedkørsel, og at arealet er omfattet af en lokalplan, der giver mulighed for opførelse af et nærmere bestemt antal bygninger og anlæg.

Der er tidligere er meddelt dispensation til etablering af to mindre bygninger på samme placering, henholdsvis et kajakhus og et badehus med henvisning til denne bestemmelse (j.nr. 21/00029-2).

I denne afgørelse lagde Kystdirektoratet til grund, som anført af kommunen, at det ansøgte må *"vurderes at kunne indeholdes indenfor lokalplanens bestemmelser. Til grund herfor lægges navnlig at anvendelsen understøtter offentlighedens brug i overensstemmelse med lokalplanens principper samt at bygningerne er hver maksimalt 3,5x7,5 m, etableres parallelt med eksisterende toiletbygning, på landsiden af denne og med indbyrdes lige stor afstand (4 meter) samt i et harmonerende farve- og materialevalg."*

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte er omfattet af den lempeligere dispensationspraksis efter § 65 b, stk. 5, da saunaen falder inden for de samme størrelsesforhold og placering.

For placering 1 har Kystdirektoratet desuden lagt vægt på, at den mobile sauna placeres på en eksisterende p-plads i umiddelbar tilknytning til en eksisterende toiletbygning og øvrige anlæg. Placeringen er desuden delvist afskærmet mod havet af eksisterende bygninger og bevoksning. Kystdirektoratet vurderer, at der ikke er landskabelige forhold, som taler imod en dispensation til opstilling af en sauna på denne placering.

På den baggrund vurderer Kystdirektoratet, at den mobile sauna på på placering 1 ikke vil medføre en væsentlig yderligere påvirkning af kystlandskabet.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til opstilling af en sauna på placering 1 (matr.nr. 55b/15g, Voer By, Voer, i Norddjurs Kommune).

Afslag

Placering 2 omfatter et ikke-matrikuleret areal ud mod kysten, som er omfattet af strandbeskyttelsen. Arealet ligger uden for lokalplanområdet, og naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 5, finder derfor ikke anvendelse på denne placering.

Forholdet skal derfor vurderes efter den mere restriktive bestemmelse i naturbeskyttelseslovens §65b, stk.1, hvor der skal være tale om et særligt tilfælde, for at der kan meddeles dispensation.

For placering 2 lægger Kystdirektoratet vægt på, at saunaen ønskes placeret på et åbent og kystnært areal ca. 20 m fra havet. Saunaen vil med en højde på 3 m og en længde på 5 m fremstå som et tydeligt nyt element på det åbne areal. Kystdirektoratet vurderer derfor, at opstilling af saunaen på denne placering vil medføre en væsentlig ændring af det åbne kystlandskab og dermed være i strid med hensynet bag strandbeskyttelseslinjen.

Det forhold, at saunaen er mobil og flyttes mellem de to placeringer ca. hver sjette uge, kan ikke føre til et andet resultat, da der er tale om en tilbagevendende opstilling på placering 2. Kystdirektoratet vurderer på den baggrund, at der ikke foreligger sådanne særlige forhold, der kan begrunde en dispensation til placering 2.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse". Kystdirektoratet bemærker, at afslaget er meddelt af andre årsager.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til opstilling af en mobil sauna på placering 2 (matr.nr. 54b, Voer By, Voer, og et ikke-matrikuleret areal).

Med venlig hilsen



Martin Kangas Christensen
Miljøministeriet
makch@mst.dk

Bilagsliste:
Bilag 1: Lovgrundlag
Bilag 2: Klagevejledning
Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Norddjurs Kommune, plan@norddjurs.dk
- Danmarks Naturfredningsforening dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Norddjurs dnnorddjurs-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsraadet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Østjylland, oestjylland@friluftsraadet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Norddjurs norddjurs@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, nbu_jyl@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven
Af naturbeskyttelseslovens[1] § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse
Ifølge habitatbekendtgørelsen[2] skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

---

[1] Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.
[2] Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. *14, Ålborg Bugt, Randers Fjord og Mariager Fjord*

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 14		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Flodmunding (1130)
	Vadeflade (1140)	Lagune* (1150)
	Bugt (1160)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Vadegræssamfund (1320)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Klithede* (2140)
	Gårisklit (2170)	Skovklit (2180)
	Klitlavning (2190)	Enebærklit* (2250)
	Søbred med småurter (3130)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Vandløb (3260)	Tør hede (4030)
	Enekrat (5130)	Tørt kalksandsoverdrev* (6120)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på muld (9130)
	Bøg på kalk (9150)	Ege-blandskov (9160)
	Stilkege-krat (9190)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Mygblomst (1903)	Bæklampret (1096)
	Flodlampret (1099)	Havlampret (1095)
	Stavsild (1103)	Odder (1355)
	Spættet sæl (1365)	Marsvin (1351)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Forklit (2110) er ikke til stede i habitatområde nr. 14. Den nævnte naturtype gennemgås derfor ikke yderligere.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 2		
Fugle:	Rørdrum (Y)	Pibesvane (T)
	Sangsvane (T)	Lysbuget knortegås (T)
	Gravand (T)	Bjergand (T)
	Edderfugl (T)	Sortand (T)
	Fløjlsand (T)	Klyde (Y)
	Hjejle (T)	Sandløber (T)
	Almindelig ryle (TY)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Fjordterne (Y)
	Havterne (Y)	Rødrygget tornskade (Y)

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 15		
Fugle:	Knopsvane (T)	Pibesvane (T)
	Sangsvane (T)	Lysbuget knortegås (T)
	Gravand (T)	Bjergand (T)
	Edderfugl (T)	Sortand (T)
	Fløjlsand (T)	Hvinand (T)
	Stor skallesluger (T)	Havørn (T)
	Kongeørn (Y)	Rørhøg (Y)
	Klyde (Y)	Hjejle (T)
	Dværgterne (Y)	Splitterne (Y)
	Fjordterne (Y)	Havterne (Y)
	Natravn (Y)	Rødrygget tornskade (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Splitterne (Y) er ikke til stede i fuglebeskyttelsesområde nr. 2. For trækfuglene er følgende fugl ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst: havørn (T) i fuglebeskyttelsesområde nr. 15. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere for disse områder.

(fra *Natura 2000-planen 2022-27*)