



Afgørelse om sikkerhedsniveau

For: **Svane Shipping A/S**

Adresse:	Nordkajen 2, 6000 Kolding
Matrikel nr.:	Matrikel 1q, 7cq, 1br, 1cb Kolding Markjorder 1. afd.
CVR-nummer:	54638116
P-nummer:	1002022113
Listepunkt nummer:	J 209: Kolonne 3-virksomheder, som defineret i bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.
Biaktivitet:	D201: Oplag af organiske eller uorganiske kemiske stoffer, produkter eller mellemprodukter, herunder enzymmer, hvor oplaget kan give anledning til væsentlig forurening.
J. nummer:	2019-1101

Godkendelsen omfatter:

Sikkerhedsvurdering og afgørelse om sikkerhedsniveau for modtagelse, oplagring, opsækning og udlevering af gødningsprodukter, og i den forbindelse ændring/ op-
hævelse af vilkår i gældende miljøgodkendelse.

Dato: 21. december 2021.

Godkendt: Lene Stubgaard

Annonceres den 21. december 2021.
Klagefristen udløber den 18. januar 2022.
Søgsmålsfristen udløber den 21. juni 2022.

Indhold

Indholdsfortegnelse

1.	Indledning	1
2.	Afgørelse og vilkår	4
2.1	Vilkår for afgørelse om sikkerhedsniveau	4
2.2	Øvrige forpligtigelser	5
2.3	Vilkår for miljøgodkendelsen	5
3.	Vurdering og begrundelse	9
3.1	Baggrund og begrundelse for afgørelsen	9
3.2	Vurdering	9
3.2.1	Planforhold og beliggenhed	11
3.2.2	Begrundelse for og bemærkninger til de enkelte vilkår	11
3.3	Udtalelser/høringssvar	14
3.3.1	Udtalelse fra andre myndigheder	14
3.3.2	Udtalelse fra virksomheden	14
3.3.3	Udtalelse fra øvrige	14
4.	Forholdet til loven	15
4.1	Lovgrundlag	15
4.2	Øvrige gældende godkendelser og påbud	16
4.3	Tilsyn med virksomheden	16
4.4	Offentliggørelse og klagevejledning	17
4.5	Liste over modtagere af kopi af afgørelsen	18

Bilag

Bilag A. Lovgrundlag – Referenceliste

Bilag B. Kortbilag

1. Indledning

Svane Shipping A/S, Nordkajen 2, 6000 Kolding er blevet omfattet af risikobekendtgørelsen¹, som kolonne 3-virksomhed på grund af virksomhedens oplag af:

- Ammoniumnitratholdige gødningsstoffer af typen NS 27-4 og NS 27-5, som er omfattet af bilag 1, del 2, nr. 2 (jf. note 14, pind 1).
- Ammoniumnitratholdige gødningsrester, som er sammensat af rester af ovenstående gødningsstoffer samt andre gødningsstoffer, disse er omfattet af bilag 1, del 2, nr. 4 (jf. note 16).

Svane Shipping oplagrer mere end 5.000 ton NS 27-4 og NS 27-5 gødning, som er tærskelmængden for kolonne 3-virksomhed. I perioder, hvor der er mest på lager af de to gødninger, er der typisk samlet ca. 25-30.000 ton i både bigbags og løsvarer. Der er på virksomheden kapacitet til at oplagre yderligere lidt under 100.000 ton andre gødningstyper, der ikke er omfattet af risikobekendtgørelsen.

Svane Shipping A/S har tidligere ikke været omfattet af risikobekendtgørelsen, men er blevet det efter en afgørelse fra Natur- og Miljøklagenævnet, som fastslår indplaceringen af konkrete gødningstyper, f.eks. NS27-4. Aktiviteterne i virksomheden er de samme som tidligere og jævnfør virksomhedens miljøgodkendelse af 10. marts 2010 fra Kolding Kommune.

Aktiviteterne foregår i eksisterende bygninger, og der sker ingen udvidelse. Den eneste ændring er, at virksomheden ikke længere håndterer gødningsstoffer af typen N34.

De ammoniumnitratholdige gødningsstoffer af typen NS 27-4 og NS 27-5 er kategori C jævnfør bekendtgørelse nr. 328 af 8. juli 1983 om nitratholdige gødningsstoffer. Disse gødningsstoffer kan hverken selvantænde, brænde eller eksplodere, gødningsstofferne er selvslukkende og ikke selv-komponerende. Ved varmpåvirkning fra en brand, vil gødningsstofferne afgive giftige nitroser gasser, men det stopper, når varmepåvirkningen fjernes.

Hovedaktiviteten ved Svane Shipping A/S er losning af mineralsk gødning fra skibe, bulk-lagring, opsækning, lagring og udlevering af gødningsprodukter. Der er ingen produktion eller anden bearbejdning af produkterne.

Som følge af at Svane Shipping A/S er kolonne-3 virksomhed, skal virksomhedens sikkerhedsdokumentation leve op til kravene for kolonne 3-virksomheder i risikobekendtgørelsen.

Svane Shipping A/S har den 27. november 2019 indsendt anmeldelse som risikovirksomhed i henhold til risikobekendtgørelsen samt første udgave af sikkerhedsrapporten for virksomheden.

Sikkerhedsdokumentationen har været sagsbehandlet i et samarbejde mellem risikomyndighederne: Arbejdstilsynet, Beredskabsstyrelsen, Trekantområdets Brandvæsen, Sydøstjyllands Politi og Miljøstyrelsen.

¹ Bekendtgørelse nr. 372 af 25. april 2016 om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

Risikomyndighederne træffer inden for hver deres område afgørelse, hvori der fastsættes vilkår om de forholdsregler vedrørende sikkerhedsmæssige forhold, som virksomheden skal træffe.

Formålet med sikkerhedsrapporten er, at Svane Shipping A/S skal dokumentere, at virksomheden har et højt beskyttelsesniveau for mennesker og miljø i og uden for virksomheden, samt at sikkerhedssystemerne er indrettet således, at den høje grad af sikkerhed til stadighed opretholdes.

Med sikkerhedsrapporten samt supplerende vilkår i denne afgørelse vurderer Miljøstyrelsen

- At faren for større uheld med farlige stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen er klarlagt.
- At der er truffet nødvendige og effektive forholdsregler til at forebygge og bedst muligt begrænse følgerne af sådanne uheld.
- At der er en plan for forebyggelse af større uheld samt et system, der sikrer, at planen gennemføres.
- At tilstrækkelig sikkerhed og pålidelighed er en integreret del af konstruktionen, opførelsen, driften og vedligeholdelsen af virksomheden.
- At konsekvenserne er begrænsede, hvis uheld alligevel skulle ske.

I sikkerhedsrapporten beskrives de værste tænkelige uheldsscenerier, der er identificeret på grundlag af en risikovurdering, og der er foretaget konsekvensberegninger af scenarier med brand i køretøj, der påvirker gødningsoplag, så der udvikles giftige nitroøse gasser.

På baggrund af risikovurderingen af de uheld, som kan medføre udslip af miljøfarlige stoffer, vurderer Miljøstyrelsen, at virksomhedens forebyggende og afhjælpende foranstaltninger udgør en tilstrækkelig sikkerhed mod at et udslip vil medføre forurening af vandmiljøet, herunder Kolding Å og havnebassinet.

På baggrund af risikovurderingen af de uheld, som kan medføre dannelse af stoffer, som er giftige for mennesker, vurderer Miljøstyrelsen, at den mulige risikopåvirkning af omgivelserne er acceptabel, idet der ikke er følsom arealanvendelse, forstået som boliger, institutioner eller områder, hvor der kan opholde sig mange mennesker, inden for det område, hvor et udslip kan medføre dødsfald for mennesker, der opholder sig nær virksomheden. Dermed vurderer Miljøstyrelsen, at naboer til virksomheden ikke udsættes for væsentligt større risiko end andre borgere i området.

Denne afgørelse meddeles som supplement til virksomhedens gældende miljøgodkendelse af 10. marts 2010, og fastsætter vilkår, som sikrer, at virksomhedens oplag af risikostoffer ikke overstiger de mængder, der er angivet i sikkerhedsdokumentationen.

Herudover er en række vilkår ophævet i virksomhedens gældende miljøgodkendelse af 10. marts 2010. Tilsynskompetencen på miljøområdet overføres til Miljøstyrelsen med nærværende godkendelse af Svane Shipping A/S som kolonne 3 virksomhed.

På baggrund af ovenstående vurderer Miljøstyrelsen, at virksomheden ved sin art, størrelse og placering vil kunne drives uden væsentlig risiko for omgivelserne/miljøet, når driften sker i overensstemmelse med afgørelsen og virksomhedens sikkerhedsrapport, samt at virksomhedens sikkerhedsniveau er acceptabelt.

2. Afgørelse og vilkår

På grundlag af oplysningerne i afsnit 3 og sikkerhedsrapporten af 1. februar 2021 meddeler Miljøstyrelsen hermed accept af sikkerhedsniveauet for Svane Shipping A/S.

Afgørelsen meddeles i henhold til Miljøbeskyttelseslovens § 41, stk. 1.

Afgørelsen træffes på vilkår, som træder i kraft straks ved meddelelse af afgørelsen. Vilkårene er ikke omfattet af retsbeskyttelse, da afgørelsen meddeles som påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 41.

Vilkårene kan tages op til revision, hvis der fremkommer nye oplysninger om de sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden.

I afgørelsen er anvendt populærnavne for love og bekendtgørelser. En samlet oversigt fremgår af bilag A.

2.1 Vilkår for afgørelse om sikkerhedsniveau

A Generelle forhold

- A1 Et eksemplar af denne afgørelse samt den gældende miljøgodkendelse skal til enhver tid være tilgængelig på virksomheden. Relevant driftspersonale skal være orienteret om afgørelsens indhold.

B Risiko/forebyggelse af større uheld

- B1 Virksomhedens oplag af stoffer, som er omfattet af risikobekendtgørelsen, må ikke overstige følgende mængder:

Stof	Maks. oplag	Indplacering i Risikobekendtgørelsen
NS 27-4 og NS 27-5 (Kvælstofgødning), Ammoniumnitrat med calcium og svovl CAS-nr. 6484-52-2	30.000 ton	Bilag 1 Del 2, nr. 2 Ammoniumnitrat (jf. note 14, pind 1)
Diesel	10 ton	Bilag 1, del 2, nr. 34 C

Risikostofferne skal opbevares og håndteres som beskrevet i sikkerhedsrapporten.

2.2 Øvrige forpligtelser

Virksomheden er jf. risikobekendtgørelsens § 7, stk. 2, forpligtet til at gennemføre de foranstaltninger, der fremgår af virksomhedens sikkerhedsrapport, herunder også de aktiviteter, der fremgår af sikkerhedsledelsessystemet og den interne bredskabsplan.

Den til enhver tid gældende risikobekendtgørelse indeholder endvidere en række direktivfastsatte bestemmelser, som virksomheden er direkte forpligtet til at efterleve. Disse er ikke gengivet i denne afgørelse.

Det gælder ligeledes med hensyn til gældende bekendtgørelser vedr. gødningsstoffer, som for nuværende blandt andet er bekendtgørelse nr. 328 af 8. juli 1983 om nitratholdige gødningsstoffer, hvor der er angivet krav til mærkning og opbevaring af gødningsstoffer.

2.3 Vilkår for miljøgodkendelsen

Følgende vilkår i virksomhedens gældende miljøgodkendelse af 10. marts 2010 ophæves og ændres:

Vilkår 11

Rengøringsmidlerne til vask af køretøjerne skal opbevares på en måde, som sikrer, at der ved uheld ikke sker udslip til kloak, jord eller lignende.

Ophæves og ændres til følgende vilkår:

C Jord og grundvand

- C1 Kemikalier, rengøringsmidler, olie og affald, der kan medføre forurening, skal opbevares i tætte beholdere, der er placeret indendørs eller under halvtag beskyttet mod vejrlig. Under beholderene skal der være tæt opsamlingssted, der kan rumme indholdet af den største beholder. Oplag skal ske på befæstet areal uden afløb til kloak.

Følgende vilkår i virksomhedens gældende miljøgodkendelse af 10. marts 2010 ophæves:

Vilkår 2 ophæves

Hvis en ny bygning/lagerhal ønskes anvendt til opbevaring af gødningen, skal denne inden ibrugtagning godkendes af Kolding Kommune efter udtalelse om brandsikkerheden fra Redningsberedskabet.

Vilkår 3 ophæves

Der må ikke oplagres dekomponerende eller detonérbare handelsgødninger udendørs.

Vilkår 4 ophæves

Der må ikke opbevares dekomponerende handelsgødninger i lagerhaller, før de er godkendt til det af Redningsberedskabet. Dekomponerende gødningstyper må kun lagres i 1.000 tons enheder.

Vilkår 9 ophæves

Al spildevand fra vaskeplads skal ledes gennem sandfang og olieudskiller, og der må ikke ledes sanitært spildevand til sandfang og olieudskiller.

Vilkår 10 ophæves

Spildevand fra vaskeplads skal afledes til spildevandssystemet efter passage af sandfang og olieudskiller, skal være dimensioneret efter belastningen i henhold til Kolding kommunes retningslinjer.

Vilkår 11 ophæves

Rengøringsmidlerne til vask af køretøjerne skal opbevares på en måde, som sikrer, at der ved uheld ikke sker udslip til kloak, jord eller lignende.

Vilkår 12 ophæves

Olieudskillere skal være tilsluttet den fælleskommunale tømningsordning, og der skal føres driftsjournal over pejling af sandfang og olieudskiller, dato for tømning og mængder.

Vilkår 13 ophæves

Ved eventuelle uheld, hvor der er fare for afledning af stoffer/kemikalier ud over det tilladte, skal virksomheden straks kontakte kommunens miljøafdeling eller ringe 112. Virksomheden skal straks søge at standse udledningen.

Vilkår 14 ophæves

Skift af rengøringsmidler skal godkendes af tilsynsmyndigheden.

Vilkår 15 ophæves

Virksomheden skal lade olieudskillerne tæthedsprøve hvert 10. år for egen regning. Første gang, når udskilleren er 10 år. Resultatet af tæthedsprøvningen skal fremsendes inden 4 uger fra modtagelsen. Tæthedsprøvningen skal udføres i overensstemmelse med norm for tæthed af afløbssystemer, DS 455 af et dertil autoriseret firma eller af et firma accepteret af Kolding Kommune.

Hvis der konstateres lækage, skal olieudskilleren straks enten renoveres, så den ved en ny tæthedsprøvning viser sig at være tæt, eller udskiftes med en ny udskiller. Hvis olieudskilleren ikke kan tæthedsprøves iht. DS 455 eller tilsvarende norm, skal rørsystemet inddrages i tæthedsprøvningen, eller udskilleren skal udskiftes med en ny udskiller.

Vilkår 20 ophæves

Blandede gødningsrester må ikke blandes med affald. Der skal tilsættes kalk eller dolomit med en renhed på mindst 90% i uspecificerede gødningsrester med

N under 28 % N (hvor N er afledt af ammoniumnitrat), hvis der oplagres mere end 10 tons på den udendørs plads ved værkstedet på Værkstedsvej 14.

Vilkår 21 ophæves

Blandede gødningsrester skal ved oplagring indendørs afskærmes fra de øvrige gødningsoplæg med en brandvæg, og der skal tilsættes kalksten, calciumcarbonat eller dolomit med en renhed på mindst 90% i uspecificerede gødningsrester med N under 28 % N (hvor N er afledt af ammoniumnitrat), hvis der oplagres mere end 10 tons uspecificerede gødningsrester.

Vilkår 24 ophæves

Der skal på relevante steder findes materiel, f.eks. skovle med langt skaft og hakker til itubrydning af de dele af en lagerbunke, som måtte have dannet faste kager. Til itubrydning må der ikke anvendes sprængstoffer, men om fornødent flydende kulsyre med en satspatron.

Vilkår 25 ophæves

El-installationer skal efterses mindst en gang årligt af autoriseret el-installatør.

Vilkår 28 ophæves

Afstand til bygninger udført af brændbart materialer eller installationer, der ved brand kan afgive store mængder varme, skal være mindst 10 meter.

Vilkår 29 ophæves

Lagerhallerne eller udendørs lagerafsnit, der anvendes til oplagring af nitratholdige gødningsstoffer, må ikke samtidigt anvendes til oplagring af brændbart materiale, brændbare stoffer, olier, maling, lak ætsende eller giftige stoffer, brændbart støv eller granulat samt klororganiske stoffer.

Vilkår 30 ophæves

Ikke opsækket gødning skal beskyttes mod diverse forureninger ude fra havnepladsen, der kan blæse ind i hallerne, og derved lokalt kan danne områder i gødningerne, som er dekomponerende eller detonérbar.

Vilkår 31 ophæves

Der må ikke henstilles eller anvendes brandfarligt maskineri i lagerhallerne/lagerafsnittene.

Vilkår 32 ophæves

Anvendelse i bygningen af transportmidler (trucks, payloaders etc.) drevet af forbrændingsmotorer må kun finde sted, såfremt disse er forsynet med pulverslukkere, hvis størrelse er mindst 2 kg, og som mindst opfylder samme krav som pulverslukkere af 89B. Pulverslukkerne skal være godkendt efter DS 2120.

Vilkår 33 ophæves

De nævnte transportmidler skal, når de ikke bruges, henstilles uden for bygningen. Der må ikke transporteres uvedkommende materialer, maskiner og lignende gennem bygningen, ligesom sådant end ikke midlertidigt må anbringes i bygningen.

Vilkår 34 ophæves

Udførelsen af absolut nødvendigt arbejde i lagerhallen, hvorved der skal bruges åben ild, f.eks. svejsning, kan dog finde sted under iagttagelse af særlig forsigtighed mht. gløder og gnister.

Vilkår 35 ophæves

De medarbejdere, som er beskæftigede med gødningslagrene skal være instruerede i de omstændigheder, hvorunder disse gødningsstoffer kan være farlige samt, om hvorledes disse farers opståen på fyldestgørende måde kan forebygges. En gang årligt gennemgås instrukser og beredskabsplan med medarbejderne.

Vilkår 36 ophæves

På et tilgængeligt sted og beskyttet mod støv og vejrliget skal forefindes: 1) mindst 2 stk. luftforsynede helmasker, som kun må benyttes af personer, der har fået fornøden instruktion i maskernes rette brug, 2) egnede handsker, 3) beskyttelses-hjelme, 4) livliner. Tilstedeværelsen af disse beskyttelsesmidler og deres anvendelighed skal regelmæssigt kontrolleres.

Vilkår 37 ophæves

Alle de gødningstyper, som virksomheden handler med, skal have et korrekt sikkerhedsdatablad med handelsnavn, og med tilhørende relevante tests (f.eks. trugtest, detonérbarhedstest, EF-test, indholdsstoffer), som Kolding Kommune har godkendt.

Oplisting af de nuværende godkendte gødningsprodukter og relevant dokumentation fremgår af bilag 2.

Hvis der påtænkes at oplagre et nyt gødningsprodukt, som ikke er opført på bilag 2, skal den godkendes af Kolding Kommunes miljøafdeling med relevante tests og/eller dokumentation på indholdsstoffer.

3. Vurdering og begrundelse

3.1 Baggrund og begrundelse for afgørelsen

Hovedaktiviteten ved Svane Shipping A/S er losning af mineralsk gødning modtaget fra skibe, bulk-lagring, opsækning, lagring og udlevering af gødningsprodukter. Der er ingen produktion eller anden bearbejdning af produkterne.

Den seneste version af sikkerhedsrapporten er den 1. februar 2021. I sikkerhedsrapporten identificeres de hændelser, som kan medføre større uheld som involverer stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen, og de mulige konsekvenser for mennesker og miljø er beregnet og/eller vurderet. Herudover er de forebyggende og afhjælpende foranstaltninger på virksomheden beskrevet, og der er udarbejdet procedurer og instrukser til medarbejderne, der skal sikre, at sikkerhedsforanstaltningerne til enhver tid fungerer.

Svane Shipping A/S har tidligere ikke været omfattet af risikobekendtgørelsen, men efter en afgørelse fra Natur- og Miljøklagenævnet den 18. august 2014 (NMK-10-00787) vedr. en anden virksomhed, blev det stadfæstet, at konkrete gødningstyper, f.eks. NS27-4 er omfattet af risikobekendtgørelsens bilag 1, del 1, indgang 2, hvilket er en klar tolkning af den tilhørende note 14.

Virksomhedens eksisterende oplag af nogle gødningsstoffer vurderes derfor at være omfattet af risikobekendtgørelsen, og den tilstedeværende mængde betød, at Svane Shipping A/S blev en kolonne 3 virksomhed.

Aktiviteterne i virksomheden er de samme som tidligere og jævnfør virksomhedens miljøgodkendelse af 10. marts 2010 fra Kolding Kommune.

Aktiviteterne foregår i eksisterende bygninger, og der er ikke sket nogen udvidelse. Den eneste ændring er, at virksomheden ikke længere håndterer gødningsstoffer af typen N34.

3.2 Vurdering

Miljøstyrelsens opgave i henhold til risikobekendtgørelsen er relateret til de tilfælde, hvor større uheld på virksomheden kan medføre skader på miljø og mennesker uden for virksomhedens eget område eller nedsivning af forurenende stoffer på virksomhedens område. Denne opgave supplerer det miljøtilsyn, som Miljøstyrelsen i forvejen skal føre med virksomheden.

Når en virksomhed bliver omfattet af risikobekendtgørelsen som kolonne 3 virksomhed skifter virksomheden endvidere listepunkt i forhold til godkendelsesbekendtgørelsen. Svane Shipping A/S vil således fremover være omfattet af listepunkt J209 (kolonne 3 virksomheder).

Ændringen medfører desuden, at Miljøstyrelsen med denne afgørelse bliver miljømyndighed for virksomheden i stedet for Kolding Kommune.

Miljøstyrelsens har ved gennemgang af sikkerhedsrapporten haft fokus på at vurdere risici for miljømæssige udslip til vandmiljøet samt for påvirkninger af mennesker uden for virksomhedens område samt de sikkerhedsmæssige foranstaltninger mod konsekvensen af større uheld.

Samlet vurdering

Miljøstyrelsen vurderer, at der i sikkerhedsrapporten er redegjort for:

- At faren for større uheld med farlige stoffer omfattet af risikobekendtgørelsen er klarlagt.
- At der er truffet nødvendige og effektive forholdsregler til at forebygge og bedst muligt begrænse følgerne af sådanne uheld.
- At der er en plan for forebyggelse af større uheld samt et system, der sikrer, at planen gennemføres.
- At tilstrækkelig sikkerhed og pålidelighed er en integreret del af konstruktionen, opførelsen, driften og vedligeholdelsen af virksomheden.
- At konsekvenserne er begrænsede, hvis uheld alligevel skulle ske.

I sikkerhedsrapporten beskrives de værst tænkelige uheldsscenarier, der er identificeret på grundlag af en risikovurdering, og der er foretaget konsekvensberegninger af scenarier med brand i køretøj, der påvirker gødningssoplag, så der udvikles giftige nitroøse gasser.

På baggrund af risikovurderingen af de uheld, som kan medføre udslip af miljøfarlige stoffer, vurderer Miljøstyrelsen, at virksomhedens forebyggende og afhjælpende foranstaltninger udgør en tilstrækkelig sikkerhed mod at et udslip vil medføre forurening af vandmiljøet, herunder Kolding Å og havnebassinet.

På baggrund af risikovurderingen af de uheld, som kan medføre dannelse af stoffer, som er giftige for mennesker, vurderer Miljøstyrelsen, at den mulige risikopåvirkning af omgivelserne er acceptabel, idet der ikke er følsom arealanvendelse, forstået som boliger, institutioner eller områder, hvor der kan opholde sig mange mennesker, inden for det område, hvor et udslip kan medføre dødsfald for mennesker, der opholder sig nær virksomheden. Dermed vurderer Miljøstyrelsen, at naboer til virksomheden ikke udsættes for væsentligt større risiko end andre borgere i området.

Trekantområdets brandstation ligger inden for den maksimale konsekvenszone for udbredelse af nitroøse gasser ved en varmepåvirkning af gødningsskud, hvis det sker i de nærmest gødningsskud, men uden for isorisikokurven for 10^{-9} .

Miljøstyrelsen vurderer, at det er acceptabelt, da udviklingen og udbredelsen af de nitroøse gasser sker langsomt – og at det starter på grundlag af en brand, som beredskabet bliver tilkaldt til. Herefter sørger Politiet for evt. evakuering af relevant område uden for virksomheden afhængigt af vindretningen.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at de væsentligste risici for større uheld er beskrevet, og at virksomhedens sikkerhedsforanstaltninger og det opnåede sikkerhedsniveau er acceptabelt i henhold til miljøbeskyttelseslovgivningen under forudsætning af, at virksomheden efterlever vilkårene i denne afgørelse samt de sikkerhedsforanstaltninger, der er beskrevet i sikkerhedsrapporten.

3.2.1 Planforhold og beliggenhed

Svane Shipping A/S er placeret på Kolding Havn og har haller fordelt på både den nordlige og sydlige del af havnen. Området er udlagt som erhvervsområde i henhold til kommuneplanramme 0041.E1 samt lokalplan 0041-11.

Kolding Kommune har udarbejdet et tillæg til Kommuneplanen (tillæg nr. 19), hvor der i kommuneplanrammen for havnen er tilføjet supplerende bestemmelser om, at der findes risikovirksomheder inden for området.

Øvrige virksomheder på havnen består af både miljømæssigt tunge og lette industrivirksomheder samt anden risikovirksomhed med gødningstoffer. Syd for havnen, på den anden side af Kolding Å, ligger Kolding Åpark. Området er i lokalplan 0042-13 udlagt til centerformål i form af erhverv (liberalt, samt offentligt og privat serviceerhverv), helårsbeboelse (etage), detailhandel, restauranter mm, diverse institutioner, parkering og grønne områder. Mod syd planlægges der for en ny bydel, kaldet Marina City, med boliger og havnemiljø.

Kortbilag med placering af virksomheden fremgår af Bilag B.

Virksomheden ligger i et område uden særlige drikkevandsinteresser.

Virksomheden ligger ca. 6 km fra det nærmeste Natura 2000 område, nr. 226 Svaneose mod syd og ca. 10 km fra Natura 2000 område nr. 112 Lillebælt mod øst. Miljøstyrelsen vurderer, at hverken virksomhedens normale drift eller et eventuelt uheld med miljøfarlige stoffer på virksomheden vil kunne påvirke disse Natura 2000 områder på grund af afstanden. Virksomheden er derfor ikke omfattet af reglerne i habitatbekendtgørelsen.

3.2.2 Begrundelse for og bemærkninger til de enkelte vilkår

A Generelle forhold

Vilkår A1

Et eksemplar af denne afgørelse samt gældende miljøgodkendelse skal til enhver tid være tilgængelige på virksomheden. Relevant driftspersonale skal være orienteret om afgørelsens indhold, således at ansvarlige for driften er bekendte med virksomhedens afgørelser, så de kan sikre, at disse overholdes.

B Risiko/forebyggelse af større uheld

Vilkår B1

Svane Shipping A/S er omfattet af Risikobekendtgørelsen som en kolonne 3-virksomhed grundet oplag af gødningstoffer af typen NS 27-4 og NS 27-5, som er Kategori C gødning, dvs. selvslukkende jævnfør sikkerhedsrapporten.

Vilkåret fastholder virksomhedens maximale oplag af stoffer, som er omfattet af risikobekendtgørelsen i henhold til de angivne mængder i sikkerhedsdokumentati-

onen samt, at de skal opbevares og håndteres som beskrevet i sikkerhedsdokumentationen. Dette skal sikre, at virksomheden kan dokumentere, at rammerne for godkendelsen og risikovurderingen overholdes.

Den maksimale konsekvensafstand (AEGL-3) for udbredelsen af giftige nitrogasser ved brand i gødningsoplag er angivet på kortbilag i bilag B.

AEGL-3 er den luftbårne koncentration, over hvilken det forventes, at befolkningen, inklusive sårbare personer, vil kunne opleve livstruende sundhedspåvirkninger eller død.

Svane Shipping A/S har beregnet den maksimale konsekvensafstand ud fra et scenarie, hvor et udslip af 200 l diesel fra en gummiged antændes tæt på gødning i et gødningsoplag.

Maksimal konsekvensafstand beregnes for at afgrænse det areal inden for hvilket risikobekendtgørelsen finder anvendelse i forhold til risikoen for borgerne. Afgrænsningen er også grundlaget for en planlægningszone omkring virksomheden, inden for hvilken der ved fremtidig planlægning for arealanvendelsen skal tages hensyn til virksomhedens sikkerhedsforhold. Endelig er den gældende og planlagte arealanvendelse inden for maksimal konsekvensafstand afgørende for hvilken type af risikoanalyse, der skal anvendes i den videre risikoanalyse. Da der inden for den beregnede maksimale konsekvensafstand omkring Svane Shipping A/S er flere rekreative områder (lystbådehavn) hvor der kan opholde sig mange mennesker, har virksomheden også beregnet den samfundsmæssige risiko.

I det ikke-tekniske resumé er den stedbundne individuelle risiko afbilledet på et kort som isorisikokurver, og hvor isorisikokurven for 1×10^{-6} per år ikke rækker uden for Kolding Havns område.

Stedbunden individuel risiko udtrykker risikoen for, at en person, som befinder sig uafbrudt og ubeskyttet på et bestemt sted, dør akut på grund af et uheld.

Ved beregning af sandsynlighederne tages der højde for barrierer på virksomheden, men ikke for eksponeringsgraden af de personer, der måtte opholde sig det pågældende sted, idet stedbunden individuel risiko relaterer sig mod en (fiktiv) personer, der befinder sig på samme sted 24 timer i døgnet, 7 dage om ugen, året rundt.

Beregningerne gennemføres for et tilstrækkeligt antal punkter inden for maksimal konsekvensafstand til, at stedbunden individuel risiko kan tegnes på et kort som angivelse af konturerne for forskellige risikoniveauer (isorisikokurver).

I forhold til risikoen for personer omkring virksomheden er det praksis at anvende en sandsynlighed på 1 dødsfald pr. 1 million år (10^{-6} pr. år) som acceptkriterium for stedbundne individuelle risiko. Dette kriterium er fremkommet ved at vurdere risikoen for akut dødsfald i forbindelse med naturkatastrofer samt risikoen for akut dødsfald fra frivilligt påtagede risici (trafik, brand etc.).

Acceptkriteriet fastlægger sikkerhedsafstanden omkring en risikovirksomhed.

Uden for sikkerhedsafstanden betragtes risikoen som værende acceptabel for det enkelte individ (men ikke nødvendigvis for grupper af mennesker).

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at den beregnede sikkerhedsafstand er acceptabel.

Der er ikke stillet vilkår vedrørende foranstaltninger mod udledning af gødningsforurenede vand til Kolding Havn og Kolding Å, da foranstaltninger med sikring af regnvandsafløb og isætning af træskotter foran porte i hal 19, 20 og 21 er beskrevet i den interne beredskabsplan.

C Jord og grundvand

Vilkår C1

Der er i vilkåret sat krav om, at kemikalier, rengøringsmidler, olie og affald, der kan medføre forurening af jord og grundvand, skal opbevares i tætte beholdere, der er placeret indendørs eller under halvtag beskyttet mod vejrlig. Under beholderene skal der være tæt opsamlingssted, der kan rumme indholdet af den største beholder. Oplag skal ske på befæstet areal uden afløb til kloak.

Følgende vilkår i virksomhedens gældende miljøgodkendelse af 10. marts 2010 ophæves:

Vilkår 2, 3, 4, 20, 21, 24, 25, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36 og 37.

Dette begrundes i, at Svane Shipping A/S nu er en kolonne 3 risikovirksomhed, og skal følge det beskrevne i sikkerhedsdokumentationen herunder opbevaring og håndtering. Risikomyndighederne skal sagsbehandle væsentlige ændringer, inden de foretages på virksomheden.

Krav i forhold til gødningsbekendtgørelser mv. forudsættes overholdt uden at det er gengivet som vilkår.

Vilkår 9, 10, 11, 12, 13, 14 og 15.

Disse vilkår vedrører spildevandsforhold, som skal medtages i Kolding Kommunes tilslutningstilladelse.

Vilkår 11 er ændret til vilkår C1, som er et generelt vilkår vedr. sikring mod forurening af jord og grundvand.

Vilkår 15 er ikke ændret til et vilkår om løbende tætningsprøvning af olieudskillere, da vaskevandet ikke vurderes til at have et væsentligt indhold af miljøfremmede stoffer, som kan forurene jord og grundvand væsentligt ved utætheder af olieudskillere.

3.3 Udtalelser/høringssvar

3.3.1 Udtalelse fra andre myndigheder

Kolding Kommune har sendt høringssvar, hvor Kolding Kommune anmoder om, at angivelsen af haller, som der anvendes til gødningsoplag, fjernes fra kortbilaget i Bilag B jævnfør afgørelse fra Nævnenes Hus sags nr. 21/04119 af 1/10-2021 i sag om aktindsigt vedr. gødning på Kolding Havn. Markering af haller er fjernet i kortbilag i Bilag B.

Kolding Kommune har endvidere anmodet om samtidighed i fremsendelse af afgørelsen med spildevandstilladelse fra Kolding Kommune. Der sker en koordinering af afgørelser.

Kolding Kommune har forespurgt til offentliggørelse af afgørelsen på Danmarks MiljøAdministration (DMA). Her offentliggøres afgørelsen samt det ikke-tekniske resumé af sikkerhedsdokumentationen.

3.3.2 Udtalelse fra virksomheden

De nye vilkår har været varslet over for virksomheden i form af udkast til afgørelse og i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 75. Der er ikke modtaget høringssvar fra virksomheden.

3.3.3 Udtalelse fra øvrige

Der er foretaget høring af grundejer; Kolding Havn i henhold til forvaltningsloven. Der er ikke modtaget høringssvar fra grundejer.

4. Forholdet til loven

4.1 Lovgrundlag

Der er i afgørelsen anvendt populærnavne for Love og Bekendtgørelser mv. En oversigt over det anvendte lovgrundlag findes i bilag A.

4.1.1 Afgørelse om sikkerhedsniveau

Afgørelsen om sikkerhedsniveau gives i henhold til § 41, stk. 1 i miljøbeskyttelsesloven.

Afgørelsen gives som et tillæg til virksomhedens miljøgodkendelse af 10. marts 2010 og gives under forudsætning af, at såvel de vilkår, der er anført i denne afgørelse som vilkår i førnævnte godkendelse overholdes.

4.1.2 Listepunkt

Listepunkt J 209: Kolonne 3-virksomheder, som defineret i bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.

Biaktivitet D201: Oplag af organiske eller uorganiske kemiske stoffer, produkter eller mellemprodukter, herunder enzymer, hvor oplaget kan give anledning til væsentlig forurening.

Da virksomheden har skiftet listepunkt som følge af at klassifikationen af eksisterende stoffer på virksomheden er blevet ændret, er der tale om, at der er fremkommet nye oplysninger om de sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden. Vilkårene om forebyggelse af uheld i virksomhedens gældende miljøgodkendelse, er derfor taget op til revurdering i henhold § 41 a stk. 2 nr. 6 i Miljøbeskyttelsesloven.

4.1.3 Basistilstandsrapport

Pligten til at udarbejde basistilstandsrapport omfatter udelukkende virksomheder med listepunkt tilhørende bilag 1 i godkendelsesbekendtgørelsen. Listepunkt J209 og D201 tilhører bilag 2.

4.1.4 BAT

Virksomheder, der forurener, skal ifølge miljøbeskyttelsesloven begrænse forureningen, så det svarer til de bedste tilgængelige teknikker. På engelsk "Best Available Techniques" eller BAT.

EU beslutter miljøkravene til de europæiske virksomheder ud fra, hvad der kan opnås med BAT. Miljøkravene bliver formuleret som BAT-konklusioner og indgår i de såkaldte BREF-dokumenter, som står for "BAT reference documents".

Gødningsoplag er ikke omfattet af nogen BAT-konklusioner.

4.1.5 Revurdering

Virksomheden skifter hovedlistepunkt som følge af, at det nu er fastslået, at nogle eksisterende gødningsstoffer på virksomheden er omfattet af Risikobekendtgørelsen. Virksomheden har udarbejdet en sikkerhedsrapport, og der er fremkommet nye oplysninger om de sikkerhedsmæssige forhold på virksomheden. Vilklårene om forebyggelse af uheld i virksomhedens gældende miljøgodkendelse, er derfor taget op til revurdering i henhold § 41 a stk. 2 nr. 6 i Miljøbeskyttelsesloven.

4.1.6 Risikobekendtgørelsen

Virksomheden er omfattet af risikobekendtgørelsen som kolonne 3 virksomhed. Der er foretaget en særskilt vurdering af risikoforholdene og de foranstaltninger, virksomheden etablerer for at forebygge større uheld og imødegå følgerne deraf. Vilklår, der regulerer risikobetonede forhold, er indarbejdet i afgørelsen.

4.1.7 Miljøvurderingsloven

Virksomheden er omfattet af bilag 2 punkt 6 c) i lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM). Ændring af virksomhedens status til en risikovirksomhed, som følge af ændret klassificering af kemikalier, er ikke et projekt jf. lovens § 2 stk. 1, da ændringer af et stofs klassificering ikke er omfattet af bilag 1 eller bilag 2 i miljøvurderingsloven. En formel godkendelse af et eksisterende (lovligt) anlæg, der ikke er forbundet med projektændringer eller udvidelser, udløser ikke et krav om anvendelse af miljøvurderingslovens bestemmelser.

4.1.8 Habitatbekendtgørelsen

Projektet kan ikke påvirke Natura 2000 områder eller bilag IV arter idet projektet hverken medfører depositioner, udledninger eller andre påvirkninger, der kan nå områderne eller påvirke arterne. For vurdering se afsnit 3.2.1.

4.2 Øvrige gældende godkendelser og påbud

Ud over denne afgørelse gælder følgende godkendelse fortsat:

- Miljøgodkendelse meddelt af Kolding kommune d. 10. marts 2010
- Påbud om ændring af miljøgodkendelse af 22. september 2010

4.3 Tilsyn med virksomheden

Som følge af at Svane Shipping A/S med denne afgørelse er godkendt som kolonne 3-virksomhed, er Miljøstyrelsen frem over tilsynsmyndighed for virksomheden.

Tilsynet omfatter vilklår fastsat i henhold til respektive lovgivninger på miljøområdet, herunder virksomhedens efterlevelse af risikobekendtgørelsens § 7 om, at virksomheden skal gennemføre de foranstaltninger, der fremgår af sikkerhedsrapporten.

4.4 Offentliggørelse og klagevejledning

Miljøstyrelsens afgørelse offentliggøres udelukkende digitalt. Materialet kan tilgås på www.mst.dk.

Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Følgende kan klage over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

- afgørelsens adressat
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Styrelsen for Patientsikkerhed
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til Miljøstyrelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Miljøstyrelsen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 900 for private og kr. 1800 for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklage-naevnet/>).

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Miljøstyrelsen videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 18. januar 2022.

Dette gælder mens en klage behandles

Virksomheden vil kunne udnytte afgørelsen om miljøgodkendelse, mens Miljø- og Fødevareklagenævnet behandler en eventuel klage, medmindre nævnet bestemmer noget andet. Udnyttes afgørelsen indebærer dette dog ingen begrænsning for Miljø- og Fødevareklagenævnets mulighed for at ændre eller ophæve afgørelsen om miljøgodkendelse.

Orientering om klage

Hvis Miljøstyrelsen får besked fra Klageportalen om, at der er indgivet en klage over afgørelsen, orienterer Miljøstyrelsen virksomheden herom.

Miljøstyrelsen orienterer ligeledes virksomheden, hvis Miljøstyrelsen modtager en klage over afgørelsen fra en klager, som efter anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet er blevet fritaget for at klage via Klageportalen.

Herudover orienterer Miljøstyrelsen ikke virksomheden.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har meddelt afgørelsen.

4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Svane Shipping A/S:	Virksomhedens digitale postkasse kbi@svaneshipping.dk
Kolding Kommune:	kommunen@kolding.dk ; gijp@kolding.dk ;
Trekantområdets Brandvæsen:	trekantbrand@trekantbrand.dk ; arne.christensen@trekantbrand.dk ;
Sydøstjyllands Politi:	sojyl-opa@politi.dk ; KN0004@politi.dk ;
Arbejdstilsynet:	at@at.dk ; bto@at.dk ; mwh@at.dk ;
Beredskabsstyrelsen	brs-ktp-bfo@brs.dk
Danmarks Naturfredningsforening:	dn@dn.dk ;
Friluftsrådet:	fr@friluftsradet.dk ;
Danmarks Sportsfiskerforbund:	post@sportsfiskerforbundet.dk ;
Danmarks Fiskeriforening:	mail@dkfisk.dk ;
Ferskvandsfiskeriforeningen for Danmark:	nb@ferskvandsfiskeriforeningen.dk ;
Greenpeace:	hoering.dk@greenpeace.org

Bilag

Bilag A. Lovgrundlag – Referenceliste

Love

- Lovbekendtgørelse om miljøbeskyttelse, nr. 1218 af 25. november 2019.
- Lovbekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020 om planlægning.
- Lovbekendtgørelse om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), nr. 1976 af 27. oktober 2021.
- Lovbekendtgørelse om forurennet jord, nr. 282 af 27. marts 2017.
- Lovbekendtgørelse om Naturbeskyttelse, nr. 1986 af 27. oktober 2021.

Bekendtgørelser

- Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed, nr. 1394 af 21. juni 2021.
- Bekendtgørelse om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) Bekendtgørelse nr. 1376 af 21. juni 2021.
- Bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer (risikobekendtgørelsen), nr. 372 af 25. april 2016.
- Bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter, nr. 1595 af 6. december 2018.
- Bekendtgørelse om udpegning af drikkevandsressourcer, nr. 2071 af 11. november 2021.
- Bekendtgørelse om nitratholdige gødningsstoffer, nr. 328 af 8. juli 1983.

Vejledninger fra Miljøstyrelsen

- Vejledning om miljøgodkendelse (<http://miljogodkendelsesvejledningen.dk>).

Orienteringer, miljøprojekter og arbejdsrapporter fra Miljøstyrelsen

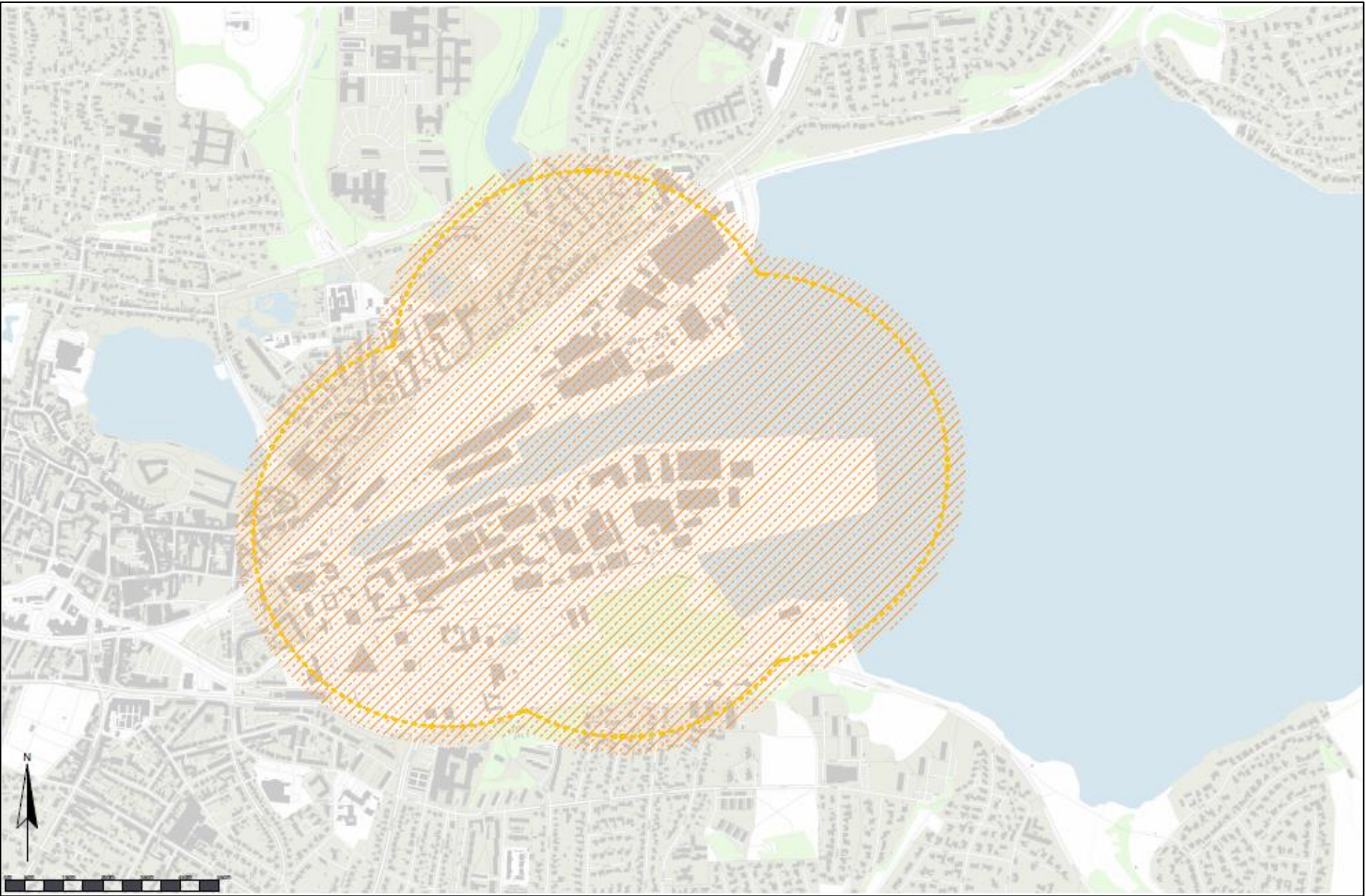
- Miljøprojekt nr. 112/1989 om kvantitative og kvalitative kriterier for risikoaccept
- Arbejdsrapport nr. 8/2008 om acceptkriterier i Danmark og EU
- Arbejdsrapport nr. 4/2007 om afdækning af muligheder for etablering af standardværktøjer og/eller – kriterier til vurdering af sundheds- og miljørisici i forbindelse med større uheld (gasudslip) på risikovirksomheder

Andet materiale

- Risikohåndbogen (<http://risikohaandbogen.mst.dk/>)

Bilag B. Kortbilag

Kortbilag



Svane Shipping A/S
Nordkajen 2
6000 Kolding

Generel planlægningszone

 Omfatter de arealer, der ligger nærmere end 500 meter fra Svane Shipping A/S. Her har Kolding Kommune en forpligtigelse til at tage hensyn til risikoen for større uheld i sin kommune- eller lokalplanlægning jf. § 2 i bekendtgørelse om planlægning omkring risikovirksomheder (nr. 371 af 26. april 2016).

Maksimal konsekvensafstand

 Viser det område, hvor der teoretisk set kan ske livstruende personskade eller dødsfald ved værst mulige uheld (AEGL-3). Det forudsætter dog, at alle sikkerhedsforanstaltninger svigter på én gang, og at det sker under de værste vind-og vejrforhold. Udslippet vil være i en fane afhængigt af vindretningen. Det er heller ikke indregnet, at bygninger og mur har en skærmende effekt.

Hvor stor er risikoen – og hvordan skal man forholde sig i tilfælde af uheld?

Risikoen inden for den maksimale konsekvensafstand (det skraverede område) falder med afstanden til Svane Shipping A/S. Risikoen er derfor lavest længst væk fra virksomheden, hvor den er meget lavere end f.eks. risikoen for naturkatastrofer eller for at komme til skade i trafikken. Miljøstyrelsen vurderer, at risikoen for mennesker, der opholder sig i området, er acceptabelt.

Trekantområdets Brandvæsen og Sydøstjyllands Politi har i samarbejde lavet en ekstern beredskabsplan for Svane Shipping A/S. Der henvises til brandvæsenets og politiets hjemmesider for en nærmere beskrivelse af beredskabet, herunder hvordan man som borger skal forholde sig i tilfælde af større uheld.