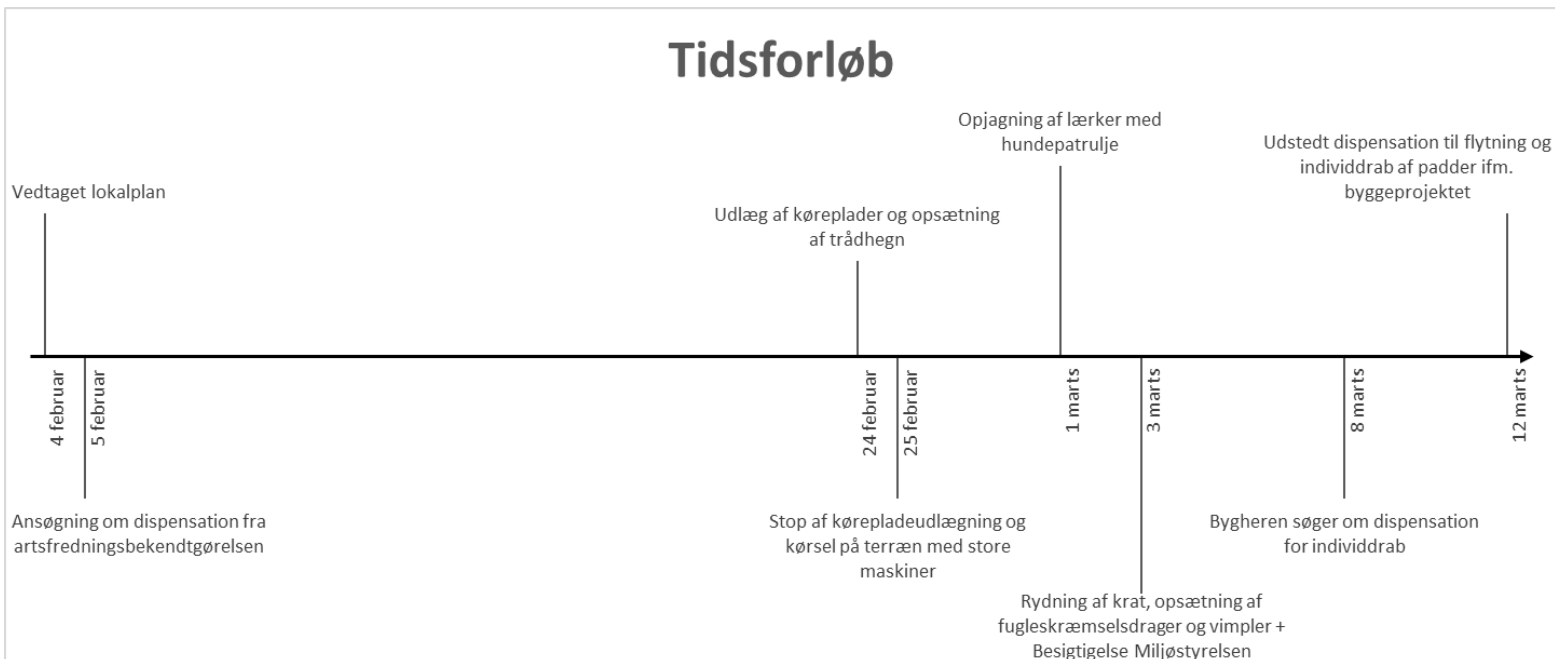


Sagsfremstilling

Tidsforløb



Torsdag den 4. februar 2021 udstedte Københavns Kommune VVM-tilladelse til Udviklingsselskabet By & Havn.

Fredag den 5. februar 2021 søger projektselskabet om dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen

Onsdag 24. februar 2021 begynder bygherren at udlægge køreplader med store maskiner på området og opsætning af trådhegn. Aktiviteter der i sig selv kan medføre individ drab på den Store Vandsalamander, vel og mærke 16 dage inden man har fået tilladelse til at flytte salamanderen og 12 dage før man ansøger om tilladelse til dispensation for individdrab fra artsfredningsbekendtgørelsen.

Samme dag afholder By & Havn møde for interessenter hvor de bl.a. forklarer den kommende tidsplan. Under mødet blev der spurgt ind til om man havde indhentet alle tilladelse hvilket blev bekræftet. På baggrund af et Facebook opslag blev der spurgt ind til om man havde planer om at bortjage Lærkerne på byggefeltet med hunde. Dette blev afvist. Deltagerne fremhævede ligeledes at udlægningen af køreplader som man var i gang med, potentielt kunne dræbe Den Store Vandsalamander der ligger i vinterhi i bundvegetationen, eller er vågnet og vandre fra gemmesteder ved bebyggelsen over Lærkesletten mod ynglevandhuller lige øst for projektområdet. Ligeledes indbyder kørepladerne til at arten vil syge ly under kørepladerne når de ligger direkte på jorden og som konsekvens heraf vil blive mast ved overkørsel af maskiner.

Torsdag den 25. februar 2021 stoppede selskabet med udlægning af yderligere køreplader. Pladerne bliver dog ikke fjernet.

Mandag 1. marts 2021 gik hundepatruljer i gang med at jage lærkerne væk fra Lærkesletten

Onsdag 3. marts 2021 Startede selskabet rydning af krat i område A. Der blev ligeledes sat fugleskræmselsdrager og vimpler op. Samme dag besøgte Miljøstyrelsen byggepladsen foranlediget af Amager Fælleds Venners anmeldelse den 25. februar 2021.

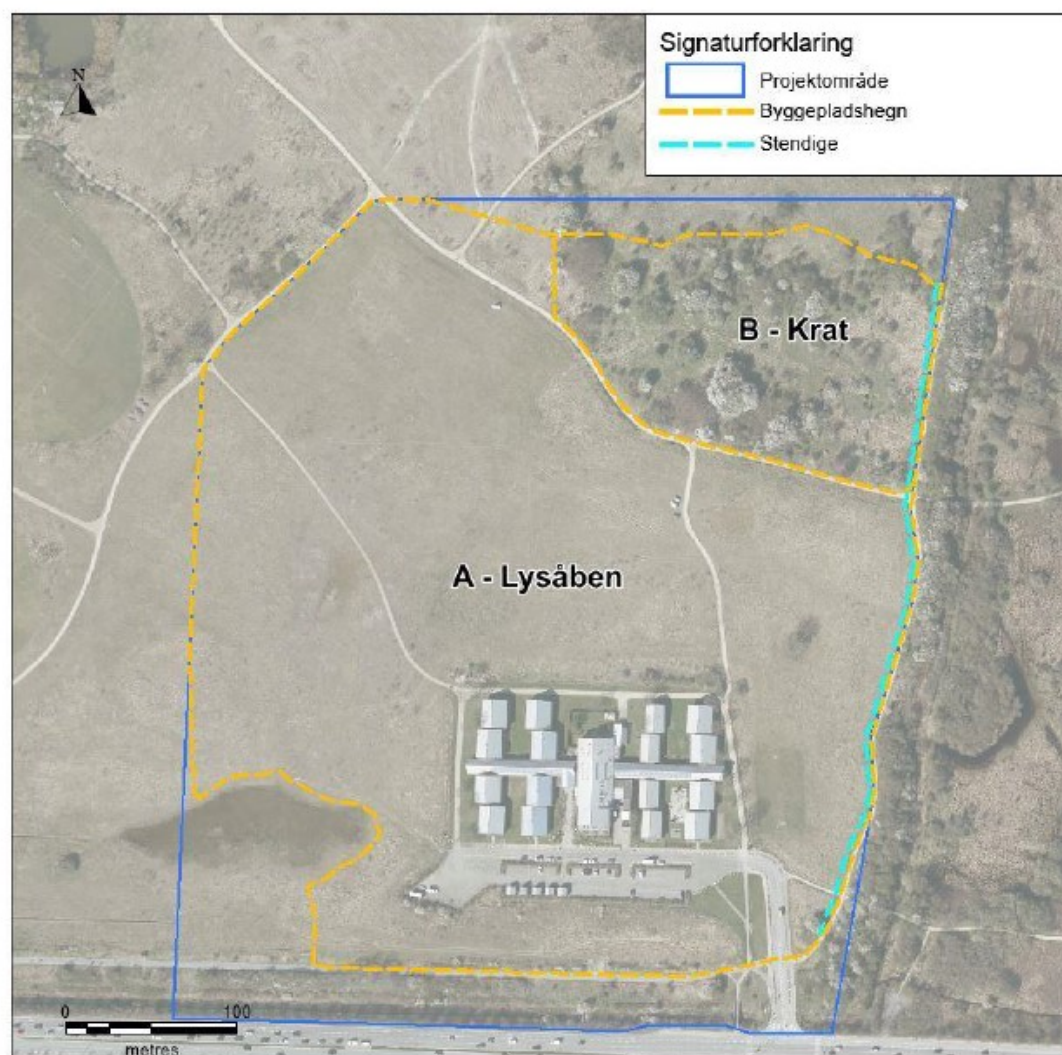
Mandag den 8. marts 2021 søger bygherren om dispensation for individdrab fra artsfredningsbekendtgørelsen.

Fredag 12. marts 2021 udsteder Miljøministeriet dispensation til bygherren til flytning og individdrab af padder ifm. Byggeprojektet.

Aktiviteterne fortsætter herefter med kørsel af store maskiner i område A og hundepatruljernes bortjagning af lærker.

Lokation

Matriklen er lokaliseret på Vejlands Allé 200, 2300 København S. Selve byggefeltet er opdelt i 2 zoner, A og B som illustreret i figuren herunder.



Figur 1: Oversigtskort. Matrikel nr. 409 Eksercerpladsen København. Skel er vist med blå streg, byggepladshegn med gul stippet linje. Strækningen hvor der skal etableres stendige er vist med lys blå stippet linje.

Afværgeforanstaltninger

Herunder er der udtaget citater fra bygherrens ansøgning om dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen.

Rydning af krat i område A og udlæg af køreplader

”Krattet i område A består af opvækst af træer og buske samt græs og urter. Rydning består af fældning af træer og buske, optrækning af rødder og bortkørsel.

Træer og buske skal fældes uden for fuglenes yngletid, som er 15. marts til 15. august. I gældende tidsplan, jf. afsnit 6, er der regnet med fældning fra sidste halvdel af august.

Bortkørsel af fældet materiale og optrækning af rødder skal ske efter området er tømt for padder.”

Kilde: Notat. Sweco. Fælledbyen, Vejlands Kvarter. Dispositionsforslag. Foranstaltninger for Bilag IV arter. Dato 3. december 2020, rev. 5. februar 2021. Afsnit 5, Side 13.

”Øst for område A og B etableres byggepladshegnet umiddelbart vest for og langs med den eksisterende sti og øst for stendiget ved område A.

På denne strækning anvendes stien som arbejdsvej og der udlægges køreplader mens etablering af stendige og opsætning af byggepladshegnet pågår.

Kilde: Notat. Sweco. Fælledbyen, Vejlands Kvarter. Dispositionsforslag. Foranstaltninger for Bilag IV arter. Dato 3. december 2020, rev. 5. februar 2021. Afsnit 1.3, Side 4.

Særlige foranstaltninger

”De særlige foranstaltninger og koordinering med byggepladshegn omfatter følgende arbejder:

Etape 1:

- Etablering af et stendige over en strækning af ca. 280 meter med 8 frostfrie rastesteder langs stien og den østlige afgrænsning af område A.
- Opsætning af byggepladshegn omkring område A.
- Etablering af et paddehegn rundt om de lysåbne arealer (A), der skal byggemodnes, og vest for diget, sådan at padder ikke kan vandre ind i anlægsområdet, mens anlægs- og byggearbejdet udføres.
- Etablering af fald-fælder (pit-fall traps) i det lysåbne areal (A) indenfor paddehegnet, tømning af fælder og genudsætning af padder udenfor paddehegnet og øst for stendiget.
- Fjernelse af fælder i område A.”

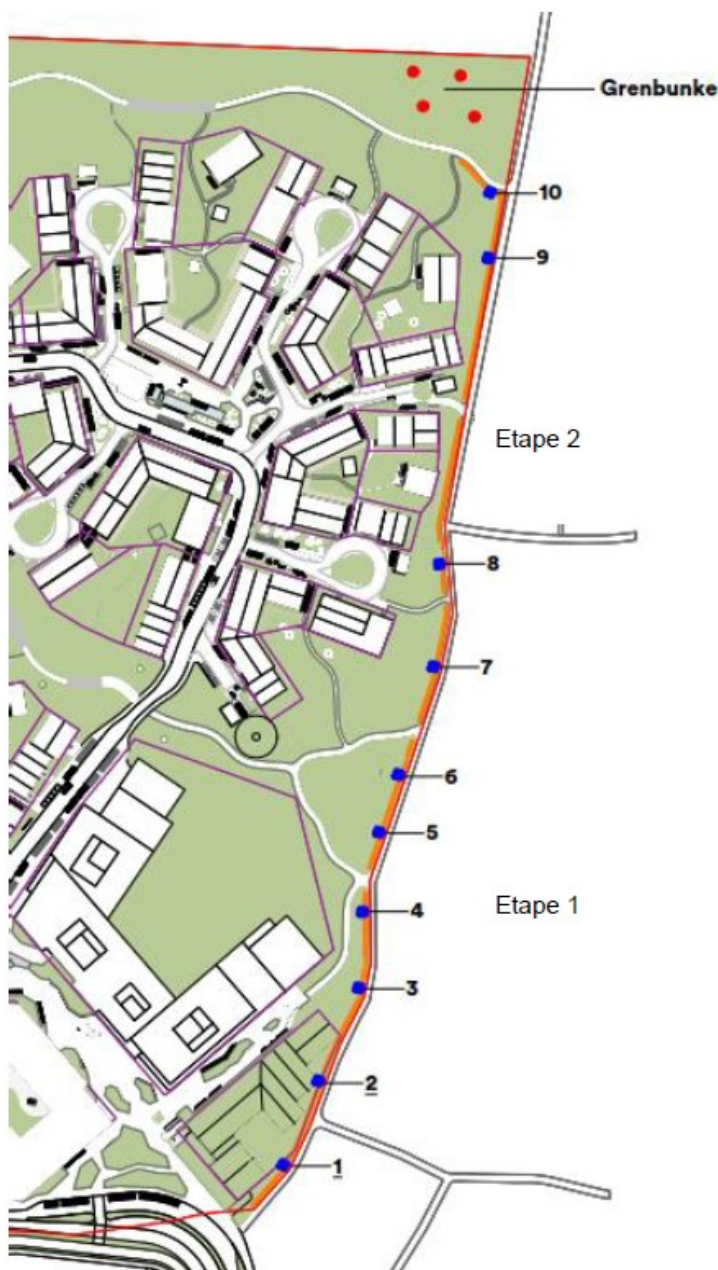
Kilde: Notat. Sweco. Fælledbyen, Vejlands Kvarter. Dispositionsforslag. Foranstaltninger for Bilag IV arter. Dato 3. december 2020, rev. 5. februar 2021. Afsnit 1.2, Side 3

Udformning af stendige

”Ti steder i diget skal der etableres frostfrie hulrum, hvor stendiget skal være mindst 1 m højt og med min. 2 m bred krone og en længde på min. 2 m. De ti steder placeres med indbyrdes afstand som vist på m.

I bunden af de frostfrie rastesteder udlægges en kerne med træknuder og kvas inden den videre stenopbygning af rastestedet, som kan suppleres med større sten.”

Kilde: Notat. Sweco. Fælledbyen, Vejlands Kvarter. Dispositionsforslag. Foranstaltninger for Bilag IV arter.
Dato 3. december 2020, rev. 5. februar 2021. Afsnit 2.1, Side 6.



Figur 4. Stendige med placering af vinterrastesteder. Henning Larsens Tegnastue.
Se bilag 1

Kilde: Notat. Sweco. Fælledbyen, Vejlands Kvarter. Dispositionsforslag. Foranstaltninger for Bilag IV arter.
Dato 3. december 2020, rev. 5. februar 2021. Afsnit 2.1, Side 7.

Forhindre indvandring af padder

"I de lysåbne områder (A) kan der være rastende individer og området kan være fourageringsområde for padderne. For at hindre padder i at indvandre til dette område i bygge- og anlægsperioden opstilles

tætssluttende paddehegn omkring de lysåbne områder. For at tømme området for de padder, der måtte være i området, etableres faldfælder i området, og individerne indfanges og genudsættes udenfor området.”

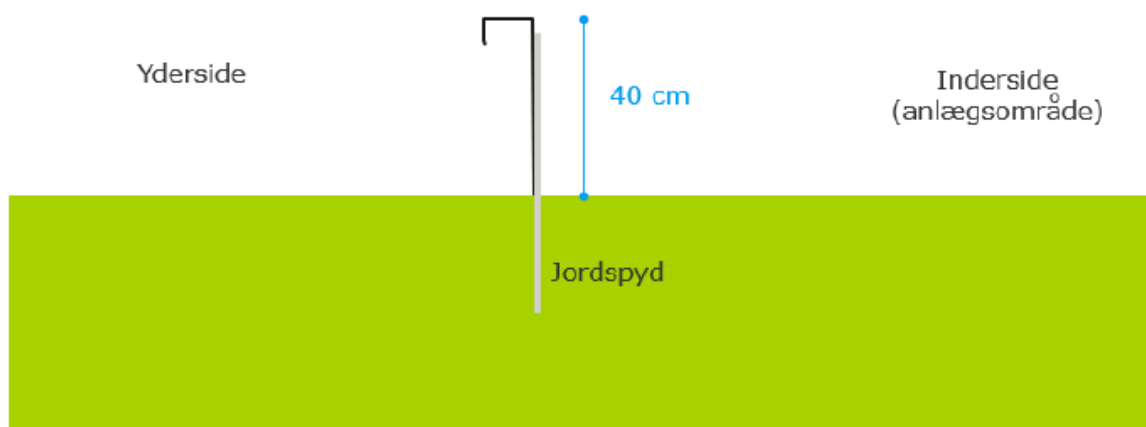
Kilde: Notat. Sweco. Fælledbyen, Vejlands Kvarter. Dispositionsforslag. Foranstaltninger for Bilag IV arter. Dato 3. december 2020, rev. 5. februar 2021. Afsnit 1.2, Side 3, 3. afsnit.

Udformning af paddehegn

”Hegnet udføres i form- og vejstabil metal-, fiber- eller plastikplade, som bindes til jordspyd eller byggepladshegn. Alternative materialer og udformning skal godkendes af bygherrens naturtilsyn.

Der tilstræbes så få gennembrydninger af paddehegnet som muligt. Det kan dog ikke helt undgås for eksempel i forbindelse med adgangsvejen. For at forhindre vandrende padder i at komme ind på anlægsområdet, etableres der u-formede afslutninger, der får padderne til at vende rundt og vandre tilbage på natursiden af hegnet.”

Kilde: Notat. Sweco. Fælledbyen, Vejlands Kvarter. Dispositionsforslag. Foranstaltninger for Bilag IV arter. Dato 3. december 2020, rev. 5. februar 2021. Afsnit 3, Side 9.



Figur 6: Skitse af paddehegn

Indfangning af padder med fald-fælder

”Padder indfanges med fald-fælder bestående af en spand nedgravet til lige under jordoverfladen. Der etableres i alt 20 fælder i område A.

Halvdelen af fælderne i hvert område etableres helt op til paddehegnet, der omkranser området.

De øvrige fælder etableres inde i området i centeret af et ”X” af midlertidigt paddehegn som ledelinje, og en linjelængde på min. 10 m i hvert ben. Der lægges 2 håndstore sten i hver spand, så dyr kan bruge dem til at kravle op på. I hver spand sættes en pind på skrå fra spandens bund til spandens overkant, der kan anvendes af mindre pattedyr (men ikke padder) til at komme op af spanden. På solrige dage fyldes lidt vand i spanden for at sikre padderne mod udtørring.”

...

”Alle fælder nummereres/navngives på kortskitse og på selve fælden.

Fælder skal tilses dagligt og tømmes for evt. regnvand.

Hver formiddag tilses fælder før kl. 11 og padder i fælderne indsamles og flyttes uden for paddehegnet, øst for krattet. Håndtering af padder skal udføres af medarbejdere med erfaring med lignende opgaver. I forbindelse med tømning føres logbog over antal for hver art af padder fra den enkelte fælde.

Fælder er kun effektive på nætter med temperatur over 5 grader og regn eller fugtige forhold.

Når der ikke har været fanget padder 5 egnede nætter i træk, kan indfangning i delområdet indstilles.”

Kilde: Notat. Sweco. Fælledbyen, Vejlands Kvarter. Dispositionsforslag. Foranstaltninger for Bilag IV arter. Dato 3. december 2020, rev. 5. februar 2021. Afsnit 4, Side 11.

Bemærkninger til de udførte afværgeforanstaltninger

Rydning af krat i område A og udlæg af køreplader

Onsdag den 3. marts 2021 påbegyndes rydningen af krat i område A. Buske og træer bliver skåret ned og fjernet samme dag før området er tømt for padder. Rydningen forgår på hele område A inklusive træer og vegetation i og omkring de eksisterende bebyggelser.

Det skal her bemærkes at for den store vandsalamander er

Rastestederne er oftest knyttet til skov og til menneskeboliger. Ved bygninger raster de under brædde- og stenbunker, terrassefliser, i fugtige udhuse, kældre o.lign. Det er vanskeligt at afgrænse egentlige rasteområder, da arten på land forekommer spredt på egnede lokaliteter.

Kilde: Håndbog om dyrearter på habitatdirektivets bilag IV - til brug i administration og planlægning. Side 125

Bygherrens ageren i området strider mod deres egen dokumentation der danner grundlag for den udstedte tilladelse:

” Krattet i område A består af opvækst af træer og buske samt græs og urter. Rydning består af fældning af træer og buske, optrækning af rødder og bortkørsel...

... Bortkørsel af fældet materiale og optrækning af rødder skal ske efter området er tømt for padder”

Kilde: Notat. Sweco. Fælledbyen, Vejlands Kvarter. Dispositionsforslag. Foranstaltninger for Bilag IV arter. Dato 3. december 2020, rev. 5. februar 2021. Afsnit 5, Side 13.

Samme dag kom Miljøstyrelsen til besigtigelse hvor de noterede:

Vurdering afbesigtigelsen Miljøstyrelsen har ved besigtigelsen konstateret, at der er sket rydning af krat i den sydøstlige del af anlægsområdet samt i dele af det åbne område. Der kunne ikke lokaliseres ødelagte reder eller æg i den forbindelse. Der var intet, der tydede på individdrab af padder ifm. opsætning af hegn eller rydning af krat.

Kilde: Arter og Naturbeskyttelse J.nr. 2021 – 6459 Ref. NYELE Den 3. marts 2021

Eventuelt konstatering af individ drab på den Store Vandsalamander ved en almindelig besigtigelse er ekstremt svært da salamanderen kun er mellem 10-16 cm lang og gemmer sig under grene og i ved som blev bortkørt. Potentielt bortkørslen af individer strider også mod bygherrens egne retningslinjer

"...genudsætning af padder udenfor paddehegnet og øst for stendiget."

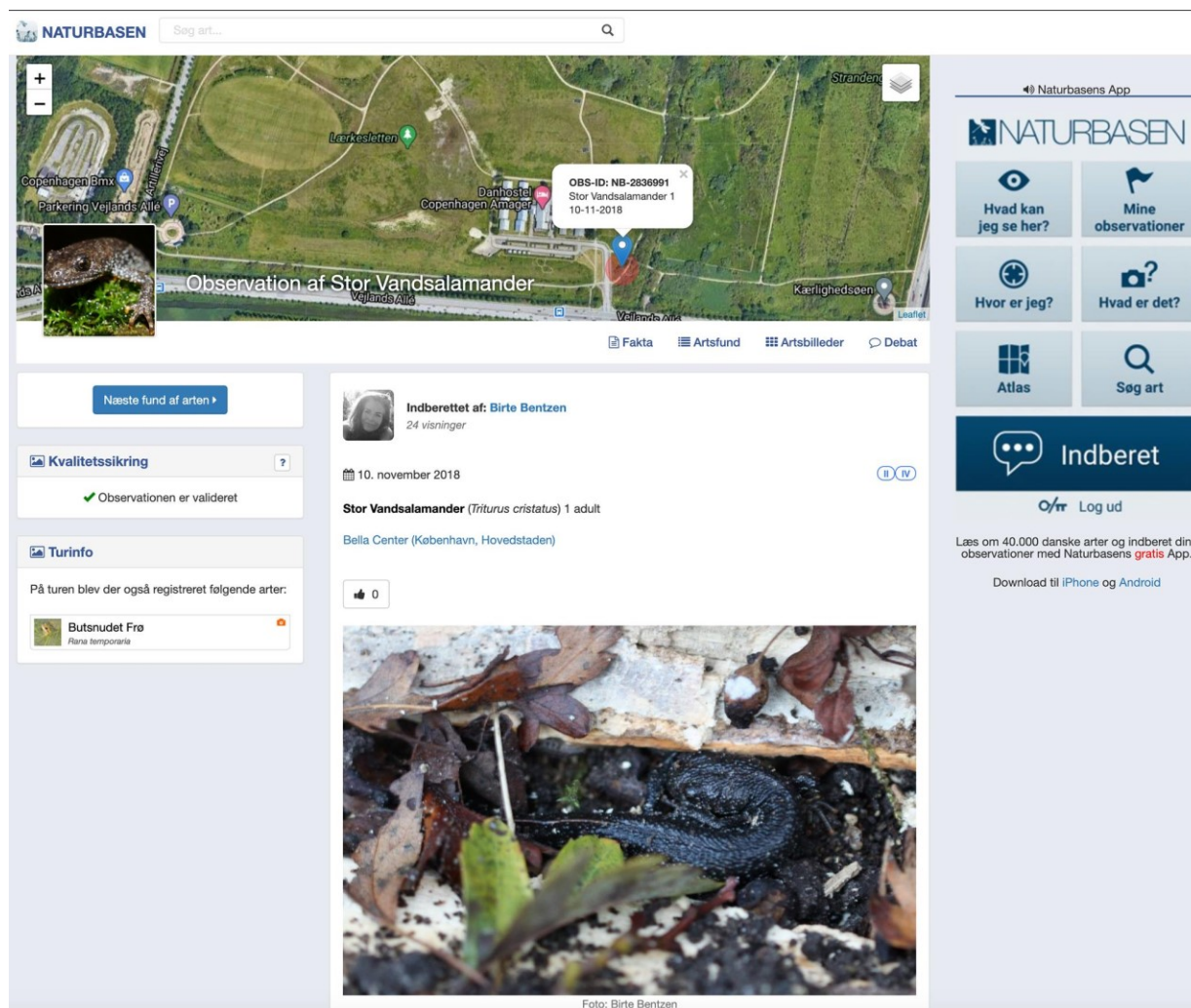
Kilde: Notat. Sweco. Fælledbyen, Vejlands Kvarter. Dispositionsforslag. Foranstaltninger for Bilag IV arter. Dato 3. december 2020, rev. 5. februar 2021. Afsnit 1.2, Side 3

Det er også en direkte overtrædelse af den senere udstedte tilladelse fra Miljøstyrelsen:

"Afværgeforanstaltninger skal foretages som Sweco selv har oplyst i ansøgningen og dertilhørende bilag."

Kilde: Afgørelse vedr. ansøgning om dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen til flytning af padder fin. byudviklingsprojektet, Vejlands Kvarter. Arl'er og Naturbeskyttelse J.nr. 2021 – 6459 Ref. NYELE Den 11. marts 2021. Side 4

Krattet i den sydøstlige del af byggefeltet der blev ryddet den 3. marts 2021 meget tidligt om morgenen. På denne lokalitet eksisterer en bekræftet observation af den store vandsalamander i naturbasen.



The screenshot shows the Naturbasen app interface. At the top, there's a search bar and a map view. The map shows a location in Copenhagen with a red pin and a label 'Observation af Stor Vandsalamander'. Below the map, there's a section for 'Næste fund af arten' and a 'Kvalitetssikring' section indicating the observation is validated. A 'Turinfo' section mentions other species observed. On the right, there's a sidebar with navigation options like 'Hvad kan jeg se her?', 'Mine observationer', 'Hvor er jeg?', 'Hvad er det?', 'Atlas', and 'Søg art'. At the bottom, there's a photo of a large water salamander (Stor Vandsalamander) in a natural setting, with a caption 'Foto: Birte Bentzen'.

Figur 1. Beskæftiget observation af den store vandsalamander i krattet i den syd østlige del af projektområdet



Figur 2. Krattet hvor der er en beskæftiget observation af den store vandsalamander få dage inden kratet blev fældet



Figur 3. Billede af krattet den 3. marts 2021 kort tid efter det var fældet og ryddet samme dag tidligt om morgenen.

Fældning af vegetationen meget tidligt om morgenen, øger også chancerne for individdrab.

“Vegetation cutting is acceptable so long as newts are not endangered; generally there is virtually no likelihood of encountering newts exposed and above ground during the day... cutting should be carried out during periods of hot, dry weather and to leave a sward height of around 15cm.”

Kilde: Great crested newt mitigation guidelines. Version: August 2001. ISBN 1 85716 568 3. Side 50

Hvis den Store Vandsalamander fortsat er i vinterhi, ligger den i hulrum under jorden eller har gemt sig i bundvegetationen. Eventuelle drab af den Store Vandsalamander der ligger i vinterhi vil kræve en minutløs gennemgang af bundvegetationen foruden det fældede materiale og eventuelt opgravning for at kunne konstatere om der har fundet individ drab sted ved fældning eller maskinernes overkørsel.

For at konstatere om der er fundet drab sted på individer der har søgt ly under kørepladerne, kræver det at disse bliver løftet op for inspektion.

Det skal ligeledes fremhæves at bygherren påbegyndte deres aktiviteter der potentielt kunne lemlæste og dræbe den Store Vandsalamander inden tilladelsen hertil var tildelt af Miljøministeriet 12 dage efter aktiviteten påbegyndte.

Hvis bygherren havde fulgt deres egne retningslinjer med at udlægge kørepladerne på de eksisterende stier og anvendt disse havde det i høj grad reduceret muligheden for individdrab og beskadigelse på stierne og habitat pga. kørsel med store køretøjer.

En skærpende omstændighed er at bygherren er bekendt med at de operer i et naturfølsomt område der tidligere har været fredet og som er omgivet af fredet arealer og arealer der er under behandling til at blive fredet. Billederne herunder viser nogle bygherrens aktiviteter.



Figur 4. Dybt hjulspor der potentielt kan knuse den Store Vandsalamanders vinterhi. Hjulsporet går over til den store gamle hvidpil hvor der er iagttagelse juvenile (unge ikke kønsmodne) stor vandsalamander. Konstatering af eventuelt drab og lemlæstelse kræver en opgravning af hjulsporet. Foto taget torsdag den 25. februar 2021



Figur 5. Flere dybe hjulspor på græssletten. Foto taget torsdag den 25. februar 2021



Figur 6. Luftfoto over Lærkesletten. Her kan det tydeligt ses at der er mere end et hjulspor.



Figur 7. Luftfoto af de udlagte kørepladder



Figur 8. Bortkørsel af fældet materiale. Foto er taget onsdag den 3. marts 2021

Særlige foranstaltninger

Udformning af stendige

Ud fra vores observationer har vi ikke kunne konstatere om de beskrevet frostfrie hulrum med træknuder og kvas rent faktisk er blevet etableret. Dette er en væsentlig del af afværgeforanstaltningen og bør derfor dokumenteres at bygherrens forskrifter er blevet fulgt.

Forhindre indvandring af padder

En forudsætning for at forhindre indvandring af padder er at paddehegnet er tætsluttende:

”For at hindre padder i at indvandre til dette område i bygge- og anlægsperioden opstilles tætsluttende paddehegn omkring de lysåbne områder.”

Kilde: Notat. Sweco. Fælledbyen, Vejlands Kvarter. Dispositionsforslag. Foranstaltninger for Bilag IV arter. Dato 3. december 2020, rev. 5. februar 2021. Afsnit 1.2, Side 3, 3. afsnit.

Inden opsætning af byggepladsens plade hegn kunne man tydeligt se at paddehegnet ikke levede op til denne forudsætning. Der kunne ses huller under hegnet og hegnet var ikke tætsluttet til jordoverfladen. En væsentlig mangel er at der ikke er lagt jord på den nederste del af kanten af paddehegnet, der kan forhindre salamanderen i at kravle under hegnet. Flere steder hang paddehegnet også så løst at padder ville kunne forcere hegnet.



Figur 9. Billedet herover viser tydeligt huller under hegnet, som salamanderen kan anvende både til at komme ind og ud af området. En væsentlig mangel er at der ikke er lagt jord på den nederste del af kanten, der kan forhindre salamanderen i at kravle under hegnet.



Figur 10. Hegnet er spændt utilstrækkeligt op. Billedet her viser et hjørne hvor salamanderen uden problemer specielt i vådt vejr kan forcere hegnet fra begge sider.

Udformning af paddehegn

”For at forhindre vandrede padder i at komme ind på anlægsområdet, etableres der u-formede afslutninger, der får padderne til at vende rundt og vandre tilbage på natursiden af hegnet.”

Kilde: Notat. Sweco. Fælledbyen, Vejlands Kvarter. Dispositionsforslag. Foranstaltninger for Bilag IV arter. Dato 3. december 2020, rev. 5. februar 2021. Afsnit 3, Side 9.

Vi har ikke kunne konstatere om der er lavet U-formet hegn ved åbninger i selve hegnet. Ved indgangen til vandrehjemmet er der sat paddehegn op men ingen U-formet opsætning af hegn som kan ses i billedet nedenfor.



Figur 11. Paddehegn ved indgangen til vandrehjemmet fredag den 23. april 2021.

Indfangning af padder med fald-fælder

Antallet af faldfælder er blevet forøget i Miljøministeriets tilladelse fra bygherrens oprindelige 20 til 50 faldfælder rundt om byggehegnet i område A (ca. 1500 meter)

Antallet af faldfælder langs paddehegnet afhænger af afstanden mellem fælder. Der må højst være en afstand på 30 meter (det svarer til Ca. 50 fælder langs hegnet). Derudover 10 fælder i rasteområdet med krat.

Kilde: Afgørelse vedr. ansøgning om dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen til flytning af padder ifm. byudviklingsprojektet, Vejlands Kvarter. Arter og Naturbeskyttelse. J.nr. 2021 - 6459. Ref. NYELE Den 11. marts 2021. Side 4

Vi ved ikke om Miljøstyrelsens krav til antallet af faldfælder er blevet indfriet?

Miljøministeriet henviser også til retningslinjerne i "Great crested newt mitigation guidelines". Heri er anbefalingen at faldfælderne skal have en afstand på mellem 5 og 10 meter. En mindre afstand øger chancerne for at fange salamanderen. Hvis man skal følge disse retningslinjer, bør der være mellem 150 og 300 faldfælder rundt om byggehegnet.

Faldfælden skal gå helt op til paddehegnet og ikke have en top kant og håndtag for at forhindre at salamanderen ikke kan vandre på denne og dermed undgå at falde ned i fælden. Spanden skal også være gravet så langt ned at overkanten af spanden er lige under overfladen af jorden.

"...plastic buckets should lack a top lip, as this might allow newts to walk between the fence and the bucket without falling in... Pitfall traps will only work effectively if they are fitted flush to the barrier fence, with their tops just below ground level."

Kilde: Great crested newt mitigation guidelines. Version: August 2001. ISBN 1 85716 568 3. Side 49

Bygherrens egen anvisninger skal der også

Der lægges 2 håndstore sten i hver spand, så dyr kan bruge dem til at kravle op på. I hver spand sættes en pind på skrå fra spandens bund til spandens overkant, der kan anvendes af mindre pattedyr (men ikke padder) til at komme op af spanden.

Kilde: Notat. Sweco. Fælledbyen, Vejlands Kvarter. Dispositionsforslag. Foranstaltninger for Bilag IV arter. Dato 3. december 2020, rev. 5. februar 2021. Afsnit 4, Side 11.

Det eksempel vi har set, ser det i ikke ud til at retningslinjerne er overholdt men vi har ikke lavet en reel inspektion heraf. Hvis retningslinjerne ikke bliver fulgt, vil man forhindre en effektiv fangst. Eksempel som vi har kunne se, er vist på billedet herunder.



Ud fra billedet mangler denne fangst fælde

- en pind hvor andre dyr som f.eks. mus kan slippe op af spanden
- 2 håndstore sten
- Fjernelse af kant og hank på spanden
- Spanden skal graves længere ned så overkanten af spanden er under jordoverfladen

Figur 12. Eksempel på faldfælde til den store vandsalamander

Afsluttende bemærkninger

Fangst af den store vandsalamander er ikke en let opgave som flere undersøgelser påpeger. Derfor er det vigtigt at de udstukket retningslinjer som udarbejdet af Sweco med tillæg fra Miljøstyrelsen bliver overholdt.

Afværgeforanstaltninger skal foretages som Sweco selv har oplyst i ansøgningen og dertilhørende bilag.”

Kilde: Afgørelse vedr. ansøgning om dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen til flytning af padde fin. byudviklingsprojektet, Vejlands Kvarter. Arter og Naturbeskyttelse J.nr. 2021 – 6459 Ref. NYELE Den 11. marts 2021

Hvis ikke paddehegn og fælder er opsat efter forskrifterne vil chancerne for at fange den store vandsalamander være meget lille. Dermed vil man få et falsk billede af deres forekomst og stoppe eftersøgningen på et forkert grundlag.

Der er derfor vigtigt at kommunen som tilsynsmyndighed kontrollere både afværgeforanstaltningerne og i særdeleshed paddehegn og dertil hørende fald-fælder. Hvis ikke den nuværende opsætning overholder de udstukket retningslinjer bør hele fangstperioden starte forfra.

Som vores bemærkninger viser overholder bygherren ikke deres egne retningslinjer i deres operation på byggefeltet. Man er udmærket klar over at man opererer i et naturfølsomt område med bilag IV beskyttet arter. Det til trods følger man ikke egne eksperter retningslinjer både mht. fældning af vegetation og opsætning af fælder. Arbejdet bliver derimod udført som om det er en helt normal byggeplads.

En gennemgribende revision af de opsatte paddehegn og den udarbejdede logbog foruden validering af de frostfrie afværgeforanstaltninger bør finde sted.