



12. juni 2026

Emballagekrav som virksomheder skal efterleve fra den 12. august 2026

Webinar Miljøstyrelsen

Kontorchef Katrine Louise Rafn
Funktionsleder Morten Juhl Weber
Specialkonsulent Anne Louise Nissen
Fuldmægtig Lise Larsen

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EU) 2025/40

af 19. december 2024

om emballage og emballageaffald, om ændring af forordning (EU) 2019/1020 og direktiv (EU) 2019/904 og om ophævelse af direktiv 94/62/EF

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg ⁽¹⁾,

efter den almindelige lovgivningsprocedure ⁽²⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Der er behov for, at produkter emballeres på passende vis for at være beskyttede og lette at transportere fra det sted, hvor de produceres, til det sted, hvor de anvendes eller forbruges. Forebyggelse af hindringer på det indre marked for emballage er afgørende for et velfungerende indre marked for produkter. Fragmenterede regler og vage krav medfører usikkerhed og yderligere omkostninger for erhvervsdrivende.
- (2) Kommissionens (Eurostats) statistikker over emballageaffald for perioden 2010-2021 indikerer, at der anvendes store mængder primære råstoffer (nye materialer) i emballage. 40 % af den plast og 50 % af det papir, der anvendes i Unionen, anvendes til emballage, og emballage tegner sig for 36 % af det kommunale faste affald. De store og konstant stigende mængder emballage, der genereres, samt lave genbrugs- og indsamlingsniveauer og begrænset genanvendelse udgør betydelige hindringer for opnåelse af en kulstoffattig cirkulær økonomi. Derfor bør der i denne forordning fastsættes regler, der omfatter hele emballagens livscyklus, som bidrager til et velfungerende indre marked ved at harmonisere nationale foranstaltninger, og som samtidig forebygger og mindsker de negative virkninger af emballage og emballageaffald på miljøet og menneskers sundhed. Ved at fastsætte foranstaltninger i overensstemmelse med affaldshierarkiet fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF ⁽³⁾ (»affaldshierarki«) bør denne forordning bidrage til omstillingen til en cirkulær økonomi.
- (3) I Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/62/EF ⁽⁴⁾ fastsættes krav til emballage, som vedrører sammensætningen af emballage og dens mulighed for genbrug og nyttiggørelse (»væsentlige krav til emballage«) samt mål for nyttiggørelse og genanvendelse for medlemsstaterne.
- (4) Kommissionen anbefalede i sin kvalitetskontrol fra 2014 af direktiv 94/62/EF tilpasninger af de væsentlige krav til emballage, som blev betragtet som et vigtigt redskab til at opnå bedre miljøpræstationer for emballage, for at gøre disse krav mere konkrete og lettere at håndhæve og for at styrke dem.
- (5) I overensstemmelse med den europæiske grønne pagt, der er fastsat i Kommissionens meddelelse af 11. december 2019, gives der i den nye handlingsplan for den cirkulære økonomi for et renere og mere konkurrencedygtigt Europa, der er fastsat i Kommissionens meddelelse af 11. marts 2020, tilsagn om at skærpe de væsentlige krav til emballage med henblik på at gøre al emballage genbrugelig eller genanvendelig inden udgangen af 2030 og om at

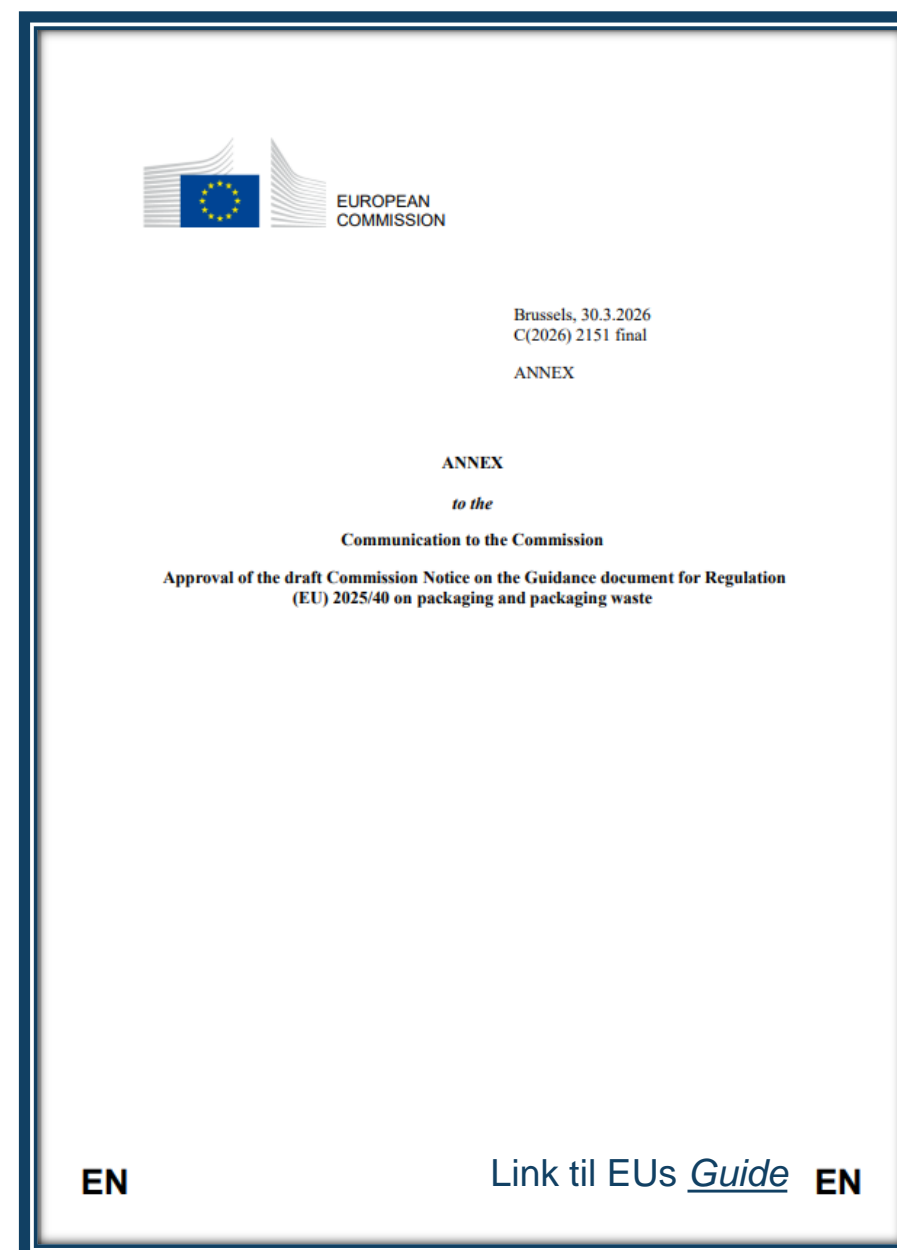
⁽¹⁾ EUT C 228 af 29.6.2023, s. 114.

⁽²⁾ Europa-Parlamentets holdning af 24. april 2024 (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af 16. december 2024.

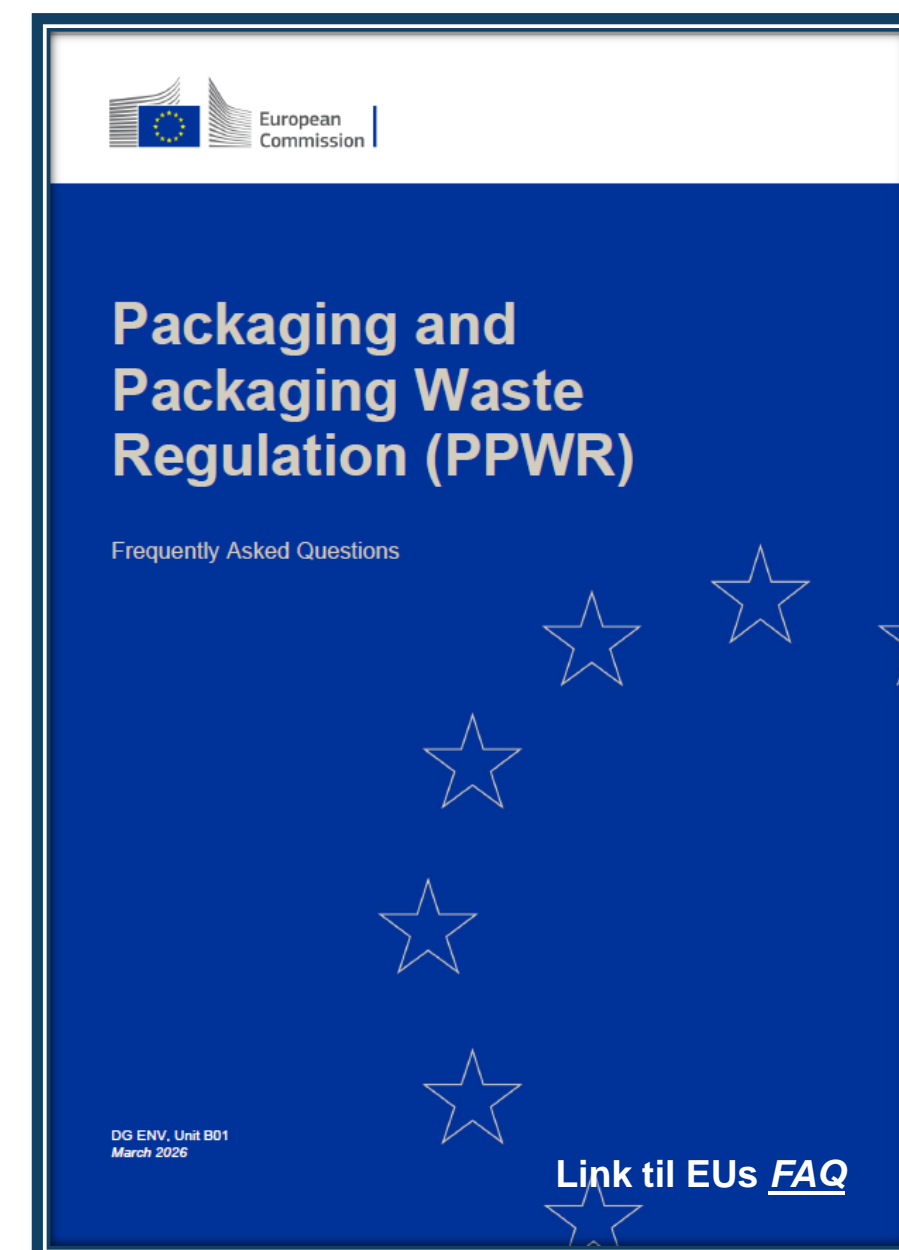
⁽³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver (EUT L 312 af 22.11.2008, s. 3).

⁽⁴⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/62/EF af 20. december 1994 om emballage og emballageaffald (EFT L 365 af 31.12.1994, s. 10).

Guide og FAQ fra EU forklarer om forståelse af regler



Publiceret 30. marts 2026



Publiceret 30. marts 2026

Vi har et problem





192 kg
emballage-affald
pr. dansker (gns)

(2023 data)



**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**
Miljøstyrelsen

Reduktionsmål

emballage-affald pr. dansker (gns)

Baseline

167 kg



2018

5% ↓

159 kg



2030

15% ↓

142 kg



2040

*Emballageforordningen
skal stimulere*

- *emballage forbrug* ↓
- *problematiske indholdsstoffer* ↓
- *genbrugsemballage* ↑
- *genanvendelse* ↑



**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**
Miljøstyrelsen

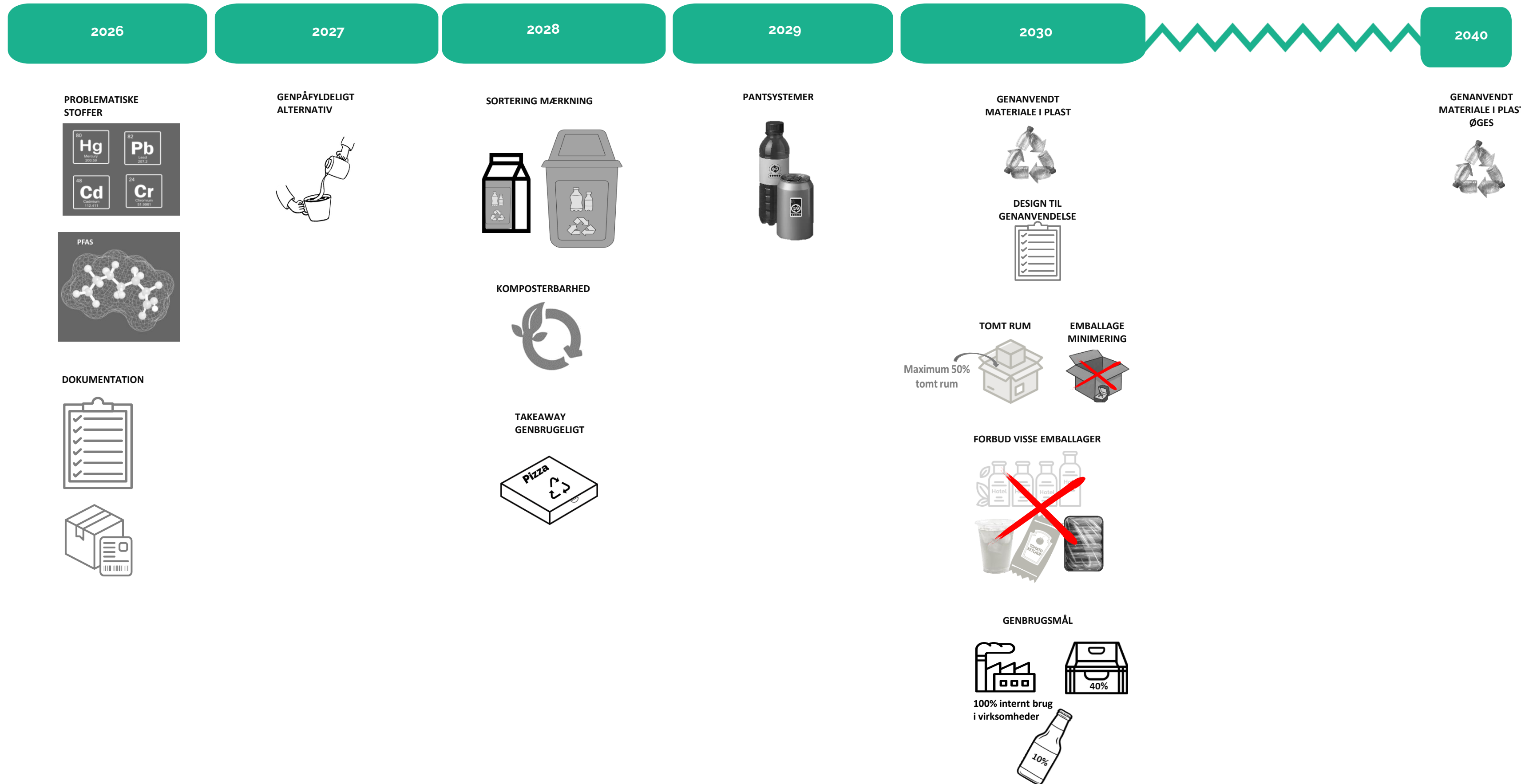
Emballageforordningen

12. august 2026

Visse miljøkrav til
emballager træder i kraft



Tidslinje for de miljøkrav som virksomheder skal leve op til



**Miljøkrav gældende
fra 12. august 2026**

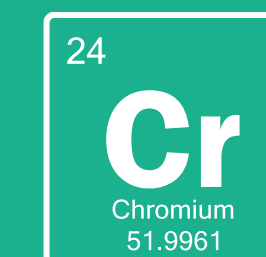
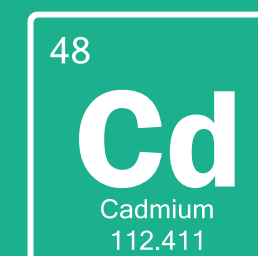
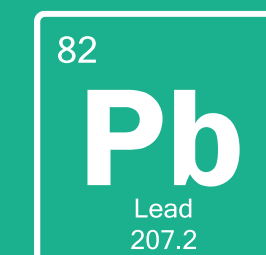
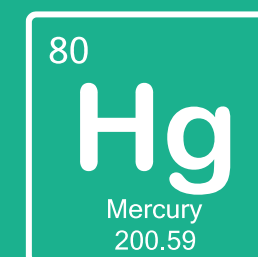
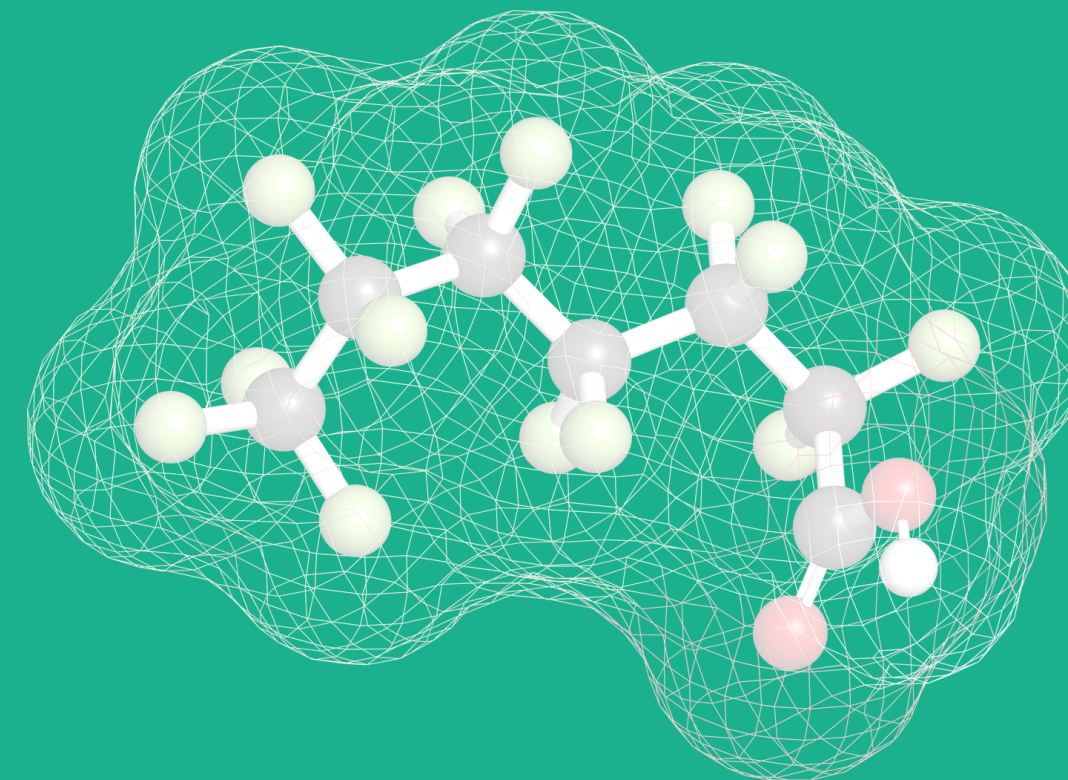
Maksimumgrænser for visse indholdsstoffer i emballager

Emballage bestemt til kontakt med fødevarer
skal overholde grænseværdier for PFAS

Alle emballager

skal overholde grænseværdier på 100 mg/kg samlet af bly, cadmium, kviksølv og hexavalent chrom

PFAS



Identifikation på emballage

På emballagen skal der som minimum fremgå:

Navn, registreret firmanavn eller varemærke på fabrikanten (og evt. den importør, der har bragt varen i omsætning på et EU-marked)

Postadresse, hvor virksomheden kan kontaktes

Element til identifikation: fx type- parti- eller serienummer.

Oplysningerne kan i stedet fremgå af ledsagende dokumentation eller etiketter, hvis emballagens størrelse eller art gør, at det ikke er muligt at have oplysningerne direkte på emballagen.

Der er også mulighed for at lade oplysningerne fremgå af QR-kode eller anden databærer.



Krav om overensstemmelses-erklæring

Alle emballager skal have en overensstemmelseserklæring, som er udarbejdet på baggrund af overensstemmelsesproceduren.

Overensstemmelseserklæring og overensstemmelses-proceduren skal udarbejdes efter forordningens bilag VII og VIII. Der er ikke udarbejdet andre officielle skabeloner.

Leverandører af emballage eller emballagematerialer er forpligtet til at afgive de oplysninger og den dokumentation, der er nødvendig for, at fabrikanten kan dokumentere overensstemmelse.

ERKLÆRING OM OVERENSSTEMMELSE

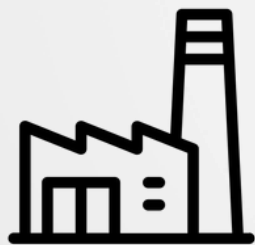


Se bilag VII og VIII i forordningen

Miljøkrav emballage

Roller og ansvar

3 typer af aktører



FABRIKANT

fremstiller eller
'får' fremstillet
emballage/ emballeret produkt



IMPORTØR

importerer
fra 3. lande
og tilgængeliggør



DISTRIBUTØR

øvrige aktører
der tilgængeliggør

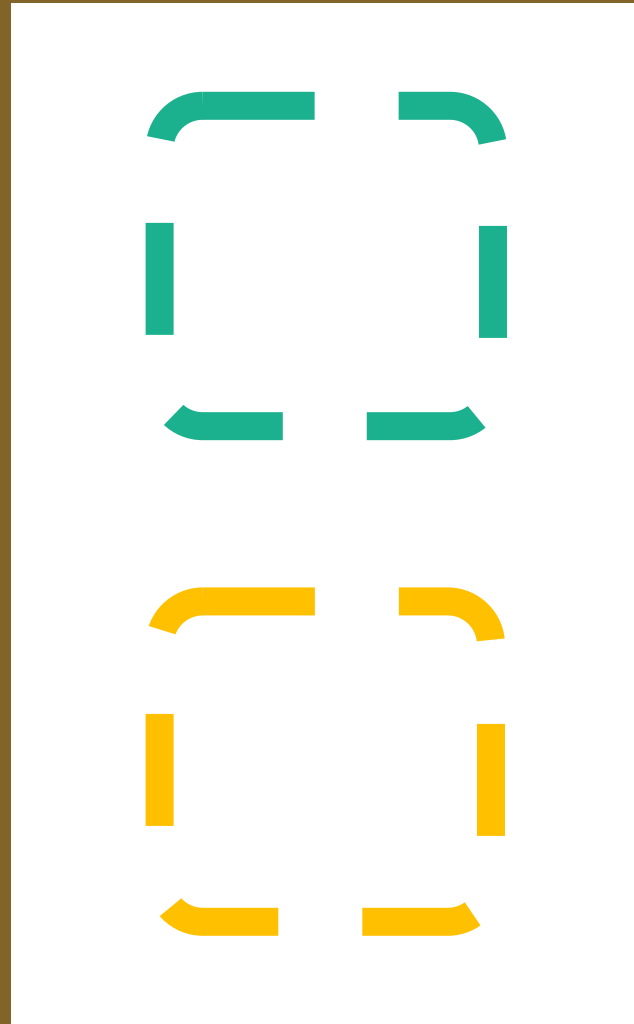
Emballage-
forordningen

§

19-12-2024



Miljø- og
Ligestillingsministeriet
Miljøstyrelsen



= virksomhed er defineret som 'fabrikant'

= virksomhed med 'producentansvar for emballage'

Eksempel på virksomheder der er fabrikanter

'Fremstiller'

'Får fremstillet'

Virksomheder med fabrikant rolle 'Fremstiller'



Virksomhed
'Fabrikant'



DANSK FABRIK

fremstiller håndcreme



DANSK DETAIL

Sælger håndcreme



DANSK HUSHOLDNING

Køber håndcremen



Salgsemballage

Fylder håndcreme i emballage
under eget navn
(= fabrikant rolle)



Salgsemballage

Videre tilgængeliggør
(= distributør rolle)



Salgsemballage

Slutbruger

Fabrik i Danmark fremstiller håndcreme under eget navn/varemærker og sælger cremen til detail i DK

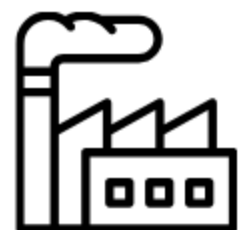


**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**
Miljøstyrelsen

Virksomheder med fabrikant rolle 'Fremstiller'



Virksomhed
'Fabrikant'



EU FABRIK

fremstiller håndcreme



DANSK DETAIL

Sælger håndcreme



DANSK HUSHOLDNING

Køber håndcremen



Salgsemballage

Fylder håndcreme i emballage
under eget navn
(= fabrikant rolle)



Salgsemballage

Tilgængelig i Danmark
(= distributør rolle)



Salgsemballage

Slutbruger

Fabrik i EU land fremstiller håndcreme under eget navn/varemærker og sælger cremen til detail i DK

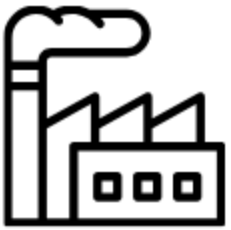


**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**
Miljøstyrelsen

Virksomheder med fabrikt rolle 'Får fremstillet'

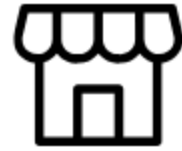


Virksomhed
'Fabrikant'



EU eller DANSK FABRIK

fremstiller håndcreme



DANSK DETAIL

Sælger håndcreme



DANSK HUSHOLDNING

Køber håndcremen



Salgsemballage

Fremstiller håndcreme i emballage
for en dansk detailhandel
(third party manufacturing)



Salgsemballage

Får produceret af fabrik under eget
varemærke (= fabrikant rolle)

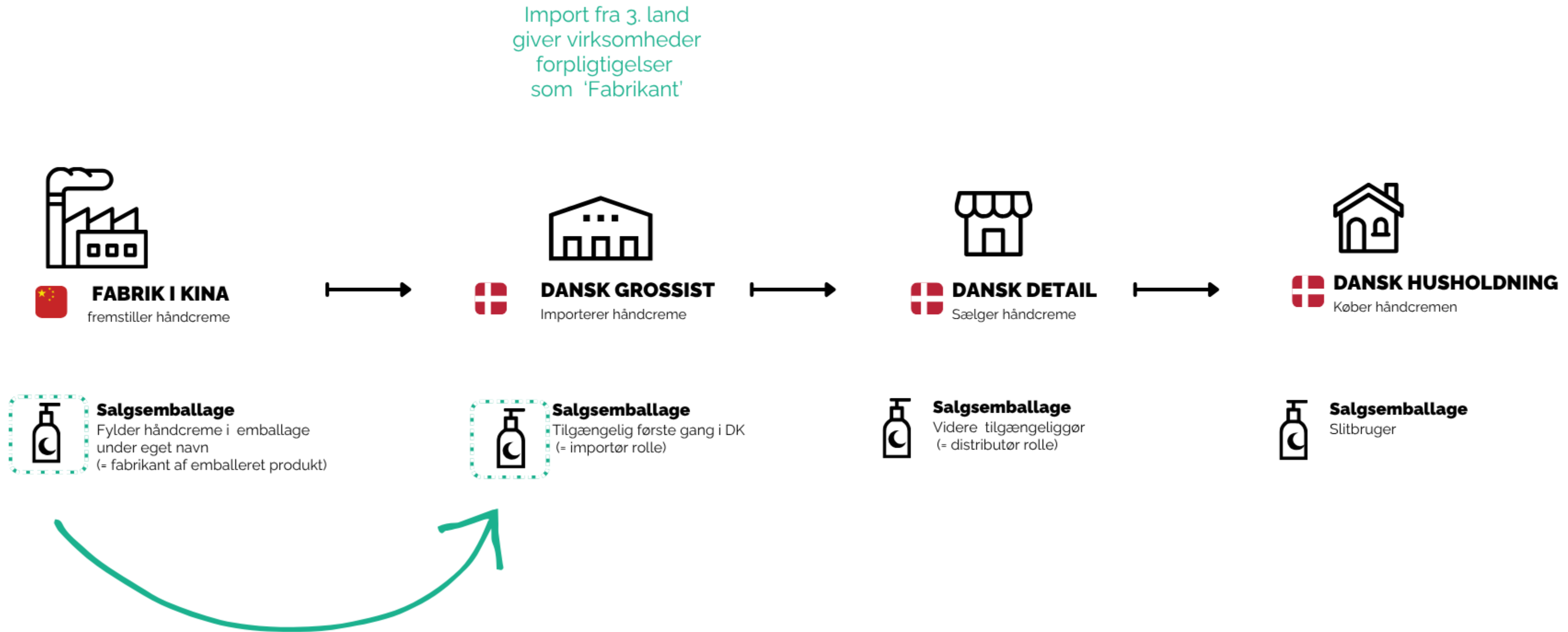


Salgsemballage

Slitbruger

Detail får fremstillet håndcreme under eget navn/varemærker i EU eller DK og sælger i Danmark

Virksomheder med fabrikant rolle 'Fremstiller'



Dansk grossist importerer et emballeret produkt fra et 3. land

Miljøkrav emballage

*Fabrikanter og øvrige
virksomheders ansvar*

Aktørers forpligtelser – miljøkrav til emballager

Sikre:

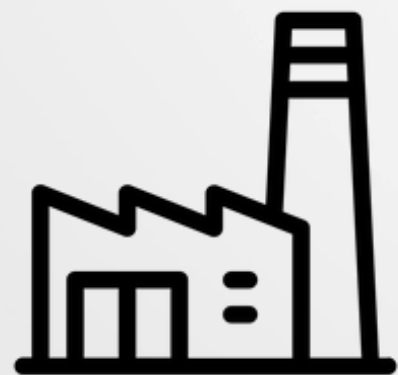
overensstemmelse med bæredygtighedskrav, fra 12. aug. er det problematiske stoffer

Udarbejde:

overensstemmelseserklæring

Sikre:

at emballagen har tilknyttet information om fabrikantens kontaktoplysninger og et identifikationsnummer



FABRIKANT

Sikre:

at fabrikant har varetaget fabrikantforpligtelser

at emballagen har tilknyttet information om importørens kontaktoplysninger



IMPORTØR

Må ikke:

tilgængeliggøre emballage, hvis der er grund til at tro, at emballage ikke lever op til bæredygtighedskrav (problematiske stoffer)

Skal kontrollere:

identifikationsnummer og kontaktoplysninger

Sikre:

at 'virksomheden med producentansvar for emballagen' er registreret i det nationale producentansvarsregister



DISTRIBUTØR

Virksomheder i værdikæden eksempler på roller og ansvar

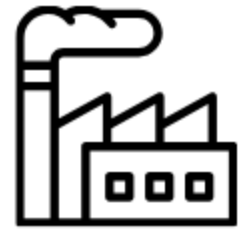
Virksomheders ansvar - eksempel

Fabrikant

Efterleve miljøkrav (fx. PFAS)
Udarbejde overensstemmelseserklæring
Information på emballagen

Distributør

Skal kontrollere tidligere led i kæden
Skal sikre, at den producentansvarlige virksomhed
er i producentansvarsregister



 **DANSK FABRIK**
fremstiller håndcreme



 **DANSK DETAIL**
Sælger håndcreme



 **DANSK HUSHOLDNING**
Køber håndcremen



Salgsemballage
Fylder håndcreme i emballage
under eget navn
(= fabrikant rolle)



Salgsemballage
Videre tilgængeliggør
(= distributør rolle)



Salgsemballage
Slutbruger

Fabrik i Danmark fremstiller håndcreme under eget navn/varemærker og sælger cremen til detail i DK



**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**
Miljøstyrelsen

Virksomheders ansvar - eksempel

Fabrikant

Efterleve miljøkrav (fx. PFAS)
Udarbejde overensstemmelseserklæring
Information på emballagen

Distributør

Skal kontrollere tidligere led i kæden
Skal sikre, at den producentansvarlige virksomhed
er i producentansvarsregister



EU FABRIK

fremstiller håndcreme



DANSK DETAIL

Sælger håndcreme



DANSK HUSHOLDNING

Køber håndcremen



Salgsemballage

Fylder håndcreme i emballage
under eget navn
(= fabrikant rolle)



Salgsemballage

Tilgængeliggør i Danmark
(= distributør rolle)



Salgsemballage

Slutbruger

Fabrik i EU land fremstiller håndcreme under eget navn/varemærker og sælger cremen til detail i DK



**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**
Miljøstyrelsen

Virksomheders ansvar - eksempel

Fabrikant

Efterleve miljøkrav (fx. PFAS)

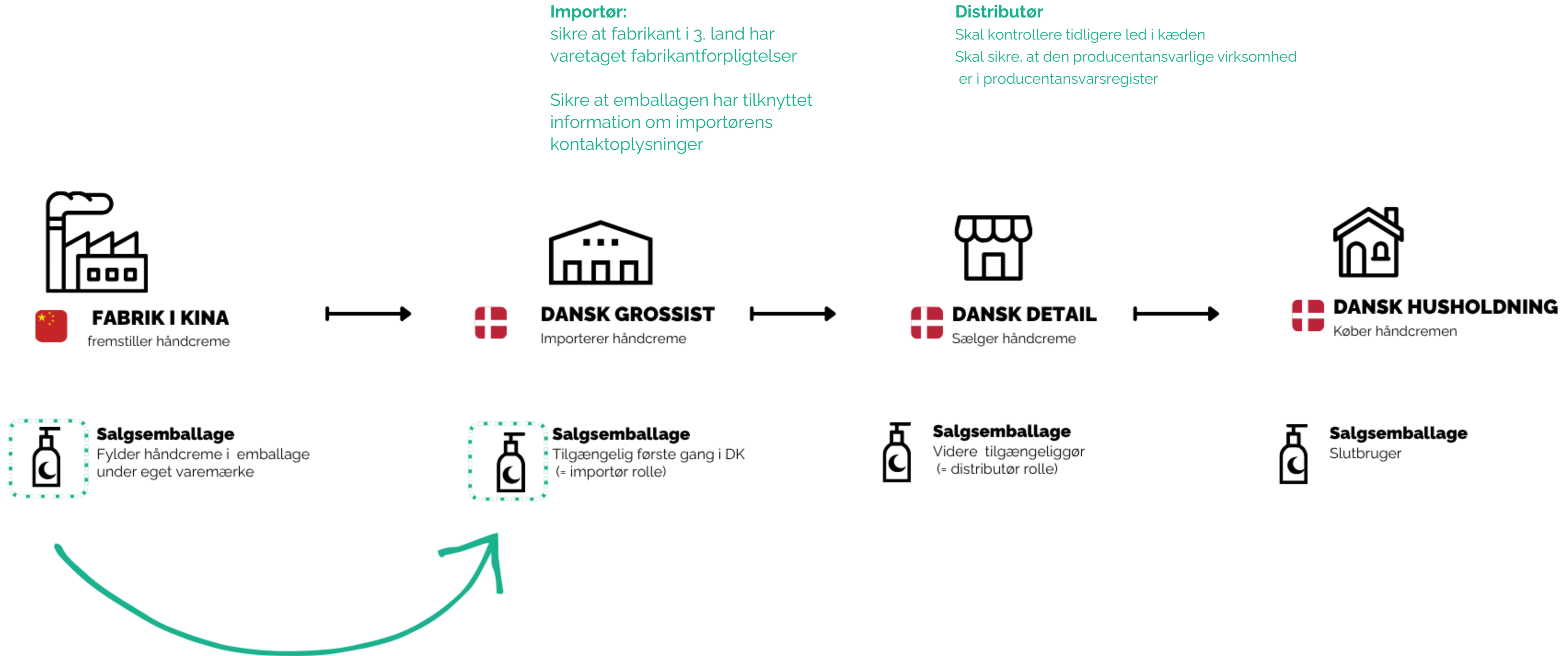
Udarbejde overensstemmelseserklæring

Information på emballagen



Detail får fremstillet håndcreme under eget navn/varemærker i EU eller DK og sælger i Danmark

Virksomheders ansvar - eksempel



Dansk grossist importerer et emballeret produkt fra et 3. land

Producentansvar emballage

12. august 2026

definitioner vedrørende
producentansvar finder
anvendelse



2 ændringer i definitioner

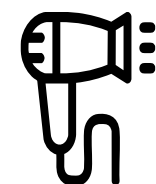
Gældende



12. august 2026



Emballage



Produkt

1) SLUTBRUGER AF

2) NY ROLLE I
PRODUCENT
DEFINITION

Udpakker
uden at være
slutbruger

Relevant for:

- danske virksomheder der importerer uden at være slutbruger af produktet

Hvornår er en virksomhed:

Ikke slutbruger ?

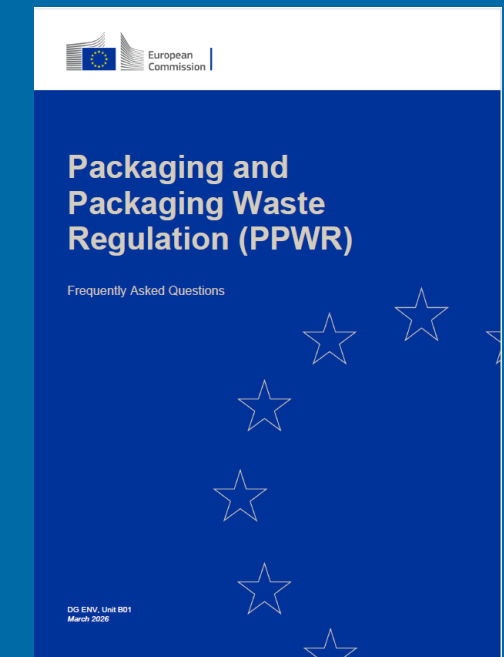
Slutbruger ?

En virksomhed er slutbruger af et produkt, hvis virksomheden ikke videre tilgængeliggør produktet i 'samme form'.

An end user, whether a consumer or a professional end user, is a person or entity to whom a product is made available and who does not make that product **further available on the market in the form in which it was supplied**. The determining factor is therefore not the legal status of the recipient, but how the product is used. A professional end user is considered as an end user where it uses the product on its own operations or production process and does not resell or otherwise place the product back on the market in the same form."

EU's FAQ side 6 pkt. 4

Guides fra EU præciserer forståelse af regler



[Link til EUs Guide og FAQ](#)

Producentansvar emballage

Form = paprika
pulver



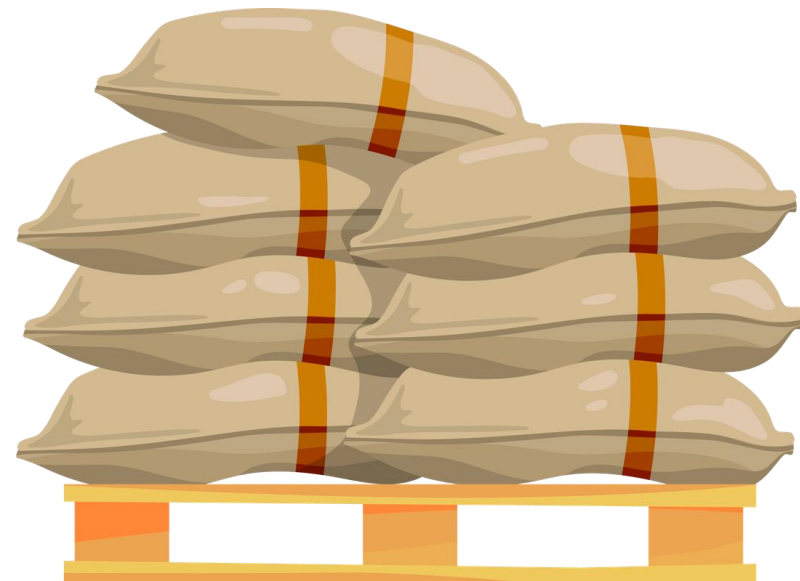
Form = paprika
pulver



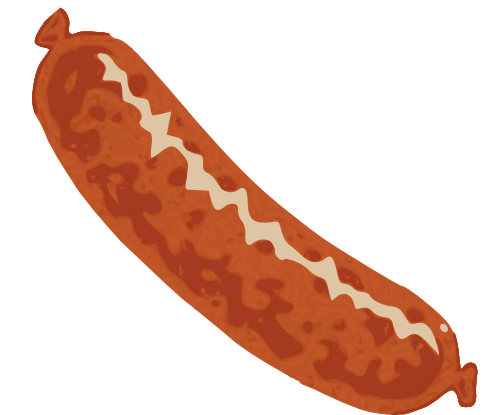
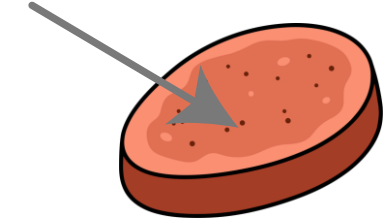
Eksempel: Et importeret produkt videre tilgængeliggøres i samme form - dvs. importør er ikke slutbruger

Producentansvar emballage

**Form = paprika
pulver**



Form = ændret form,
paprika indgår som en integreret komponent
i
et andet produkt (= paprikapølsen)



Eksempel: Et importeret produkt anvendes i en virksomheds egen produktion, det importerede produkt ændrer form - dvs. virksomheden der har importeret produktet er slutbruger

‘Udpakker ansvar’ eksempler

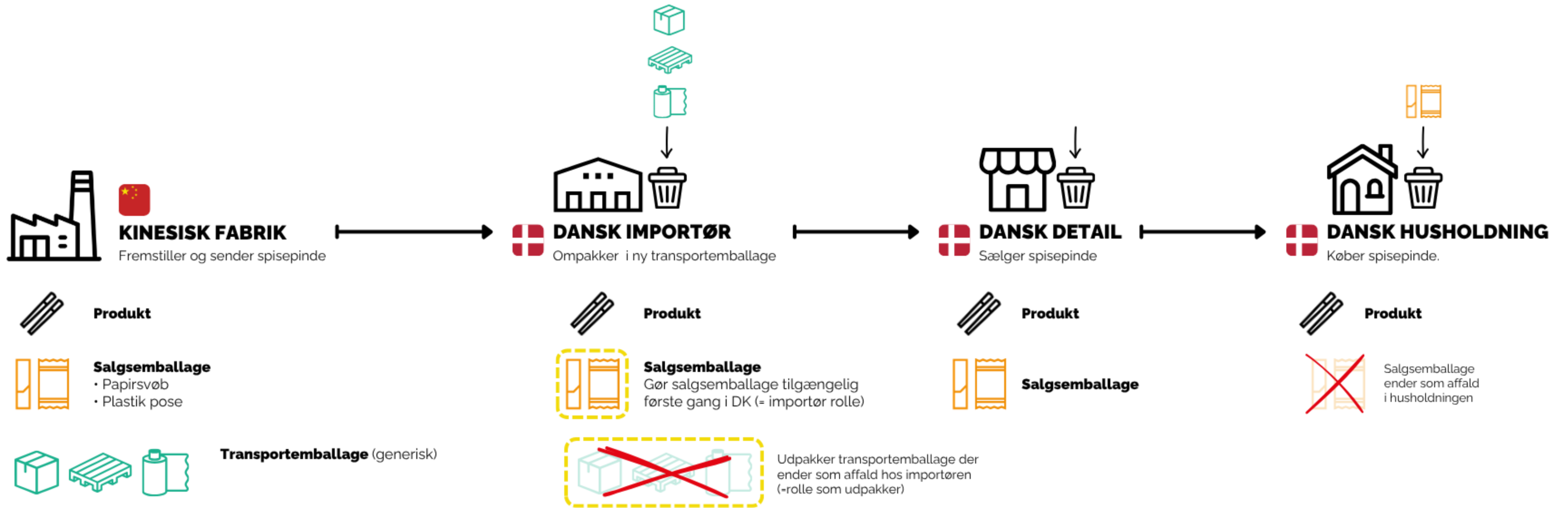
*import virksomheder der får ansvar
for nye mængder fra den 12. august*

Producentansvar emballage - fra den 12. august 2026



Dansk virksomhed importerer → udpakker transportemballage og videre tilgængeliggør produkt
udpakker uden at være slutbruger

Producentansvar emballage - fra den 12. august 2026

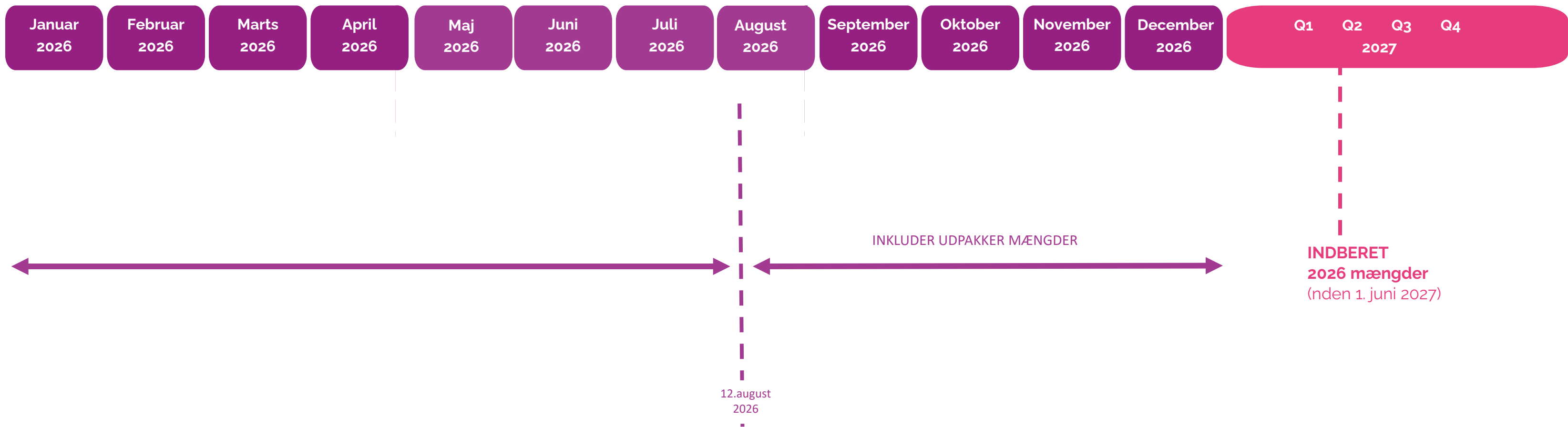


Kinesisk fabrikant → Dansk virksomhed ompakker i ny dansk generisk transportemballage → Dansk detail → Dansk husholdning
udpakker uden at være slutbruger

**Opgørelse af 2026 emballage
mængder for virksomheder
som får udpakkeransvar**

Udpakker regel

opgørelse af emballagemængder for 2026 skal opdeles



EUs guide præciserer forståelse

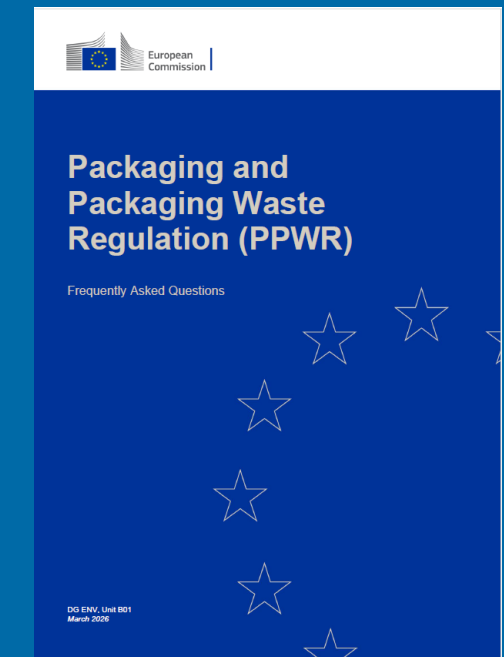
salgs- og multipakemballage

Producentansvar for salgs- og multipakemballage placeres som udgangspunkt hos påfylder

'As regards sales packaging (except service packaging⁵), or grouped packaging (6), the manufacturer is normally the economic operator that applies the final processing steps (e.g. cutting, filling, sealing) to the packaging supplied by converters (i.e. suppliers) and fills it with its product in order to then place the packaging or the packaged product on the union market (article 3(1), points (5)–(6)). **In other words, for sales and grouped packaging, the manufacturer will normally be the filler**, who is often also the product brand owner.'

EU's guide side 8

Guides fra EU præciserer forståelse af regler



[Link til EUs Guide og FAQ](#)

Producentansvar emballage - fra den 12. august 2026



DANSK VIRKSOMHED (A)
Sælger tomme glas



Virksomhed (A) fremstiller generisk glas uden navn og varemærke.



DANSK VIRKSOMHED (B)
Sælger metal låg



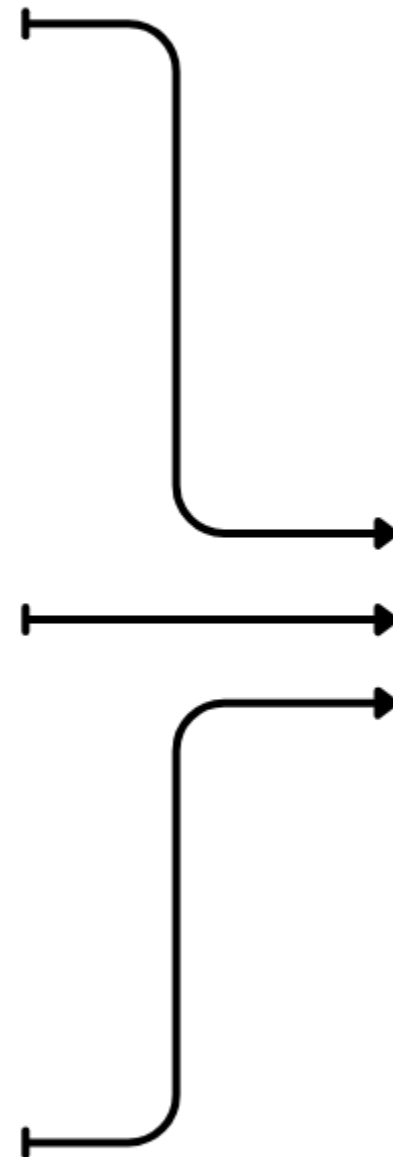
Virksomhed (B) fremstiller generisk metal låg til glas.



DANSK VIRKSOMHED (C)
Sælger etiketter



Virksomhed (C) fremstiller etiket med virksomheds (D) navn og varemærke



SYLTETØJSVIRKSOMHED (D)
fremstiller syltetøj under eget navn



Syltetøjsvirksomhed (D) påfylder og samler **Salgsemballage** (= låg, glas og etiket) og gør tilgængelig første gang i DK (= fabrikant rolle)

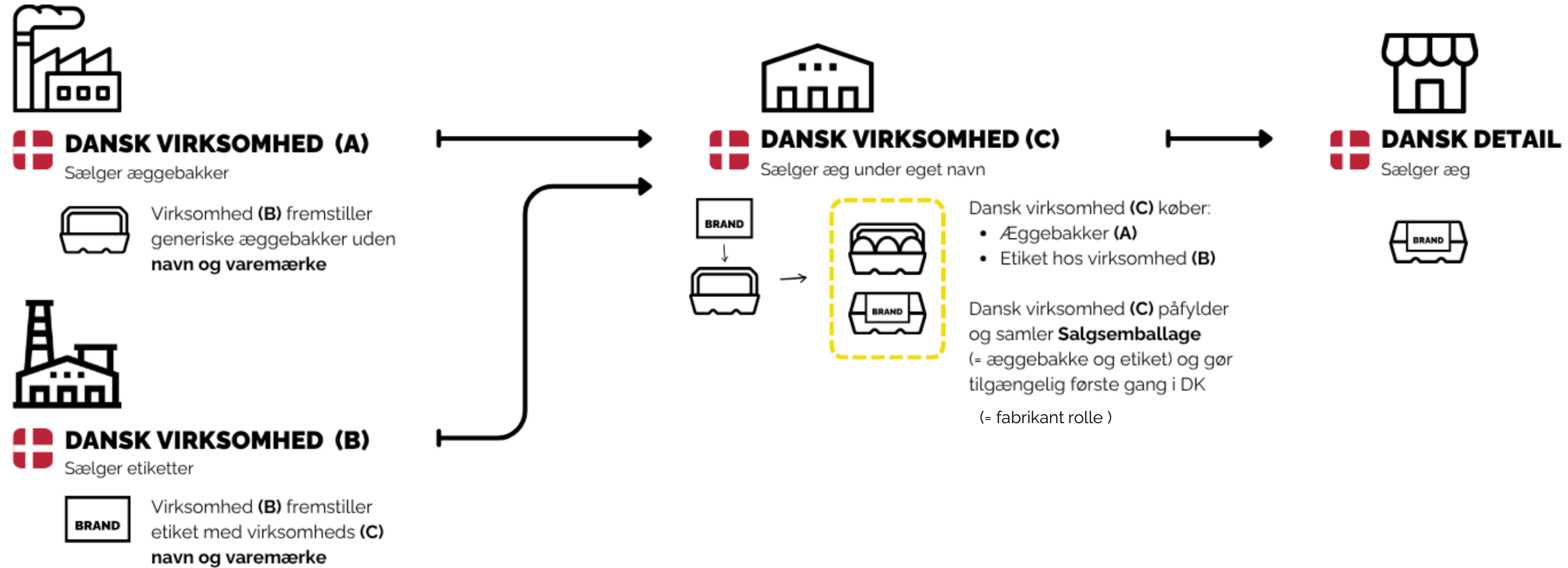


DANSK DETAIL
Sælger syltetøj



Emballagekomponenter → Dansk virksomhed påfylder salgsemballage → Dansk detail

Producentansvar emballage - fra den 12. august 2026



Emballagekomponenter → Dansk virksomhed påfylder salgsemballage → Dansk detail

OPSUMMERING

Miljøkrav

- flere krav træder i kraft frem mod 2030
- alle virksomheder skal bidrage til at krav overholdes
- fra 12. august 2026 gælder:
PFAS, tungmetaller, overrensstemmelseserklæring, identifikation på emballage

Producentansvar

- 'udpakker regel' skal efterleves fra 12. august 2026
- 'distributører' skal sikre at deres leverandører, med producentansvar, er tilmeldt DPAs register



Spørgsmål & refleksioner

Læs om Miljøkrav til emballage og producentansvar her:



<https://mst.dk/erhverv/groen-produktion-og-affald/producentansvar/emballage>



**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**
Miljøstyrelsen