



Flemming Harriel Kragh
Bredetved Strand 2
4300 Holbæk
(sendt med post)
og

Virksomheder
J.nr. 2024 - 81998
Ref. mapou/maibr/majli
Den 17. juli 2025

Ole Christian Hegelund Pedersen
(sendt med digital post)

Afgørelse om udførsel af egenkontrollen med monitoring af grundvand og perkolat ved Sengeløse Losseplads, Kohøjvej 8, 2640 Hedehusene.

Miljøstyrelsen sender her et påbud om, at Miljøstyrelsen overtager monitoreringen af grundvand og perkolat, som I har pligt til at foretage jf. vilkår i revurderingen af 16. august 2006, samt i påbud om udvidet monitoring meddelt den 24.04.2025.

Flemming Harriel Kragh og Ole Christian Hegelund Pedersen er ansvarlige for deponiet Sengeløse Losseplads¹, og Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed.

Miljøstyrelsen har løbende under tilsyn på deponiet fra 2023 og frem konstateret, at der ikke bliver bortskaffet perkolat og heller ikke udført egenkontrol af grundvand og perkolat. Vi har derfor indhentet en risikovurdering fra den rådgivende konsulentvirksomhed Rambøll, som vi har delt med jer i efteråret 2024. Rambøll har bl.a. vurderet risikoen forbundet med, at bortskaffelsen af perkolat fra deponiet er ophørt. Af rapporten fremgår bl.a. at:

*"der her og nu er en stor risiko for, at nærliggende naturområder og grundvandsmagasiner/ indvindinger kan være påvirket negativt af en MFS-forurening."*²

Miljøstyrelsen vurderer derfor, at det er afgørende for overvågningen af deponeringsanlægget, at der udtages og analyseres prøver af grundvand og perkolat, så der kan opnås viden om påvirkningen af omgivelserne. Miljøstyrelsen træffer derfor følgende afgørelse:

Miljøstyrelsen meddeler påbud om, at

- 1) Miljøstyrelsen overtager egenkontrollen med monitoring af perkolat ved Sengeløse Losseplads jf. vilkår 4.4.1 i påbud af 24.04.2025 (vedlagt), for jeres regning i en periode på 2 år fra den 15.08.2025, jf. miljøbeskyttelseslovens³ § 70b, og at**

¹ Ved dom i sag BS-4685/2019-GLO af 25. november 2019 er det fastslået, at I er ansvarlige for efterbehandling af Sengeløse Losseplads.

² MFS: Miljøfarlige Forurenende Stoffer

³ LBK nr. 1093 af 11/10/2024

2) Miljøstyrelsen overtager egenkontrollen med monitorering af grundvand ved Sengeløse Losseplads jf. vilkår 4.5.1, 4.5.2, 4.5.3, 4.5.4 i påbud af 24.04.2025, for jeres regning i en periode på 2 år fra den 15.08.2025, jf. miljøbeskyttelseslovens⁴ § 70b.

Baggrund

Sengeløse Losseplads er miljøgodkendt af Hovedstadsrådet henholdsvis den 1. november 1979 og den 8. september 1980. Den 14. september 1981 udvidede Hovedstadsrådet miljøgodkendelsen til også at tillade deponering af slagge og flyveaske.⁵ Den 16. august 2006 meddelte Københavns Amt afgørelse om revurdering med vilkår om nedlukning og efterbehandling. På deponeringsanlægget er der godkendelse til at deponere blandet affald. Der er bl.a. deponeret varierende typer af industri og husholdningsaffald, slagge og flyveaske.

Sengeløse Losseplads stoppede med at modtage affald i 2006. Miljøstyrelsen vurderer, at deponeringsanlægget fortsat udgør en miljøfare for omgivelserne. Deponeringsanlægget er ikke overgået til passiv tilstand, og der er stadig brug for efterbehandling og overvågning, bl.a. i form af egenkontrol af perkolat og af grundvandet jf. vilkår i afgørelse om revurdering⁶.

I er fortsat personligt, solidarisk og principalt ansvarlige for at overholde vilkårene i afgørelse om revurdering af 16. august 2006.⁷

Begrundelse for påbud

Miljøstyrelsen har over en periode ført tilsyn med, at vilkår om nedlukning og efterbehandling i afgørelse om revurdering af 16. august 2006 overholdes, og Miljøstyrelsen har konstateret, at I bl.a. ikke har:

- 1) Foretaget perkolatmonitoring jf. vilkår 4.4.1-4.4.3
- 2) Foretaget grundvandsmonitoring jf. vilkår 4.5.1, 4.5.2, og 4.5.3 eller pejling efter vilkår 4.5.4
- 3) Ført driftsjournal jf. 4.4.3. og 4.6.6. og indsendt årsrapport med driftsjournaler den 1. marts jf. vilkår 4.7
- 4) Oppumpet og bortskaffet perkolat til kommunalt renseanlæg jf. vilkår 4.2.1.

Miljøstyrelsen har den 24.04.2025 meddelt påbud om udvidet egenkontrol for grundvand og perkolat. Ved dette påbud, er der krav om, at der udtages prøver og analyseres 6 gange om året. Miljøstyrelsen har ikke modtaget analyseresultater efter påbud af 24.04.2025.

Monitorering af grundvand og perkolat ved egenkontrol

Miljøstyrelsen har tidligere bl.a. indskærpet vilkår om grundvandsmonitoring, indsendelse af årsrapport, (som skal inkludere grundvand og perkolatanalyser) uden vi har modtaget resultater, og ud fra historisk gennemgang af sagen har

⁴ LBK nr. 1093 af 11/10/2024

⁵ Jf. side 16 i afgørelse om revurdering af 16. august 2006.

⁶ Jf. vilkårene i afsnit 4.5 i miljøgodkendelse af 16. august 2006.

⁷ Jf. retssag: Sag BS-4685/2019-GLO af den 25. november 2019.

ejerne vist, at de ikke kan eller vil overholde vilkår om egenkontrol. Om de tidligere håndhævelser kan nævnes;

1. juli 2014 overtog Miljøstyrelsen tilsynet fra kommunerne, og Miljøstyrelsen overtog derfor tilsynet med Sengeløse Losseplads fra Høje-Taastrup kommune. I den forbindelse konstaterede Miljøstyrelsen, at der ikke var foretaget egenkontrol af grundvandet i perioden fra 2008 til 2013, selvom der var en forpligtelse til monitorering i henhold til miljøgodkendelsen, og at Høje-Taastrup Kommune havde indskærpet dette over for Ole C. H. Pedersen. Kommunen har været ude på den tidligere losseplads én gang i 2013 og én gang i 2014 for selv at tage prøver som en selvhjælpshandling. Begge målinger viste forhøjede værdier af forurenende stoffer i grundvandet.

Miljøstyrelsen var på tilsyn på Sengeløse Losseplads i april 2015, og i forlængelse heraf blev miljøgodkendelsens vilkår om egenkontrol ved monitorering, afrapportering og slutafdækning indskærpet.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at det ikke kan forventes, at I fremover vil overholde vilkårene om egenkontrol af perkolat og grundvand, og at der er behov for, at Miljøstyrelsen overtager egenkontrollen, så der kan samles data om miljøforholdene på Sengeløse Losseplads.

Vi skal dog oplyse jer, at fremtidig monitorering af grundvand og perkolat vil blive udført på jeres regning.

Når Miljøstyrelsen træffer afgørelse om at overtage egenkontrollen vedrørende grundvands- og perkolatmonitorering, så giver Miljøstyrelsen politiet meddelelsen om dette med henblik på, at politiet kan vurdere, om der fortsat er grundlag for opkrævning af tvangsbøder.

Ole Christian Hegelund Pedersen har tidligere oplyst til Miljøstyrelsen, at der ligger flere andre deponeringsanlæg i området. Miljøstyrelsen skal til orientering oplyse, at I er forpligtet til at monitorere på både grundvand og perkolat, selvom der måtte findes flere andre forureningskilder i området ved Sengeløse Losseplads. Risikovurdering fra Rambøll viser, at der er en tydelig sammenhæng mellem perkolatet og to nedstrømsboringer, så Sengeløse Losseplads er en potentiel kilde, som kan bidrage med uønsket forurening af en grundvandsressource i et OSD-område.

Da perkolat ikke bliver bortskaffet finder Miljøstyrelsen, at der er et særligt behov for at overvåge miljøforholdene ved Sengeløse Losseplads.

Rapport om risikovurdering

Sengeløse Losseplads ligger i et område med særlige drikkevandsinteresser.

Da der ikke er blevet oppumpet og bortskaffet perkolat til kommunalt renseanlæg jf. vilkår 4.2.1, har Miljøstyrelsen vurderet, at der er risiko for, at deponeringsanlæggets membran bliver utæt eller, at perkolat trænger ud af deponeringsanlægget og ud i jorden til grundvandet under og omkring

deponeringsanlægget. Miljøstyrelsen har derfor vurderet, at der var behov for at få lavet en vurdering af risikoen for miljøpåvirkning af det omkringliggende miljø.

Miljøstyrelsen har derfor fået udarbejdet en risikovurderingsrapport af Rambøll om risikoen for, at Sengeløse Losseplads påvirker grundvandet under og omkring Sengeløse Losseplads på kort og lang sigt. Se risikovurderingsrapport af den 13. september 2024, se opsummering side 27 i rapporten, udsnit indsat i bilag 2 til denne afgørelse.

Rapporten viser, at grundvandet påvirkes, men graden af påvirkningen er behæftet med usikkerhed. For at få tilstrækkelig viden om miljøpåvirkningen fra Sengeløse Losseplads, er der brug for data, der kan vise, hvad perkolat fra Sengeløse Losseplads indeholder, og hvad grundvandet opstrøms og nedstrøms deponeringsanlægget indeholder. Data som I har pligt til at indsamle jf. drifts- og efterbehandlingsvilkår i påbud af 24.04.2025.

Miljøstyrelsen lægger til grund, at der ikke udføres egenkontrol med monitorering af grundvand, bortskaffelse af perkolat eller udføres egenkontrol med monitorering af perkolat, og at det kan have medført eller kan befrygtes at medføre en alvorlig risiko for forurening, som det nærmere er vurderet og beskrevet af Rambøll.

Efter en samlet vurdering og af miljømæssige årsager, finder Miljøstyrelsen, at egenkontrollen med grundvand og perkolat skal overtages af Miljøstyrelsen foreløbig for en periode på 2 år.

Retssikkerhed

Herefter vurderer Miljøstyrelsen at:

- der er en konkret mistanke om, at I som ansvarlige for deponiet har begået og fortsat kan forventes at begå vilkårsovertrædelser, som kan medføre straf,
- at resultatet af den egenkontrol, som nu vil blive iværksat af Miljøstyrelsen, kan forventes at tilvejebringe oplysninger, der kan medvirke til at understøtte denne mistanke om strafbare handlinger,
- at § 10 i lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter⁸ dermed finder anvendelse, og
- at det tillige af håndhævelsesmæssige og miljømæssige årsager skønnes nødvendigt, at Miljøstyrelsen overtager egenkontrollen af perkolat og grundvand for jeres regning.

Proportionalitet

Miljøstyrelsen har vurderet, at beslutningen om at overtage egenkontrollen for jeres regning ikke er for byrdefuld henset til det forløb, der har været hidtil, sammenholdt med den i Rambølls rapport beskrevne forureningsrisiko, der er forbundet med den manglende egenkontrol af perkolat og grundvand.

På den baggrund finder Miljøstyrelsen, at der er grundlag for i medfør af miljøbeskyttelseslovens § 70 b at overtage egenkontrollen af perkolat og grundvand.

⁸ Lov nr. 1121 af 12. november 2019

Varigheden af påbuddet om overtagelse af egenkontrol

Miljøstyrelsen har vurderet, at der er brug for et indsamle et statistisk sammenhængende datamateriale om grundvand og perkolat, hvorved det er Miljøstyrelsens vurdering nødvendigt, at Miljøstyrelsen overtager udførelsen af egenkontrollen i **2 år**.

Partshøring

Afgørelse om påbud om at overtage egenkontrol vedr. perkolatmonitoring og grundvandsmonitoring har været i partshøring den 12. marts 2025. Miljøstyrelsen har ikke modtaget bemærkninger.

Regler og uddrag af miljøgodkendelsen af 16.8.2006

Miljøbeskyttelsesloven § 70b:

"I tilfælde, hvor § 10 i lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter finder anvendelse, eller hvor det af håndhævelsesmæssige eller miljømæssige årsager i øvrigt skønnes nødvendigt, kan tilsynsmyndigheden for en afgrænset periode træffe beslutning om at udføre den kontrol, som en virksomhed ellers skulle udføre som egenkontrol, for virksomhedens regning. I afgørelsen om at overtage egenkontrollen kan myndigheden fastsætte de krav, der er nødvendige for myndighedens gennemførelse af kontrollen."

6. Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, med NemID/MitID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til Miljøstyrelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Miljøstyrelsen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på 900 kr. for private og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside:

<https://naevneneshus.dk/naevnsoversigt/miljoe-og-foedevareklagenaevnet/>

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser din klage, hvis du sender den uden om klageportalen, medmindre du er blevet fritaget for brug af klageportalen. Hvis du ønsker at blive fritaget for klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet via mail på mfkn@naevneneshus.dk. Nævnet afgør herefter, om du kan fritages for at bruge klageportalen.

Klagen skal være modtaget senest 4 uger fra den dag, hvor afgørelsen er truffet.

Klagen skal være modtaget senest 4 uger fra afgørelsen er meddelt. En frist, der udløber på en lørdag eller søndag, forlænges til den følgende hverdag. Det bemærkes, at klagefristen kan udløbe på forskellige tidspunkter for afgørelsens modtagere, afhængig af om afgørelsen er meddelt den enkelte digitalt eller pr. brev.

En klage har opsættende virkning, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet bestemmer andet.

Et eventuelt søgsmål skal anlægges ved domstolene inden 6 måneder efter, at denne afgørelse er meddelt, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101. På www.domstol.dk findes vejledning om at anlægge en retssag ved domstolene.

Hvis der er spørgsmål i sagen eller ønske om nærmere drøftelser, er I velkomne til at kontakte Miljøstyrelsen.

Med venlig hilsen

Sanne Gärtner
Kontorchef

Martin Poulsen
Specialkonsulent