



Middelfart Kommune
Att: Thorbjørn Kristensen

Kystdirektoratet
J.nr. 2025 - 14109
Ref. loufr
Den 5. november 2025

Dispensation til ændret anvendelse fra bolig til fritidsformål inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at ændre anvendelsen af en eksisterende bygning fra bolig til fritidsformål inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.nr. 1a, Hindsgavl, Middelfart Jorder, Hindsgavl Bro 2, 5500 Middelfart, i Middelfart Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om jeres projekt kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Middelfart Kommune har ansøgt om dispensation til at ændre anvendelsen af ejendommen Hindsgavl Bro 2, 5500 Middelfart fra bolig til fritidsformål.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Den ansøgte bygning er jf. BBR 53 m² stor og blev opført i 1800. Bygningen ligger fuldt inden for strandbeskyttelseslinjen.

Et kort over placeringen af bygningen ses på figur 2.



2



Fig. 2. Ortofoto 2024. Den røde prik markerer placeringen af bygningen.

Ansøger har oplyst følgende:

”Ansøgning om dispensation - Hindsgavl Bro 2, Middelfart

Med denne ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen ønsker Kultur og Fritid i Mid-delfart Kommune en afklaring af, om den kommunale bygning og arealerne ved adressen Hindsgavl Bro 2, 5500 Middelfart kan anvendes til fritidsformål.



Om bygningen: Bygning er på 81 m². I stuen findes entré, mindre badeværelse, køkken med spiseplads, stue og gang med udgang til haven. 1. sal indeholder 2 værelser. Til boligen hører også en garage fra 1900-tallet på 23 m² og en have. Der er pt. bopælspligt.

Omdannelsen til fritidsformål indebærer, at huset indrettes og stilles til rådighed for godkendte folkeoplysende foreninger i Middelfart Kommune samt kommunale institutioner m.m. Som følge af omdannelsen skal der ikke længere være bopælspligt på ejendommen.

Tanken er, at huset fremadrettet skal tjene som base og samlingssted for foreningen Vends Sportsfisker Forening. Herudover kan der måske være tale om at en anden af kommunens fritidsforeninger kan benytte huset og at det kan tjene som udflugtsmål for kommunale institutioner. Dette er dog ikke endelig afklaret, da det afhænger af mulighederne for at indrette huset hensigtsmæssigt og om vi kan anvise andre faciliteter på hindsgavlhalvøen.

Sportsfiskerforeningen mødes på nuværende tidspunkt kun indendørs 10 – 12 gange om året. I de nye lokaler forventer foreningen en øget indendørs aktivitet. Benyttelsesgraden forventes samlet set for sportsfiskerne at være på faste hverdagsaftener max. 1 – 2 gange om ugen og spredte weekends i løbet af hele året. Der vil desuden være ferieperioder, hvor foreningen ikke har aktivitet.

Der forventes let brug af de tilhørende udendørsarealer (haven) til foreningsformål, idet hovedformålet med omdannelsen af huset er at skabe et indendørs samlingssted for foreningerne. Middelfart Kommune vil som lodsejer have en restriktiv tilgang til husets og arealernes benyttelse. Det betyder, at vi ikke vil give mulighed for nye tilbygninger, skuer og tilsvarende nye fysiske installationer. Der kan således kun ske vedligeholdelse og udskiftninger inden for de eksisterende fysiske anlæg og rammer.

Middelfart Kommune har i forbindelse med vores ansøgning om dispensation undersøgt andre kommunale fritidsfaciliteter på hindsgavlhalvøen, og vi vurderer ikke, at disse er egnede til ex. sportsfiskerne. Disse faciliteter er ikke mulige at dedikere til ét fritidsformål med mulighed for et permanent klubmiljø /opbevaring af udstyr, men skal stå åbne over for mange foreninger og brugere. ”

Kystdirektoratet spurgte på denne baggrund Kommune om, hvor mange medlemmer Vends Sportsfisker Forening har, og hvor det forventes at de parkerer henne. Der blev også spurgt om, hvilke andre fritidsforeninger bygningen bliver tilgængelige for, og hvor ofte kommunale institutioner forventes at benytte bygningen.

Ansøger svarede følgende:

”Vends Sportsfiskerforening

Foreningen har i dag ca. 160 medlemmer. Ifølge foreningen deltager omkring 20 medlemmer ad gangen i foreningens nuværende aktiviteter. Der forventes

en stigning i antallet af aktive deltagere, når huset tages i brug, da faciliteterne giver bedre rammer for foreningens aktiviteter.

Parkering

Der er begrænset parkeringsmulighed ved huset. Foreningen forventer derfor at henvise til den eksisterende større parkeringsplads ved Hindsgavl Slot kun 5 minutters gang fra Hindsgavl Bro 2. En del af aktiviteterne er desuden målrettet unge, hvor forældre typisk vil aflevere og hente deltagere uden behov for parkering.

Både og bådebro

Vends Sportsfiskerforening råder ikke over både og fisker udelukkende fra stranden/bredden.

Der er heller ingen planer om at etablere en bådebro ud for ejendommen.

Andre fritidsforeninger

Der har tidligere været dialog med en orienteringsklub om mulig anvendelse af huset, men klubben har efterfølgende fundet andre faciliteter, som de lige nu prøver af. Hvis andre foreninger melder sig på banen til at bruge huset mere fast, vil vi vurdere det ud fra deres behov og husets muligheder.

Det er dog intentionen, at huset på kan stilles til rådighed for andre lokale foreninger til mere sporadisk brug – Der forventer vi at foreninger kan finde på at bruge huset 1-2 gange årligt i forbindelse med enkeltstående arrangementer.

Kommunale institutioner

Kommunale institutioner benytter i dag enkelte andre huse – særligt Søbadet og i mindre grad Grimmermosehuset – til temadage eller midlertidig brug i forbindelse med ombygning af egne faciliteter.

Det forventes ikke, at Hindsgavl Bro 2 vil blive anvendt i samme omfang, da husets funktion og indretning ikke i samme grad egner sig til børneinstitutioners aktiviteter. Der vil dog være klasser der finder det interessant at ligge et klassearrangementet i området efter klokken 16:00. Det hele er dog afhængig af hvordan huset og stedet indrettes. ”

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 112, Lillebælt) ligger ca. 3 km mod syd. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 96 og fuglebeskyttelsesområde nr. 47. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 15.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på, at der er tale om ændret anvendelse af en allerede eksisterende bygning, samt afstanden til Natura 2000-området. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1, indeholder et generelt forbud mod at foretage ændring i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Der må f.eks. ikke placeres bebyggelse, ske beplantning eller terrænændringer, etableres hegn eller placeres campingvogne og lign., og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Formålet med bestemmelsen er at sikre en friholdelse af strandene og de umiddelbart bagvedliggende kystområder mod indgreb, der ændrer den nuværende tilstand og anvendelse.

Af Vejledningen til 300m strandbeskyttelses og klitfredningszone (Miljø og Energiministeriet 2000) fremgår, at en ændret anvendelse af en eksisterende bygning, kan være omfattet af forbuddet mod tilstandsændringer, selvom der ikke sker en ændring af bygningens ydre fremtræden. Dette gælder navnlig ibrugtagning til beboelse, butikserhverv, restaurant eller lignende. For at den ændrede anvendelse skal forudsætte dispensation, skal den nye anvendelse være mere belastende for naturen.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at indretning af et offentligt, almennyttigt mødested, i en beboelsesejendom, er en mere intensiv anvendelse af ejendommen for, i hvert fald periodevis, flere mennesker, hvorfor ændringen forudsætter dispensation.

Det ansøgte skal vurderes efter naturbeskyttelsesloven § 65 b, stk. 1, hvorefter dispensation fra forbuddet i § 15, stk. 1, kun kan meddeles i særlige tilfælde.

Kystdirektoratet vurderer, at der er tale om et så særligt tilfælde, der kan opnå dispensation. Der er i vurderingen lagt vægt på, at den ændrede anvendelse ønskes for at gøre bygningen tilgængelig for foreninger og kommunale institutioner, hvorved det får offentlig karakter og bliver til glæde for en bred kreds af brugere. Den primære brug af ejendommen vil derudover være af en forening med tilknytning til havet (sportsfiskere). Der er yderligere lagt vægt på, at den ændrede anvendelse ikke er til kommerciel drift, samt at der ikke sker overnatning.

Kystdirektoratet vurderer herudover, at det ansøgte ikke vil have en negativ påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet ”Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse”.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til ændret anvendelse fra bolig til fritidsformål.

Med venlig hilsen

Louise Marie Frandsen
Kystdirektoratet
loufr@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Middelfart Kommune, teknik@middelfart.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Middelfart, dnmiddelfart-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsraadet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Fyn-nord, fynnord@friluftsraadet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening Middelfart, middelfart@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Fynskredsen, nbu_fyn@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 112, Lillebælt

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 96		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Strandeng (1330)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Vandløb (3260)
	Våd hede (4010)	Tør hede (4030)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Urtebræmme (6430)
	Nedbrudt højmoser (7120)	Avneknippemose* (7210)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på mor med kristtorn (9120)
	Bøg på muld (9130)	Bøg på kalk (9150)
	Ege-blandskov (9160)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Stor vandsalamander (1166)	Marsvin (1351)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 47		
Fugle:	Sangsvane (T)	Bjergand (T)
	Edderfugl (T)	Hvinand (T)
	Toppet skallesluger (T)	Havørn (Y)
	Rørhøg (Y)	Engsnarre (Y)
	Plettet rørvagtel (Y)	Klyde (Y)
	Brushane (Y)	Dværgterne (Y)
	Fjordterne (Y)	Havterne (Y)
	Mosehornugle (Y)	Blåhals (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Trækfuglene hvinand og toppet skallesluger er ikke til stede i national eller international væsentlig forekomst i fuglebeskyttelsesområde nr. F47. De to arter gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))