

[...]

Jord & Affald  
Journalnr. bedes anført ved  
besvarelse.  
J.nr.M 335/04-0030  
Ref.: BEJ/  
Den 17. oktober 2005

## **Jordforurening – [...] – Deres skadesnummer 655 8900012903 02042004 1 F53 D**

Ved mail af 23. april 2004 har De, på vegne af [...], påklaget Helsingør Kommunes påbud af 2. april 2004 til [...] om undersøgelse og oprensning efter olieforurening på ejendommen [...], Helsingør.

### **1. Miljøstyrelsens afgørelse**

Miljøstyrelsen stadfæster Helsingør Kommunes påbud om undersøgelse med ændringer nævnt i det følgende, hvorimod Miljøstyrelsen ophæver kommunens påbud om oprensning.

Påbud om undersøgelse gives med hjemmel i § 40 i lov om forurenede jord. [...] skal udføre en indledende miljøteknisk undersøgelse som følger:

I [...] udføres mindst 3 borer til mindst 5 m under terræn.  
I kælderen udføres mindst 3 borer à 2 m gennem kældergulvet.  
Fra hver boring udvælges mindst 2 jordprøver til kemisk analyse for indhold af fyringsolie og BTEX.

Undersøgelsen skal desuden omfatte en risikovurdering for arealanvendelse, grundvand og jordforurening samt et skøn over omkostninger til nødvendig oprydning hhv. total oprydning. Hvis det ikke er muligt at afgrænse og karakterisere forureningen tilstrækkeligt med den indledende undersøgelse, skal der udarbejdes forslag til yderligere undersøgelser.

For tilrettelæggelse og udførelse af undersøgelser og afværgeforanstaltninger henvises til Miljøstyrelsens vejledninger (1998) nr. 6, 7, 11 og 13.

Forslag til indledende undersøgelse skal foreligge hos Helsingør Kommune senest 6 uger efter dato for denne afgørelse. Rapport vedrørende den indledende undersøgelse skal foreligge hos Helsingør Kommune senest 2 måneder efter dato for kommunens godkendelse af forslag til undersøgelse.

### **2. Baggrund for sagen**

Helsingør Kommune fik den 2. april 2004 anmeldelse om, at der var sket et oliespild på matr. [...] Helsingør. Spildet var sket samme dag i forbindelse med påfyldning af ejendommens kældertank.

Firmaet [...] oplyste over for kommunen, at under påfyldning af ejendommens kældertank konstaterede chaufføren pludselig, at der kom olie ud af udluftningen, og påfyldningen blev straks afbrudt.

Miljøministeriet  
Miljøstyrelsen  
Strandgade 29  
1401 København K  
Tlf.: +45 32 66 01 00  
Fax: +45 32 66 04 79  
Telex: 31209 miljøe dk  
CVR-nr.: 25 79 83 76  
EAN-nr.: 5798000863002(Drift)  
EAN-nr.: 5798000863019(Tilskud)  
Mst@mst.dk  
www.mst.dk

Ved tilsyn samme dag konstaterede kommunen, at arealet omkring påfyldningen var forurenet med olie. Der var et hul ved ejendommens lyskasse, som olien var løbet gennem, og der var olieforurening på kældergulvet. Olien var også løbet over via hullet til oliestandsmåleren. Kommunen gav en mundtlig forvarsel om påbud.

### 3. Helsingør Kommunes påbud

Ved brev af samme dag, den 2. april 2004, har Helsingør Kommune givet påbud til [...] om følgende:

"at fremkomme med oplysninger, udføre undersøgelse af forureningens udbredelse og genoprette den hidtidige tilstand ved at fjerne forureningen fra ejendommen".

Påbudet er givet med henvisning til bekendtgørelse nr. 829 af 24. oktober 1999 om indretning, etablering og drift af olietanke, rørsystemer og pipelines, § 22 stk. 7. Frist for påbudet er 26. april 2004, dvs. 24 dage.

### 4. Klagen og supplerende bemærkninger

Ved mail af 23. april 2004 påklager [...] påbudet på vegne af [...].

[...] fremfører

- at påbud kan gives til olieleverandøren
- men at [...] alene er chauffør og derfor ikke kan pålægges undersøgelse / oprydning.
- Desuden fremfører [...], at chaufføren ikke har udvist culpa.

[...] oplyser den 8. november 2004 telefonisk til Miljøstyrelsen, at vognmanden skønner, at spildet var mellem 50 og 100 l olie.

Helsingør Kommunes synspunkter fremgår af påbudet, af mail af 26. april 2004 samt af skrivelse til Miljøstyrelsen af 28. april 2004. Kommunen finder:

- at påbud iflg. sidste sætning i olietankbekendtgørelsens § 22 stk. 7 kan gives til "enhver, der i øvrigt forårsager forurening med olieprodukter".

Desuden oplyser kommunen, at det ikke var muligt ved kommunens tilsyn at konstatere, om tanken havde en overfyldningsalarm, som virkede på tidspunktet for påfyldningen. Tankanlægget var ikke ændret til et enstrengt rørsystem som krævet i olietankbekendtgørelsens § 31 stk. 3.

### 5. Miljøstyrelsens bemærkninger

#### *Varsling*

Sagen har været en akut forureningssag og er behandlet som sådan i kommunen, idet påbud er afsendt samme dag som forureningen er sket. På denne baggrund finder Miljøstyrelsen det korrekt, at forvarslingen er sket mundtligt.

*Klageret*

[...], har telefonisk oplyst over for Miljøstyrelsen, at policen er udformet således, at selskabet i tilfælde af skader indtræder i forsikringstagers sted for så vidt angår ansvarsforhold. Derfor mener [...], at selskabet har klageret.

Miljøstyrelsen finder på denne baggrund, at [...] er klageberettiget i sagen.

*Hjemmel*

Lov nr. 370 af 2. juni 1999 om forurenede jord trådte i kraft den 1. januar 2000. Jordforureningsloven er det helt centrale regelsæt i forbindelse med udstedelse af påbud i nyere jordforureningssager. Påbud om undersøgelser gives efter jordforureningslovens § 40, hvis forureningen ikke er ophørt før 1. januar 1992. Påbud om oprydning efter jordforurening gives med hjemmel i jordforureningslovens § 41, hvis forureningen eller den væsentligste del heraf er sket den 1. januar 2001 eller senere jf. § 42. Miljøstyrelsen har derfor ændret hjemlen for påbudet.

*Adressat*

Ifølge Jordforureningslovens § 41 stk. 3 anses den for forurener, som "i erhvervsmæssigt eller offentligt øjemed driver eller drev den virksomhed eller anvender eller anvendte det anlæg, hvorfra forureningen hidrører". Miljøstyrelsen finder, at chaufføren fra [...] drev anlægget, nemlig tankvognen, som forureningen hidrørte fra.

Denne tolkning understøtter Peter Pagh's kommentarer til jordforureningsloven, side 254, afsnit 5.2.4, sidste sætning: "Er påfyldning sket fra en tankvogn ejet af en privat vognmand, vil det dog være vognmanden, der i stedet for olieselskabet vil være rette påbudsadressat".

*Omfang, præcisering og videre forløb*

Spildet skete i april 2004, og forureningen kan have spredt sig.

Helsingør Kommunes påbud har ikke forholdt sig til omkostningerne og har dermed ikke kunnet medtage nogen proportionalitetsbetragtninger.

Miljøstyrelsen finder, at omkostninger til oprensning først vil kunne estimeres, når der foreligger en undersøgelse. På denne baggrund finder Miljøstyrelsen, at oprensningspåbudet ikke kan stadfæstes.

Når de påbudte undersøgelser er udført, kan Helsingør Kommune med hjemmel i jordforureningsloven udstede eventuelle supplerende undersøgelsespåbud (jordforureningslovens § 40) og eventuelle oprensningspåbud med henblik på genopretning af den hidtidige tilstand (samme lovs § 41).

**6. Klagevejledning**

Miljøstyrelsens afgørelse kan efter jordforureningslovens § 83 påklages til Miljøklagenævnet, som er klagemyndighed for større eller principielle afgørelser efter jordforureningslovens kapitel 5 og § 73, stk. 2, truffet af miljøministeren eller af en styrelse efter bemyndigelse. Miljøklagenævnet afgør selv spørgsmål vedrørende nævnets kompetence.

Klagen indsendes til Miljøklagenævnet, jf. jordforureningslovens § 84 stk. 1.

Klageberettigede er afgørelsens adressat; enhver, der har en individuel og væsentlig interesse i sagens udfald; embedslægeinstitutionen; amtsrådet; samt den myndighed, der har truffet afgørelsen i 1. instans, jf. jordforureningslovens § 84 stk. 2, jf. § 82.

Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller en helligdag, forlænges fristen til den følgende hverdag, jf. jordforureningslovens § 85 stk. 1, jf. § 81 stk. 1 og 2. En klage over et påbud har opsættende virkning, med mindre nævnet træffer afgørelse om andet, jf. jordforureningslovens § 85 stk. 2.

I medfør af jordforureningslovens § 87 stk. 1 skal søgsmål til prøvelse af afgørelser efter jordforureningsloven eller de regler, der fastsættes efter loven, være anlagt inden 12 måneder efter, at afgørelsen er meddelt.

Med venlig hilsen

Palle Boeck  
Kontorchef

Bente Jensen  
Civilingeniør

Kopi tilsendt:

- Helsingør Kommune, Teknisk Forvaltning, Mørdrupvej 15, 3060 Espergærde
- [...]
- Frederiksborg Amt, Kongens Vænge 2, 3400 Hillerød
- Embedslægeinstitutionen, Kongens Vænge 4, 3400 Hillerød
- Miljøklagenævnet, Frederiksborggade 15, 1360 København K
- [...]