



Svendborg Kraftvarme
Bodøvej 15
5700 Svendborg

Odense
J.nr. MST-1272-00575
Ref. Johje/olkri
Den 5. april 2011

Sendt til Niels.Christian.Hansen@SVENDBORG.DK

Påbud om indberetning af overskridelser af emissionsgrænseværdier på Svendborg Kraftvarme A/S

Svendborg Kraftvarme påbydes hermed nedenstående vilkår om indberetning og redegørelse af overskridelser af emissionsgrænseværdier. Vilkåret gælder fra 5. april 2011.

Påbuddet gives efter § 72, stk. 3 i miljøbeskyttelsesloven¹.

Vilkår om indberetning og redegørelse af overskridelser af emissionsgrænseværdier:

Svendborg Kraftvarme skal underrette tilsynsmyndigheden, hvis kontrolmålingerne viser, at emissionsgrænseværdierne i vilkår 36, 37 og 38 i den reviderede miljøgodkendelse af 11. april 2006 er overskredet. Alt skal sendes skriftligt med e-post eller papirpost.

Hvor fristen er anført som "straks" er fristen førstkommande hverdag kl. 16.

Der gælder følgende for fremsendelse af indberetning og redegørelse i forbindelse med overskridelser:

Emissionsgrænseværdier for halvtimesmiddel i kolonne A i vilkår 36 i revideret miljøgodkendelse af 11. april 2006:

Parameter grænseværdi	Indberetning		Redegørelse	
	Frist	Indhold	Frist	Indhold
Støv 30 mg/Nm³	Straks	Ovnlinje 1 Dato Tidsrum for overskridelsen Middelværdi Årsag Tiltag for akut afhjælpning	Senest den 20. i den efterfølgende måned	Tiltag for forebyggelse af lignende overskridelser fremover
HCl 60 mg/Nm³				
SO₂ 200 mg/Nm³				
TOC 20 mg/Nm³				

¹ Bekendtgørelse om lov om miljøbeskyttelse. Lovbekendtgørelse nr. 879 af 26. juni 2010.

Emissionsgrænseværdier for døgnmiddel i vilkår 36 i revideret miljøgodkendelse af 11. april 2006

Parameter grænseværdi	Indberetning		Redegørelse	
	Frist	Indhold	Frist	Indhold
Støv 10 mg/Nm³ HCl 10 mg/Nm³ SO₂ 50 mg/Nm³ NO_x 400 mg/Nm³ TOC 10 mg/Nm³	Straks	Ovnlinje1 Dato Døgnmiddel- værdi Årsag Tiltag for akut afhjælpning	Senest den 20. i den efterfølgende måned	Tiltag for forebyggelse af lignende overskridel- ser fremover

Emissionsgrænseværdier for halvtimesmiddel i kolonne B i vilkår 36 i revideret miljøgodkendelse af 11. april 2006

Parameter grænseværdi	Indberetning		Redegørelse	
	Frist	Indhold	Frist	Indhold
Støv 10 mg/Nm³ HCl 10 mg/Nm³ SO₂ 50 mg/Nm³ TOC 10 mg/Nm³	Overskridelser af emissionsgrænse- værdier i kolonne B skal indberettes, når overskridelsen konstateres, d.v.s. når anlægget i løbet af året er kommet i den situation, at anlægget ved ka- lenderårets udgang ikke vil kunne over- holde de 97 %.	Ovnlinje 1 Dato Tidspunkt Middelværdi Årsag Tiltag for akut afhjælpning	Senest den 20. i den efterføl- gende måned	Tiltag til sikring af, at ovnlinsen ikke overskrider grænseværdien

Emissionsgrænseværdi for CO i vilkår 36 i revideret miljøgodkendelse af 11. april 2006:

Parameter Grænseværdi	Indberetning		Redegørelse	
	Frist	Indhold	Frist	Indhold
Halvtimes middelværdi for CO 100 mg/Nm³	Straks	Ovnlinje Dato Tidsrum for over- skridelsen Middelværdi Årsag	Senest den 20. i den efterføl- gende måned	Tiltag for forebyg- gelse af lignende overskridelser fremover
Døgnmiddel værdi for CO 50 mg/Nm³	Overskridelser af emissionsgrænseværdier for døgnmiddelværdien for CO skal indberettes, når overskridelsen konstateres, d.v.s. når anlægget i løbet af året er kommet i den situation, at mere end 3 % af døgnmiddelværdierne ved kalenderårets udgang vil overskride emissionsgrænseværdien.	Ovnlinje Dato Døgnmiddelværdi Årsag Tiltag for akut afhjælpning Antal døgnoverskridelser pr. dato Forventet antal driftsdøgn i alt i indeværende kalenderår Overskridelse i % af forventet antal driftsdøgn i indeværende kalenderår	Senest den 20. i den efterføl- gende måned	Tiltag til sikring af, at ovnlinjen ikke overskrider emissionsgrænseværdien

Emissionsgrænseværdier for halvtimesmiddel for støvvilkår 38 i revideret miljøgodkendelse af 11. april 2006:

Parameter grænseværdi	Indberetning		Redegørelse	
	Frist	Indhold	Frist	Indhold
Støv 150 mg/Nm³	Straks	Ovnlinje Dato Tidspunkt Middelværdi Årsag Tiltag for akut afhjælpning	1 uge	Tiltag for forebyggelse af lignende overskridelser

Emissionsgrænseværdier for dioxiner&furaner, tungmetaller, HF, PAH og NH₃ i vilkår 37 i revideret miljøgodkendelse af 11. april 2006:

Parameter Grænseværdi	Indberetning og redegørelse	
	Frist	Indhold
Dioxiner og furaner 0,1 ng/Nm ³	15 hverdage fra anlægget har modtaget akkrediteret målerapport	Akkrediteret målerapport Årsag til overskridelsen Tiltag for forebyggelse af lignende overskridelser
Tungmetaller: Cd+Tl: 0,05 mg/Nm ³ Cd: 0,04 mg/Nm ³ Ni: 0,15 mg/Nm ³ Cr: 0,15 mg/Nm ³ As: 0,035 mg/Nm ³ Hg: 0,05 mg/Nm ³ Sb+As+Pb+Cr+Co+Cu+Mn+Ni+V: 0,5 mg/Nm ³		
HF 2 mg/Nm ³		
PAH 0,005 mg/Nm ³		

Virksomhedens bemærkninger til varsel om påbud

Miljøstyrelsen varslede den 23. februar 2011 påbud om indberetning af overskridelser af emissionsgrænseværdier på Svendborg Kraftvarme.

Svendborg Kraftvarme har telefonisk oplyst at de ikke har bemærkninger til påbuddet.

Miljøstyrelsen har endvidere modtaget brev af 18. marts 2011 fra RenoSam og Affald Danmark til Miljøstyrelsen. Brevet indeholder generelle bemærkninger til påbudsvarsler til de affaldsforbrændingsanlæg, som Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed for. Se bilag 1.

For at sikre ensartede vilkår om straksindberetning på de affaldsforbrændingsanlæg, som Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed for, har Miljøstyrelsen valgt at lade bemærkninger fra RenoSam og Affald Danmark indgå i sagsbehandlingen af påbud om straksindberetning, selvom Svendborg Kraftvarme ikke har henvist til RenoSam og Affald Danmarks brev. Miljøstyrelsen vurderer, at det er begunstigende for Svendborg Kraftvarme at inddrage disse bemærkninger, og at det derfor ikke er nødvendigt med en partshøring af ændringerne, som disse bemærkninger giver anledning til i forhold til påbudsvarslet til Svendborg Kraftvarme.

Miljøstyrelsens vurdering af bemærkninger fra RenoSam og Affald Danmark

Miljøstyrelsen har imødekommet RenoSam og Affald Danmarks ændringsforslag som vedrører:

- Straksindberetning ved overskridelser af kolonne B
- Særlige krav vedr. CO
- Fortolkning vedr. 4/60 timers reglen
- Tidsfrister for overskridelser af dioxiner & furaner, tungmetaller m.v.

Ændringsforslagene er indarbejdet i dette påbud.

Det skal supplerende bemærkes, at Miljøstyrelsen forventer at udsende vejledning om fortolkning af §§ 12-14 i affaldsforbrændingsbekendtgørelsen inden sommeren 2011, og at udkast til vejledningen forinden sendes i ekstern høring. Denne vejledning vil også indeholde en tolkning af 4/60 timers reglen.

Miljøstyrelsen har ikke imødekommet RenoSam og Affald Danmarks ændringsforslag om tidsfrist for overskridelse af støv. Miljøstyrelsen vurderer, at en overskridelse af emissionsgrænseværdien for støv på 150 mg/Nm³ har en sådan miljømæssig karakter, at tidsfristen på en uge må fastholdes.

Baggrund for påbuddet

Den 1. februar 2011 trådte Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 53 af 11. januar 2011 om ændring af bekendtgørelse om anlæg, der forbrænder affald i kraft.

Ændringerne til bekendtgørelsen er en følge af Kommissionens henvendelse af 8. januar 2010 om uddybning af Danmarks gennemførelse af direktiv 2000/76/EF om affaldsforbrændingsanlæg. Der gennemføres tre konkrete ændringer til affaldsforbrændingsbekendtgørelsen.

Et af de væsentligste punkter er at indsætte en pligt for godkendelsesmyndighederne til at fastsætte vilkår om, at driftslederen er forpligtet til at indberette overskridelser af emissionsgrænseværdier straks.

Vilkåret skal i følge bekendtgørelsen meddeles senest den 1. april 2011.

Påbud om vilkår om indberetning af emissionsoverskridelser meddeles som et supplerende vilkår til eksisterende vilkår om indberetning til tilsynsmyndigheden. I vilkåret er krævet indberetning om overskridelserne straks, mens der er længere frist for at fremsende en redegørelse. Miljøstyrelsen Odense vurderer, at indberetning af en overskridelse skal suppleres med en redegørelse, og at det er hensigtsmæssigt, at anlægget har en vis tid til at analysere årsag og finde forebyggende anlægs- eller driftstiltag.

Miljøstyrelsen Odense vurderer, at den 20. i efterfølgende måned er tilstrækkelig tid, og at det er hensigtsmæssigt med en fast dato.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet af virksomheden, kommunalbestyrelsen og enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald.

En eventuel klage skal være skriftlig og sendes til Miljøstyrelsen Odense, C. F. Tietgens Boulevard 40, 5220 Odense SØ eller ode@mst.dk. Klagen skal være modtaget senest den 3. maj 2011 inden kl. 16.00. Miljøstyrelsen videresender klagen til Natur- og Miljøklagenævnet.

Det er en betingelse for Natur- og Miljøklagenævnets behandling af en klage, at der indbetales et gebyr til Natur- og Miljøklagenævnet. Klagegebyret

er fastsat til 500 kr. for privatpersoner og 3.000 kr. for alle andre klagere, herunder virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder.

Du modtager en opkrævning på gebyret fra Natur- og Miljøklagenævnet, når nævnet har modtaget klagen fra Miljøstyrelsen. Du skal benytte denne opkrævning ved indbetaling af gebyret. Natur- og Miljøklagenævnet modtager ikke check eller kontanter. Natur- og Miljøklagenævnet påbegynder behandlingen af klagen, når gebyret er modtaget. Betales gebyret ikke på den anviste måde og inden for den fastsatte frist på 14 dage, afvises klagen fra behandling. Vejledning om gebyrordningen kan findes på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside.

Gebyret tilbagebetales, hvis

- 1) klagesagen fører til, at den påklagede afgørelse ændres eller ophæves,
- 2) klageren får helt eller delvis medhold i klagen, eller
- 3) klagen afvises som følge af overskredet klagefrist, manglende klageberettigelse eller fordi klagen ikke er omfattet af Natur- og Miljøklagenævnets kompetence.

Det bemærkes, at hvis den eneste ændring af den påklagede afgørelse er forlængelse af frist for efterkommelse af afgørelse som følge af den tid, der er medgået til at behandle sagen i klagenævnet, tilbagebetales gebyret dog ikke.”

Virksomheden vil få besked, hvis vi modtager en klage.

En klage har opsættende virkning, medmindre Natur- og Miljøklagenævnet bestemmer andet.

Et eventuelt søgsmål i forhold til påbuddet skal anlægges ved domstolene inden 6 måneder, fra påbuddet er meddelt.

Offentliggørelse

Afgørelsen kan ses på www.mst.dk eller kan fås ved henvendelse til Miljøstyrelsen Odense. Spørgsmål om afgørelsen besvares på 7254 4000 eller ode@mst.dk.

Med venlig hilsen



Jørn H. Jeppesen
Civilingeniør
72544247
johje@mst.dk

Bilag:

1. Brev af 18. marts 2011 fra RenoSam og Affald Danmark

Kopi til:

Svendborg Kommune, Miljø og Teknik, Svendborgvej 135, 5762 Vester Skerninge, mt@svendborg.dk.

18. marts 2011



Miljøstyrelsen
Strandgade 29
1216 København K
kopi til Miljøcentre

Varsel af påbud - forbrændingsanlæg

De danske affaldsforbrændingsanlæg har i februar 2011 hver især modtaget et varsel af påbud om indberetning af overskridelser af emissionsgrænseværdier. Varslerne er rettet til de enkelte anlæg og indeholder et ekstra vilkår i forhold til anlæggenes miljøgodkendelse. De enkelte anlæg vil derfor selv svare på de konkrete varsler.

Men påbudsvarslerne er samtidig meget ens, og branchen er derfor blevet enige om at indgive en række generelle kommentarer til påbudsvarslerne. Det er baggrunden for denne henvendelse fra RenoSam og *affald danmark*, der er sendt til Miljøstyrelsen med kopi til de tre Miljøcentre.

Miljøstyrelsen skriver om baggrunden:

Den 1. februar 2011 trådte Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 53 af 11. januar 2011 om ændring af bekendtgørelse om anlæg, der forbrænder affald i kraft.

Ændringerne til bekendtgørelsen er en følge af Kommissionens henvendelse af 8. januar 2010 om uddybning af Danmarks gennemførelse af direktiv 2000/76/EF om affaldsforbrændingsanlæg. Der gennemføres tre konkrete ændringer til affaldsforbrændingsbekendtgørelsen.

Et af de væsentligste punkter er at indsætte en pligt for godkendelsesmyndighederne til at fastsætte vilkår om, at driftslederen er forpligtet til at indberette overskridelser af emissionsgrænseværdier straks.

Vilkåret skal ifølge bekendtgørelsen meddeles senest den 1. april 2011

Indledende bemærkninger

RenoSam og *affald danmark* er enige i, at Forbrændingsdirektivets bestemmelser skal følges, og hverken RenoSam eller *affald danmark* har i den forbindelse haft bemærkninger i forbindelse med høring af bekendtgørelsesændringen i oktober sidste år.

Vi har derfor ikke bemærkninger til det generelle krav om straks-indberetning ved overskridelser af emissionsgrænseværdier. Men det er vigtigt, at kravene udformes, så det er praktisk muligt i forhold til forbrændingsbekendtgørelsens krav (og dermed miljøgodkendelsernes vilkår). Derfor har vi følgende generelle kommentarer vedr.:

- straks-indberetning ved overskridelser af kolonne B-værdier
- særlige krav vedr. CO-grænseværdier
- fortolkning af 4/60 timers reglen
- tidsfrister vedr. støv og dioxiner mm.

Straks-indberetning ved overskridelser af kolonne B-værdier

Af påbudsvarslerne fremgår det under afsnittet vedr. indberetning ved overskridelse af emissionsgrænser for halvtimesmiddelværdier i kolonne B, at

”Såfremt overskridelserne udgør mere end 3 % af driftstiden, skal der indberettes straks”

Overholdelse af kolonne B-værdier – jf. ovenstående formulering i det varslede påbud – refererer til årets samlede driftstid på en forbrændingslinie. Denne driftstid kan således først fastslås, når året er tilendebragt. Dette harmonerer dårligt med begrebet ”straks-indberetning”.

Vi vil derfor foreslå, at vilkår vedr. straks-indberetning for så vidt angår overskridelse af kolonne B-værdier enten udgår eller i stedet formuleres som at

”overskridelse af værdierne i kolonne B skal indberettes, når overskridelsen konstateres - altså når anlægget i løbet af året er kommet i den situation, at året må ende med, at de 97 % ikke kan overholdes”.

Særlige krav vedr. CO-grænseværdier

Af påbudsvarslerne fremgår det under afsnittet vedr. indberetning i forbindelse med overskridelse af emissionsgrænser for døgnmiddel af CO, at

”Når overskridelser udgør mere end 2 % af driftstiden, skal der indberettes straks”

Af forbrændingsbekendtgørelsens bilag 8, stk. 2 fremgår det, at: *”Værdierne betragtes som overholdt, hvis:*

”2) højst 3 % af døgnmiddelværdierne i løbet af et år overskrider emissionsgrænseværdien i bilag 7, punkt e), første led” (vedr. CO-døgnmiddel).

Vi anbefaler derfor som det første, at de 2 % i påbudsvarslerne generelt ændres til 3 %, så der er overensstemmelse med forbrændingsbekendtgørelsen.

Dernæst gælder samme problemstilling som for kolonne B-værdierne, at straks-indberetning harmonerer dårligt med et krav om generel overholdelse i 97 % af driftstiden over et år. Vi anbefaler derfor også her, at kravet om straks-indberetning udgår eller formuleres som at:

”overskridelse af døgnmiddelværdien for CO skal indberettes, når overskridelsen konstateres - altså når anlægget i løbet af året er kommet i den situation, at året må ende med, at de 97% ikke kan overholdes.”

Derudover anbefaler vi, at indberetningskravene vedr. både halvtimesmiddelværdier og døgnmiddelværdier for CO samles i et særligt afsnit i vilkårene, da reguleringen af CO er anderledes end for de øvrige emissionsgrænseværdier.

Fortolkning vedr. 4/60-timers regel

Det fremgår under afsnittet vedr. indberetning i forbindelse med overskridelse af emissionsgrænser for halvtimesmiddelværdier i kolonne A og for CO, at anlæggenes straks-indberetning skal redegøre for:

”om overskridelsen efter anlæggets vurdering kan være omfattet af 4/60-timers reglen”. Desuden er der tilføjet i en fodnote, at ”det er tilsynsmyndigheden, der beslutter, om en overskridelse af emissionsgrænseværdi i kolonne A er omfattet af 4/60-timers reglen.”

Som udgangspunkt må det for såvel virksomheder som myndigheder tilstræbes, at godkendelsesvilkår formuleres præcist og entydigt, så der ikke kan herske tvivl om, hvilke miljøkrav virksomhedens drift er underlagt, og hvilke krav tilsynsmyndighederne skal håndhæve.

Ovenstående formulering, hvor det ikke er angivet, hvornår overskridelser er omfattet af 4/60-timers reglen, men fastlagt, at det er op til tilsynsmyndigheden i det enkelte tilfælde at træffe beslutning herom, lever efter branchens vurdering ikke op til, at godkendelsesvilkår skal udformes, så der ikke efterfølgende kan opstå diskussioner mellem virksomhed og myndighed om, hvorvidt et krav er overholdt eller ej.

Det vurderes endvidere, at Miljøstyrelsen pålægger sig selv en byrdefuld koordineringsopgave de lokale tilsynsenheder imellem for, ved håndhævelsen af dette vilkår, samtidig at kunne opfylde forvaltningsretlige krav om ligebehandling branchens anlæg imellem.

Vi anbefaler derfor, at 4/60-timers reglen først omfattes af nye vilkår, når det er afklaret, hvordan overholdelse af denne regel skal tolkes.

Tidsfrister vedr. støv samt dioxiner mm

Vi bemærker, at der er relativt korte tidsfrister for at sende en redegørelse for tiltag til forebyggelse af overskridelser af henholdsvis støv og dioxiner. Vi er enige i, at det er vigtigt, at der tages hurtigt affære i disse tilfælde, men tilsynsmyndigheden må samtidig have forståelse for, at anlæggene kan få brug for at supplere sådanne redegørelser med ekstra undersøgelser og involvering af eksterne parter

Afsluttende bemærkninger

Renosam og *affald danmark* håber, at det bliver muligt at finde fælles løsninger på de ovennævnte problemstillinger og deltager gerne i et generelt møde herom.