



Foreningen Danske Olieberedskabslagre
Tingskovvej 3
7000 Fredericia

Virksomheder
J.nr. MST-1272-01188
Ref. Klhou/sidpe
19. april 2013

Påbud om afværgelse for olieforurening FDO-2010-03

Foreningen Danske Olieberedskabslagre påbydes hermed at foranstalte afværgelse ved oprydning af olieforurening FDO-2010-03 på foreningens olielager J70 i Fredericia, matr. nr. 11i Egeskov, Fredericia Jorder. Oprydning skal ske til nedenstående jordkvalitetskriterier¹ og afskæringskriterium² for forurenede jord, idet både kriterier for de enkelte kulbrinte-fraktioner og kriteriet for sum af kulbrinter skal være opfyldt samtidig:

Kulbrinter fra olie- og/eller benzinprodukter ³	Jordkvalitetskriterium mg/kg	Afskæringskriterium mg/kg
C ₆ – C ₁₀	25	
>C ₁₀ – C ₁₅	40	
>C ₁₅ – C ₂₀	55	
>C ₂₀ – C ₃₅	100	300
Sum af kulbrinter C ₅ – C ₃₅	100	

Oprydningen skal være gennemført inden **1. januar 2014**. Dokumentation for tilstrækkelig oprydning skal sendes til tilsynsmyndigheden **senest 2 måneder efter oprensningens afslutning**.

Påbud gives efter jordforureningslovens § 39, stk. 2 og § 41, stk. 1.

Påbuddet vil i henhold til jordforureningslovens § 46, stk. 1 blive tinglyst på ejendommen, hvor forureningen forefindes.

¹ Liste over kvalitetskriterier i relation til forurenede jord og kvalitetskriterier for drikkevand; Miljøstyrelsen; opdateret juni og juli 2010.

² Bekendtgørelse nr. 544 af 19. maj 2010 om definition af lettere forurenede jord.

³ Jordkvalitetskriterierne og afskæringskriteriet forudsætter måling med Reflab 1 metoden "Bestemmelse af olie i jord. Gaskromatografisk metode i juli 1998, Miljøstyrelsens referencelaboratorium VKI."

Bemærkninger til varsel om påbud

Miljøstyrelsen varslede den 21. marts 2013 påbud om afværge ved oprydning af olieforurening FDO-2010-03 på foreningens olielager J70 i Fredericia.

Vi har ikke modtaget bemærkninger til det varslede påbud fra Foreningen Danske Olieberedskabslagre.

Varslingen af påbud blev samtidig sendt i høring hos Fredericia Kommune og Region Syddanmark. Myndighederne har ikke haft bemærkninger til det varslede påbud.

Baggrund for varsel om påbud

På foranledning af Shell er der primo 2011 foretaget en miljøteknisk undersøgelse ved et observeret overfladespild, der stammer fra en ventil. Det undersøgte område er beliggende i det sydvestlige område af FDO tankområdet.

Ved undersøgelsen er der påvist en lokal kraftig forurening ved kilden i et område som vurderes at være ca. 5 x 12 m og beliggende fra terræn til 0,5 meter under terræn. Desuden er der konstateret dybereliggende forurening over et større område indtil kontakt med det sekundære grundvand på lokaliteten, dvs. til min. 6,0 meter under terræn.

Fra kildeområdet er der i den umættede zone sket en spredning i primært sydlig retning men også i nordlig retning. At dette er muligt vurderes af undersøgelsen at hidrøre dels at gasolien er løbet på overfladen af den lavpermeable ler og dels med nedsvivning gennem leret over en længere årrække. Herfra er opløst gasolie trukket ca. 4 m ned i laget af moræneler og videre gennem det underliggende sand- og gruslag. Prøver af det sekundære grundvand i dette område viser, at der er sket nedsvivning hertil.

Undersøgelsen oplyser endvidere, at det må forventes, at der fremover vil ske en gradvis øget spredning af forureningen, bl.a. i det sekundære grundvand. Adsorption i jorden, den naturlige nedbrydning af kulbrinter (under aerobe forhold) og generel afdampning samt fortynding forventes dog at hindre væsentlig øget horisontal spredning i forhold til det påviste ved undersøgelsen. Endelig vil disse processer resultere i en langsom reduktion af kulbrinteindholdet i jorden.

Samlet vurderer undersøgelsen, at den påviste forurening ved den nuværende arealanvendelse ikke udgør en uacceptabel påvirkning af udeluften, dybereliggende (primære) grundvandsmagasiner eller recipienter. I relation hertil bemærker undersøgelsen, at forureningen er beliggende i et område med begrænsede drikkevandsinteresser. Der vurderes ikke at være risiko i relation til direkte eksponering og fysisk kontakt med forurenede jord.

På grundlag af de modtagne oplysninger vurderede Miljøstyrelsen, at forureningens omfang er af en størrelse, hvor det ikke umiddelbart kan accepteres, at en oprensning udskydes til senere. Det kunne heller ikke udelukkes, at det miljømæssige resultat ved en oprensning ville stå mål med de meromkostninger, som forureningens lokalisering under anlæg og fundament vil afstedkomme. For at have et mere præcist overblik over forureningens udstrækning var det dog Miljøstyrelsens opfattelse, at der var behov for supplerende undersøgelser for afgrænsning af forureningen af det sekundære grundvand.

Miljøstyrelsen påbød på denne baggrund FDO at gennemføre supplerende undersøgelse for afgrænsning af forureningen af grundvandet, samt at fremsende en redegørelse der klarlægger, hvordan følgerne af forureningen kan afhjælpes eller forebygges. Disse oplysninger er modtaget den 30. november 2012.

Forureningen er beliggende fra terræn til et sekundært grundvandsmagasin ca. 10 meter under terræn. Det påvirkede areal vurderes at være ca. 350 m². Det er på grundlag af de miljøtekniske undersøgelser vurderet, at det samlede volumen af jordforureningen er ca. 2.200 m³, svarende til ca. 4.000 tons med et samlet indhold af olieulbrinter på ca. 1.610 kg.

Af mulige tiltag overfor den konstaterede forurening peges der på en bortgravning af jordforureningen. I forhold til grundvandsforureningen peges der på afværgepumpning, stimuleret biologisk nedbrydning og naturlig nedbrydning. På denne baggrund anbefales det, at den konstaterede forurening overgår til naturlig nedbrydning under halvårlig monitoring indtil et forudbestemt niveau eller det tekniske anlæg fjernes over det forurenede område. Endvidere anbefales det, at der udarbejdes aktionsplaner til trinvis opskalering af overvågning og afhjælpning såfremt det påvises, at forureningen spreder sig yderligere eller koncentrationen øges.

Miljøstyrelsens vurdering

Data fra den miljøtekniske undersøgelse viser, at forureningen primært består af de mere mobile kulbrinte-fraktioner C₆ – C₂₀. Det vil derfor være forventeligt, at forureningen spredes, hvis den ikke fjernes. Ud fra en simpel betragtning af den samlede forurening vil dette potentielt kunne afstedkomme en firedobling af behovet for oprensning.

En udsættelse af oprydningen af forureningen til det tekniske anlæg over forureningen fjernes vil forventelig have en lang tidshorisont. Skulle den nuværende ejer indstille sin aktivitet, må det formodes, at det vil have højeste prioritet at finde en køber af anlægget, der vil kunne videreføre en tilsvarende aktivitet.

På baggrund af ovenstående vurderes det, at en afventning i nutidskroner vil kunne fordyre en oprydning efter forureningen med ca. 5,0 mio., idet der regnes med en firedobling af udgifter til opgravning, transport og genindbygning af rene materialer samt rensning af den forurenede jord. Meromkostningerne ved at gennemføre oprydningen nu er angivet til ca. 1,6 mio., idet der her er indregnet udgifter til spunsning og ophængning af rørføring. Det er på denne baggrund Miljøstyrelsens vurdering, at der er proportionalitet i at gennemføre oprensningen nu.

Det er Miljøstyrelsens opfattelse, at fjernes den primære kilde til forurening af det sekundære grundvandsmagasin, vil det være acceptabelt at denne overgår til naturlig nedbrydning. Denne opfattelse beror på, at det primære grundvandsmagasin ydes god beskyttelse ved et tykt lerlag, at der ikke er drikkevandsinteresser i forureningens nærhed og at der er god afstand til følsom recipient for det sekundære grundvand.

Miljøstyrelsen vil på denne baggrund påbyde Foreningen Danske Olieberedskabslagre straks at igangsætte oprydning af olieforurening FDO-2010-03 på foreningens olielager J70 i Fredericia. Påbuddet vil indeholde kriterier for oprydningens omfang.

Klagevejledning

Påbuddet kan påklages til Natur- og Miljøklagenævnet af

- afgørelsens adressat
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Sundhedsstyrelsen
- regionsrådet

En eventuel klage skal være skriftlig og sendes til Miljøstyrelsen Virksomheder Odense, C.F. Tietgens Boulevard 40, 5220 Odense SØ eller ode@mst.dk. Klagen skal være modtaget senest den 10. maj 2013 inden kl. 16.00. Miljøstyrelsen videresender klagen til Natur- og Miljøklagenævnet.

Det er en betingelse for Natur- og Miljøklagenævnets behandling af Deres klage, at De indbetaler et gebyr til Natur- og Miljøklagenævnet. Klagegebyret er fastsat til 500 kr.

De modtager en opkrævning på gebyret fra Natur- og Miljøklagenævnet, når nævnet har modtaget klagen fra Miljøstyrelsen. De skal benytte denne opkrævning ved indbetaling af gebyret. Natur- og Miljøklagenævnet modtager ikke check eller kontanter. Natur- og Miljøklagenævnet påbegynder behandlingen af klagen, når gebyret er modtaget. Betales gebyret ikke på den anviste måde og inden for den fastsatte frist på 14 dage, afvises klagen fra behandling. Vejledning om gebyrordningen kan findes på Natur- og Miljøklagenævnets hjemmeside.

Gebyret tilbagebetales, hvis

- 1) klagesagen fører til, at den påklagede afgørelse ændres eller ophæves,
- 2) klageren får helt eller delvis medhold i klagen, eller
- 3) klagen afvises som følge af overskredet klagefrist, manglende klageberettigelse eller fordi klagen ikke er omfattet af Natur- og Miljøklagenævnets kompetence.

Det bemærkes, at hvis den eneste ændring af den påklagede afgørelse er forlængelse af frist for efterkommelse af afgørelse som følge af den tid, der er medgået til at behandle sagen i klagenævnet, tilbagebetales gebyret dog ikke.”

Afgørelsens adressat vil få besked, hvis vi modtager en klage.

En klage har opsættende virkning, med mindre Natur- og Miljøklagenævnet bestemmer andet.

Et eventuelt søgsmål i forhold til påbuddet skal anlægges ved domstolene inden 6 måneder, fra påbuddet er meddelt.

Offentliggørelse og annoncering

Afgørelsen kan ses på www.mst.dk eller kan fås ved henvendelse til Miljøstyrelsen Virksomheder Odense. Spørgsmål om afgørelsen besvares på 72544253 eller klhou@mst.dk.

Venlig hilsen

Klaus Hougaard

72 54 42 53

klhou@mst.dk

Kopi til:

A/S Dansk Shell v/ lis.rasmussen@shell.com

Sundhedsstyrelsen sst@sst.dk

Fredericia Kommune kommunen@fredericia.dk

Region Syddanmark v/ Susanne.Roug.Poniewozik@regionsyddanmark.dk