



Vejledende udtalelse fra Miljøstyrelsen Jord og Affald, nr. 3/2011

Jord & Affald
J.nr. MST-749-00027
Ref. Jebbs
Den 5. maj 2011

Vejledende udtalelse om håndtering af kasserede træpaller

Miljøstyrelsen udtaler sig normalt ikke om konkrete og/eller verserende sager, men kan dog udtale sig vejledende om principielle spørgsmål.

1. Indledning

En vejledende udtalelse er udtryk for Miljøstyrelsens fortolkning af det pågældende regelsæt. Indholdet er alene vejledende. I tilfælde af uenighed om forståelsen af reglerne, træffes den endelige afgørelse af domstolene. Formålet med denne vejledende udtalelse er at uddybe og forklare indholdet af de regler, som gælder for håndtering af brugte træpaller.

Formålet med denne vejledende udtalelse er at præcisere, hvordan håndtering af kasserede træpaller bør ske efter Miljøstyrelsens vurdering.

Baggrunden for udtalelsen er forskellige konkrete henvendelser om, hvorvidt træpaller må afbrændes i brændeovne.

Den vejledende udtalelse er opdelt i 4 dele:

1. Er træpaller affald?
2. Finder bekendtgørelse om biomasseaffald anvendelse?
3. Hvordan skal paller, der er affald, håndteres? Må træpaller brændes i brændeovne? Hvad siger reglerne i affaldsbekendtgørelsen?
4. Sammenfatning.

1. Er træpaller affald?

Ved træpaller forstås i dette notat paller lavet af træ i form af engangspaller eller returpaller (EUR-paller). Plastpaller er ikke omfattet af notatet.

Ved affald forstås ethvert stof eller enhver genstand, som indehaveren skiller sig af med eller agter eller er forpligtet til at skille sig af med, jf. affaldsbekendtgørelsens § 2, stk. 1.

Det er kommunalbestyrelsen, som afgør, om et stof eller en genstand er affald, hvilken type af affald, der er tale om (farligt affald, emballageaffald, genanvendeligt affald, forbrændingseget affald eller deponeringseget affald), jf. affaldsbekendtgørelsens § 4, stk. 1 og 2, samt hvilken behandling, det skal anvises til, jf. affaldsbekendtgørelsens § 24.

Træpaller er typisk emballage, der er udformet med henblik på transport eller lagring. Når pallerne ikke længere ønskes anvendt til transport eller lagring, og de kasseres, må det antages, at indehaveren skiller sig af med dem, og de dermed bliver affald, jf. definitionen på affald ovenfor.

Træpaller, der ikke eller ikke længere anvendes til deres primære formål, dvs. transport eller lagring, må som udgangspunkt formodes at være affald.

2. Finder bekendtgørelse om biomasseaffald anvendelse?

Affald er kun omfattet af bekendtgørelse nr. 1637 af 13. december 2006 om biomasseaffald, som ændret ved bekendtgørelse nr. 57 af 11. januar 2010, hvis affaldet stammer fra bestemte virksomheder og endvidere er opført på bekendtgørelsens bilag 1, der er en udtømmende positivliste.

Det er kommunalbestyrelsen, der i tvivltilfælde træffer afgørelse om, hvorvidt affald er omfattet af bekendtgørelsens bilag, jf. bekendtgørelsens § 5.

Bekendtgørelsen omfatter affald fra skovbrug, haver, parker og andre træ- og buskbevoksede arealer, træforarbejdende virksomheder (savværker, møbelfabrikker, snedkervirksomheder m.v.) landbrug og virksomheder, der forarbejder landbrugsprodukter, samt brændselspiller og brændselbriketter fremstillet heraf, jf. bekendtgørelsens § 2.

Affald, der måtte opstå ved produktionen af nye træpaller, kan være omfattet af bekendtgørelsen som affald fra træforarbejdende virksomheder, hvis der i øvrigt er tale om rent træ.

Nye træpaller er som udgangspunkt et produkt fra træforarbejdende virksomheder og ikke affald herfra. Træpaller sælges som emballage til transport eller lagring, og er dermed som udgangspunkt et produkt og ikke affald. Hvis nye træpaller kasseres uden at være blevet anvendt, kan de dog blive til affald, men det er tvivlsomt, om de kan antages at være omfattet af bekendtgørelsen, da bekendtgørelsen vedrører affald fra virksomheder, hvor affaldet er en konsekvens af hovedproduktionen, og ikke virksomheder, som producerer affaldet ved at kassere et indkøbt produkt. Nye træpaller vil endvidere næppe kunne leve op til kravene i bilag 1, punkt 2, jf. nedenfor.

Brugte træpaller, der kasseres, er et produkt, der kasseres, og er ikke affald fra træforarbejdende virksomheder. Brugte træpaller, der ikke længere anvendes til deres primære formål, dvs. transport eller lagring, må som udgangspunkt formodes at være affald.

Bekendtgørelsen omfatter endvidere kun det affald, der er optaget i bilaget til bekendtgørelsen, jf. bekendtgørelsens § 3, stk. 1. Det drejer sig bl.a. om rent træ (herunder spåner og savsmuld) uden indhold af lim, lak, imprægnering, maling (ud over evt. savværksstempler o.l.), folie, laminat, søm, skruer, beslag etc, jf. bilag 1, punkt 2.

Både nye og brugte træpaller vil normalt indeholde noget, der binder træet sammen, (lim, skruer eller lignende), og nogle af pallerne kan være imprægneret, og de er dermed ikke omfattet af definitionen på rent træ. Brugte træpaller kan endvidere under brugen være udsat for forskelligt spild, f.eks. maling, væsker eller lignende, og kan således heller ikke i dette tilfælde betragtes som rent træ.

Hvis træpaller skilles ad, så der ikke er søm, lim og lignende i dem, kan det eventuelt overvejes, om de kan betragtes som "rent træ". Det må dog bero på en konkret vurdering af affaldet og forudsætter samtidig, at træet ikke indeholder problematiske stoffer (f.eks. pentachlorphenol PCP, der forurener med dioxin ved forbrænding) eller på anden måde er forurenede. Det kan med rimelig sandsynlighed antages, at en del af træpallerne endnu i en kortere årrække vil indeholde PCP, fordi visse EU-lande brugte det til og med 2008 (se Miljøprojekt Nr. 940 "Survey of Dioxin Emission from PCP-treated wood"). Fabrikationslandet skal ikke fremgå af pallerne, og det er ikke muligt uden nærmere undersøgelse at afgøre, om træ er behandlet med PCP. Det betyder, at der ikke er nogen formodning for, at en brugt træpalle alene består af rent træ.

Træpaller er som udgangspunkt ikke affald fra de af bekendtgørelsen omfattede virksomheder og er som udgangspunkt heller ikke omfattet af bilaget. Træpaller er som udgangspunkt ikke omfattet af bekendtgørelse om biomasseaffald.

3. Hvordan skal paller, der er affald, håndteres? Må træpaller brændes i brændeovne? Hvad siger reglerne i affaldsbekendtgørelsen?

Reglerne om håndtering af affald findes som udgangspunkt i bekendtgørelse nr. 224 af 7. marts 2011 om affald (affaldsbekendtgørelsen), medmindre andet er fastsat. Træpaller er ikke omfattet af bekendtgørelse om biomasseaffald, jf. ovenfor, hvorfor man må anvende reglerne i affaldsbekendtgørelsen.

Det er, som angivet under punkt 1, kommunalbestyrelsen, som afgør, om et stof eller en genstand er affald, hvilken type af affald, der er tale om (farligt affald, emballageaffald, genanvendeligt affald, forbrændingseget affald eller deponeringseget affald), jf. affaldsbekendtgørelsens § 4, stk. 1 og 2, samt hvilken behandling, det skal anvises til, jf. affaldsbekendtgørelsens § 24.

Kommunalbestyrelsen skal ved sin anvisning følge affaldshierarkiet, jf. § 12 i affaldsbekendtgørelsen.

Genanvendelse

Hvis pallerne er egnede til genanvendelse (f.eks. til spånpladeproduktion eller til reparation af andre, gamle engangspaller), klassificerer kommunen dem som genanvendeligt affald, og virksomheden (affaldsproducenten) vælger på det nye affaldsregister et anlæg, der kan genanvende pallerne, og afleverer dem til anlægget.

Affaldsproducerende virksomheder skal sikre, at væsentlige dele af deres genanvendelige, kildesorterede affald, herunder genanvendeligt emballageaffald af træ, genanvendes, jf. affaldsbekendtgørelsens § 75, stk. 1.

Forbrænding

Hvis ikke pallerne er genanvendelige, må de anvises til forbrænding. Kommunen skal sikre, at forbrændingseget affald bliver forbrændt på dertil godkendte anlæg, jf. affaldsbekendtgørelsens § 46, stk. 2, dvs. affaldsforbrændingsanlæg, der er miljøgodkendt til affaldsforbrænding.

Forbrænding af forbrændingseget affald er kun tilladt på dertil godkendte anlæg, jf. affaldsbekendtgørelsens § 46, stk. 1. Heraf følger modsætningsvist, at affald ikke må forbrændes andre steder, og at træpaller, der er affald, ikke må forbrændes i brændeovne eller på mindre anlæg, der ikke er godkendt til affaldsforbrænding.

Træpaller, der er klassificeret som forbrændingseget affald, må således ikke forbrændes i brændeovne.

4. Sammenfatning

Træpaller, der kasseres, er som udgangspunkt affald, og skal genanvendes eller forbrændes på et godkendt forbrændingsanlæg efter reglerne i affaldsbekendtgørelsen. Træpaller må ikke forbrændes i brændeovne.