

Miljøstyrelsen
Tolderundsvej 5
5000 Odense C

Via e-mail

København, den 27. april 2021

**Amager Fælleds Venner – Vejlands kvarter – anmeldelse af strafbart forhold
Vedr. Miljøstyrelsens udkast til afgørelse (risiko for miljøskade) – MST jour. Nr. 2021-9125**

Jeg skal hermed fremkomme med mine bemærkninger til Miljøstyrelsens udkast til afgørelse.

Udkastet omhandler alene spørgsmålet, om der er sket en miljøskade eller en overhængende fare herfor efter reglerne om individbeskyttelse af stor vandsalamander, jf. NBL § 73, stk. 2, jf. artsfredningsbekendelsen §§ 10 og 12 og NBL § 30, stk. 1, jf. NBL § 77 og miljøskadelovens §§ 7 og 11.

Det fremgår af udkastet til afgørelse, at levestedsbeskyttelsen ikke varetages af Miljøstyrelsen men af Københavns Kommune. Miljøstyrelsen anmodes derfor om at henvise sagen til Københavns Kommunen, således at anmeldelsen vedr. miljøskader for så vidt angår stor vandsalamanders levesteder, kan besvares af rette myndighed.

Miljøskade i form af individdrab eller fare herfor

Det fremgår af udkastet til afgørelse, at Miljøstyrelsen vurderer, at Fælledby P/S ikke i forbindelse med byggeriet på Amager fælled har forårsaget individdrab på stor vandsalamander, som kan medføre en betydelig negativ påvirkning af opnåelse eller opretholdelse af en gunstig bevaringsstatus for arten og dermed udgøre en miljøskade eller overhængende fare for en miljøskade,

Som begrundelse for Miljøstyrelsens afgørelse henvises til en besigtigelse foretaget den 1/3-2021. Det anføres, som begrundelse "Der var intet, der tydede på individdrab af padde ifm. opsætning af hegn eller rydning af krat."

Endvidere henvises til "tilgængeligt materiale om forekomst af stor vandsalamander i og omkring projektområdet (bilag 4-6)", der ifølge Miljøstyrelsens godtgør, at forekomsten af stor vandsalamander i det lysåbne område (kaldet delområde A i VVM-tilladelsen) er meget lille".

Det er på det grundlag Miljøstyrelsen vurderer, at risikoen for individdrab ifm. omfanget af de anmeldte aktiviteter, er tilsvarende lille.

Miljøstyrelsens begrundelse for sin afgørelse er ikke i overensstemmelse med de biolog faglige vurderinger, der ligger til grund for VVM-tilladelsen. Begrundelsen er heller ikke i overensstemmelse med de rapporter, som Miljøstyrelsen henviser til i sin afgørelse.

Hvorvidt der med det blotte øje på en besigtigelse den 1/3-2021 kunne konstateres individdrab, udgør ikke et tilstrækkeligt grundlag, for en konklusion om der er sket eller er fare for en miljøskade.

I marts er stor vandsalamander, herunder juvenile og modne individer, ikke mulige at se med det blotte øje og slet ikke individdrab, da de stadig er i vinterhi på land. De modne individer påbegynder først deres vandring fra vinterhiet til ynglevandhullerne i løbet af marts-april.

Det afgørende for vurderingen af, om der er sket eller er en fare for, at der sker en nærliggende miljøskade på stor vandsalamander, er derimod om der er **risiko** for, at aktiviteterne **må antages at kunne indebære individdrab** i projektområdet, der medfører en betydelig negativ påvirkning af opnåelse eller opretholdelse af en gunstig bevaringsstatus for stor vandsalamander på Amager Fælled som sådan.

Den risiko må vurderes i lyset af om projektet iagttager de biologfaglige anbefalinger om, hvordan der skal tages hensyn til artens sårbarhed i projektområdet, herunder den fastsatte tidsplan, der ligger til grund for VVM-tilladelsen. Det er netop de biologfaglige vurderinger, der ligger til grund for VVM-tilladelsen, som fastsætter de hensyn, der skal sikre, at der ikke sker individdrab.

Artens sårbarhed i projektområdet

Konklusionen i den biologfaglige rapport, sagens bilag 5, er, i forhold til rasteområderne, at disse udgøres af krattet på skråningen øst for projektområdet, og området under den store hvid-pil øst for vandrehjemmet. Det vurderes tillige sandsynligt, at stor vandsalamander også benytter krattet i det nordøstlige hjørne inden for projektområdet, og at den raster under de menneskeskabte materialeoplag i nærheden af vandrehjemmet. Det konkluderes også, at de tilbageværende tørbundsarealer vest og nord for stor vandsalamanders kerne-yngeområde er vigtige vinterrastesteder for bestanden. Endvidere konkluderes, at umodne landlevende individer af stor vandsalamander opholder sig i projektområdet i flere år (det vil sige 4 år), indtil de er kønsmodne og vandrer til ynglestederne.

Den biologfaglige vurdering er på dette punkt usædvanlig klar:

"Arealinddragelsen af projektområdet til byudvikling vil med stor sandsynlighed forringe Amager Fælleds økologiske funktionalitet som rastested for stor vandsalamander."

Den konklusion følger af – og kun af – at projektområdet rent faktisk udgør et rasteområde for stor vandsalamander, der har betydning for den økologiske funktionalitet for bestanden.

Udgangspunktet er således efter planhabitatbekendtgørelsen, at projektet IKKE kan tillades. Besvarelsen af spørgsmålet om, hvorvidt der foreligger en miljøskade, skal ses i dette lys. Projektet kan slet ikke tillades, medmindre det netop er muligt at etablere afværgeforanstaltninger, der sikrer, at den økologiske funktionalitet alligevel ikke forringes – både i anlægsfasen og i driftsfasen.

Det er derfor, det anføres i bilag 5, side 10, at afværgeforanstaltningerne er **nødvendige** for at "sikre områdets økologiske funktionalitet som rastested for stor vandsalamander skal der foretages afværgeforanstaltninger, så kvantiteten og kvaliteten af rastestederne opretholdes."

Opretholdes kvantiteten og kvaliteten af rastestederne ikke, er der fare for, at individer dør, og dermed en miljøskade.

De biologfaglige krav til tilrettelæggelse af anlægsaktiviteterne

Den biologfaglige vurdering er, at stor vandsalamander er sårbar overfor anlægsaktiviteter. I sagens bilag 5 forefindes netop dette skema, der viser de relevante perioder.

Tabel 2 - Perioder, hvor stor vandsalamander er sårbar over for anlægsaktiviteter.

Opholdssted	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Mellem raste- og ynglesteder												
Ynglesteder												
Sommerrastesteder												
Vinterrastesteder												

Skemaet viser, at perioden marts til april er en sårbar periode i forhold til anlægsaktiviteter i områder, hvor stor vandsalamander vandrer mellem raste- og ynglesteder. Marts til august er en periode, hvor det navnlig er områderne med ynglesteder, der er sårbare, mens marts til november er en periode, hvor det navnlig er sommerrastestederne, der er sårbare.

Perioden januar til marts udgør en sårbar periode for anlægsaktiviteter for stor vand salamanders vinderrastesteder. Dette gælder både de juvenile og de modne individer.

Biologfaglig vurdering af tidsplan for afværgeforanstaltninger

Det fremgår af bilag 5, at det "For at sikre områdets økologiske funktionalitet som rastested for stor vandsalamander skal der foretages afværgeforanstaltninger, så kvantiteten og kvaliteten af rastestederne opretholdes."

Afværgeforanstaltningerne skal være gennemført INDEN forstyrrelse eller nedlæggelse af rasteområder foretages. Habitat- og individbeskyttelsen forudsætter, en opretholdelse af områdets økologiske funktionalitet – hvor end ikke midlertidig forringelse er acceptabel.

Afværgeforanstaltning: Etablering nye rastesteder

Det fremgår af bilag 5, side 11, at nye rastesteder for stor vandsalamander skal være etableret, INDEN det midlertidig afskærmende paddehegn opsættes langs projektområdegrænsen.

Det fremgår af miljøkonsekvensrapporten, side 46, at stendiget etableres "inden anlægsarbejdet opstartes og kan foretages i alle årets måneder", samt side 45, at "rastesteder skal være etableret, så de er tilgængelige om efteråret, før anlægsarbejdet i krattet starter."

Afværgeforanstaltning: Paddehegn

Paddehegnet skal ifølge bilag 5, side 11, opsættes inden anlægsarbejder opstartes og bør opsættes i perioden primo oktober til primo marts. Det fremgår også af miljøkonsekvensrapporten, side 45, at det løbende skal tilses og vedligeholdes fra marts til september.

Arbejdskørsel i forbindelse med opsætning af paddehegn skal foregå på indersiden af hegnet, dvs. den side, som fremadrettet bliver anlægsområdet.

Det anføres tillige i Miljøkonsekvensrapporten (bilag 6), side 45, at større anlægsarbejder inde i krattet skal begynde i perioden fra maj til august, hvor der ikke er vinterrastende padder. Miljøkonsekvensrapporten angiver ikke årstal herfor.

Det fremgår dog forudsætningsvist, at dette ikke må ske før, det er dokumenteret, om stendiget virker efter hensigten, og før alle enkelt-individerne er indsamlet. Der skal være vished for, at projektområdet er tomt.

Afværgeforanstaltning: Indfangning i spande

Indfangningen i spande skal ifølge bilag 5, side 12, foregå i perioden fra forår til efterår.

Afværgeforanstaltningerne skal virke

Det fremgår af udkast til afgørelsen, at Bygherre har oplyst i telefonsamtale, "at der ikke var og ikke ville blive påbegyndt rydning af krattet før fase 2, i juni 2021."

Det anføres i bilag 5, side 11, at det er "afgørende, at bygherre kan dokumentere, at afværgeforanstaltningerne virker, så den fortsatte økologiske funktionalitet opretholdes". Dokumentation skal foreligge INDEN, der foretages yderligere i projektområdet, så det sikres, at der ikke blot er tilgængelige rasteområder, men også at de anvendes af stor vand salamander. Ellers vil individer dø, fordi der ikke længere er rasteområder. Den dokumentation kan ikke foreligge allerede juni 2021.

Miljøkonsekvensrapporten og VVM-tilladelsen indeholder en upræcis formulering af tidsplanen, da den mangler en angivelse af tidsperspektiverne i forhold til at sikre, at der ikke er individer i projektområdet. En korrekt gennemført afværgeforanstaltningsplan, der skal rydde et område for enkelt-individer, og ibrugtagning af nye rasteområder, strækker sig over flere år, ikke blot mindre end et 1/2 år.

Det er navnlig af afgørende betydning, at etableringen af nye rastesteder, kan dokumenteres virksomme, da dette er den eneste afværgeforanstaltning, der tilgodeser de juvenile individer, der antages at være i projektområdet. De juvenile individer forlader netop ikke deres rasteområde for at vandre. Der er imidlertid ingen afværgeforanstaltninger, der sikrer de juvenile individer i krattet, inden "2. fase i juni 2021". Paddehegn og indfangningen i spande tilgodeser kun de modne individer.

Den manglende angivelse af tidsperspektiverne i VVM-tilladelsen er muligvis årsagen til, at bygherre tror, at det er muligt allerede i år at påbegynde anlægsarbejder. Den manglende tidsplan, er muligvis også årsag til, at afværgeforanstaltninger er igangsat samtidigt. Forcingen af afværgeforanstaltningernes tidsmæssige udstrækning er helt åbenbart i strid med forudsætninger for VVM-tilladelsen

Retsstillingen for individbeskyttelsen er at anlægsarbejdet ikke må igangsættes, før der er vished for, at afværgeforanstaltningerne virker. Den vished foreligger ikke allerede juni 2021.

Med den forcerede tidsplan er der risiko for, at ikke indsamlede enkelt individer bliver kørt ihjel, bliver mast eller slet og ret blot pint ihjel fordi den økologiske funktionalitet ikke er opretholdt i det omfang, der er forudsat i VVM-tilladelsen.

I og med, at afværgeforanstaltninger dels er igangsat samtidigt og tidsplanen forceres i strid med VVM-tilladelsens forudsætninger, er der væsentlig fare for ødelæggelse af eksisterende habitater og dermed at adskillige individer vil blive slået ihjel som resultat af den forcerede implementering.

Jeg skal i det hele henvise til redegørelse for de foretagne aktiviteter på området og deres manglende overensstemmelse med de stillede krav til afværgeforanstaltninger, som min klient har udarbejdet. Jeg skal samtidig henvise til, at april måned indtil nu har været usædvanligt kold, og at paddehegn og fælder først kan anses for effektive ved en nattemperatur på 5 grader og derved, hvilket området ikke har oplevet i meget store dele af april 2021.

Dermed er der væsentlig fare for en miljøskade.

På det grundlag anmodes Miljøstyrelsen derfor om at revurdere sit udkast til afgørelse om, hvorvidt der er fare for en miljøskade i form af individdrab på stor vandsalamander.

Med venlig hilsen
Løje IP



Johan Løje
Direkte: +45 32420541
e-mail: jl@loje-ip.dk