Miljøministeriet
Kystdirektoratet

Vejdirektoratet
Att.: Kathrine Kjær
Carsten Niebuhrs Gade 43, 5.sal
1577 København V

(Kopi sendes til rådgiver)

Miljøstyrelsen
Kystdirektoratet
J.nr. 2026 - 69656
Ref. MIKRI
Den 23. november 2026

Dispensation til udvidelse af vej, terrænændringer, hegn med klaplåger og skiltning inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning
Der er søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens[1] § 15 til udvidelse af vej, terrænændringer, etablering af hegn med klaplåger og skiltning inden for strandbeskyttelseslinjen på en strækning, som omfatter følgende matrikler i Frederikshavn Kommune:

- Råbjerg Ejerlav, Råbjerg: 23d, 24p, 24o, 34c, 21e, 21b, 22c, 17o, 17m, 17n, 7000a, 7000i
- Starholm, Skagen: 2cl, 2b, 2di, 7000k

Afgørelse
Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Ansøger skal selv undersøge, om projektet kræver tilladelse efter anden lovgivning.

I den konkrete sag skal Kystdirektoratet vejlede om, at der bl.a. efter naturbeskyttelseslovens § 29 a og artfredningsbekendtgørelsens § 10 gælder et forbud mod at forstyrre, indfange/flytte og dræbe beskyttede bilag IV-arter. Da det i forbindelse med vurderingen af arternes levesteder er vurderet, at sådanne beskyttede arter sandsynligvis forefindes i området, bør du kontakte Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV), som relevant myndighed, for at modtage vejledning herom samt evt. en tilladelse efter artfredningsbekendtgørelsen.

SGAV oplyser at de har følgende informationsside, hvor der også er et link til ansøgningsskemaet: https://sgavmst.dk/arter/artsforvaltning/beskyttede-arter.
Du har selv ansvaret for at ansøge hos relevante myndigheder, uagtet om de måtte have modtaget en kopi af afgørelsen.

[1] Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Lovgrundlaget for afgørelsen fremgår af bilag 1.

Vilkår for dispensationen
Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

1) Der indhentes accept fra samtlige ejere af de berørte matrikler.

Afgørelsen kan påklages
Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Kystdirektoratet giver direkte besked til ansøger, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Klagevejledning fremgår af bilag 2.

Redegørelse for sagen
Vejdirektoratet foretager udbygning af Rute 40 mellem Ålbæk og Skagen til en sammenhængende 2+1-vej for at forbedre trafiksikkerheden og fremkommeligheden på strækningen. Projektet omfatter to delstrækninger, henholdsvis en nordlig og en sydlig strækning, hvor vejen udvides fra to til tre spor (se figur 1).



Fig. 1. Tilsendt af ansøger. Oversigtskort over udvidelsen af rute 40 mellem Ålbæk og Skagen. Strækninger, hvor vejen udvides fra to til tre spor, er markeret med en rød linje. Den blå linje angiver den eksisterende tresporede vejstrækning.

Vejdirektoratet har foretaget miljøvurdering (VVM) af projektet i november 2020. Projektet blev vedtaget ved anlægslov nr. 802 af den 7. juni 2022 om udvikling af statsvejnettet.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

Miljøkonsekvensrapport findes på følgende link:
www.vejdirektoratet.dk/mkv/21-udbygning-af-landevejen-aalbaek-skagen/baggrund-og-proces/baggrundsrapporter

1) Vejudvidelse indenfor strandbeskyttelseslinjen

Vejdirektoratet ansøger om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til udvidelse af en ca. 3,3 km strækning af Aalbækvej mellem Aalbæk og Hulsig fra den nuværende tosporede vej til en tresporet vej. Det drejer sig om strækningen fra matr.nr. 23d, Råbjerg Ejerlav, Råbjerg, i syd til matr.nr. 2cl, Starholm, Skagen, ved Bunken Strand Camping i nord. Strækningen ligger inden for strandbeskyttelseslinjen, og berører følgende matrikler:

- Råbjerg Ejerlav, Råbjerg: 23d, 24p, 24o, 34c, 21e, 21b, 22c, 17o, 17m, 17n, 7000a, 7000i,
- Starholm, Skagen: 2cl, 2b, 2di, 7000k.

Et kort over den strækning hvorpå der ansøges om udvidelse fra to spor til tre ses på figur 2. Et kort over matriklerne i henholdsvis den sydlige og den nordlige del af den sydlige delstrækning ses på figur 3a og 3b.

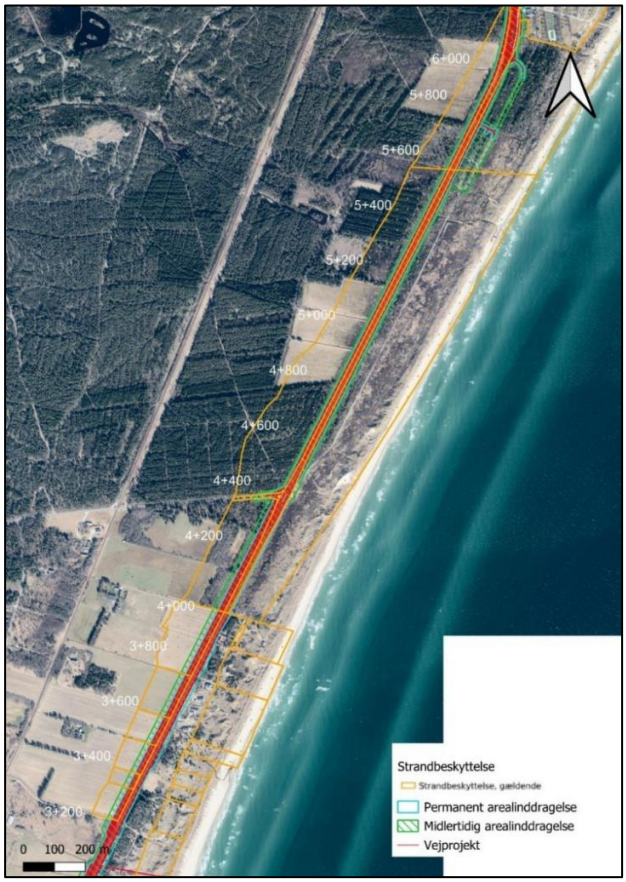


Fig. 2. Tilsendt af ansøger. Oversigtskort over den ansøgte vejstrækning. Det strandbeskyttede areal er markeret med orange signatur.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

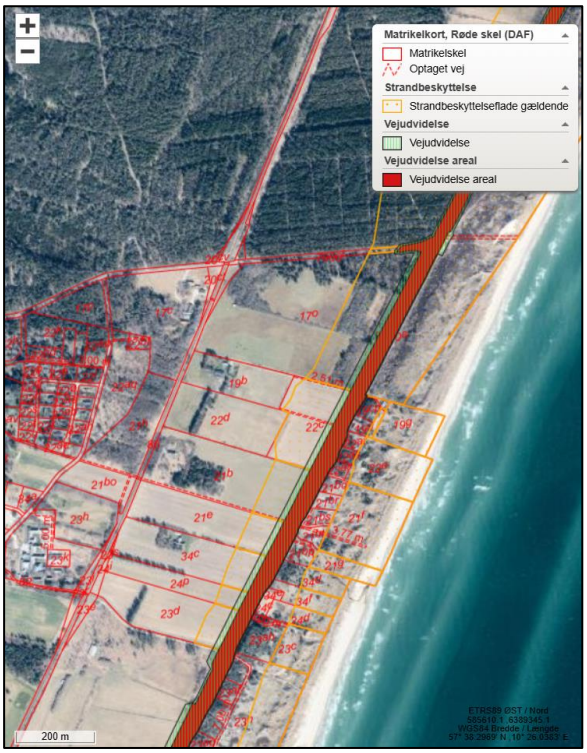


Fig.3a. Luftfoto 2025. Kort over matrikler, der ligger indenfor strandbeskyttelseslinjen, på den sydlige del af den ansøgte strækning. Det strandbeskyttede areal er markeret med orange signatur. Matrikelskel er markeret med røde linjer.



Fig.3b. Luftfoto 2025. Kort over matrikler, der ligger indenfor strandbeskyttelseslinjen, på den sydlige del af den ansøgte strækning. Det strandbeskyttede areal er markeret med orange signatur. Matrikelskel er markeret med røde linjer.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

Ansøger har redegjort for projektets formål:
"Ifølge de danske myndigheder er hovedformålet med projektet at forbedre Skagens tilgængelighed, Danmarks nordligste by, ved at løse de aktuelle problemer med trafikoverbelastning og levering af kritiske offentlige tjenester, f.eks. fra politi- og sundhedstjenesteydere. Rute 40 er den eneste vejforbindelse til Skagen, der ligger på det nordligste punkt på halvøen Jylland mellem Kattegat og Skagerrak. Skagen har ca. 7 700 indbyggere samt en af Danmarks største fiskerihavne med tilknyttede industrier og et af Danmarks største skibsværfter. Tilstedeværelsen af disse virksomheder kræver mobilitet for mange mennesker til og fra Skagen samt betydelig godstransport med lastbiler.

Skagen er desuden en væsentlig turistdestination, og det skønnes at "indbyggertallet" i byen i de travleste uger er omkring 50 000 personer. Desuden er der et betydeligt antal dagrejsende fra det bredere Nordjylland og Vestjylland, der besøger området.

Rute 40 til Skagen er på størstedelen af strækningen en tosporet landevej med blandet trafik. I ferie- og sommerperioderne oplever denne rute betydelige kapacitetsrelaterede problemer, og kombinationen af turisttrafik og erhvervstransport, herunder lastbiler, traktorer og langsomt kørende materiel samt pendling, fører til uhensigtsmæssige trafikforhold og adgangsproblemer.

Udbygning af 2+1 vejen forventes at forbedre trafikstrømmen betydeligt og skabe bedre muligheder for at opretholde gennemkørslen.

Projektet indgår i Danmarks "Infrastrukturplan 2035" som en overordnet politisk og offentlig investeringsprioritet. Mobilitet udgør ligeledes et væsentligt element i den regionale udvikling i Region Nordjylland, jf. 'Masterplan for Nordjylland Fælles om bæredygtig mobilitet 2040', hvis fulde udfoldelse til det nordligste geografiske punkt Skagen, kræver forbedret vejinfrastruktur. Ifølge de danske myndigheder vil manglende gennemførelse af vejudbygningen udgøre en væsentlig hindring med langsigtede konsekvenser for beskyttelsen af offentlige interesser, der prioriteres i forbindelse med nationale og regionale politikker."

Ansøger har indsendt følgende projektbeskrivelse:
"Projektet indeholder en udbygning af Rute 40 til 2+1 vej på strækningen mellem Aalbæk og Skagen. Projektstrækningen er opdelt i to delstrækninger, hhv. en sydlige og en nordlig strækning, da strækningen gennem Hulsig Hede allerede er udvidet til 2+1 vej.

Linjeføringen medfører hovedsageligt behov for forlægning/omlægninger af veje og stier, der tilsluttes eller konflikter med udbygningen, samt en ny intern forbindelsesvej ved sommerhusene. Der er derudover ikke planlagt nye veje i forbindelse med udbygningen. Alle større, eksisterende, skærende veje, stier og faunapassager bevares, men flere overkørsler frakobles vejen.

Den eksisterende tværprofil skal udbygges fra 2 spor til 3 spor med en samlet kronebredde på 15,05 m for strækninger uden dobbeltrettet cykelsti. For strækninger med cykelsti vil kronebredden være 19,55 m. Udvidelsen sker på

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

begge sider af vejen på den sydlige delstrækning i området inden for strandbeskyttelseslinjen.

Den sydlige strækning starter i rundkørslen, nord for Aalbæk, ved Hirtshalsvej og Mågevej, hvor Aalbækvej tilslutter rundkørslen i en 1-sporet til- og frafart og slutter, hvor Kandestedvej og Hulsigvej tilsluttes Aalbækvej i en tosporet rundkørsel. Strækningen forventes at kunne anlægges på 1,5 år. Strandbeskyttelseslinjen krydses af ca. 3,3km af den sydlige strækning mellem sidevejen Aalbækvej ved matrikel 23^{d} i syd og Bunken Strand Camping i nord.

Inden for strandbeskyttelseslinjen vil der ske udvidelse af vejen på begge sider af vejen. Vedudvidelsen sker mod vest, og mod øst skal der ske en arealinddragelse for at etablere en grøft langs vejen, og desuden nye tilkørselsmuligheder til Skagen Syd Camping og Bunken Rasteplads. Disse ses på Figur 3 og Figur 4, og her vil der blive omlagt adgangsveje og ske etablering af et nyt kanaliseringsanlæg på vejens østside.

Ved Bunken rasteplads, Figur 4, vil der blive etableret en ny indkørsel, fordi der skal etableres en overhalingsstrækning på minimum 1000 meter indtil den nye indkørsel. Det betyder at de to nuværende indkørsler må lukkes, af sikkerhedsmæssige hensyn.

Ved Bunken Strand Camping, Figur 5, lukkes den primære indkørsel grundet vejens udvidelse, og det er nødvendigt at skabe bedre oversigtsforhold omkring den sydlige indkørsel der bliver den nye primære."

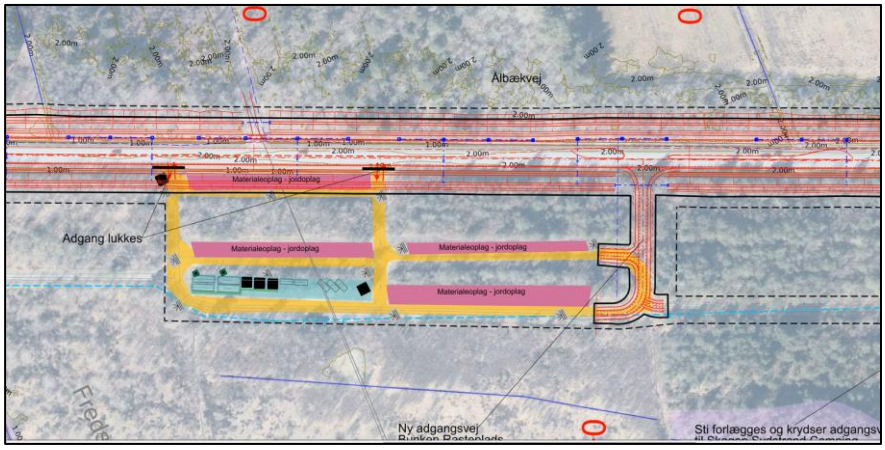


Fig.4. Ny indkørsel til Bunken rasteplads.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

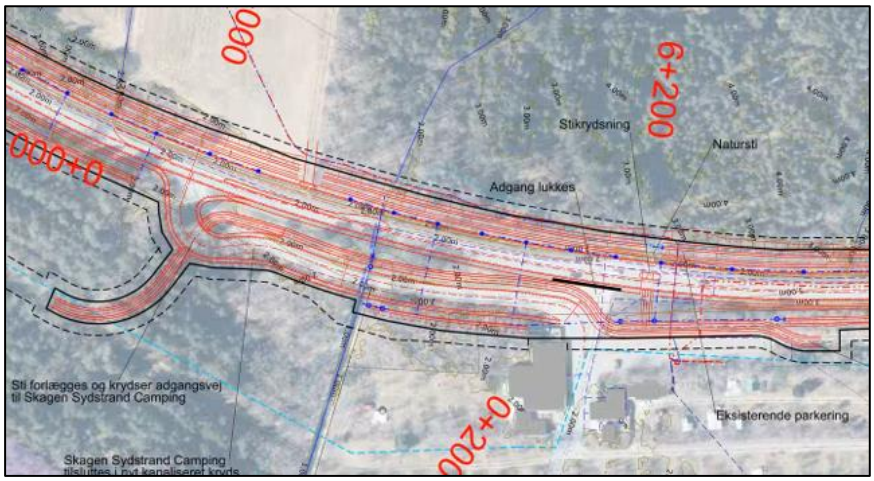


Fig.5. Udvidelse af indkørsel til Bunken Camping.

Ansøger har indsendt følgende vurdering vedr. påvirkning af arealer inden for strandbeskyttelseslinjen:
"*Udbygningen langs vejens vestside, der vil forekomme inden for strandbeskyttelseslinjen, er placeret langs allerede etablerede vejarealer, men også fredskovsarealer og markarealer. Da der bliver påvirket arealer i nærhed til vejen og kun i et smalt areal langs vejen vurderes det at udbygningen ikke vil have nogen væsentlig påvirkning på strandens natur og landskab.*

Omlægningen af adgangsvej og etablering af nyt kanaliseringsanlæg og -kryds ved Bunken Strand Camping og Bunken rasteplads langs vejens østside vil ske på mindre, bevoksede arealer med plantageskov mellem etableret vej- og parkeringsarealer. Her vil beplantning blive ryddet under etableringen. Da der også her er tale om rydning af plantageskov samt at tiltagene sker i forbindelse med etableret vej- og parkeringsarealer, vurderes det at tiltagene ikke vil have nogen væsentlig påvirkning på strandens natur og landskab."

Ansøger har som led i VVM foretaget kortlægning af bilag IV-arter indenfor projektområdet og der er eftersøgt og kortlagt følgende arter og artsgrupper indenfor projektområdet: Flagermus, spidssnudet frø, stor vandsalamander, strandtudse, løgfrø og markfirben. Under feltundersøgelserne er der på den sydlige strækning registreret spidssnudet frø, markfirben og odder.

Resultaterne af feltundersøgelserne viser følgende:

- Der er ikke registreret potentielle flagermustræer inden for arbejdsarealet på den sydlige strækning.
- I forbindelse med anlæg af den sydlige strækning vil der ikke ske arealinddragelse af levesteder for bilag IV-padder.
- Der er ikke registreret potentielle egnede levesteder for markfirben inden for anlægsområdet på den sydlige strækning.
- Der er fundet spor efter odder langs 1-2 vandløb langs den sydlige vejstrækning.

Vejdirektoratet har i forbindelse med miljøvurderingen af projektet undersøgt, om projektet medfører inddragelse af ikke-kortlagt habitatnatur inden for Natura 2000-området. Undersøgelsen viste, at projektet indebærer inddragelse af arealer

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

med følgende fem kortlagte habitatnaturtyper: grå/grøn klit (2130), klithede (2140), gårisklit (2170), klitlavning (2190) og skovklit (2180). En oversigt over habitatnaturtyperne langs den sydlige delstrækning fremgår af bilag 4.

Som følge af projektets inddragelse af kortlagt habitatnatur har ansøger foreslået kompenserende foranstaltninger i form af etablering af erstatningsnatur med tilsvarende habitatnaturtyper.

Da projektet indebærer inddragelse af kortlagt habitatnatur, har det været nødvendigt at forelægge sagen for EU-Kommissionen. EU-Kommissionen har tilkendegivet, at de foreslåede kompensationsforanstaltninger er passende.

For at muliggøre etablering af erstatningsnatur i to områder, der delvist ligger inden for strandbeskyttelseslinjen, ansøges der om dispensation til følgende tiltag:

2) Terrænændringer, etablering af hegn med klaplåger og skiltning

Vejdirektoratet ansøger om terrænændringer på to arealer, som udlægges som erstatningsnatur for habitatnaturtyperne klitlavning (2190) og grå/grøn klit (2130). I det ene område Bunken Nord ansøges der derudover om etablering af hegn med klaplåger og skiltning for at kunne afgræsse området.

Begge områder ligger delvist indenfor strandbeskyttelseslinjen (se figur 6 og 9).

Ansøger har bl.a. oplyst følgende om de to områder:

> *"På de sydligste arealer (Bunken Syd og Bunken Nord) vil der blive fjernet sitkagran og terrænmodeleret (ca. 1/2 meter, der placeres i "klitter" på ½ til 1 meters højde) og overladt til naturlig tilgroning for at skabe grundlag for etablering af skovklit (2180) og klitlavning (2190). På et delareal af Bunken Nord vil der desuden blive etableret delvis afgræsning i samarbejde med Naturstyrelsen Vendsyssel. Der vil blive etableret gennemgang for publikum i hegnet (klaplåger).*
>
> *Arealerne har været opdyrket indtil for nyligt og der er efterfølgende foretaget årlige afslåninger af Naturstyrelsen Vendsyssel på arealerne. Bortset fra et mindre areal har der ikke været gødet de sidste 6 år."*

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

1) <u>Område Bunken Nord</u>
Der ansøges om terrænændringer og etablering af hegn med klaplåger på ca. 2 ha matr.nr. 2cl, Starholm, Skagen (se figur 6). Konkrete plejetiltag for området fremgår af figur 7.

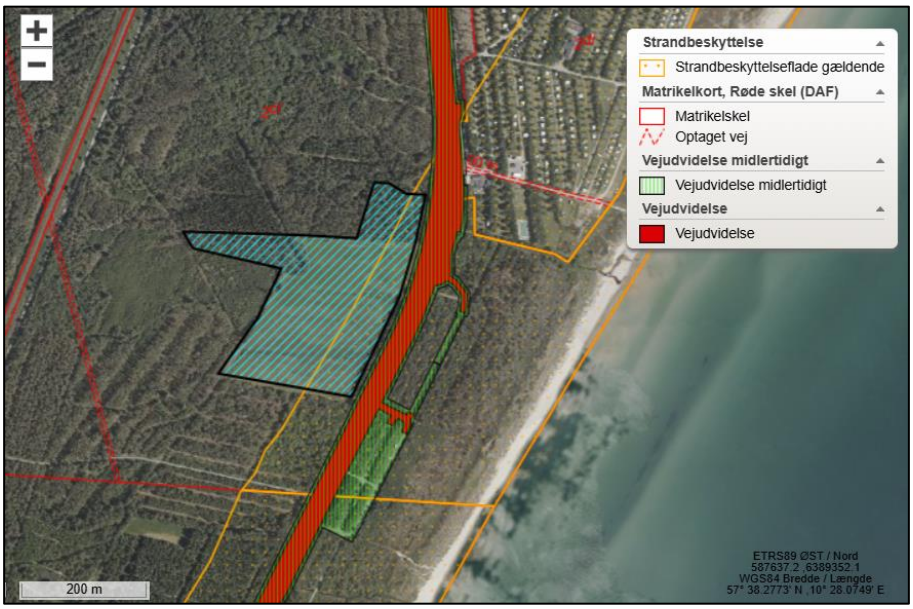


Fig.6. Luftfoto 2026. Området Bunken Nord er markeret med lyseblå skravering. Det strandbeskyttede areal er markeret med orange signatur. Matrikelskel er markeret med røde linjer.

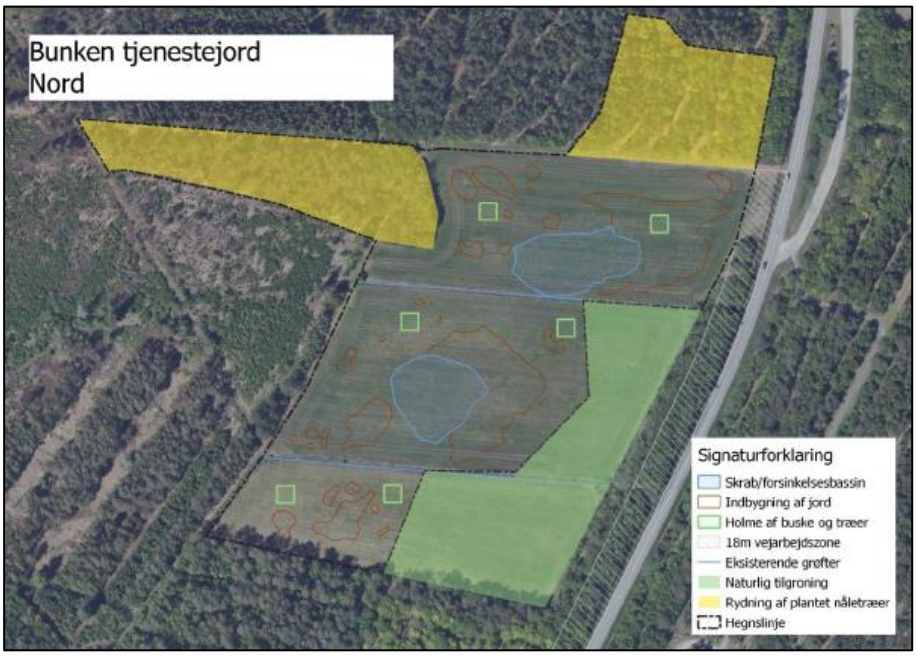


Fig. 7. Tilsendt af ansøger. Skitse over plejetiltag i området Bunken Nord. Etablering af klitlavninger er markeret med en blå farve. Områder, hvor der ryddes nåletræer, er markerede med en gul farve. Områder, hvor der skal ske naturlig tilgroning, er markerede med en grøn farve. Området, der indhegnes, er markeret med streg-punkt sort linje.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

Vedr. plejetiltagene har ansøger præciseret, at der er tale om genskabelse af habitatnaturtyperne klitlavning (2190) og grå/grøn klit (2130) samt at der ikke etableres beplantning, men der er tale om naturlig tilgroning:

Ansøger har oplyst følgende:
Her skal du være opmærksom på, at der, hvor der i Natura 2000-konsekvensvurderingen på kortene står "skrab/forsinkelsesbassin" og "Indbygning af jord", menes habitatnaturtyperne Klitlavning og Grå/grøn klit, som der kompenseres for, ligesom der ikke vil blive lavet tilplantninger på arealet. Habitatnaturtypen Skovklit vil forekomme som naturlig tilgroning eller ved rydning af ikke hjemmehørende træer i samarbejde med Naturstyrelsen. Jeg beklager at det fortsat er de mere "ingeniøragtige" betegnelser, der fremgår af kortene."

Vedr. etablering af hegn, klaplåger og skiltning har ansøger oplyst følgende:

- *"Hegnet bliver et almindeligt 2 trådet landbrugshegn, der etableres som sædvanlig hegning jævnfør naturbeskyttelseslovens § 15 a, stk. 1, nr. 3.*
- *Klaplåger etableres for at give offentligheden adgang til arealet. Så det bliver en almindelig let trækonstruktion f.eks. som nedenstående (ubehandlet træ, højde 100 cm, bredde 120 cm, godstykkelse: 7 cm).*
- *Skiltning er for at oplyse tlf. nr. på dyreholderen.*
- *Vandforsyning til dyrehold vil blive etableret udenfor strandbeskyttelseslinjen."*

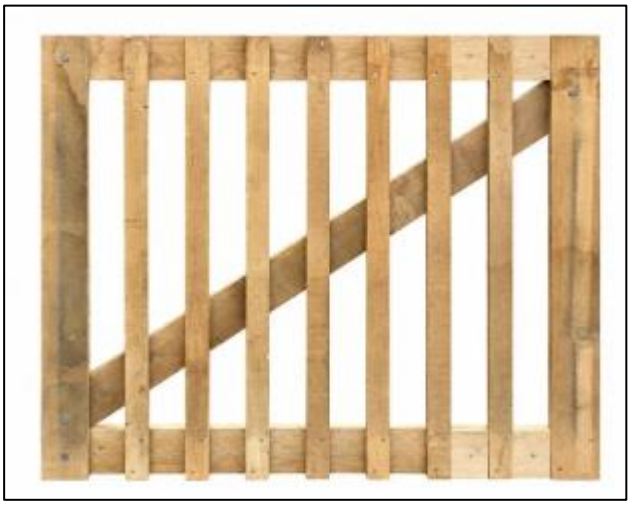


Fig. 8. Tilsendt af ansøger. Illustration af en klaplåge.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen



Fig. 9. Tilsendt af ansøger. Oversigtskort med indhegningen. Klaplåger er markeret med en grøn firkant.

Naturstyrelsen Vendsyssel, som skal stå for afgræsningen af arealet, har gjort rede for formålet ved afgræsningen:

> *"Græsning på den nordlige mark er nødvendig for at kunne udvikle og fastholde de lysåbne klittyper og for at forhindre invasive arter (især Prunus serotina) i at brede sig i de allerede skovbevoksede arealer der udvikles til skovklit.*
> *På den sydlige mark skal større arealer være 2180 og 2190 og græsning er derfor ikke lige så påkrævet.*
> *Græsningen kan måske først igangsættes efter 1-2 år efter overflademodificeringen, afhængigt af mængden af bar jord. Det almindelige landbrugshegn (2 tråde) bør dog sættes straks, så kan vi evt. frahegne evt. vegetationsløse arealer."*

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

2) Område Bunken Syd

Der ansøges om terrænændringer på ca. 4,4 ha på matr.nr. 17m, Råbjerg Ejerlav, Råbjerg (se figur 10). Konkrete plejetiltag for området fremgår af figur 11.

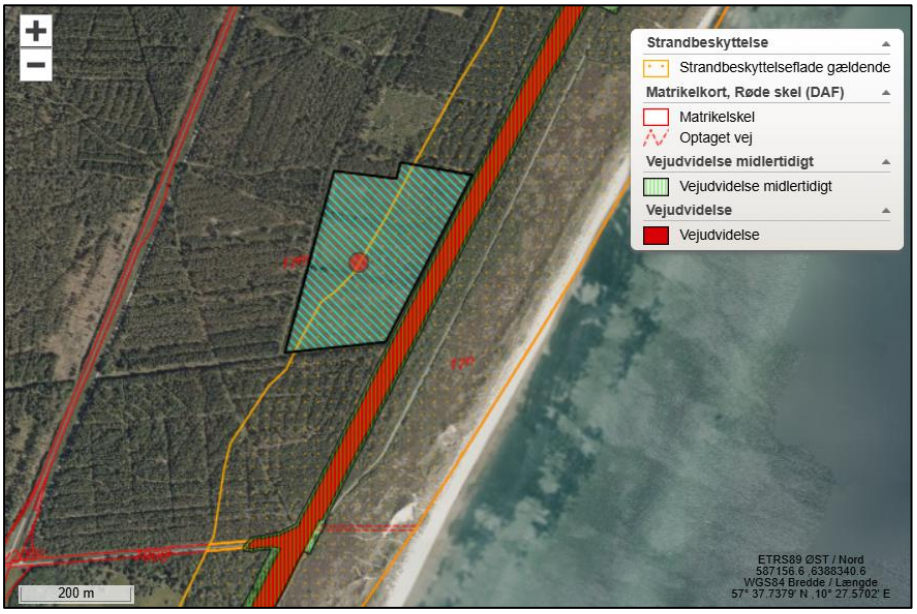


Fig.10. Luftfoto 2026. Området Bunken Syd er markeret med lyseblå skravering. Det strandbeskyttede areal er markeret med orange signatur. Matrikelskel er markeret med røde linjer.

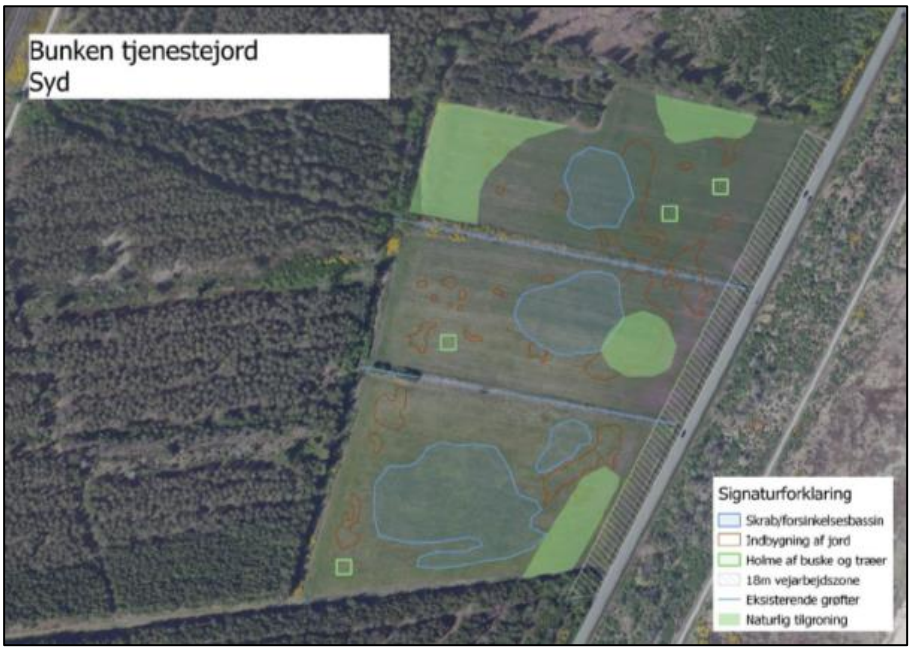


Fig. 11. Tilsendt af ansøger. Skitse over plejetiltag i området Bunken Nord. Etablering af klitlavninger er markeret med en blå farve. Områder, hvor der skal ske naturlig tilgroning, er markerede med en grøn farve.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

Bemærkninger vedr. VVM konsekvensvurdering og Natura 2000-konsekvensvurdering og Habitatbekendtgørelsen
Vejdirektoratet har gennemført en VVM-undersøgelse for vejudvidelsen mellem Ålbæk og Skagen, og har fundet at store dele af projektstrækningen er beliggende inden for Natura 2000-område nr. 2, Råbjerg Mile og Hulsig Hede.

I forbindelse med projektet har Vejdirektoratet undersøgt, om der inddrages ikke kortlagt habitatnatur inden for Natura 2000-området. Rambøll har på vegne af Vejdirektoratet gennemgået ikke-kortlagte arealer inden for Natura 2000-området, som inddrages permanent eller midlertidigt i projektet. I forbindelse med denne gennemgang er der konstateret ikke-kortlagt habitatnatur.

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV) har oplyst, at deres lokalenhed i Nordjylland har været ude at besigtige de omhandlede arealer og kvalitetssikret disse.

Eftersom der i forbindelse med projektet vil ske inddragelse af kortlagt habitatnatur, kan en væsentlig påvirkning ikke afvises, og der er på denne baggrund udarbejdet en Natura 2000-konsekvensvurdering i februar 2022.

Natura 2000-konsekvensvurderingen findes på følgende link:
www.vejdirektoratet.dk/mkv/21-udbygning-af-landevejen-aalbaek-skagen/baggrund-og-proces/baggrundsrapporter

Det fremgår af Natura 2000-konsekvensvurderingen, at vejudvidelsen i sin helhed inddrager arealer, der er kortlagt som habitatnaturtyperne grå/grøn klit (2130), klithede (2140), gårisklit (2170), klitlavning (2190) og skovklit (2180).

Inddragelsen sker både langs den nordlige og den sydlige delstrækning. En oversigt over de kortlagte habitatnaturtyper langs den sydlige delstrækning fremgår af bilag 4.

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV) har oplyst, at anlægsloven ikke er omfattet af habitatbekendtgørelsens bestemmelser, jf. §§ 7 og 8, hvorfor det ikke har været nødvendigt at der blev truffet afgørelse om fravigelse efter habitatbekendtgørelsens § 9, stk. 5.

I henhold til artikel 6, stk. 4, i direktiv 92/43/EØF kan en plan eller et projekt gennemføres på trods af en negativ vurdering af virkningerne på en Natura 2000-lokalitet, hvis der ikke findes alternative løsninger, og hvis de er begrundet i bydende nødvendige hensyn til væsentlige samfundsinteresser, herunder af social eller økonomisk art. I så fald skal medlemsstaten træffe alle nødvendige kompensationsforanstaltninger for at sikre, at den overordnede sammenhæng i Natura 2000 beskyttes, og den skal underrette Kommissionen om de trufne kompensationsforanstaltninger.

Eftersom projektet indebærer inddragelse af arealer med kortlagt habitatnatur, har det været nødvendigt at rette henvendelse til EU-kommissionen.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

Kommissionen har blandt andet udtalt, at projektet er begrundet i bydende nødvendige hensyn til væsentlige samfundsinteresser, samt at der ikke findes alternative vejudlægninger. Derudover fandt kommissionen de foreslåede kompensationsforanstaltninger, der omfatter etablering og genopretning af klitnaturtyperne grå/grøn klit (2130), klithede (2140), gårisklit (2170), klitlavning (2190) og skovklit (2180), for passende.

EU-kommissionens udtalelse af den 16. april 2025 findes på dette link:
www.ft.dk/samling/20241/almdel/tru/bilag/199/index.htm

International naturbeskyttelse
I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000
Det ansøgte er delvist beliggende i Natura 2000-område nr. 2, Råbjerg Mile og Hulsig Hede. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 2 og fuglebeskyttelsesområde nr. 5.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Vejdirektoratet har undersøgt projektets påvirkning af Natura 2000-området og foretaget gennemgang af arealer, der inddrages midlertidigt og permanent som følge af projektet. I den forbindelse blev der identificeret arealer med hidtil ikke-kortlagt habitatnatur på de inddragede arealer. Vejdirektoratet har udarbejdet Natura-2000 konsekvensvurdering og på baggrund af væsentlig påvirkning af habitatnaturtyperne blev sagen forelagt EU-Kommissionen.

På baggrund af ovenstående vurderer Kystdirektoratet, at det ansøgte projekt vil have en negativ påvirkning på kortlagte habitatnaturtyper.

Det bemærkes, at EU-Kommissionen har godkendt den negative påvirkning under forudsætning af kompensationsforanstaltninger. Det bemærkes, at metoderne og omfanget af kompensationen for de permanente tabte områder og genopretningen af områder, der er berørt af bygge- og anlægsarbejder, overordnet set forekommer 3:1. De foreslåede foranstaltninger til kompensationen for naturtypen skovklit (2180) er over 2:1.

Det bemærker derudover, at Kommissionen har udtalt, at projektet er begrundet i væsentlige samfundsinteresser, at der ikke findes alternative vejudlægninger, og at de foreslåede kompensationsforanstaltninger i form af etablering og genopretning af de berørte klitnaturtyper er passende.

Kystdirektoratet vurderer, at de foreslåede kompensationsforanstaltninger i tilstrækkelig grad opvejer den negative påvirkning af habitatnaturtyperne inden for Natura 2000-området.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

Bilag IV-arter
På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten kan være et potentielt levested for bilag IV-arter.

På Arter.dk er der i et 10x10 km kvadrat registreret observationer af følgende bilag IV-arter: Markfirben, spidssnudet frø, strandtudse, marsvin, stor vandsalamander, løgfrø, odder, hvidnæse, barnæser, dværgflagermus, uægte karette og kaskelot.

Der er flere registreringer af markfirben øst for vejstrækningen, herunder en registrering i en afstand af ca. 40 m øst for parkeringspladserne overfor Råbjergvej og flere registreringer øst for Bunken rasteplads i en afstand mellem 30-50 m øst for vejen. Disse registreringer er beliggende i lysåbne områder med klitter.

Der er registreret odder ved to søer i skovområdet vest for vejen, beliggende i henholdsvis 130 m og 270 m afstand.

I en afstand af ca. 580 m vest for vejen er der desuden registreret spidssnudet frø.

Flagermus
På baggrund af det oplyste om, at der i forbindelse med feltundersøgelserne ikke er registreret potentielle flagermustræer indenfor arbejdsarealet på den sydlige strækning vurderer Kystdirektoratet, at det ansøgte ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af yngle- eller rasteområder for flagermus.

Padder
Der inddrages ikke levesteder for padder såsom vandhuller i forbindelse med projektet og det nærmeste vandhul er beliggende 130 m vest for vejen. På den baggrund vurderer Kystdirektoratet, at det ansøgte ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af yngle- eller rasteområder for Bilag IV-padder.

Markfirben
Kystdirektoratet vurderer ikke, at de ansøgte arealer er potentielle yngle- eller rasteområde for markfirben. Der er i vurderingen lagt vægt på, at markfirben foretrækker klitter og lignende, hvor der er løst sandjord at grave æg ned i, vegetationsfrie pletter man kan sole sig på, samt strukturer hvor man kan opsøge skygge, når det ellers bliver for varmt.

Arealerne langs vejstrækningen fremstår overvejende med tæt bevoksning uden tilstrækkelig solekponering samt uden partier med løs jord eller sand. Arealerne, hvor der etableres erstatningsnatur, fremstår med tæt græsbevoksning. Kystdirektoratet vurderer, at projektet ikke inddrager arealer, der er egnede levesteder for markfirben. Kystdirektoratet lægger derudover i vurderingen vægt på, at der ikke er registreret nogen egnede levesteder for markfirben under feltundersøgelserne.

Odder
Odderen er knyttet til vandløb, søer og andre vådområder, men færdes også over land mellem forskellige levesteder.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

På Arter.dk er odder registreret ved to søer i en afstand af henholdsvis 130 m og 270 m vest for vejen. Ansøger har derudover oplyst, at der blev fundet spor af odder under feltundersøgelserne langs vandløbene på den sydlige delstrækning. Det kan derfor ikke udelukkes, at odder passerer på tværs af den eksisterende vej inden for eller i nærheden af projektområdet.

Kystdirektoratet vurderer, at det ansøgte ikke vil have en varig negativ påvirkning på de oddere der måtte være i området. Der er i vurderingen lagt vægt på, at der ikke inddrages vandløb eller søer i projektområdet. Herudover vurderes det, at der kan være en mindre midlertidig påvirkning på odderen i anlægsfasen. Det bemærkes dog, at odderen er nataktiv, og at anlægsarbejdet primært foretages i dagtimerne.

Kystdirektoratet vurderer på baggrund af ovenstående, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen
Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1, indeholder et generelt forbud mod at foretage ændring i tilstanden af arealer inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må f.eks. ikke placeres bebyggelse, ske beplantning eller terrænændringer, etableres hegn eller placeres campingvogne og lign., og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Formålet med bestemmelsen er at sikre en friholdelse af strandene og de umiddelbart bagvedliggende kystområder mod indgreb, der ændrer den nuværende tilstand og anvendelse.

Vejudvidelse
Efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, kan der kun i særlige tilfælde meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Der kan derfor kun dispenseres, hvis særlige forhold taler for det, herunder hvis der er tale om et nødvendigt formål, som bør gå forud for den generelle beskyttelsesinteresse, og der ikke ved en dispensation skabes præcedensvirkning i strid med det generelle formål.

Der dispenseres efter praksis til de ændringer og forbedringer af en offentlig vej og dens udstyr, som er nødvendige for, at der kan opretholdes tidssvarende og trafikmæssigt forsvarlige veje. Eksempler på tilstandsændringer, hvortil der ofte dispenseres, er: mindre sideudvidelser af hensyn til vejens konstruktion og sikkerhed, mindre kurvereguleringer af hensyn til trafiksikkerheden, anlæg af cykel- og gangstier i nær tilknytning til vejen, anlæg af vejgrøfter samt anlæg og vedligeholdelse af oversigtsarealer.

Kystdirektoratet finder, at det ansøgte falder ind under ovennævnte praksis. Der lægges i vurderingen vægt på, at de ansøgte ændringer er nødvendige for at opretholde trafiksikkerhed på den ansøgte strækning, samt at det samlede projekt har stor samfundsmæssig betydning på baggrund heraf.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

Kystdirektoratet vurderer derudover, at vejudvidelsen og de nye tilkørselsveje ikke vil have en negativ påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet. Der er i vurderingen lagt vægt på, at det ansøgte etableres i tilknytning til en allerede eksisterende vej. Der er yderligere lagt vægt på, at der er tale om flytning af eksisterende tilkørselsveje, som er nødvendig på grund af den ansøgte vejudvidelse.

Terrænændringer
Forbuddet mod terrænændringer administreres meget restriktivt, således at der som hovedregel ikke vil kunne gives dispensation til permanente terrænændringer. Der findes ingen undtagelsesbestemmelse eller lempeligere dispensationsadgang for det ansøgte, hvorfor det skal behandles jf. den restriktive dispensationsadgang i naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1.

Efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, kan der kun i særlige tilfælde meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Der kan derfor kun dispenseres, hvis særlige forhold taler for det, herunder hvis der er tale om et nødvendigt formål, som bør gå forud for den generelle beskyttelsesinteresse, og der ikke ved en dispensation skabes præcedensvirkning i strid med det generelle formål med reglerne. Bestemmelsen administreres i praksis meget restriktivt.

Kystdirektoratet finder, at der er tale om et særligt tilfælde, hvortil der kan dispenseres. Der er i vurderingen lagt vægt på, at de ansøgte terrænændringer indgår i projektet som en nødvendig del af etableringen af erstatningsnatur som kompensationsforanstaltninger, der er godkendt af EU-kommissionen.

Kystdirektoratet vurderer, at de ansøgte terrænændringer ikke vil have en negativ påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet. Der er i vurderingen lagt vægt på, at de arealer hvorpå der foretages terrænændringer i dag fremstår som markarealer, hvor de i fremtiden vil fremstå som naturarealer, der falder naturligt ind i området.

Etablering af hegn
Forbuddet mod hegning administreres meget restriktivt, således at der som hovedregel ikke vil kunne gives dispensation til etablering af hegning.

Kystdirektoratet bemærker, at forbuddet i § 15, stk. 1, jf. 15 a, stk. 1, nr. 3, ikke gælder for sædvanlig hegning på jordbrugsejendomme.

Eftersom de ansøgte matrikler ikke er noteret som landbrug, falder den ansøgte indhegning ikke ind under undtagelsesbestemmelsen, hvorfor den skal behandles jf. den restriktive dispensationsadgang i § 65 b, stk. 1.

Der kan i visse tilfælde, hvis ikke kystlandskabelige hensyn taler imod, dispenseres til hegning i forbindelse med naturpleje og/eller beskyttelse af områder, der er registreret med § 3-beskyttet natur eller kortlagt habitatnatur.

Kystdirektoratet bemærker, at de ansøgte områder ikke på nuværende tidspunkt er registreret som hverken § 3-beskyttet natur eller kortlagt habitatnatur. Da formålet med afgræsningen er at udvikle og fastholde lysåbne naturtyper med

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

henblik på, at arealerne på sigt udvikler sig til habitatnatur, vurderer Kystdirektoratet, at det ansøgte falder ind under ovenstående praksis.

Kystdirektoratet finder ikke, at der er landskabelige forhold, som taler imod den ansøgte indhegning. Der lægges vægt på, at der er tale om sædvanlige, beskedne hegn.

Klaplåger og skiltning
Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det vil være muligt at opnå dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Det er en forudsætning for at opnå dispensation, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Kystdirektoratet vurderer, at de ansøgte klaplåger og skiltningen er sådanne støttepunkter til friluftslivet, som der sigtes til med lovbemærkningen. I vurderingen er der lagt vægt på, at klaplågerne skal sikre, at offentligheden fortsat har adgang til det indhegnede område, hvor der udføres naturpleje. Der er herudover lagt vægt på, at skiltene skal oplyse tlf.nr. på dyreholderen, og vil være offentligt tilgængeligt.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet ”Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse”.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til den ansøgte vejudvidelse.

Med venlig hilsen

Michala Kristensen

Michala Kristensen
Kystzoneforvaltning
Kystdirektoratet - Miljøstyrelsen
+45 30 31 58 97
mikri@kyst.dk

Bilagsliste:
Bilag 1: Lovgrundlag
Bilag 2: Klagevejledning
Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

Afgørelsen er også sendt til:

- Frederikshavn Kommune, post@frederikshavn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Frederikshavn-Læsø, dnfrederikshavn-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsraadet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Vendsyssel v/ Thomas Elgaard Jensen, vendsyssel@friluftsraadet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Frederikshavn, frederikshavn@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, nbu_jyl@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Naturstyrelsen, Vendsyssel, vsy@nst.dk
- Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, mail@sgav.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven
Af naturbeskyttelseslovens[2] § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15 a og 15 b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65 b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse
Ifølge habitatbekendtgørelsen[3] skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

[2] Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.
[3] Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 2, Råbjerg Mile og Hulsig Hede

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 2		
Naturtyper:	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Klithede* (2140)
	Havtornklit (2160)	Gårisklit (2170)
	Skovklit (2180)	Klitlavning (2190)
	Lobeliesø (3110)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Vandløb (3260)
	Tørvelavning (7150)	Stilkege-krat (9190)
	Skovbevokset tørvemose* (91D0)	Elle- og askeskov* (91E0)
Arter:	Hedepletvinge (1065)	Stor vandsalamander (1166)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 5		
Fugle:	Rørdrum (Y)	Hedehøg (Y)
	Plettet rørvagtel (Y)	Trane (Y)
	Hjejle (Y)	Tinksmed (Y)
	Mosehornugle (Y)	Natravn (Y)
	Hedelærke (Y)	Markpiber (Y)
	Rødrygget tornskade (Y)	

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra *Natura 2000-planen 2022-27*)

Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen

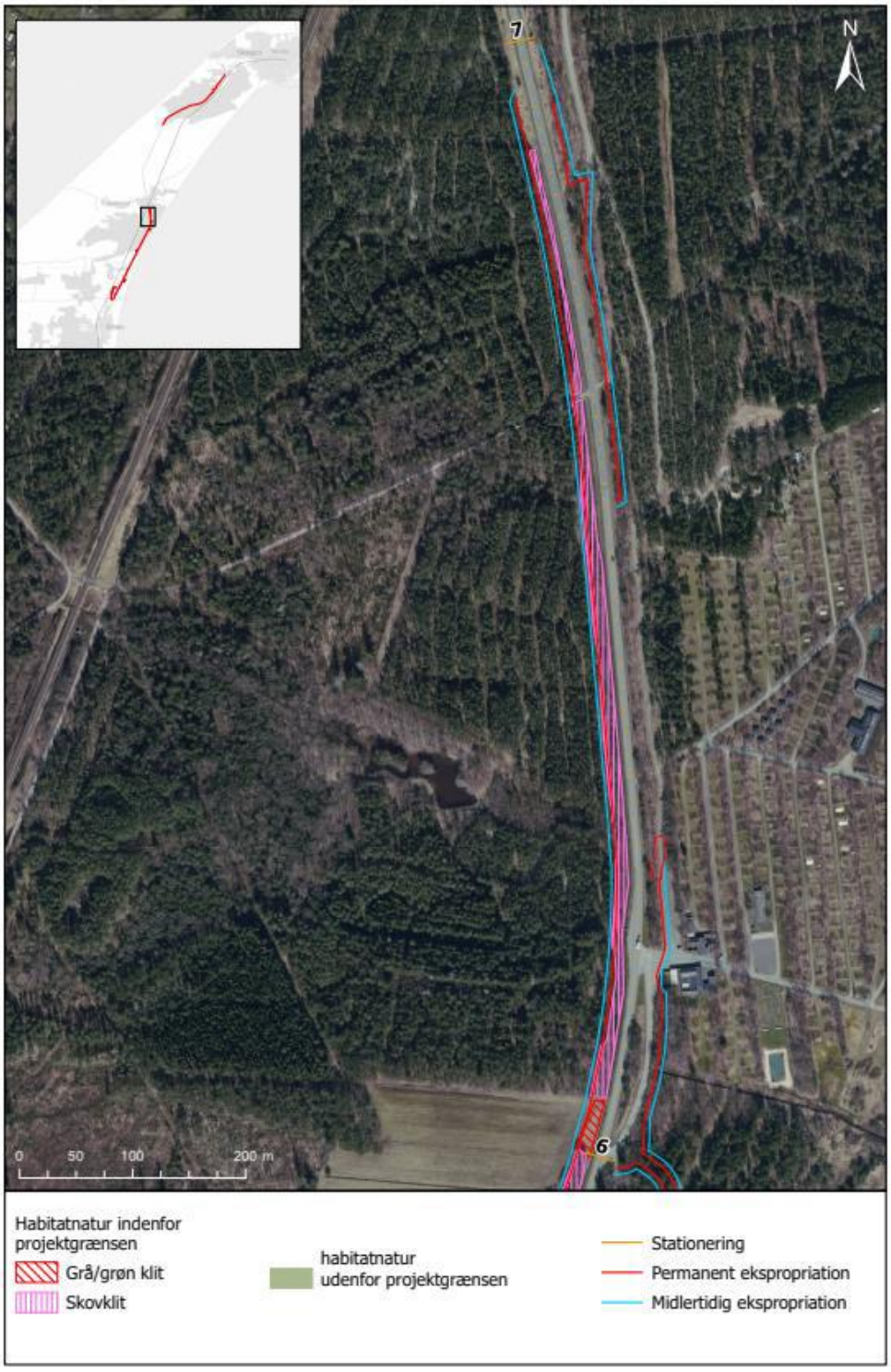
Bilag 4: Oversigt over de kortlagte habitatnaturtyper langs den sydlige delstrækning



Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen



Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen



Denne information er følsom og må ikke deles uden for organisationen