

Naturstyrelsen Fyn
J.nr. NST-422-01302
Ref. ervin
Februar 2016**NOTAT**
vedrørende høringssvar til forslag til Natura 2000-plan 2016-2021 for N123 Bøjden Nor

Forslag til Natura 2000-plan for N123 Bøjden Nor har været i offentlig høring fra den 19. december 2014 til den 10. april 2015.

Indkomne høringssvar kan ses på:
<http://www3.naturstyrelsen.dk/2015/natura2000/>.

Alle forslag til Natura 2000-planer er annonceret offentligt på Naturstyrelsens hjemmeside og desuden sendt i høring hos relevante myndigheder, jf. miljømålsloven § 43. Den offentlige høring er endvidere annonceret i en række landsdækkende og regionale aviser. Lodsejere med væsentlige interesser, der vil kunne berøres af et eller flere elementer i planlægningen for et Natura 2000-område, er individuelt blevet orienteret om høringen over forslag til Natura 2000-planer.

Naturstyrelsen har modtaget i alt ca. 760 høringssvar vedrørende de enkelte Natura 2000-planer og mere generelle høringssvar vedrørende naturplanlægningen. De generelle høringssvar er sammenfattet i et samlet høringsnotat – se:
www.naturstyrelsen.dk/natura2000/hoeringsnotat2016-2021.

Til denne Natura 2000-plan er der modtaget i alt 2 høringssvar.

Svarene har især berørt følgende punkter:

- 1) Udpegningsgrundlag – arter/naturtyper
- 2) Ansvarsfordeling mellem stat, kommune og tredje part
- 3) Planlægningsprocessen
- 4) Virkemidler og finansiering
- 5) Indsatsprogram
- 6) Datagrundlag
- 7) Ønsker til den opfølgende indsats
- 8) Andet

Flere emner er uddybende behandlet i særskilt høringsnotat om generelle emner
www.naturstyrelsen.dk/natura2000/hoeringsnotat2016-2021.

I det følgende sammenfattes de væsentligste synspunkter til de overfor nævnte punkter 1 – 8. Naturstyrelsens bemærkninger hertil er anført i kursiv.

Det bemærkes, at høringssvarene kun er gengivet i hovedtræk. Liste over hørings svar med ID-nummer vedlægges som bilag 1. Hørings svarene kan i sin helhed læses på <http://www3.naturstyrelsen.dk/2015/natura2000/>.

Bemærkninger til planforslaget

1. Udpegningsgrundlag

Fugleværnsfonden mener, at strandtudse skal medtages på områdets udpegningsgrundlag, ligesom visse fuglearter nævnes som potentielt udpegningsgrundlag, herunder bl.a. bjergand der forekommer i store bestande som rastende.

Naturstyrelsen kan oplyse følgende:

Den gennemførte høring vedrørte alene forslag til Natura 2000-planer. Ændringer i udpegningsgrundlag er sket og vil fremover ske i selvstændige processer med tilhørende offentlige høringsprocesser, typisk ca. hvert 6. år og på grundlag af opdateret viden fra den nationale overvågning. Udpegningsgrundlaget er sidst revideret i december 2012. EU-Kommissionen har i en såkaldt gennemførelsesafgørelse fastsat kriterierne for hvilke naturtyper og arter, det enkelte medlemsland skal inddrage. Ved åbenlys fejl i udpegningsgrundlaget i de planer, der har været i høring, undlades en indsats.

For at en art kan indgå i udpegningsgrundlaget, skal den forekomme regelmæssigt og i væsentligt omfang i området, samt enten være angivet på habitatdirektivets bilag II eller på fuglebeskyttelsesdirektivets bilag 1 eller være en tilbagevendende trækfugleart i en væsentlig forekomst. På samme måde kan udpegningsgrundlaget kun omfatte de naturtyper, der er på habitatdirektivets bilag I. Strandtudse er kun omfattet af habitatdirektivets bilag IV og kan derfor ikke indgå som udpegningsgrundlag.

Bøjden Nor er ikke et fuglebeskyttelsesområde og har derfor ingen fugle på udpegningsgrundlaget. Emnet er uddybet i Naturstyrelsens generelle høringsnotat, som kan læses på styrelsens hjemmeside.

2. Ansvarsfordeling mellem stat, kommune og tredje part

Faaborg-Midtfyn Kommune oplyser, at kommunalbestyrelsen ser Natura 2000-planerne som væsentlige opgaver for kommunen, og at opgaverne vil blive prioriteret højt. Samtidig mener kommunen, at det er vigtigt, at den kommunale styringsmodel fastholdes for opgaven.

Naturstyrelsen kan oplyse følgende:

Natura 2000-planlægningen ændrer ikke ved den opgavefordeling mellem myndighederne, der er fastsat i lovgivningen. Regler om, hvem der skal give dispensationer, tilladelser m.m., er derfor uændret.

Miljømålsloven fastlægger en opgavefordeling mellem stat og kommuner, der giver staten det overordnede ansvar for gennemførelse af direktivforpligtelserne, mens handleplanlægningen er en kommunal myndighedsopgave. Dog er Naturstyrelsen myndighed for skovbevoksede, fredskovpligtige arealer.

Emnet er uddybet i Naturstyrelsens generelle høringsnotat, som kan læses på styrelsens hjemmeside.

3. Planlægningsprocessen

Faaborg-Midtfyn Kommune oplyser, at kommunalbestyrelsen finder det vigtigt, at fastholde 1. planperiodes fokus på, at indsatsplanerne skal gennemføres i åben dialog og samarbejde med lodsejerne, og at der i udgangspunktet er tale om frivillige ordninger.

Naturstyrelsen kan oplyse følgende:

Naturstyrelsen er enig i behovet for dialog og samarbejde. Miljømålsloven og bekendtgørelse om kommunalbestyrelsernes Natura 2000-handleplaner indeholder krav om offentlig høring over såvel de statslige planer som de opfølgende handleplaner og krav om plan for lodsejerinddragelse i de kommunale handleplaner.

I forbindelse med gennemførelsen af handleplanerne skal der indgås aftaler med lodsejere om en konkret indsats. Dette forudsætter en direkte dialog med den enkelte lodsejer.

Indsatsen vil i videst muligt omfang blive gennemført ved frivillige aftaler. Naturbeskyttelsesloven hjemler muligheden til at pålægge en bestemt drift, hvis det er nødvendigt for at gennemføre Natura 2000-planen. Indebærer en indsats, at den eksisterende drift skal ændres, og kan der ikke indgås en frivillig aftale herom, vil det udløse erstatning for dokumenterede tab.

Natura 2000-planen er ifølge miljømålsloven bindende for myndighederne, når der skal tages stilling til godkendelser, tilladelser og dispensationer. Vurderingen af, om det ansøgte vil skade udpegningsgrundlaget, skal ske under hensyn til planens bevaringsmålsætning for det pågældende område.

Emnet er uddybet i Naturstyrelsens generelle høringsnotat, som kan læses på styrelsens hjemmeside.

4. Virkemidler og finansiering

Faaborg-Midtfyn Kommune oplyser, at kommunalbestyrelsen er betænkelig ved at skulle afgive høringssvar på et tidspunkt, hvor staten ikke har udmeldt den økonomiske ramme, som staten vil afsætte til at løse opgaven. Kommunalbestyrelsen forventer, at eventuelle øgede krav til kommunale midler modsvares af tilsvarende øgning i bloktilskuddet til naturforvaltning. Kommunalbestyrelsen opfordrer desuden til, at landdistriktsprogrammet fortsat udvikles, så det sikres, at ordningerne er tilstrækkeligt attraktive for den enkelte lodsejer.

Naturstyrelsen kan oplyse følgende:

Naturstyrelsens har noteret sig synspunkterne fra Faaborg-Midtfyn Kommune og kan oplyse, at landdistriktsprogrammet og de midler, som kommunerne fik overført med Økonomiaftale 2013, sikrer, at der er finansiering til den indsats, som er fremgået af forslagene til Natura 2000-planer. Emnet er uddybet i Naturstyrelsens generelle høringsnotat, som kan læses på styrelsens hjemmeside.

5. Indsatsprogram

Faaborg-Midtfyn Kommune oplyser, at kommunalbestyrelsen kan tilslutte sig de overordnede sigtelinjer, som staten har lagt for 2. planperiode, herunder at igangsætte en strategisk indsats for at sikre større sammenhængende og mere robuste naturområder.

Naturstyrelsen kan oplyse følgende:

Naturstyrelsens har noteret sig synspunkterne fra Faaborg-Midtfyn Kommune.

6. Datagrundlag

Fugleværnsfonden oplyser, at datagrundlaget for ynglefugle på udpegningsgrundlaget er mangelfuldt, og der mangler nye data.

Fugleværnsfonden er uenig i, at der i basisanalysen er angivet tilgroningsproblemer på kalkoverdrevet samt strandenge på nordsiden af vejen. Desuden henvises til fondens bemærkninger til første basisanalyse.

Naturstyrelsen kan oplyse følgende:

Bøjden Nor er ikke et fuglebeskyttelsesområde og har derfor ingen fugle på udpegningsgrundlaget. Naturstyrelsen har i 2010-12 gennemført en fornyet og udvidet kortlægning af de enkelte habitatnaturtyper. Disse data indgår i basisanalyserne og Natura 2000-planerne, og der kan derfor være sket ændringer i såvel tilgroningsgrad som plejeforhold mm siden da, hvilket dog ikke vurderes at have væsentlig betydning for udarbejdelse af planer, der skal prioritere en indsats på nationalt niveau.

Der henvises i øvrigt til det generelle høringsnotat om emnet.

7. Ønsker til den opfølgende indsats

Fugleværnsfonden foreslår fokus på vade- og engfugle, prædation, undersøgelse af forstyrrelser, afgræsning og genopretning af strandenge, forbedre datagrundlaget. Desuden foreslås fjernelse af rynket rose, sikring af saltvandspåvirkning i noret, reducere af næringsstofbelastningen til noret samt mindske forstyrrelser.

Naturstyrelsen kan oplyse følgende:

Naturstyrelsen kan oplyse, at Miljømålsloven fastlægger en opgavefordeling mellem stat og kommuner, der giver staten det overordnede ansvar for gennemførelse af direktivforpligtelserne, mens handleplanlægningen er en kommunal myndighedsopgave. Forslag til en fremtidig indsats i den kommunale handleplan for området skal således ske i forbindelse med høringen af denne.

8. Andet

Faaborg-Midtfyn Kommune har ikke specifikke kommentarer til Natura 2000-plan nr. 123 Bøjden Nor.

Justering af forslag til Natura 2000-plan nr. 123 Bøjden Nor

De indkomne bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer i Natura 2000-planen. Der er foretaget justering af teksten i afsnit 1. Natura 2000-planlægning og afsnit 4. Indsatsprogram - med henblik på at præcisere videreførelse og konsolidering af indsatsen fra 1. planperiode i lyset af, at indsatsen fra den første generation planer har haft en kortere periode til gennemførelse end forudsat.

Bilag 1: Indkomne hørings svar til Natura 2000-plan nr. 123 Bøjden Nor

- 13989 – Fugleværnsfonden
- 14032 - Faaborg-Midtfyn Kommune