



Thurøspejderne
Bent Mortensen
c/o Mette Bennedsen, Nordvej 22
5700 Svendborg

Kystdirektoratet
J.nr. 22/22312-21
Ref. Martin Kangas
Christensen
08-11-2024

Kopi til lodsejer (Naturstyrelsen)

Afslag til spejderhytte inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at opføre en spejderhytte som erstatning for en eksisterende hytte inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 79b, Thurø By, Thurø, Grastenvej 231D, 5700 Svendborg, Svendborg Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Thurøspejderne har deres hytte på sydsiden af Thurøskoven mod Thurø rev. Hytten er af ældre dato, og efter et par oversvømmelser er vedligeholdt ifølge ansøger løbet fra foreningen. Ansøger skriver, at eksisterende spejderhytte er lille og i meget dårlig stand. Det er derfor ifølge ansøger nødvendigt, at få opdateret faciliteterne i spejderhytten til nutidens (og kommende) krav og forventninger for børn, unge og voksne. Der søges om at nedrive eksisterende hytte og et skur og opføre en ny hytte som erstatning herfor.

Ejendommen, som hytten ligger på, er ejet af Naturstyrelsen. Den er på ca. 31 ha og består fortrinsvis af naturarealer (strandeng og overdrev), der er beskyttet efter naturbeskyttelseslovens §3. Ejendommen ligger i sin helhed inden for Natura 2000-område 242, Thurø Rev.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Den eksisterende hytte ligger i ejendommens nordvestlige ende, ca. 150 meter fra kysten. Hytten er efter det oplyste 45 kvm, og der er et skur til hytten på ca. 10 kvm. Hytten er 3,2 meter høj. Hertil kommer en skorsten, hvis højde over tagryggen er 1,5 meter.

Den ansøgte nye spejderhytte har et samlet bebygget areal på 141 kvm, heraf 63 kvm opvarmet bygning, 21 kvm uopvarmet bygning, og et overdækket areal på 57 kvm. Hertil kommer to ramper på hver ca. 8 kvm, som ikke er medregnet i det bebyggede areal. Hytten udføres i en buet form med ensidig taghældning og en maksimal højde på 6,67 meter. Under dele af taget udføres to sheltre som en slags åben første sal, med adgang udefra via stiger på bygningernes gavlsider.

Ca. 50 meter vest for Thurøspejdernes hytte ligger en anden spejderhytte, som er ejet af KFUM-spejderne. KFUM-spejdernes hytte er ifølge BBR 211 kvm. Hertil er der ifølge ansøger et læskur på 40 kvm og et shelter på 10 kvm.



Luftfoto af området. Den omtrentlige placering af den eksisterende hytte er markeret med hvidt kryds. Hytten er skjult af bevoksning. Til venstre herfor ses KFUM-spejdernes større hytte.



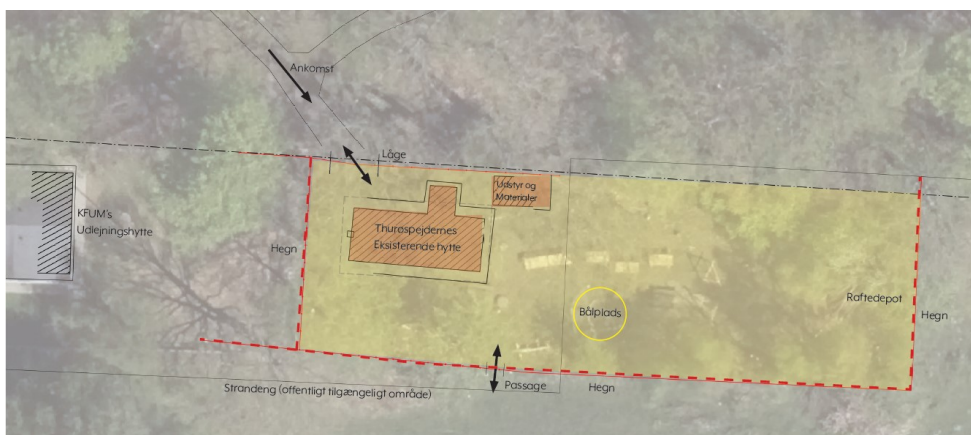
Nærbillede af hytterne. Thurøspejdernes eksisterende hytte er ved det hvide kryds, skjult af bevoksning.



Foto fra nordvest af Thurøspejdernes eksisterende hytte. I baggrunden til venstre ses skuret.



Foto fra syd af eksisterende hytte. Skuret ses til højre



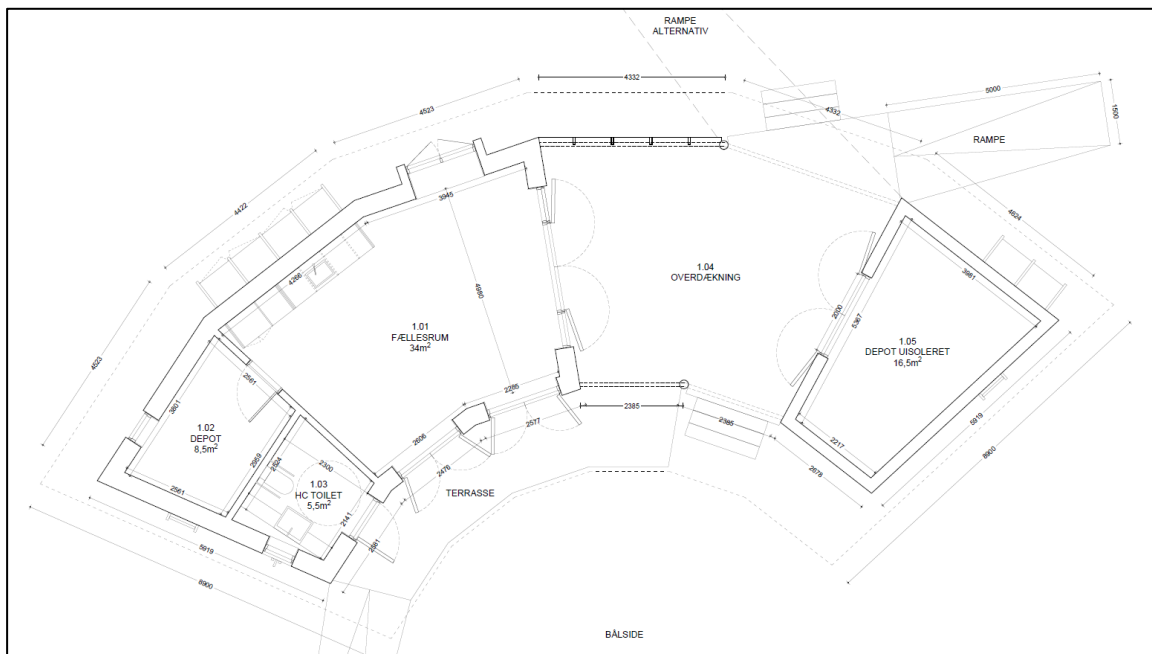
Plan viser eksisterende forhold.



Plan viser ansøgte forhold.



Visualisering af den ansøgte hytte.



Plan for den nye hytte. Til venstre ses opvarmede rum (depot, HC-toilet og fællesrum), og til højre det uisolerede depot. Det overdækkede areal er mellem det uisolerede depot og fællesrummet. Desuden er terrassen nederst på billedet også overdækket. Ramper er øverst til højre og nederst til venstre (delvist uden for figuren).

Ansøger skriver, at eksisterende spejderhytte er lille og i meget dårlig stand. Det er derfor ifølge ansøger nødvendigt, at få opdateret faciliteterne i spejderhytten til nutidens (og kommende) krav og forventninger for børn, unge og voksne.

Om handicapadgang til den nye hytte skriver ansøger følgende:

Rampen/ramperne er for at gøre hytten handicapvenlig. Det er jo noget af det fantastiske ved denne hytte, at der er adgang via rampe og at der også er et handicaptoilet. Vi syntes, sammen med Naturstyrelsen, at det vil være



fantastisk, at kunne tilbyde lige faciliteter for handicappede, herunder både dem, som er der som spejdere (og deres forældre) og også Naturstyrelsen gæster og andre interesserede borgere.

Det er pt. ikke muligt at komme rundt på Thurø Rev som handicappet, men med denne spejderhytte, vil den handicappede have mulighed for at se området fra Hyttens terrasse – og kunne komme på toilettet.

Om den generelle adgang til hytten og arealerne skriver ansøger følgende:

Vores spejderhytte er en hytte, som kommer alle gæster på arealet til gode, der er endda også et offentligt handicap toilet.

[...]

Den spejderhytte, vi søger tilladelse til, ligger på Naturstyrelsen areal, og der er derfor fri adgang til området. Derudover er formålet med hytte at den OGSÅ skal kunne bruges af andre end spejderne – det er jo én af ideerne med den nye hyttes udformning. Vi håber, at folk vil bruge udeområdet og få glæde ved at være ude i naturen, ligesom vi spejdere.

Hyttens faciliteter med handicaptoilet vil fremgå af www.udinaturen.dk.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det ansøgte ligger i Natura 2000-område nr. N242, Thurø Rev. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 242.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.



Det følger af naturbeskyttelseslovens §65b, stk. 5, at der kan dispenseres fra § 15, stk. 1, til placering af mindre faciliteter langs stranden for klubber, foreninger og institutioner som f.eks. omklædningsfaciliteter, skure til opbevaring af udstyr, bålhytter, sheltere og lignende, på betingelse af at de nævnte faciliteter opføres i tilknytning til eksisterende anlæg som for eksempel en parkeringsplads eller vejnedkørsel, og at arealet er omfattet af en lokalplan, der giver mulighed for opførelse af et nærmere bestemt antal bygninger og anlæg. Hermed sikres det, at også offentligheden og naboerne høres i beslutningsprocessen.

Allerede fordi området, hvor det ansøgte skal placeres, ikke er lokalplanlagt, finder naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 5, dog ikke anvendelse.

Sagen skal derfor vurderes efter lovens §65b, stk. 1, hvorefter der skal være tale om et særligt tilfælde, for at der kan meddeles dispensation.

Kystdirektoratet vurderer, at der er tale om en markant udvidelse af bygningsmassen. Den opvarmede del udvides med ca. 40% og den uopvarmede med over 100%. Dertil kommer det overdækkede areal på 57 kvm, og to sheltere, der udføres i første sals højde. Samlet set kommer det nye anlæg dermed til at fremstå meget markant sammenlignet med det eksisterende, hvilket taler afgørende imod en dispensation.

Kystdirektoratet finder støtte for vurderingen i Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse i sag nr. NMK-500-00724, hvor Kystdirektoratets afslag på ansøgning om dispensation til udvidelse af en spejderhytte blev stadfæstet. I sagen var der søgt om at udvide en eksisterende spejderhytte på 86 med yderligere 75 kvm. Spejderhytten ligger ifølge afgørelsen 260 meter fra kysten, og der var søgt om en landværts udvidelse. Til sammenligning ligger hytten i nærværende sag tættere på kysten, og der vil være tale om en ny højere bygning, der vil være synlig fra kysten.

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det vil være muligt at opnå dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Det er en forudsætning for at opnå dispensation, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Kystdirektoratet vurderer ikke, at den ansøgte bygning er omfattet af ovennævnte lovbemærkning, idet der ikke er tale om et "mindre anlæg", som fordret. Kystdirektoratet bemærker, at vurderingen også i denne henseende er i overensstemmelse med ovennævnte afgørelse fra Natur- og Miljøklagenævnet.

Det kan ikke føre til et andet resultat, at handicaptilet og udendørs faciliteter kan anvendes af offentligheden bredt. Kystdirektoratet bemærker, at der allerede i dag findes udendørs faciliteter, der kan anvendes af offentligheden eller gøres tilgængelig for offentligheden. Hvad angår adgang til toiletfaciliteter for handicappede, er det Kystdirektoratets vurdering at sådanne faciliteter vil kunne etableres på en mindre indgribende facon.



Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til projektet som ansøgt.

Med venlig hilsen

Martin Kangas Christensen
makch@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Svendborg Kommune, svendborg@svendborg.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Svendborg, svendborg@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sydfyn, sydfyn@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening Svendborg, svendborg@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Fynskredsen, fynskredsen@botaniskforening.dk
- Svendborg Museum, info@svendborgmuseum.dk
- Foreningen for Bygnings- og Landskabskultur for Sydfyn, o.ostergaard@gmail.com;
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.



Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.



Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 242, Thurø Rev

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 242		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Lagune* (1150)
	Bugt (1160)	Rev (1170)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Strandeng (1330)	Næringsrig sø (3150)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))