



Kalundborg Refinery A/S
Melbyvej 17
4400 Kalundborg

Virksomheder
J.nr. 2022-709
Ref. Kigni/Chccl
Den 1. december 2022

Påbud om vilkårsændring - Vilkår C14 om brug af VRU'en på pieren

Som varslet med brev af 18. oktober 2022 og brev af 28. november 2022 meddeles hermed påbud om ændring af vilkår C14 i miljøgodkendelse af 1. august 2003 med tillæg af 17. marts 2008 (miljøgodkendelse til visbreaker) som revurderet 20. december 2013 og efterfølgende meddelte godkendelser til Kalundborg Refinery A/S (Raffinaderiet).

Vilkårsændringen drejer sig om brugen af VRU'en på pieren i forbindelse med lastning af benzinprodukter.

Vilkårsændring

Vilkår C14 i miljøgodkendelse af 1. august 2003 med tillæg af 17. marts 2008 (miljøgodkendelse til visbreaker) som revurderet 20. december 2013 og efterfølgende meddelte godkendelser til Kalundborg Refinery A/S ændres fra:

"Dampreduktionsanlægget på pieren skal benyttes under alle benzinlastninger, med mindre det af tekniske årsager ikke kan lade sig gøre. Dog således, at der genvindes minimum 95 % af de NMVOC'er, der udledes ved lastning af benzinskibe. Emissionen fra benzinlastninger under planlagte nedlukninger, f.eks. i forbindelse med lovpligtige beholderinspektioner undtages fra beregning af de 95 %.

Dokumentationen skal indgå i årsrapporten."

til:

"Dampgenindvindingsanlægget på pieren skal kunne genvinde minimum 95 % NMVOC, når der lastes benzinprodukter.

Dampreduktionsanlægget på pieren (VRU'en) skal benyttes under alle lastninger af benzinprodukter, dog må der undtagelsesvist lastes benzinprodukter uden VRU'en i en samlet periode på op til 175 timer pr. kalenderår (1. januar -31. dec.) svarende til en driftstid på 98 %, når der lastes benzinprodukter.

Raffinaderiet skal føre logbog over

- Gennemførte test og vedligehold på VRU'en og udstyr, der er nødvendigt for VRU'ens funktion.

- Driftstid på VRU (timer). Benzinlastninger uden brug af VRU'en med angivelse af årsagen til og varigheden (timer) af den planlagte hhv. uplanlagte nedlukning.

Virksomheden skal benytte en procedure for brug samt test og vedligehold af VRU'en og det udstyr, der er nødvendigt for VRU'ens funktion.

Proceduren skal fremsendes til Miljøstyrelsens orientering senest den 1. februar 2023."

Påbuddet skal være efterkommet senest 1. februar 2023.

Påbuddet gives efter § 41, stk. 1 i miljøbeskyttelsesloven¹.

Virksomhedens bemærkninger til varsel af 18. oktober 2022 om vilkårsændring af vilkår C14 om brug af VRU på pieren ved påbud

Vi har modtaget følgende bemærkninger fra Kalundborg Refinery A/S (Raffinaderiet) til vilkårsændringen:

1. Det bør præciseres, at det er ved alle lastninger af benzinprodukter, VRU'en skal anvendes.
2. Foreslår en anden formulering/opstilling af afsnittet om logbog, der ikke ændrer på formålet med logbogen.
3. Påpeger, at vilkårets krav om, at VRU'en skal benyttes under alle lastninger af benzinprodukter med undtagelse under planlagte nedlukninger af VRU'en ikke er realistisk og foreslår, at det ændres til, at der kun må lastes benzinprodukter uden VRU'en i en samlet periode på op til 175 timer svarende til en driftstid på 98 %.
4. Ønsker at få slettet, at det af proceduren skal fremgå, hvor mange gange årligt VRU'en vil være omfattet af en planlagt nedlukning, da vil variere fra år til år afhængig af hvilket vedligehold, der skal gennemføres det enkelte år.

Virksomhedens bemærkninger til varsel af 28. november 2022 om vilkårsændring af vilkår C14 om brug af VRU på pieren ved påbud

Virksomheden har den 1. december 2022 oplyst, at Kalundborg Refinery A/S, kan acceptere de nye formuleringer for vilkår C14.

Miljøstyrelsens (MST) bemærkninger til Raffinaderiets bemærkninger til det varslede påbud

1. Det er omformuleret.
2. Da forslaget ikke ændrer ved formålet med logbogen, er MST indstillet på at ændret formuleringen/opstillingen med visse tilføjelser.

¹ Lovbekendtgørelse om miljøbeskyttelse, nr. 100 af 19. januar 2022

3. MST anerkender, at uanset at Raffinaderiet har et omfattende vedligeholdelsesprogram på VRU'en, så kan det ikke udelukkes, at der opstår tekniske problemer udenfor de planlagte nedlukninger. Ved at ændre vilkåret som foreslået vil det kunne sikres og håndhæves, at der kun foretages benzinlastninger, undtagelsesvist uden VRU'en, og at det sker indenfor en fastsat ramme på op til 175 timer årligt.
4. MST tager til efterretning, at det ikke vil være muligt at angive et årligt antal nedlukninger af VRU'en i en procedure, hvorfor vilkåret ændres som foreslået.

Baggrund

Kalundborg Refinery A/S har i 2022 haft en del udfordringer med at få dampgenindvindingsanlægget på pieren (VRU'en) til at fungere, når der lastes benzinvarianter, som bl.a. indeholder tunge kulbrinte forbindelser, herunder reformat. Det drejer sig om følgende hændelser:

5. I forbindelse med lastning af skibet Atlantic Sirius den 11. februar 2022 går VRU anlægget ned ca. midtvejs under lastningen. Der blev tilkaldt assistance fra leverandør, men det lykkedes ikke at få VRU'en op og køre igen. Det betød, at der blev lastet ca. 18.000 m³ uden brug af VRU'en og ca. 17.000 m³ med VRU'en. Atlantic Sirius blev lastet med en Nafta type med højt oktantal.
6. VRU anlægget kørte ikke under hele lastningen af benzin på skibet Thun Equality den 7. marts 2022 på grund af fejl på anlægget. Der blev lastet ca. 1.700 m³ benzin uden brug af VRU'en.
7. VRU anlægget gik ned under lastning af reformat og isomerat den 12. april 2022 kl. 17:00, på grund af defekt PR modul. Modulet blev skiftet den 13. april og VRU anlægget var oppe at køre igen kl 8:45. Der blev i alt lastet 16.151 m³ reformat og isomerat uden brug af VRU'en.
8. VRU anlægget går ned under lastning af benzin den 21. april 2022. Årsagen er igen instrumentfejl, hvorfor Cool Sorption var tilstede ved opstart af VRU'en fredag den 22. april 2022 for fejlsøgning. Der er i alt lastet 4.000 m³ benzin uden brug af VRU'en.
9. Den 10. september 2022 er der lastet 3.900 m³ benzin uden brug af VRU'en. VRU'en blev startet op samtidig med lastning af benzin til skibet Nautilus, efter lastning af ca. 35 m³ benzin stopper VRU'en. Efter at systemet er blevet reset og der er udført diverse dræninger, startes VRU'en op igen. Men efter ca. 65 m³ lastning af benzin, stopper VRU anlægget. Herefter fortsættes lastningen af benzin uden brug af VRU'en.
10. Den 28. september 2022 blev der lastet 1.300 m³ reformat uden brug af VRU'en. Fejlen er ikke direkte på selve VRU anlægget, men en fejl på pierens flowmåler UR2, som ikke registrer flow, og derved kan VRU'en ikke køre absorbent ind i anlægget, da dette styres via pierens flowmåler (UR2). Raffinaderiets analyserafdeling kunne ikke her og nu afhjælpe fejlen, hvorfor det blev besluttet at laste reformat uden brug af VRU. Dette er ikke i henhold til Raffinaderiets egen procedure.

Da Raffinaderiet orienterer om hændelse nr. 5 oplyser Raffinaderiet samtidig følgende:

"Der er udarbejdet følgende procedure når VRU anlægget går ned:

1. Lastningen stoppes ved udfald (aktion – Pierformand)
2. Der oprettes en Synergisag og en Notifikation med oplysning af årsag, tiltag/aktioner og tidshorisont. Tiltag skal have høj prioritet. (Aktion – Pierformand)
3. Uden for normal arbejdstid, Driftsleder informeres om udfordringer og hvilken tekniker der kræves. Driftsleder kalder relevante teknikere ind ASAP. (Aktion – Pierformand)
4. I normal arbejdstid, Pierkaptain informeres ASAP om udfordringen og hvilken tekniker, der kræves. Pierkaptain kalder tekniker ind ASAP og orienterer procesplanlægningen (PPL). (Aktion – Pierformand)
5. Uden for normal arbejdstid informer PPL vagt og Pierkaptain, hvis tekniker ikke kan kaldes ind – i fravær af Pierkaptain orienteres leder af drift. (Aktion – Driftsleder)

Aktion når VRU kører igen:

1. Udenfor normal arbejdstid: Driftsleder vurderer om Pierkaptain skal orienteres. PPL vagt orienteres tilsvarende. (Aktion – Driftsleder)
2. I normal arbejdstid: PPL orienteres tilsvarende. (Aktion – Pierformand)
3. Miljøafdelingen informeres. (Aktion – Driftsingeniør)

Denne procedure er ikke blevet fulgt, hvorfor der er oprettet et tiltag på at afklare forløbet vedrørende at fortsætte lastning uden VRU.

Der er blevet arbejdet med at finde årsagen til, at VRU'en ikke har kunne køre under denne lastning. Fejlfindingen tyder så langt på, at fejlen ligger på skibet, hvor der tilsyneladende har været en lukket ventil i udluftningsledningerne fra skibets tanke, så man har trukket et kraftigt vakuum uden at få fordampet produkt frem til VRU'en. VRU'en er begge gange faldet for højt undertryk. Vagthavende pierformand har ikke været opmærksom på, at dette kunne være årsag til at VRU'en ikke har kørt.

Der er oprettet et tiltag på, hvorfor VRU anlægget ofte fejler og evt. optimere procedure for kørsel med VRU alt efter produkttype.

Der er set flere forskellige fejl, som har været årsag til, at VRU'en er faldet ud. Procedurer er blevet opdateret med læring fra disse udfald.

Der findes for nuværende procedurer for, hvordan VRU'en skal køres under lastning af forskellige produkter."

Begrundelse for vilkårsændring

Miljøstyrelsen bemærker, at VRU anlægget ikke har fungeret optimalt grundet årsager såsom defekt PR modul, instrumentfejl, fejl på udstyr såsom flowmåler og fejl ved lukket ventil i udluftningsventilerne fra skibets tanke. Da hver eneste lastning af benzinprodukt uden om VRU'en medfører et betydeligt udslip af VOC (volatile organic compounds) (eksempelvis 760 kg VOC ved hændelse 4., som er et af de mindre), så finder Miljøstyrelsen det nødvendigt at skærpe vilkår C14 og dermed understrege, at dampreduktionsanlægget på pieren **skal** benyttes under alle benzinlastninger.

VRU'en på pieren har en stor miljømæssig betydning, idet den ved brug reducerer emissionen af VOC betydeligt, når der lastes benzinprodukter til skib. Der er af samme grund i BAT-konklusion 52 lagt op til, at der skal benyttes et dampgenvindingsanlæg (VRU) ved på- og aflæsning af flygtige flydende kulbrinter med et RVP højere end 4 kPa med en genvindingsprocent på mindst 95 %.

Miljøstyrelsen ligger vægt på, at virksomheden skal have fokus på, at forebygge forurening til omgivelserne, og at VRU'en og udstyr, der er nødvendigt for VRU'ens funktion fungerer.

Vilkåret indeholder krav om, at en procedure følges, når der lastes benzinprodukter. Proceduren skal sikre, at driftspersonalet kan bruge VRU'en og kender til, hvilke delelementer der er nødvendige for driften, både på land og på skibet. Endvidere skal proceduren sikre, at VRU'en og udstyr testes og vedligeholdes, således at VRU'en og udstyret er funktionsdygtigt og ikke fejler. Der skal føres logbog som dokumentation for at proceduren følges med registrering af dato for test, vedligehold, driftstid samt planlagte og uplanlagte nedlukninger.

Miljøstyrelsen er blevet oplyst om, at det ikke er praktisk muligt, at anvende VRU'en ved alle lastninger, svarende til 100 %. Miljøstyrelsen vurderer, at hvis det ikke er muligt at anvende VRU'en, skal der være en konkret og velbegrundet årsag til, at VRU'en ikke benyttes. Der er således tale om en undtagelsessituation, såsom planlagte nedlukninger. Planlagte nedlukninger er forudsat med hensyn til årsag og varighed, hvilket f.eks. kan være lovpligtige beholderinspektioner. De uplanlagte nedlukninger af VRU'en er hændelser, der skal begrænses. Miljøstyrelsen vurderer, at en ramme på op til 175 timer årligt, for undtagelse af brug af VRU'en er miljømæssigt forsvarligt, idet perioden dækker både de planlagte og uplanlagte nedlukninger.

Klagevejledning

Følgende kan klage over afgørelsen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet

- afgørelsens adressat
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Styrelsen for Patientsikkerhed
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100.
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 100, stk 1.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NemID/MitID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til Miljøstyrelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Miljøstyrelsen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 900 for private og kr. 1800 for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklage-naevnet/>).

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Miljøstyrelsen videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 2. januar 2022.

En klage har opsættende virkning, med mindre Miljø- og Fødevareklagenævnet bestemmer andet.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har meddelt afgørelsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101. På www.domstol.dk findes vejledning om at anlægge en retssag ved domstolene.

Miljøstyrelsens afgørelse offentliggøres udelukkende digitalt. Materialet kan tilgås på www.mst.dk.

Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Kopi til:

Kalundborg Kommune
Friluftsrådet
Danmarks Naturfredningsforening
Dansk Ornitologisk Forening