



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

§ 25-tilladelse

Rørledning til CO₂ mellem Aalborg Portland og Aalborg Havn



Aalborg Portland A/S
Rørdalsvej 44
9100 Aalborg

Virksomheder
J.nr. 2024-21949
Ref. MARIP/KIGNI/KABJE
Den 9. juli 2026

§ 25-tilladelse til CO₂-rørledning omfattet af krav om miljø- vurdering, Aalborg Portland

Godkendt af: Marianne Ripka
Annonceres den: 9. juli 2026

Indhold

1.	Indledning	4
2.	Afgørelse	6
3.	Vilkår	7
A	Generelle forhold	7
B	Jord og grundvand	8
C	Bilag IV arter	9
D	Beskyttede naturtyper	10
E	Underboringer og boremudder	11
4.	Vurdering og begrundelse	15
4.1	Begrundelse for og bemærkninger til de enkelte vilkår	16
A	Generelle vilkår	16
B	Jord og grundvand	17
C	Bilag IV arter	17
D	Beskyttede naturtyper	19
E	Underboringer og boremudder	19
F	Samlet konklusion	21
4.2	Udtalelser/høringssvar	21
5.	Forholdet til lovgivning	23
6.	Offentliggørelse og klagevejledning	24
7.	Bilag	26
7.1	Projektområde og beskyttede naturtyper	26
7.2	Oversigtskort over mulige tracéer	27

1. Indledning

Aalborg Portland er en cementproducerende virksomhed beliggende på Rørdalsvej 44 i 9220 Aalborg Øst. Aalborg Portland planlægger inden udgangen af 2029 at levere røggas til et CO₂-fangstanlæg fra virksomhedens to største cementovnssystemer, henholdsvis Ovn 87 for grå klinker og Ovn 76 for hvide klinker.

Aalborg Portland er ansøger af CO₂-fangstprojektet, men det forventes, at drift og ejerskab af anlægget overgår til anden operatør. Der etableres en rørledning til CO₂ fra Aalborg Portland til Aalborg Havn.

For en uddybning af projektet henvises der til projektbeskrivelsen i kapitel 4 i miljøkonsekvensrapport for Aalborg Portland af januar 2026.

Aalborg Portland ansøgte den 4. april 2024 Miljøstyrelsen om miljøvurdering og miljøgodkendelse af projektet. Miljøstyrelsen har vurderet, at projektet er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2 punkt 13 a, da lagringslokalitet for den opsamlede CO₂ endnu er ukendt.

Bygherre har jf. § 18, stk. 2 i miljøvurderingsloven anmodet om, at projektet, der er omfattet af bilag 2, skal undergå en miljøvurdering, da projektet på grund af dets art, dimensioner eller placering kan forventes at få væsentlige indvirkninger på miljøet.

Miljøstyrelsen har gennemført en miljøvurdering for etablering af CO₂ fangstanlæg og nødvendige ændringer på Aalborg Portland samt CO₂ rørledningen, som denne afgørelse vedrører.

Det er en forudsætning for denne §25 tilladelse, at eventuelle øvrige tilladelser som er relevante for projektet fx Lov om rørført CO₂¹, Artsfredningsbekendtgørelsen², Planloven³ mv. kan udstedes. I forbindelse med 2. offentlighedsfase er der indkommet høringssvar vedrørende risikoforhold ved CO₂ rørledningen. Risikoforhold vedrørende CO₂-rørledningen, som er omfattet af lov om rørført transport, vil blive behandlet i henhold til denne lov.

Der er i processen ikke fremkommet oplysninger, som gør, at projektet ikke kan tillades gennemført.

Hermed meddeles Aalborg Portland tilladelse til etablering af CO₂ rørledning i forbindelse med CO₂-fangstanlæg fra Aalborg Portland til Aalborg Havn på baggrund af en gennemført miljøvurdering. Tilladelsen er meddelt i henhold til § 25 i lov om

¹ Lov om rørført transport af CO₂, nr 612 af 11. juni 2024.

² Bekendtgørelse om fredning af visse dyre- og plantearter og pleje af tilskadekommet vildt, nr. 521 af 25. marts 2021

³ Bekendtgørelse af lov om planlægning, nr. 572 af 29 maj 2024

miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) ⁴ og § 5 i miljøvurderingsbekendtgørelsen⁵.

Ud over denne tilladelse meddeles der miljøgodkendelser til etablering af CO₂-fangstanlæg på Aalborg Portland samt nødvendige ændringer på Aalborg Portland i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 33. Der er udarbejdet en miljøkonsekvensrapport, som omfatter det samlede projekt.

I denne afgørelse er der fastsat vilkår, som sikrer, at der er en beredskabsplan og procedurer for eventuelle uheld i anlægsfasen. Der er desuden stillet vilkår til beskyttelse af jord og grundvand. Slutteligt er der fastsat vilkår, som har til formål at sikre beskyttelsen af bilag IV-arter og natur.

⁴ Bekendtgørelse om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), nr. 1608 af 9. december 2024

⁵ Miljøvurderingsbekendtgørelsen: BEK nr. 560 af 27. maj 2025 om miljøvurdering af planer og programmer af konkrete projekter

2. Afgørelse

Der meddeles tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25 til etablering af en CO₂ rørledning fra Aalborg Portland til Aalborg havn i forbindelse med CO₂-fangstanlæg på Aalborg Portland.

Tilladelsen meddeles på vilkårene, der fremgår af denne afgørelse.

Afgørelsen meddeles på baggrund af byherrens ansøgning, den offentliggjorte miljøkonsekvensrapport samt behandlingen af de høringssvar, der måtte være indkommet i de gennemførte høringer.

Afgørelsen efter § 25 og dermed nedenstående vilkår omfatter anlæg og arbejder for de dele af det samlede projekt, der vedrører:

- Rørledning til transport af CO₂, som går fra Aalborg Portland til Aalborg Havn

Det er en forudsætning for tilladelsen, at Aalborg Portland etablerer rørledningen inden for de fysiske og miljømæssige rammer og forudsætninger, der fremgår af miljøkonsekvensrapporten.

§ 25-tilladelsen meddeles på baggrund af:

- Byherres ansøgning af 4. april 2024.
- Høringssvar modtaget i forbindelse med de offentlige høringer. Første offentlige høring blev afholdt i perioden 15. maj – 29. maj 2024. Anden offentlige høring er afholdt i perioden 26. januar - 23. marts 2026.
- Byherres miljøkonsekvensrapport af januar 2026.

Miljøstyrelsen er godkendelses-, tilsyns- og miljøvurderingsmyndighed for rørledningen, CO₂-fangstanlægget og ændringer på Aalborg Portland.

Jævnfør miljøvurderingslovens § 39 bortfalder denne tilladelse, hvis den ikke er udnyttet indenfor 3 år, efter at den er meddet.

3. Vilkår

Aalborg Portland skal sørge for, at etableringen af CO₂ rørledningen fra CO₂-fangstanlægget til Aalborg Havn gennemføres inden for de indbyggede projektforsættninger, der fremgår af miljøkonsekvensrapporten.

Herudover skal CO₂ rørledningen etableres i overensstemmelse med nedenstående vilkår:

A Generelle forhold

Information om anlægsarbejdet

- A1 Bygherre skal senest 14 dage før igangsættelse af anlægsarbejdet orientere beboere og virksomheder, der kan blive berørt heraf. Orienteringen skal ske ved direkte information til ejere af ejendomme, som bliver berørt af anlægsarbejdet i forbindelse med CO₂ rørledningen. Orienteringen skal indeholde information om forventet opstart og varighed af arbejdets udførelse samt oplysning om, hvilke gener arbejdet kan medføre.

Beredskabsplaner

- A2 Bygherre skal udarbejde en beredskabsplan for anlægsarbejdet. Beredskabsplanen skal indeholde beskrivelser og procedurer for tiltag, der skal iværksættes for at stoppe og begrænse forureningens udbredelse i de forskellige naturtyper, vandområder og jordbundsforhold ved miljøuheld. Planen skal udarbejdes for hver enkelt underboring. Beredskabsplanen skal fremsendes til tilsynsmyndigheden på forlangende.
- A3 Der skal udarbejdes og vedligeholdes en procedure, der sikrer, at tilsynsførende, entreprenører og deres medarbejdere er bekendt med beredskabsplanen for miljøuheld. Proceduren udarbejdes inden anlægsarbejdet påbegyndes og fremsendes til tilsynsmyndigheden på forlangende.
- A4 Ved miljøuheld i anlægsfasen, der enten direkte eller indirekte påvirker beskyttet natur og arter samt målsatte vandforekomster, skal arbejdet straks stoppes og tilsynsmyndigheden skal straks orienteres. Senest fem hverdage efter uheldet (med mindre andet aftales) skal bygherre fremsende en redegørelse til tilsynsmyndigheden om uheldet. Redegørelsen skal som minimum indeholde følgende oplysninger:
- Uheldets art (hvad (produkt/indhold/omfang/mængder), hvordan og hvorfor er uheldet sket)
 - Varighed
 - Vurdering af påvirkning på miljøet
 - Hvad der er foretaget for at begrænse påvirkningen

- Hvad der er gjort for at bringe det påvirkede område tilbage til det oprindelige
- Hvad der er aftalt med miljøvagten
- Hvordan det sikres, at et tilsvarende uheld ikke sker igen
- Hvordan arbejdet kan fortsættes uden yderligere påvirkning af miljøet.

Ved andre miljøuheld, skal bygherre sende redegørelsen for uheldet til tilsynsmyndigheden senest fem hverdage efter uheldet.

- A5 Senest fire uger inden anlægsarbejdet for jordkabler og rørledning igangsættes, skal der fremsendes beskrivelse af, hvordan arbejdspladserne etableres. Beskrivelsen skal indeholde oplysninger om typer af køretøjer, opbevaring af brændstof, kemikalier og hjælpestoffer, eventuel belægning mv. Arbejdsområdet skal indrettes, således at varige kørespor og trykmærker reduceres.

B Jord og grundvand

- B1 Oppumpet grundvand skal så vidt muligt nedsives lokalt og til samme grundvandsforekomst.
- B2 Ved oplag af brændstoffer, olie, kemikalier eller lignende i anlægsfasen skal det sikres, at der ikke sker jord- og grundvandsforurening. Oplag af brændstoffer, olieprodukter, flydende råvarer og hjælpestoffer skal sikres mod påkørsel. Påfyldningsstudse og aftapningshaner (aftapningsanordninger) for brændstoffer, olieprodukter, flydende råvarer og hjælpestoffer skal placeres således at eventuelt spild opsamles i en tæt spildbakke eller grube. Udendørs spildbakker eller gruber skal tømmes, således at regnvand i bunden maksimalt udgør 10 % af spildbakkens eller grubens volumen.
- B3 Ovenstående gælder ikke for oplag i og aftapning fra entreprenørtanke godkendt i henhold til bestemmelserne i den europæiske konvention om international transport af farligt gods ad vej (ADR).
- B4 Spild af brændstof, olie og kemikalier skal straks opsamles. Dog ikke hvis spild sker i tæt spildbakke eller grube. Der skal til enhver tid forefindes opsugningsmateriale på anlægsområdet. Alt opsamlet spild af brændstof, olie og kemikalier inklusive brugt opsugningsmateriale skal opbevares og bortskaffes som farligt affald.
- B5 Dokumentation for bortledning af vand i henhold til vilkår B1 i form af f.eks. billeder, koordinater, kortmateriale, kopi af aftaler med kommunen/lodsejer m.v. skal kunne forevises på tilsynsmyndighedens forlangende.

- B6 Hvis det forventes at anvende lerspærre, skal der senest fire uger inden anlægsarbejdet for rørledningstraceet igangsættes, skal der fremsendes beskrivelse af projektet. Det omfatter både graven til CO₂ rørledningen og muffesamlinger.

C Bilag IV arter

Vilkår i forhold til padder

- C1 I områder, hvor der graves mellem yngle- og rasteområder for padder i perioden 1. februar til 1. november (ved dagtemperatur over 5 °C), skal der etableres paddehegn med tilhørende faldfælder i form af nedgravede spande langs paddehegnet i forbindelse med åbne rørledningsgrave og omkring alle arbejds- og oplagspladser på den side, hvor vandringen forventes at foregå. Paddehegnet skal stå stramt og uden huller, hvor padderne kan trænge igennem. Der skal desuden opsættes paddehegn ved overgang mellem graverende og underboring. Vegetation skal holdes lave end 20 cm på begge sider af paddehegnet.
- C2 Faldfælder skal nedgraves, så kanten flugter med underlaget. I faldfælden skal lægges en pind eller lignende, så andre dyr har mulighed for, at kravle op. For at forhindre rovdyrs adgang til fælderne skal der lægges et gitter over fælderne.
- C3 Åbne rørledningsgrave og spande til padder skal efterses og tømmes hver dag, både morgen og aften. Eventuelle padder i spandene skal flyttes på tværs af arbejdsbæltet mod ynglesteder forår og modsat om efteråret.
- C4 Der skal ske afsøgning under maskinel og materiel, inden dette tages i brug, uanset tidspunkt på dagen. Findes der padder ved disse eftersyn, skal padderne herefter flyttes til et nærliggende naturområde, levende hegn, vandhul eller lignende.
- C5 Padderne flyttes til den side af udgravningen, som er relevant i forhold til vandringen (om foråret flyttes de til ynglevandhullets side og om sensommeren/efteråret flyttes de til rastestedets side). De potentielle overvintningsområder, som ikke underbores, skal afskærmes med midlertidige paddehegn i padderens yngleperiode, hvor padderne befinder sig nær ynglevandhullerne, dvs. fra 15. april til 1. september.
- C6 Flytning og indsamling af padder skal håndteres af en fagkyndig person eller en person, som er oplært i at håndtere dyrene på en forsvarlig måde.
- C7 Såfremt der nedlægges eller beskadiges rastesteder (herunder overvintningsområder), skal der etableres egnede erstatningsområder umiddelbart uden for det afskærmede område. Områderne skal erstattes 1:1 både kvalitativt og kvantitativt. Overvintningsområdet etableres eksempelvis

som bunker af grene, sten og kvas, der udlægges på hver side af arbejdsområdet. Overvintringsområderne etableres i de levende hegn, diger og skovområder, der ligger i tilknytning til arbejdsbæltet, så de eksisterende vinterrasteområder forbedres. Materialer til erstatningsområdet kan tages fra det rasteområde, som påvirkes. Ved beskyttede diger, skal vinterrasteområder ikke etableres på det beskyttede dige, men i tilknytning her-til.

C8 Lys fra anlægsarbejder skal pege væk fra egnede leveområder.

Vilkår i forhold til flagermus

C9 For hvert flagermusegnet træ, som fældes skal der ske en veteranisering af to øvrige træer. Træerne, som veteraniseres, skal sikres mod fældning ved tinglysning - alternativt ved skriftlig aftale med lodsejer. Veteranisering skal foregå i træer, som så vidt muligt ligner de fældede træer i struktur og størrelse. Træer, der skal veteraniseres, skal findes i nærområdet, nærmest muligt de fældede træers placering og ikke længere væk end 500 m. Veteraniseringen skal udføres snarest muligt og senest 1/2 år før fældningen. Den skal udføres i samarbejde med en flagermusekspert.

C10 Bygherre skal fremsende dokumentation for veteraniseringen samt for aftaler, der sikrer træer mod fældning. Senest 2 måneder inden fældning af et flagermusegnet træ skal bygherre fremsende dokumentation for udført veteranisering til Miljøstyrelsen.

D Beskyttede naturtyper

D1 Der må som udgangspunkt ikke forekomme anlægsarbejder herunder etableres arbejdsarealer, røroplagspladser eller midlertidige arbejdsveje inden for naturområder omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3.

D2 Det skal sikres, at materiale fra eventuelle. skråningsanlæg i forbindelse med terrænregulering af rørledningstrækningen og arealer til produktionsfaciliteten ikke skyller/skrider ud i beskyttet natur i forbindelse med eksempelvis kraftig regn.

D3 Afgrænsningen af projektområdet mod § 3-beskyttet natur skal tydeligt afmærkes, så entreprenører og personale holder arbejdsområder inden for projektområdet.

D4 Senest to måneder forud for etablering af kabler og rørledning skal detailprojektering med tilhørende beskrivelse af de enkelte konkrete afværgetil-tag i henhold til vilkår D1, D2 og D3 fremsendes til tilsynsmyndigheden til orientering.

- D5 Bygherre skal udarbejde en procedure, der sikrer, at bygherres tilsynsførende samt entreprenører og personale i marken er bekendt med foranstaltningerne i vilkår D1-D4.

E Underboringer og boremudder

- E1 Senest en måned før en underboring igangsættes, skal bygherre fremsende oplysninger til Miljøstyrelsen om, hvilke produkter/additiver, der anvendes sammen med en redegørelse for, at brugen af stofferne er i overensstemmelse med de forudsætninger, der danner grundlag for vurderingerne i DHI 2021 rapporten⁶.
- E2 Såfremt der anvendes produkter, der ikke er indeholdt i DHIs rapporter, skal produktets farlighed over for planteliv og jordmiljø, fugle og pattedyr, padder og krybdyr, samt fisk og andre vandlevende organismer dokumenteres og godkendes af tilsynsmyndigheden.
- E3 Hvis der anvendes produkter, der er testet af DHI, og indholdsstofferne i additiverne udskiftes uden at produktet ændrer navn, skal bygherre sikre sig, at indholdsstofferne i de anvendte produkter er sammenlignelige med dem, der er testet af DHI.
- E4 Der skal fremsendes datablade for de produkter/borevæsker, der anvendes. Datablade skal fremsendes senest to måneder, før anlægsarbejder påbegyndes.
- E5 Bygherre skal sikre, at boremudder i anlægsfasen ikke kommer i direkte kontakt med beskyttede naturområder herunder vandløb. Start- og slutgruber for boremudder skal anlægges, så der ikke sker overløb til omgivelserne, heller ikke under regn. Bygherre skal kunne forevise dokumentation herfor til Miljøstyrelsen på forlangende. Fotodokumentationen skal være påført koordinater og dato.
- Boremudder skal bortskaffes til et godkendt modtageanlæg. Dokumentation herfor skal opbevares i minimum fem år og forevises på tilsynsmyndighedens forlangende.
- E6 Inden underboring af vandløb sættes i gang, skal der være foretaget en vurdering af, hvor boremudderen vil kunne forventes at sedimentere, herefter kaldet sedimentationspunkterne, nedstrøms det område, hvor der underbores. Denne vurdering skal tage udgangspunkt i de hydromorfologiske og hydrologiske forhold og skal danne grundlag for, hvor der skal foretages prøveudtagninger i tilfælde af, at et blow-out forekommer. Sedimentationspunkterne skal fremgå af beredskabsplanen.

⁶ DHI 2021 : Risikovurdering af boremudderprodukter

- E7 I forbindelse med udførelse af styret underboring skal der gennemføres visuel overvågning, så eventuelt udslip af boremudder (blow-out) hurtigt opdages. Arbejdet standses straks, og tiltag skal iværksættes, så forureningen begrænses i henhold til beredskabsplanen.
- Bygherre skal ved procedurer sikre sig, at entreprenørerne er bekendt med de foranstaltninger, der skal foretages ved underboring af naturområder og såfremt der sker blow-out.
- E8 Bygherre skal føre fysisk miljøtilsyn med anlægsarbejdet ved alle underboringer. Hvis der registreres trykfald i forbindelse med arbejdet, skal boringen straks stoppes.
- E9 Når underboring foregår i kalk, kridt eller fedt moræneler, skal bygherre føre fysisk tilsyn minimum en time efter, at trykket er taget af underboringen, og borearbejdet er stoppet. Ved underboring af vandløb skal tilsynet foretages langs underboringstracéet inden for 200 m fra underboringstedet langs vandløbet både opstrøms og nedstrøms herfor. Ved underboring af tørre naturtyper i nævnte geologiske materialer skal bygherre føre fysisk tilsyn langs underboringstracéet minimum en time efter, at underboringen og borearbejdet er stoppet.
- E10 Følgende krav gælder i tilfælde af blow-out som følge af styret underboring i vandløb, hvor boremudderet ikke straks kan inddæmmes og opsamles:
- I tilfælde af et blow-out skal der foruden sedimentationspunkterne identificeres de faktiske sedimentationslokaliteter, også selvom disse ikke er sammenfaldende.
 - Der skelnes ikke mellem sedimentationspunkter og de faktiske sedimentationslokaliteter.
 - Bygherre skal straks iværksætte mulige tiltag til afværge af yderligere forurening og spredning af forurening, herunder standsning af boringen, så snart et blow-out opdages.
 - Bygherre skal snarest underrette tilsynsmyndigheden om blow-out. Oplysningerne skal opfatte:
 - Lokalitet (koordinater)
 - Tidspunkt for konstatering af blow-out
 - Mængder af boremudder
 - Afværgetiltag og estimat for opsamlet boremudder
 - Bygherre skal sende fotografi eller lignende dokumentation fra skadestedet til tilsynsmyndigheden.

Efter afværgeforanstaltningerne er foretaget, skal der etableres monitoring af indholdet af miljøfarlige, forurenende stoffer i vandløbssedimentet.

Prøverne skal udtages ved sedimentationspunktet samt umiddelbart opstrøms fra blow-out.

Prøverne skal indsamles efter de tekniske anvisninger for miljøfremmede stoffer og metaller i vandløb, sediment og biota. Der skal indsamles prøver ved det umiddelbart første nedstrømspunkt, hvor der kan tages prøver efter de tekniske anvisninger samt i et punkt yderligere nedstrøms mindst 100 m længere nede.

Prøverne skal analyseres efter den til enhver tid gældende bekendtgørelse om kvalitetskrav til miljømålinger.

Resultatet af analyserne skal fremsendes til tilsynsmyndigheden hurtigst muligt. Analyseresultaterne af prøverne foretaget opstrøms skal desuden indrapporteres til den fælles offentlige database VanDa.

E11 Såfremt der er overskridelser af miljøkvalitetskravene eller koncentrationsstigninger som følge af blow-outet, skal følgende ske i de tilfælde, hvor skaderne som følge af deres omfang og karakter ikke skal behandles efter miljøskadereglerne:

- Skaden på vandløbet skal afhjælpes ved at fjerne påvirket sediment.
- Det skal identificeres, hvor langt påvirkningen rækker.
 - Hvis der findes overskridelser ved det første sedimentationspunkt, jf. punkt 1, men ikke ved et punkt mindst 100 m længere nedstrøms, skal der med 10 m intervaller analyseres, hvor langt påvirkningen rækker.
 - Hvis der findes overskridelser ved 100 m punktet, skal der foretages prøveudtagning og analyser længere nedstrøms i det omfang, det er nødvendigt for at identificere, hvor langt påvirkningen rækker. Dvs. prøveudtagningen skal foretages nedstrøms blow-outet i hele den udstrækning hvortil det ved analyser kan påvises, at koncentrationerne i sedimentet ikke er påvirket af blow-outet, dvs. lig med koncentrationen fundet opstrøms blow-outet.
 - Hvis der findes overskridelser eller yderligere forringelse som følge af blow-outet i et sedimentationspunkt, men ikke i det næstkommende sedimentationspunkt, skal der med 10 m intervaller analyseres, hvor langt påvirkningen rækker.
 - Afhjælpning skal foretages på hele den påvirkede strækning.
- Efter afhjælpning skal afhjælpningens effekt dokumenteres ved analyse af repræsentative prøver af sediment fra og ved kanten af

det påvirkede område i vandløbet. Hvis der fortsat findes overskridelser eller yderligere forringelse som følge af blow-out, skal afhjælpning genoptages. Afhjælpning skal fortsætte, indtil det med analyse af repræsentative prøver er dokumenteret, at skaden er afhjulpet.

Efter fjernelse af sediment tilføres nyt sediment af samme kvalitet og kornstørrelse.

4. Vurdering og begrundelse

Det samlede projekt, som rørledningen er en del af, er omfattet af miljøvurderingslovens⁷ bilag 2, pkt. 13a: *Ændringer eller udvidelser af projekter i bilag 1 eller nærværende bilag, som allerede er godkendt, er udført eller er ved at blive udført, når de kan have væsentlige skadelige indvirkninger på miljøet (ændring eller udvidelse, som ikke er omfattet af bilag 1)*. Bygherre har jf. § 18, stk. 2 i miljøvurderingsloven anmodet om, at projektet, der er omfattet af bilag 2, skal undergå en miljøvurdering, da projektet på grund af dets art, dimensioner eller placering kan forventes at få væsentlige indvirkninger på miljøet.

Det samlede projekt er derfor underlagt reglerne for gennemførelse af miljøvurdering af det konkrete projekt efter miljøvurderingsloven.

Forud for bygherres udarbejdelse af miljøkonsekvensrapporten har Miljøstyrelsen haft udarbejdet en § 23 udtalelse om indholdet i miljøkonsekvensrapporten. Miljøkonsekvensrapporten indbefatter vurderinger af miljøemner i henhold til Miljøstyrelsens afgrænsningsnotat.

Miljøstyrelsen har gennemgået bygherres miljøkonsekvensrapport og fundet, at rapporten opfylder kravene i § 20 i miljøvurderingsloven, og at de deri indeholdte oplysninger, som er væsentlige for afgørelsen, er korrekte.

Miljøstyrelsen vurderer, at rørledningen kan etableres uden uacceptable påvirkninger af mennesker, miljøet, samfundet mv., hvis vilkårene for tilladelsen overholdes. Vurderingen er foretaget på baggrund af miljøkonsekvensrapporten samt de stillede vilkår.

Det vurderes, at rørledningen ikke vil beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter, der er optaget i habitatdirektivets bilag IV eller ødelægge de plantearter, der er optaget i habitatdirektivets bilag IV, litra b i alle livsstadier, når de indbyggede projektforsætninger beskrevet i miljøkonsekvensrapporten og vilkårene i nærværende tilladelse efterkommes.

Indsamling og flytning af fredede dyr og planter kræver særskilt dispensation efter artsfredningsbekendtgørelsen.

I bygherres miljøkonsekvensrapport fremgår forskellige projektforsætninger, der medvirker til at mindske anlæggelsen af rørledningens påvirkninger af omgivelserne. Disse fremgår bl.a. af projektbeskrivelsen, og omfatter f.eks. geotekniske undersøgelser, underboring af målsatte vandløb, tilrettelæggelse af arbejdstid mv.

Miljømyndigheden fastholder projektforsætningerne ved vilkår, hvor det vurderes nødvendigt.

⁷ Lovbekendtgørelse om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), nr. 1091 af 11. august 2023 samt ændringer jf. LBK nr. 560 af 27. maj 2025.

4.1 Begrundelse for og bemærkninger til de enkelte vilkår

A Generelle vilkår

Vilkår A1

Miljøstyrelsen vurderer, at anlæggelse af rørstrækningsanlægget ikke vil være til væsentlig gene, hverken i dagtimerne eller i aften- og nattetimerne, eftersom at belastningen vil være af begrænset varighed. En forudsætning for dette er dog, at borgere, der berøres af anlægsarbejdet, orienteres rettidigt og i tilstrækkeligt omfang om anlægsarbejdets opstart og varighed, hvilket er begrundelsen for vilkåret.

Vilkår A2

Entreprenørerne skal være bekendte med hvilke tiltag, de skal iværksætte ved uheld for at sikre, at påvirkningen fra et uheld begrænses mest muligt. Bygherre skal udarbejde en beredskabsplan, der som minimum skal indeholde beskrivelser og procedurer for håndtering af miljøfremmede stoffer, spild mv., så forureningen herfra begrænses. Beredskabsplanen skal herunder anvise metoder til begrænsning af spredning af forureningen i de forskellige naturtyper, vandområder og jordbundsforhold.

Vilkår A3

For at sikre beredskabsplanens anvendelse stiller godkendelsesmyndigheden vilkår om, at bygherre skal udarbejde en procedure, der sikrer, at alle tilsynsførende, entreprenører og deres medarbejdere er bekendt med, hvad der skal foretages ved et uheld og hvilke tiltag, der skal sættes i værk i forbindelse med etableringen af rørledningstrækningen.

Vilkår A4

Vilkåret er fastsat i overensstemmelse med Miljøbeskyttelseslovens § 71, stk. 2. om virksomhedens pligt til straks at underrette tilsynsmyndigheden ved overskridelse af vilkårene i godkendelsen, omkring virksomhedens pligt til at indstille driften i tilfælde af umiddelbar fare for menneskers sundhed og miljø samt omkring indførelse af de nødvendige foranstaltninger til sikring mod gentagelse af overskridelse af vilkår. Ved miljøuheld i anlægsfasen, der enten indirekte eller direkte kan påvirke beskyttet natur eller arter, samt målsatte vandforekomster, skal arbejdet stoppes, og tilsynsmyndigheden straks orienteres.

Vilkår A5

Hensigten med vilkåret er at sikre, at arbejdspladser langs rørledningstrækningen indrettes på en måde, så risiko for spild af olie og kemikalier reduceres. Desuden skal arbejdsområdet indrettes således, at varige kørespor og trykmærker reduceres.

Godkendelsesmyndigheden vurderer, at sikring af oplagspladser mod forurening af jord og grundvand i anlægsfasen er en væsentlig forudsætning for at minimere projektets potentielle miljøpåvirkninger.

B Jord og grundvand

Vilkår B1 Fejl! Henvisningskilde ikke fundet.

Hvis oppumpet grundvand eller tilstrømmende overfladevand skal nedsives, skal der forinden indgås aftale med kommunen og den pågældende lodsejer. Det skal sikres, at oppumpet grundvand fra en forekomst ikke bortledes til en anden forekomst. Derved undgås, at forskellige grundvandsforekomster sammenblandes. Hvis lokal nedsivning ikke er mulig, skal der søges en udledningstilladelse ved kommunen.

Vilkår B2

Spild fra oplagspladser kan potentielt forurene jord- og grundvandsforekomster. I anlægsfasen sikrer bygherre oplagspladserne mod spild gennem forskellige tiltag som f.eks. brug af spildbakker ved påfyldning af olie og kemikalier og opsugning af eventuelt spild.

Vilkår B3

Oplag omfattet af Bekendtgørelse om vejtransport af farligt gods⁸ skal overholde kravene i nævnte bekendtgørelse.

Vilkår B4

For at beskytte mod spredning af forurenende stoffer til jord og grundvand, er det sikret med vilkår, at spild, som ikke sker i spildbakke eller grube, skal opsamles. Ved småspild skal det ske med opsugningsmateriel og ved større spild med slamsuger eller andet egnet udstyr.

Vilkår B5

Bygherre skal til enhver tid kunne dokumentere, hvortil oppumpet grundvand er bortskaffet.

Vilkår B6

Erfaringen viser, at det kan være relevant at benytte lerspærre i forbindelse med arbejdet. Hvis der er behov for at benytte lerspærre, skal miljømyndigheden forinden arbejdet igangsættes, informeres om de forventede placeringer af lerspærre.

C Bilag IV arter

For dyrearter nævnt i habitatdirektivets bilag IV, er der forbud mod forsætlig forstyrrelse af disse arter, i særdeleshed i perioder, hvor dyrene yngler, udviser yngelpleje, overvintrer eller vandrer. Der er desuden forbud mod beskadigelse eller ødelæggelse af yngle- eller rasteområder.

Bygherre har i miljøkonsekvensrapporten redegjort for, at det er padder og flagermus, som kan blive påvirket af projektet. Der er stillet en række vilkår i afgørelsen, som sikrer, at disse bilag IV-arter påvirkes mindst muligt i forbindelse med projektet.

Vilkår C1

⁸ Bekendtgørelse om vejtransport af farligt gods, nr. 596 af 26/05/2023.

Opsætning af paddehegn og faldfælder skal sikre, at padder ikke kan falde ned i rørledningstraceet. For at sikre, at padder ikke kan trænge igennem hegnet skal paddehegnet stå stramt og uden huller. Vegetationen på begge sider af hegnet skal holdes lavt, så padderne ikke kan benytte vegetationen til kravle ind i området. Padder forventes ikke at vandre over opdyrkede arealer som mark osv. Her vil det derfor ikke være nødvendigt at opsætte hegn.

Vilkår C3

Vilkåret sikrer, at andre dyr end padder kan kravle op ad fælden. Desuden forhindres rovdyr i at få adgang til fælden.

Vilkår C4

Opsætningen af paddehegn i forhold til overvintringsområder, skal sikre, at padderne ikke falder i rørgraven, men kan opsamles og flyttes, således at de kan komme til ynglevandhuller.

Vilkår C4

Der er fastsat vilkår, som sikrer, at eventuelle padder på arbejdsområderne flyttes, inden maskinel mv. tages i brug. Se begrundelsen til vilkår C5 i forhold til dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen.

Vilkår C5

Såfremt individer skal flyttes på tværs af paddehegnet, forudsætter det en dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsens § 10, hvori habitatdirektivets artikel 16 om fravigelse af artsbeskyttelsen er implementeret. For at denne dispensation kan opnås, skal det være klargjort, at der ikke er andre alternativer til flytning af padderne, og at flytningen ikke går ud over den lokale bestand af padder. Der skal søges om dispensation fra artsfredningsbekendtgørelsen til indsamling og flytning af padder.

Vilkår C6

Flytning af padder skal foretages af en person, som er trænet til opgaven. Alle rørgrave og faldfælder skal efterses og tømmes to gange dagligt; inden arbejdet påbegyndes om morgenen samt ved arbejdets ophør om eftermiddagen/aftenen.

Vilkår C7

Der skal etableres egnede erstatningsområder for eventuelt beskadigede eller nedlagte rasteområder.

Vilkår C8

Bygherrer har i miljøkonsekvensrapport af 19. april 2024 oplyst, at lys fra anlægsarbejder skal pege væk fra egnede leveområder. Dette fastholdes ved nævnte vilkår.

Vilkår C9

Bygherre har i miljøkonsekvensrapport af 19. april 2024 oplyst, at der ikke forventes fældet flagermusegnede træer i forbindelse med projektet. Vilkåret medtages hvis behovet for, at fælde flagermusegnede træer, skulle opstå. Vilkåret skal sikre, at hvis der sker fældning af træer, som er egnede til flagermus, så skal der ske en veteranisering af andre træer. Træer som veteraniseres skal sikres mod fældning

ved tinglysning som primær metode. Alternativt accepteres en skriftlig aftale med lodsejer.

Vilkår C10

Dokumentationen kan fx ske ved fremsendelse til tilsynsmyndigheden af aftalen om tinglysning eller den skriftlige aftale med lodsejer.

D Beskyttede naturtyper

Vilkår D1

Vilkåret skal sikre, at der ikke sker påvirkning af § 3-områder i forbindelse med anlægsarbejder for jordkabler og rørledning. Hvis det er nødvendigt at foretage anlægsarbejder i §3 områder, skal kommunen forinden ansøges om mulighed for dispensation.

Vilkår D2

Materiale fra skråningsanlæg i forbindelse med terrænregulering f.eks. jord, sand mv. må ikke kunne påvirke § 3-områder.

Vilkår D3

Afmærkningen skal sikre, at entreprenører og personale ikke udvider arbejdsområdet til arealer med § 3-beskyttelse eller uforvarende kører med entreprenørmaskiner eller på andre måder påvirker beskyttede områder.

Vilkår D4

Bygherre skal fremsende detailprojekteringen og afværgetiltag til tilsynsmyndigheden, inden projektet igangsættes. Dette er med til at sikre, at tilsynsmyndigheden kan vurdere, om de konkrete planlagte tiltag er tilstrækkelige i forhold til beskyttede naturtyper.

Vilkår D5

For at sikre at tilsynsførende og entreprenører er bekendt med vilkår D1-D4, stiller godkendelsesmyndigheden vilkår om, at bygherre skal udarbejde en procedure, der sikrer, at alle tilsynsførende, entreprenører og deres medarbejdere, er bekendt med kravene til anlægsarbejde i og omkring beskyttet natur.

E Underboringer og boremudder

Vilkår E1-E11

Etablering af dele af rørledningen ved delvis styret underboring sker ved anvendelse af boremudder for at lette borearbejdet. Boremudderet indeholder forskellige typer af additiver. Additiverne kan potentielt medføre forurening af natur, (flora/fauna), jord, grundvand og overfladevand.

Etablering af dele af rørledningen ved styret underboring sker ved anvendelse af boremudder. Boremudder til underboringerne består af 97% rent vand, 3% bento-

nit og 0-1 % additiver. Bentonitten og additiverne kan indeholde små mængder kemikalier eller tungmetaller. Disse additiver og produkter kan potentielt medføre forurening af natur, jord, grundvand og overfladevand.

Bygherre anvender DHI (2021) som reference og grundlag for vurderinger af projektets potentielle påvirkninger fra boremudder. DHI (2021) rapporten gennemgår de produkter og additiver, der anvendes ved underboringer og vurderer deres påvirkning på jord, grundvand og overfladevand, flora og fauna under normal anvendelse af boremudder samt ved blow-out (uheld). I rapporten har DHI taget udgangspunkt i mængder, sammensætning, indholdsstoffer mv. i et konkret projekt (Baltic Pipe).

Hvilke produkter omfattes af DHI (2021), der anvendes, afhænger af den enkelte entreprenørs valg på baggrund af de konkrete geologiske forhold på underboringslokaliteten.

Hvis der anvendes andre additiver end dem, som er indeholdt i rapporten "Risikovurdering af boremudderprodukter"⁹ udarbejdet af DHI for Energinet Eltransmission A/S i forbindelse med Baltic Pipe Gasprojektet, skal der fremsendes dokumentation for produktets farlighed til tilsynsmyndigheden.

Indholdsstoffer i additiver, som er testet af DHI, kan udskiftes, uden at produktet ændrer navn. Under forudsætning af, at bygherre sikrer sig, at indholdsstofferne er sammenlignelige med de stoffer, som er testet af DHI, kan disse frit anvendes.

Bygherre skal fremsende datablade for de anvendte produkter, inden anlægsarbejdet opstartes, således at tilsynsmyndigheden kan vurdere oplysningerne.

Bygherre har i miljøkonsekvensrapport af januar 2026 oplyst, at der etableres containere til opbevaring af boremudder, ifm. styret underboring og at eventuelt spild oprenses og overskydende boremudder bortkøres i container. Miljøstyrelsen stiller vilkåret, så det sikres, at anvendelsen af boremudder ikke påvirker omgivelserne ved almindelig anvendelse.

Miljøstyrelsen gør opmærksom på, at bortskaffelse af anvendt samt overskydende boremudder skal ske til godkendt modtageanlæg.

Det er i miljøkonsekvensrapporten oplyst, at udførelsen af styrede underboringer medfører risiko for blow-outs, hvor boremudder afgives til omgivelserne. Et blow-out er en utilsigtet hændelse, som bygherre søger forhindre og afhjulpet gennem planlægning og overvågning.

Det fremgår desuden af miljøkonsekvensrapporten, at der er udarbejdet retningslinjer for håndtering af eventuelle blow-outs som fremgår af beredskabsplaner, som skal sikre en hurtig ageren herunder stoppe og begrænse forureningens udbredelse ved blow-out. Miljøstyrelsen vurderer, at dette er en vigtig forudsætning for at minimere risikoen for væsentlig påvirkning som følge af et utilsigtet blow-out og stiller derfor i afsnit E vilkår om dette.

⁹ DHI, 2021. Risikovurdering af boremudderprodukter, Baltic Pipe Gasprojekt.

F Samlet konklusion

Det er miljømyndighedens samlede vurdering, at der ikke er uacceptable miljø-mæssige eller risiko-forhold som følge af projektet, når de stillede vilkår overholdes, og projektet gennemføres med de forudsætninger, som fremgår af miljøkonsekvensrapporten. Det er en forudsætning for denne §25 tilladelse, at eventuelle øvrige tilladelser i henhold til Lov om rørført CO₂, Artsfredningsbekendtgørelsen, Planloven mv. kan meddeles. Endvidere vurderes projektets miljøpåvirkninger ikke at have en sådan karakter eller omfang, der gør at, projektet ikke kan realiseres.

4.2 Udtalelser/høringssvar

Udtalelser fra borgere mv.

Der er ikke indkommet høringssvar i forbindelse med første offentlighedsfase.

Miljømyndigheden har i perioden 27. januar -24. marts 2026 haft miljøkonsekvensrapport af januar 2026 samt udkast til § 25-tilladelse i offentlig høring. Indkomne høringssvar er behandlet i den sammenfattende redegørelse, som er vedlagt som bilag til miljøgodkendelsen af ændringer på Aalborg Portland og CO₂-fangst anlægget. Der er indkommet et høringssvar specifikt vedrørende risikoforhold omkring CO₂-rørledningen. I miljøkonsekvensrapporten for projektet er forhold omkring risiko ved rørført transport af CO₂ behandlet. Sikkerhedsforhold i relation til rørført transport af CO₂, som er omfattet af lov om rørført transport, vil blive behandlet i henhold til lov om rørført transport af CO₂. Eksempelvis skal sådanne rørledningsanlæg designes og bygges således, at de kan modstå de belastninger, som de kan blive udsat for under installation og drift, jf. § 8, stk. 1, i lov om rørført transport af CO₂. Efter lovens § 11 skal der også udarbejdes et overvågningsprogram, som skal beskrive rettighedshavers tiltag for at sikre en hensigtsmæssig drift af rørledningsanlægget

Udtalelse fra virksomheden

Virksomheden har haft udkast til afgørelse i høring og havde følgende bemærkninger jf. mail af 19. december 2025:

Af tilladelsen fremgår følgende

"Denne tilladelse bortfalder, hvis den ikke er udnyttet indenfor 3 år, efter at den er meddelt jf. miljøvurderingslovens § 39. "

Aalborg Portland foreslår, at der gives en tidsfrist på 5 år, så det harmonerer med de øvrige relaterede godkendelser for CCS anlægget.

Vilkår B1: "Oppumpet grundvand skal nedsives lokalt og til samme grundvandsforekomst. "

Der kan være tilfælde hvor lokal nedsivning ikke er en mulighed. Eksempelvis når/hvis der skal krydses befæstede havnearealer. I dette tilfælde foreslår Aalborg Portland, at det tilføjes, at hvis ikke lokal nedsivning er mulig, skal der søges en udledningstilladelse.

Miljøstyrelsens svar til bemærkningerne

Det fremgår af Lovbekendtgørelse nr 4 af 3. januar 2023, § 39, at §25 tilladelsen skal være udnyttet inden 3 år. Miljøstyrelsen har derfor ikke mulighed for at ændre tidsfristen.

Miljøstyrelsen har ændret vilkår B1 i overensstemmelse med hensigten i Aalborg Portlands bemærkninger.

Virksomheden har desuden fremsendt en redaktionel kommentar den 3. juli 2026 i forbindelse med fornyet høring. Kommentaren er indarbejdet.

5. Forholdet til lovgivning

Afgørelse om § 25 tilladelse jf. miljøvurderingsloven nr. 4 af 3. januar 2023

Afgørelsen om at meddele § 25-tilladelse er truffet i henhold til miljøvurderingsloven nr. 4 af 3. januar 2023 samt ændringer meddelt ved lovebekendtgørelse nr. 560 af 27. maj 2025.

Andre tilladelser og dispensationer

Der er med denne §25-tilladelse ikke taget stilling til andre nødvendige tilladelser og dispensationer efter anden lovgivning eller til bygherrens adkomst til de nødvendige arealer. Tilladelsen kan således først udnyttes i takt med, at bygherren har indhentet andre tilladelser og dispensationer.

6. Offentliggørelse og klagevejledning

Offentliggørelse

Miljøstyrelsens afgørelse annonceres og offentliggøres udelukkende digitalt.

Materialet kan tilgås på www.mst.dk. Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Klagevejledning

En § 25-tilladelse bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden for 3 år, efter at den er meddelt, jf. lovens § 39.

Tilladelsen omfatter kun forholdet til lovens regler. Der er ikke taget stilling til om anlægget forudsætter tilladelse efter anden lovgivning.

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet for så vidt angår retlige spørgsmål af enhver med retlig interesse i sagens udfald samt af landsdækkende foreninger og organisationer, der som hovedformål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen jf. Miljøvurderingslovens § 50.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med MitID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til Miljøstyrelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Miljøstyrelsen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 900 for private og kr. 1.800 for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklage-naevnet/>).

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Miljøstyrelsen videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest den 6. august 2026.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har offentliggjort afgørelsen, jf. miljøvurderingslovens § 54. På www.domstol.dk findes vejledning om at anlægge en retssag ved domstolene.

En klage har som udgangspunkt ikke opsættende virkning, men Miljø- og Fødevarerklagenævnet kan i medfør af lovens § 53 beslutte, at tilladelsen ikke må udnyttes. Endvidere kan nævnet påbyde, at eventuelt igangsatte bygge- og anlægsarbejder standses.

Orientering om klage

Hvis Miljøstyrelsen får besked fra Klageportalen om, at der er indgivet en klage over afgørelsen, orienterer Miljøstyrelsen virksomheden herom.

Miljøstyrelsen orienterer ligeledes virksomheden, hvis Miljøstyrelsen modtager en klage over afgørelsen fra en klager, som efter anmodning til Miljø- og Fødevarerklagenævnet er blevet fritaget for at klage via Klageportalen.

Herudover orienterer Miljøstyrelsen ikke virksomheden.

Afgørelsen er sendt til:

- Aalborg Portland A/S, CVR 36428112

[Sådan håndterer Miljøstyrelsen Virksomheder dine personoplysninger](#)

[Sådan håndterer vi dine personoplysninger](#)

Miljøstyrelsen er underlagt reglerne om aktindsigt i offentlighedsloven og i miljøoplysningsloven, og det er kun oplysninger omfattet af undtagelsesbestemmelserne i disse love, som kan undtages aktindsigt og dermed holdes fortrolige. Denne vurdering vil Miljøstyrelsen foretage i forbindelse med en konkret anmodning om aktindsigt.

7. Bilag

7.1 Projektområde og beskyttede naturtyper



7.2 Oversigtskort over mulige tracéer

