



Til kommunerne

*Foreslået distribution: Leder for miljø- og/eller affaldsfunktion
samt sagsbehandlere inden for samme område.*

Affald og Data

J.nr. 2024 - 93334

Den 24. april 2025

Information til kommunerne om anden pulje med affaldstilsyn for 2025 – samt lidt om p-numre, ADS og opdateret guide

Siden den 1. januar 2025 har kommunerne igangsat et antal fysiske affaldstilsyn med virksomheder (puljer) med udgangspunkt i temaer fastsat af Miljøstyrelsen, jf. [affaldstilsynsbekendtgørelsens](#) § 4. De første puljer fik kommunerne tilsendt den 21. januar i år, og nu er det blevet tid til de næste.

I dette brev angiver vi størrelsen af puljerne samt inden for hvilket tema, kommunen skal føre disse affaldstilsyn.

Ud over de affaldstilsyn, som kommunen får udpeget som puljer eller som konkrete produktionsenheder, skal kommunen føre affaldstilsyn i forbindelse med basis miljøtilsyn (de såkaldte basistilsyn), jf. affaldstilsynsbekendtgørelsens § 7.

Hvor mange affaldstilsyn og inden for hvilke temaer?

Herunder kan du se inden for hvilke temaer, kommunen skal udføre affaldstilsyn. På den vedhæftede liste (bilag 1) ses størrelsen af de puljer, dvs. det antal fysiske affaldstilsyn, som kommunen som tilsynsmyndighed skal udføre.

Puljerne for kommunen er igen tilnærmelsesvist beregnet som 50 % af 8/12-dele af de antal affaldstilsyn, som vi meddelte i vores [informationsbrev i juni 2024](#). Dog er der ikke denne gang tilbageholdt en andel fysiske affaldstilsyn til brug for modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg, hvorfor antallet er større end i seneste udsendelse.

Pulje 1

Affaldstilsyn i denne pulje: Alle kommuner

Kort temabeskrivelse som anføres ved tilbagemelding: Byggeri og nedrivning m.m.

Temabeskrivelse: *Omfatter (som i puljen udsendt januar 2025) bygge- og anlægsaffald i forbindelse med nedrivning eller nybyggeri. Omfatter fortsat ikke almindelig sagsbehandling af anmeldelser af byggeaffald eller opfølgning på manglende anmeldelse. Det skal således være affaldstilsyn med den konkrete håndtering af bygge- og anlægsaffald, herunder f.eks. manglende sortering eller risikofyldt oplag på byggepladsen.*

Miljøstyrelsen har udvalgt dette tema for at understøtte korrekt håndtering af affald fra branchen og give tilsynsmyndigheden mulighed for at gå i dialog om særlige problemstillinger. Der er ikke nødvendigvis kun tale om tilsyn med en enkelt virksomhed på en byggeplads; det kan være forskellige forhold på byggepladsen, der kan involvere flere p-numre.

I kan f.eks. benytte hovedbranchekode 41, 42 og 43 (bygge- og anlægsaktiviteter) til at udvælge produktionsenheder inden for denne puljes tema.

Pulje 2

Affaldstilsyn i denne pulje: Alle kommuner

Kort temabeskrivelse som anføres ved tilbagemelding: Restauranter, catering, m.m.

Temabeskrivelse: Omfatter virksomheder med primær fokus på restauranter, cateringvirksomheder, dvs. virksomheder, der tilbereder måltider til umiddelbar foræring.

Miljøstyrelsen har udvalgt dette tema for at understøtte korrekt håndtering af især madaffald fra branchen og give tilsynsmyndigheden mulighed for at gå i dialog om særlige problemstillinger, især at undgå sammenblanding af forskellige affaldsfraktioner.

I kan f.eks. benytte hovedbranchekoden 56 til at udvælge produktionsenheder inden for denne puljes tema, men også 55 (hotel og overnatning).

Pulje 3

Antal affaldstilsyn i denne pulje: 6-by-samarbejdet (København, Aarhus, Odense, Aalborg, Esbjerg og Randers)

Kort temabeskrivelse som anføres ved tilbagemelding: Detail

Temabeskrivelse: Omfatter (som i puljen udsendt januar 2025) detailhandel som f.eks. dagligvarebutikker, tøjbutikker og anden detailhandel.

Miljøstyrelsen har udvalgt dette tema for at understøtte korrekt håndtering af affald fra detailsektoren og give tilsynsmyndigheden mulighed for at gå i dialog om de særlige problemstillinger, der knytter sig til affald i denne sektor.

I kan f.eks. benytte hovedbranchekoderne 47.1, 47.2, 47.4, 47.5 og 47.7 til at udvælge produktionsenheder inden for denne puljes tema.

Bemærk, at det ikke forventes, at puljen omfatter bilforhandlere, tankstationer og lign. (47.3 og 47.8).

Mulighed for fleksibilitet

Hvis kommunen som tilsynsmyndighed ikke kan opfylde forpligtelsen om et tilstrækkeligt antal tilsyn inden for pulje 1 (byggeri og nedrivning), så giver Miljøstyrelsen mulighed for, at I kan benytte den eventuelt uudnyttede del af denne pulje til tilsyn med virksomheder omfattet af temaet for pulje 2 – og hvis I er del af 6-by-samarbejdet – eventuelt også af temaet for pulje 3.

Vigtigt at være opmærksom på

Kommunen bedes senest én måned efter, at et fysisk affaldstilsyn er afsluttet, give oplysninger om affaldstilsynet til Miljøstyrelsen i et af styrelsen fastlagt format (dvs. via GeoEnviron eller MiljøWeb eller i særtilfælde – og efter nærmere aftale – via sikker e-mail).

Jf. § 10 i affaldstilsynsbekendtgørelsen skal kommunen opkræve et gebyr for de affaldstilsyn, der er angivet i puljerne.

Vær også opmærksom på, at de produktionsenheder, kommunen udvælger, ikke allerede må være omfattet af kommunens basis miljøtilsyn (såkaldte basistilsyn) eller være en del af de prioriterede miljøtilsyn.

I bilag 3 kan du læse mere om p-numre og problemstillinger i relation til dem.

Om de virksomheder, som Miljøstyrelsen fører tilsyn med

Miljøstyrelsen har som bekendt tilsynsforpligtelsen over for en række virksomheder, herunder indsamlingsvirksomheder, affaldsbehandlingsanlæg og S-listede virksomheder (se bilag 2). Vi oplever imidlertid, at der kan være fejl i datagrundlaget ved udpegning af disse virksomheder. Det kan f.eks. være, hvis virksomheden indberetter til Affaldsdatasystemet (ADS), men ikke burde. Eller omvendt: ikke indberetter til ADS, men burde gøre det. Der kan også være forskel på, om en genbrugsplads har biaktiviteter inden for affaldsbehandling eller ej.

Det kan resultere i uklarheder i den samlede liste over virksomheder, som styrelsen fører fysiske affaldstilsyn med. Vi arbejder løbende på at afdække disse fejl, så det er den efter affaldstilsynsbekendtgørelsen rette tilsynsmyndighed, der fører det fysiske affaldstilsyn.

Hvis du som tilsynsmyndighed i forbindelse med et affaldstilsyn konstaterer fejl i datagrundlag (f.eks. manglende indberetninger fra virksomheder eller fejl i dem), må du meget gerne oplyse det i forbindelse med indberetningen af affaldstilsynet.

Har du allerede sendt oplysninger til os om manglende virksomheder eller eventuelle fejl på den liste, vi i januar 2025 sendte over virksomheder, hvor Miljøstyrelsen har tilsynskompetencen, er vi i færd med at behandle henvendelsen. Det er Energistyrelsen, der er myndighed i forhold til Affaldsregisteret, og vi er i tæt dialog for afklaring af de fremsendte sager. Vi vil kontakte den enkelte kommune i forhold til de indmeldte virksomheder.

I Miljøstyrelsen fører vi fysiske affaldstilsyn ud fra den aktuelle liste. Vi kan efter § 3, stk. 2, i affaldstilsynsbekendtgørelsen ikke føre fysisk affaldstilsyn med en virksomhed, hvor det ikke er afklaret, om der er tale om et affaldsbehandlings-

anlæg, en indsamlingsvirksomhed eller en s-mærket virksomhed. Derfor kan vi i en periode være tilsynsmyndighed for fysisk affaldstilsyn med et affaldsbehandlingsanlæg, der optræder på listen, men rent faktisk er ophørt med at være affaldsbehandlingsanlæg. Omvendt kan kommunen i en periode være tilsynsmyndighed for et affaldsbehandlingsanlæg, indtil det er afklaret, at der er tale om et sådant, hvorefter tilsynskompetencen overgår til Miljøstyrelsen, og omvendt.

Affaldstilsyn på sigt

Fra august 2025 forventer vi i Miljøstyrelsen at kunne påbegynde udpegningen af konkrete produktionsenheder, som kommunen skal føre affaldstilsyn med, efter forudgående administrative tilsyn.

I august 2025 udpeges endnu en pulje med byggeaffald, hvorfor det er muligt at foretage de nødvendige tilsyn med byggeaffald hele året.

Det er pt. ikke muligt at sige, om der udpeges ekstra temapuljer i 2025. Det vil bero på vores erfaringer fra dette forår samt tilbagemeldinger fra vores kommunale følgegruppe.



Kampagne målrettet udvalgte virksomhedstyper

I foråret kører vi en kampagne om affaldssortering og -tilsyn målrettet forskellige typer af virksomheder: Restauranter, cafeer, håndværkere, entreprenører og kontorer.

Vi har hørt fra flere kommuner, at de har henvist til kampagnen ifm. deres tilsyn hos virksomheder. Hvis du ikke allerede har set den, kan det være, at du også kan hente inspiration på tilsynstjek.dk

Opdateret guide til affaldstilsyn

På [vores hjemmeside](#) ligger præsentationer fra en række webinarer om det styrkede affaldstilsyn, som vi afholdt i efteråret. I dem er der en del baggrund om alt fra gebyrfinansiering til risikomodel.

På hjemmesiden ligger også guides om affaldstilsyn målrettet myndigheder og virksomheder samt en [guide om modtagekontrol](#) på affaldsforbrændingsanlæg. De bliver opdateret løbende, bl.a. er der nyt om ADS i [guiden til kommuner](#). Der er også kommet en præcisering af, at det kun er genbrugspladser med biaktiviteter i form af affaldsaktiviteter, som Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed for.

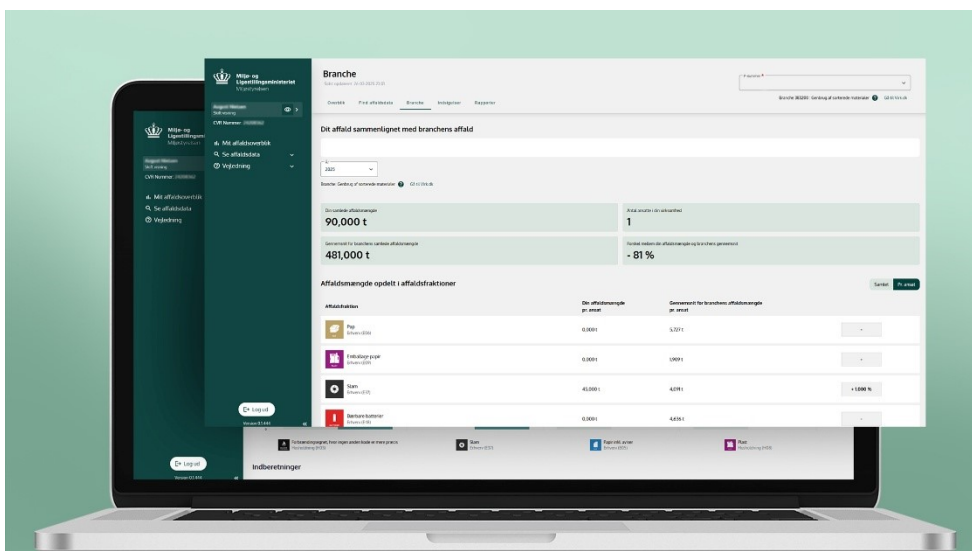
I [guiden til virksomheder](#) er der nu også inspiration til affaldssortering på større virksomheder med miljøgodkendelse, som du kan se nærmere på, hvis du skal på tilsyn på den type virksomhed.

Har du spørgsmål til dette brev eller til affaldstilsyn generelt, kan du skrive til affaldstilsyn@mst.dk. Du kan også finde svar på mange spørgsmål i [vores FAQ](#).

Vedhæftet finder du de aktuelle puljer (bilag 1), listen over de virksomheder, som Miljøstyrelsen fører affaldstilsyn med (bilag 2), og to sider om p-numre (bilag 3).

Med venlig hilsen

Per Rygaard
Kontorchef, Affald og Data
Miljøstyrelsen



Ny funktion i ADS pr. 1. juni 2025

Hvis du skal på tilsyn hos en virksomhed, der har en eller flere private indsamlingsordninger, kan du i [ADS](#) fra d. 1. juni finde et grafisk overblik over de fraktioner, der er registreret mest af i virksomheden. Du kan også se udviklingen i fraktionerne over en årrække.

Samtidig kan du finde data på alle registrerede fraktioner i virksomheden og se dem i relation til branchens gennemsnit for samme fraktioner. Det kan hjælpe dig til at vurdere, om den pågældende virksomhed skiller sig ud og/eller kan forbedre sig i forhold til både sortering og mængder.

Du kan også bruge et kig i ADS til at vurdere, om virksomheden sorterer og har aftaler om alle nødvendige fraktioner. Hvis virksomheden får indsamlet husholdningslignende affald via kommunale ordninger, bliver det ikke vist i ADS.

Kommunale ordninger kan dog kun bruges til husholdningslignende affald, hvis ikke virksomheden har mere af det end en typisk husholdning. Derfor bør virksomheden som udgangspunkt have en privat indsamlingsordning til det husholdningslignende affald, hvis der er flere ansatte end 10 i virksomheden – medmindre de selv transporterer det til en kommunal genbrugsplads.

Webinarer for kommuner

Vi afholder to identiske webinarer for at introducere den nye funktion for kommuner. Det er gratis at deltage og kræver ikke tilmelding – brug blot link herunder på dagen:

- Mandag d. 2. juni kl. 13.00-13.45: [Link til mødet](#)
- Tirsdag d. 3. juni kl. 10.00-10.45: [Link til mødet](#)

Bilag 3:

Produktionsenheder og affaldstilsyn

Produktionsenheder er omdrejningspunkt for indsamling og behandling af data i Miljøstyrelsens Affaldsdatasystem (ADS) og dermed også i den risikomodel, der ligger til grund for vores administrative affaldstilsyn. Derfor skal tilsynsmyndigheden tilføje de korrekte p-numre på tilsynssubjekter i DMA i forbindelse med både miljøtilsyn og affaldstilsyn.

I den forbindelse er der to forhold, som fortjener en nærmere forklaring:

1. Når det er uklart, hvilket p-nummer der skal bruges, hvis der er flere p-numre på adressen.
2. Når tilsynsmyndigheden har udført et tilsyn, men et p-nummer ikke findes.

1: Flere p-numre på samme virksomhed på samme adresse

En virksomhed (et CVR-nr.) kan have flere produktionsenheder (p-enheder) registreret på én adresse, dog kun hvis produktionsenhederne er registreret med forskellige branchekoder. Disse produktionsenheder, som udgør ca. 1,5 % af populationen i Miljøstyrelsens risikomodel, kunne udtages til selvstændige administrative tilsyn, men det ville ikke være hensigtsmæssigt.

I stedet opfatter Miljøstyrelsen p-numre på samme adresse under samme CVR-nummer som ét tilsynsobjekt, når der udføres administrativt affaldstilsyn.

Udpeger Miljøstyrelsen en produktionsenhed på adressen til fysisk affaldstilsyn, vil det være den p-enhed med mest affald, vi udpeger – hvis der er data i ADS om produktionsenhederne.

Hvad skal I som tilsynsmyndighed gøre?

Ved tilbagemelding til Miljøstyrelsen skal I bruge det tilsyns-ID, som kommunen fik ved udpegningen. Det håndteres automatisk, når I bruger MiljøWeb eller GeoEnviron til tilbagemeldingen.

I tilfælde af en udpegning skal I føre affaldstilsyn med alle produktionsenheder på adressen, og I skal registrere tilsynet under det p-nummer med mest affald, jf. udpegningen. Omvendt forventer vi ikke, at den kommunale affaldstilsynsmyndighed fører affaldstilsyn med p-enheder, der tilhører andre virksomheder (CVR-numre) på samme adresse.

2: P-nummer findes ikke, hvor kommunen har udført tilsyn

Miljøstyrelsen udpeger kun produktionsenheder med p-numre til fysiske tilsyn. Dog kan kommunen i forskellige situationer være på affaldstilsyn, hvor der ikke findes et p-nummer.

Hvis den kommunale affaldstilsynsmyndighed er på et affaldstilsyn, hvor Miljøstyrelsen ikke har udpeget produktionsenheden, f.eks. som del af en pulje eller ved et undtagelsesvist § 8-tilsyn – eller hvis affaldstilsynet udføres i forbindelse med et basis

miljøtilsyn (basistilsyn) – kan I være i den situation, at der ikke findes et p-nummer, som kan indgå i tilbagemeldingen til Miljøstyrelsen om affaldstilsynet. Det kan f.eks. skyldes, at virksomhedsaktiviteten på adressen ikke er registreret med nogle ansatte, eller at den økonomiske aktivitet på adressen udgør mindre end 10 % af virksomhedens totale omsætning (se boks).

Hvad skal I som tilsynsmyndighed gøre?

I disse tilfælde kan resultatet af et fysisk tilsyn pt. ikke leveres tilbage til Miljøstyrelsen, da MiljøWeb og GeoEnviron ikke tillader tilbagemeldinger uden valide p-numre.

Derfor skal I vente med at indberette resultatet af sådanne tilsyn, indtil Miljøstyrelsen har en løsning på plads i løbet af Q2 2025. Vi arbejder på at kunne modtage resultater uden p-nummer, så den kommunale tilsynsmyndighed som alternativ kan angive et validt CVR-nummer og/eller en adresse (postnummer, vejnavn og vejnummer).

Andre udfordringer med p-numre

P-numre kan give anledning til andre udfordringer, som vi kort skitserer, men ikke behandler i dybden her:

Fællesordninger mellem flere p-enheder, hvilket fjerner sporbarhed i data i

Affaldsdatasystemet. Kendt som "storcenter-problematikken", da man for eksempel ikke kan se, hvor meget pap den enkelte butik i et storcenter har afleveret i en fælles container.

- › Ved tilsyn med en detailvirksomhed, der indgår i en sådan fællesordning, bør man som tilsynsmyndighed udvide sit tilsyn med omfanget og indholdet af fællesordningen og dermed sikre sig, at der er mulighed for korrekt sortering.

Fællesindsamlinger af affald blandt flere p-enheder, der fjerner sporbarhed i data i

Affaldsdatasystemet. F.eks. når en indsamlingsvirksomhed henter affald fra flere virksomheder og ikke er omhyggelig med at registrere mængderne per virksomhed korrekt i ADS.

- › Miljøstyrelsen forventer, at indsamlingsvirksomheder registrerer data, hvor det er påkrævet.
- › Miljøstyrelsen forventer, at indsamlingsvirksomhederne over tid får bedre registreringer af data fra de enkelte affaldsproducenter, der indsamles affald fra – også i forhold til fordelingen af mængder på den enkelte affaldsproducent.

Fejl i p-numre, der gør, at affald henføres til det forkerte sted. Kendt som

"hovedkontor-problematikken", da indsamlingsvirksomheder registrerer affald fra virksomhedens mange produktionssteder som kommende fra hovedkontoret.

- › Her forventer Miljøstyrelsen, at indsamlingsvirksomhederne over tid får bedre registreringer af data fra de enkelte affaldsproducenter. Men vi er også afhængige af kommunernes tilbagemelding til os. En sådan tilbagemelding kan f.eks. gives i skemaet i fritekstfeltet til "Oplysninger om aktører i Miljøstyrelsens data (ADS) stemmer ikke med virkeligheden". Meget gerne med tekst om, hvad der ikke stemmer overens, så der kan følges op på konkrete affaldsfraktioner.

Hvad er en produktionsenhed/p-enhed?

Det er en geografisk adresse, hvorfra en given virksomhed udøver en aktivitet. Alle virksomheder får ved registrering i CVR tilknyttet en p-enhed på den adresse, hvor virksomheden er registreret.

En virksomhed kan imidlertid registrere flere p-enheder, hvis virksomheden udøver aktivitet på forskellige adresser eller udøver forskellige aktiviteter på samme adresse. Det kan f.eks. være tilfældet, hvis en given virksomhed er registreret på og drives fra ejerens private adresse, men virksomheden samtidig har en butik, et lager eller tilsvarende på en anden adresse.

Med "aktivitet" på en adresse præciserer Erhvervsstyrelsen, at p-enheden kun skal registreres, hvis p-enhedens aktivitet udgør mindst 10 % af virksomhedens omsætning og indbringer mere end 300.000 kr. årligt, eller hvis der er mindst én fuldtidsansat med fast tilknytning til den pågældende adresse, hvorfra der udføres aktivitet.

Det betyder også, at en virksomhed skal oprette flere p-enheder, hvis virksomheden har ansatte, der er fast tilknyttet flere forskellige adresser. Med fast tilknytning menes den geografiske adresse, hvorfra en given aktivitet/produktion finder sted, eller hvorfra en tjenesteydelse udgår.