Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Skagen Salmon
Sendt på mail til pm@a1consult.dk

Søterritoriet
J.nr. 2026 - 15572
Ref. GIGRP
Den 27. november 2026

Tilladelse til etablering af havvandsindtag til lakseopdræt ud for matr.nr. 14x Skagen Markjorder, Frederikshavn Kommune.

Miljøstyrelsen giver hermed tilladelse til etablering af havvandsindtag under planlagt høfde ud for matr.nr. 14x Skagen Markjorder Frederikshavn Kommune.

Tilladelsen indeholder afgørelse efter kystbeskyttelsesloven, kysthabitatbekendtgørelsen og miljøvurderingsloven.

Ansøgningen er indsendt og håndteret af A1 Consult A/S att. Peter Morel.

Miljøstyrelsen har vurderet, at det ansøgte kan tillades efter kystbeskyttelsesloven.

Miljøstyrelsen har vurderet, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering for projektet.

Miljøstyrelsen har vurderet, at projektet ikke er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 1 eller 2.

Lovgrundlag

Etablering af havvandsindtag på søterritoriet kræver tilladelse fra Miljøstyrelsen, jf. § 16 a, stk. 1, nr. 2 i kystbeskyttelsesloven (LBK nr. 245 af 28/02/2025). I henhold til § 16 a, stk. 4, kan der stilles vilkår i forbindelse med en tilladelse efter kystbeskyttelseslovens § 16 a.

Miljøstyrelsen skal, når der træffes afgørelse efter kystbeskyttelsesloven, vurdere om projektet kan påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde eller visse udpegede arter væsentligt, jf. § 3 i bekendtgørelse om administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter for så vidt angår kystbeskyttelsesforanstaltninger samt etablering og udvidelse af visse anlæg på søterritoriet (BEK nr. 654 af 19/05/2020).

Miljøstyrelsen skal, når træffes afgørelse efter kystbeskyttelsesloven, samtidig vurdere om projektet kræver en miljøkonsekvensvurdering (VVM), jf. § 21, stk. 1, i bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (LBK nr. 4 af 03/01/2023).

Tilladelsen gives på følgende vilkår

Fælles vilkår efter kystbeskyttelsesloven og kysthabitatbekendtgørelsen:

1. Udformningen og etableringen af havvandsindtaget (herefter kaldet anlægget) skal ske i overensstemmelse med det ansøgte.

2. Der må ikke uden Miljøstyrelsens tilladelse foretages udvidelser eller ændringer af anlægget eller anlægsmetoderne.

Vilkår efter kystbeskyttelsesloven:

3. Tilladelsen bortfalder hvis anlægsarbejdet ikke er afsluttet indenfor 5 år fra udstedelsen af denne tilladelse.

4. Samtidig med at anlægsarbejdet afsluttes, skal Miljøstyrelsen (kdi@kyst.dk), Beredskabsstyrelsen – Sikre Farvande (sifa@brs2.dk) og Geodatastyrelsen (gst@gst.dk) underrettes herom. Snarest herefter skal samme myndigheder tilsendes en færdigmelding, som dokumenterer at projektet er opført i overensstemmelse med tilladelsen samt angiver anlæggets endelige position.

5. Anlæggets ejer forpligter sig til at vedligeholde anlægget i god og forsvarlig stand.

6. Tilladelsen til at etablere anlægget og det opførte anlæg må ikke uden tilladelse fra Miljøstyrelsen overdrages til andre.

7. Anlægget eller dele heraf kan af Miljøstyrelsen kræves fjernet, for ejers regning, såfremt:

   - anlægget ikke længere anvendes som ansøgt.
   - anlægget ikke vedligeholdes eller det ødelægges og ikke straks genetableres, eller
   - vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdes.

   Miljøstyrelsen (kdi@kyst.dk), Beredskabsstyrelsen– Sikre Farvande (sifa@brs2.dk) og Geodatastyrelsen (gst@gst.dk) skal underrettes umiddelbart efter anlæggets permanente fjernelse.

   I forbindelse med en fjernelse af anlægget skal området bringes i en stand så tæt som muligt på de forhold, som eksisterede inden anlæggets etablering.

   Der skal tilsendes Miljøstyrelsen (kdi@kyst.dk), Beredskabsstyrelsen – Sikre Farvande (sifa@brs2.dk) og Geodatastyrelsen (gst@gst.dk) dokumentation for reetableringen.

Fælles bemærkninger:
Miljøstyrelsen skal gøre opmærksom på at tilladelsen fortabes, hvis nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.

Tilladelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektet i henhold til anden lovgivning.

Tilladelsen erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet, ligesom den ikke fritager ejeren af anlægget for et, i forbindelse med anlæggets tilstedeværelse eller etablering, opstået civilretligt ansvar.

Tilladelsen indeholder ikke en garanti for den projekterede konstruktions sikkerhed eller stabilitet.

Miljøstyrelsen skal gøre opmærksom på bekendtgørelse nr. 1229 af 3. oktober 2023 om sejladssikkerhed ved entreprenørarbejder og andre aktiviteter i danske farvande.

Afgørelse efter kystbeskyttelsesloven

Miljøstyrelsen har vurderet, at der kan gives tilladelse til det ansøgte projekt med den begrundelse, at der ikke synes at være væsentlige hensyn der taler imod projektet. Miljøstyrelsen har bl.a. vurderet at der ikke er væsentlige naturhensyn som taler imod projektet, ligesom der ikke synes at være hensyn i øvrigt, som taler imod projektet.

I forbindelse med Miljøstyrelsens vurdering er der bl.a. blevet lagt vægt på de indkomne høringssvar samt at formålet med projektet er at sikre biomassen i anlægget ved eventuelt nedbrud i det eksisterende havvandsindtag, idet konstant forsyning af frisk havvand er nødvendigt for laksenes overlevelse. Videre har Miljøstyrelsen tillagt det betydning, at der alene anvendes rene materialer som stål og filtersand og at havvandsindtaget etableres under en planlagt høfde og således ikke vil være synlig i landskabet.

Ifølge genbesøg af vandområdeplan 2021-2027, vandområde Skagerak, er den samlede økologiske tilstand moderat for projektområdet, mens den kemiske tilstand er ikke-god. Målsætningen for dette område er, at der skal være god økologisk tilstand og god kemisk tilstand. Målsætningen for den økologiske og kemiske tilstand er således ikke opfyldt. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at havvandsindtaget ikke vil hindre målopfyldelse af god økologisk tilstand eller god kemisk tilstand, idet der er tale om et mindre kystnært projekt hvor påvirkningen af havbund er minimal. Der vil fremkomme en mindre lokal ophvirvling af bundsediment, der hovedsageligt vil bestå af sand og derfor vil bundfælde hurtigt og lokalt.

Det ansøgte vurderes ikke at forhindre at målsætning for Danmarks Havstrategi II kan opfyldes, jævnfør strategiens 11 deskriptorer.

Projektet foregår i Natur- og miljøbeskyttelsesområder N152 i Danmarks Havplan. Formålet med angivelsen af natur- og miljøbeskyttelsesområder er at sikre, at havplanen afspejler de områder som er udlagt til havstrategiområder og Natura 2000-områder eller som er fredede for at sikre beskyttelse af havets natur og miljø. Det vurderes, at det ansøgte ikke er i strid med intensionerne med den fremlagte Havplan.

Miljøstyrelsen finder derfor, at der kan gives tilladelse til havvandsindtag til lakseopdræt.

Afgørelse efter kysthabitatbekendtgørelsen

Alle planer og projekter, der ikke er direkte forbundet med eller nødvendige for et internationalt naturbeskyttelsesområdes forvaltning, skal vurderes med hensyn til deres virkning på områdets naturtyper og levesteder samt de arter, området er udpeget for at bevare. Alle planer og projekter skal samtidig vurderes med hensyn til deres virkning på arter omfattet af habitatdirektivets bilag IV.

Hvis Miljøstyrelsen efter høring af andre berørte myndigheder vurderer, at projektet kan påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde eller en beskyttet art væsentligt, skal der foretages en konsekvensvurdering af projektets virkning.

Det ansøgte projekt vil finde sted i Natura 2000-område nr. 1 Skagens Gren og Skagerak.

Udpegningsgrundlaget er følgende:

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 1		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Rev (1170)
	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Klithede* (2140)
	Havtornklit (2160)	Gårisklit (2170)
	Skovklit (2180)	Klitlavning (2190)
	Søbred med småurter (3130)	Kransnålalge-sø (3140)
	Næringsrig sø (3150)	Brunvandet sø (3160)
	Vandløb (3260)	
Arter:	Stavsild (1103)	Marsvin (1351)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Miljøstyrelsen har i denne sag vurderet, at projektet ikke vil medføre en væsentlig påvirkning af Natura 2000-området.

Miljøstyrelsen vurderer således, at projektet ikke vil påvirke de 13 terrestriske habitatnaturtyper, som området er udpeget for, idet projektområdet er beliggende på søterritoriet. Projektområdet er beliggende ca. 8 km fra den kortlagte marine habitatnaturtype rev (1170) og ca. 10 km fra den kortlagte habitatnaturtype sandbanke (1110). I forbindelse med projektets udførelse inddrages et mindre havareal på få m^2 midlertidig. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at projektet ikke vil påvirke de to marine naturtyper væsentligt, idet der er tale om et midlertidigt anlægsarbejde af begrænset omfang og med stor afstand til de kortlagte naturtyper. Projektarealet genetableres som før, efter havvandsledningens placering.

Af arter på udpegningsgrundlaget med tilknytning til det marine er stavsild og marsvin. Stavsild forekommer i de frie vandmasser i kyst- og fjordsystemet. Arten er mobil og kan let vige uden om det lokale, kystnære arbejdsområde, ligesom den midlertidige sedimentspredning ikke påvirker artens fødegrundlag væsentligt. Da arbejdet desuden udføres i vinterhalvåret udenfor stavsildens træktid og gydeperiode i forårs- og sommermånederne, vurderes projektet ikke at medføre en væsentlig påvirkning af arten.

Marsvin har ikke fast opholds- eller fourageringsområde hvor saltvandsindtaget placeres - helt kystnært, under en eksisterende høfte og få meter ud i den

lavvandede brændingszone. Det er derfor Miljøstyrelsens vurdering at hverken det kortvarige anlægsarbejde hvor støj fra gravearbejdet og spuns der rammes over to dage kan forekomme eller selve indtaget i driftsfasen vil medføre væsentlige forstyrrelser eller tab af levesteder for marsvin i Natura 2000-området.

Miljøstyrelsen vurderer endvidere, at projektet ikke vil beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for bilag IV-arten marsvin samt påvirke arten på individniveau. Miljøstyrelsens vurdering skyldes bl.a. den meget kystnære beliggenhed af projektområdet, som ikke vurderes at være af væsentlig betydning for arten. Det er videre vægtet, at eventuelle individer, der måtte befinde sig i nærheden af projektområdet, let vil kunne flytte sig til mere uforstyrrede områder, mens arbejdet pågår.

Miljøstyrelsen vurderer således at der ikke vil ske en væsentlig forringelse af naturtyper og levesteder eller at projektet i øvrigt vil medføre forstyrrelser, der har betydelige konsekvenser for de arter, området er udpeget for, samt for bilag IV arten marsvin. Miljøstyrelsen vurderer derfor, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering for projektet.

Miljøstyrelsens vurdering er foretaget på baggrund af sagens samlede oplysninger og egne konkrete vurderinger samt almene erfaringer fra sagsområdet.

Miljøstyrelsens vurdering, af at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering, skyldes bl.a. at projektets placering og begrænsede omfang uden impulsstøj.

Begrundelse for at projektet ikke er omfattet af miljøvurderingsloven

Det ansøgte projekt er efter Miljøstyrelsens vurdering ikke omfattet af bilag 1 eller 2 i miljøvurderingsloven.

Miljøstyrelsen har endvidere ikke kendskab til, at det ansøgte projekt er en del af et større projekt på land, som er omfattet af miljøvurderingslovens regler.

Det er derfor Miljøstyrelsens vurdering, at der ikke er hverken funktionel sammenhæng med andre projekter eller på anden måde integreret sammenhæng med andre projekter.

Vurderingen er foretaget på baggrund af det ansøgte, Miljøstyrelsens kendskab til området og andre sager, ligesom ansøgningen har været sendt i høring ved kommunen og en lang række statslige myndigheder og interesseorganisationer, som ikke har oplyst om andre projekter.

Projektbeskrivelse

Tilladelsen omfatter anlæg af et nyt havvands-indtag til lakseopdrættet i Skagen. Det bemærkes, at denne tilladelse alene omfatter de dele af anlægget, der skal etableres på søterritoriet.

Havvandsindtaget etableres på koordinaterne 57.741714, 10.555545 i kote -4,5 m til -5 m som et gravitationsanlæg. Der etableres i alt 12 indvindingsrør som tilkobles 3 sandfangerbrønde. Anlægget placeres under en planlagt høfde, som Frederikshavn Kommune har meddelt tilladelse til den 19. januar 2026 sagsnummer GEO-2025-

02916. Høfden vil fungere som kystbeskyttelse, men vil også have en beskyttende effekt for havvandsindtaget.



Figur 1. Oversigt over anlægget til havvand til Skagen Salmon.

De 12 slidsede Ø315 PE indvindingsrør, placeres under 1 m sand, i tilkørt filtersand. Indvindingsanlægget udføres med spuns og grundvandssænkning, så udgravningen og installation af PE-rørene udføres tørt. Det sand, som flyttes i forbindelse med nedlægning af rør og brønde, genindbygges i samme område, og der bortkøres ikke materiale fra projektområdet.

Der arbejdes indenfor almindelig arbejdstid på hverdage mellem kl. 7:00 og kl.18:00.

I anlægsfasen etableres en midlertidig adgangs-/arbejdsvej, inden for klitfredningslinjen, som fjernes når anlægsarbejdet afsluttes og området reetableres til tilstanden før anlægsopstart. Der er meddelt dispensation fra Klitfredningslinjen til projektet den 9. oktober 2026 j. nr. 2026-10446.

Spunsen trækkes når arbejdet er afsluttet.

Sagsgennemgang

Efter Miljøstyrelsen modtog ansøgningen, har den været sendt i høring hos Søfartsstyrelsen – Havplansekretariatet, Beredskabsstyrelsen – Sikre Farvande, Trafikstyrelsen, Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, Plan- og Landdistriktsstyrelsen, Landbrugs- og Fiskeristyrelsen, Etablissement- og Terrænkommandoen, Slots- og Kulturstyrelsen, Frederikshavn Kommune samt sendt til orientering til Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Ornitologisk Forening, Friluftsrådet, Sommerhusejernes Landsforening, EjendomDanmark, Landsforening for Digelag i Danmark, Dansk Sejlunion, Brancheforeningen Marin Natur og Geodatastyrelsen.

Nedenfor gengives de væsentligste bemærkninger.

Beredskabsstyrelsen– Sikre Farvande skrev den 10. august 2026 følgende:

” Beredskabsstyrelsen har ikke sejladsmæssige bemærkninger til høring over ansøgning om etablering af havvandsindtag til lakseopdræt, Frederikshavn Kommune.

Aktiviteter i forbindelse med etablering af havvandsindtag kan anmeldes til Efterretninger for Søfarende (EfS) ved at følge disse retningslinjer:

Anmeldelse til EfS foretages via efs@brs2.dk skal ske ca. 4 uger før arbejdet går i gang, hvor der indsendes følgende oplysninger:

- Tidspunkt for arbejdets påbegyndelse og forventet tidspunkt for afslutning

- Koordinater for arbejdet (skæringspunkt på kysten og yderpunkt)

- Kortfattet beskrivelse af hvorledes arbejdet udføres

- Oplysninger om anvendt materiel med angivelse af evt. skibsnavne

BRS/SIFA henviser generelt til bekendtgørelse nr. 1229 af 3. oktober 2023 om sejladssikkerhed ved entreprenørarbejder og andre aktiviteter mv. i danske farvande. Ovenstående oplysninger til brug for Efterretninger for Søfarende kan indføres i vedhæftede vurderingsskema for sejladssikkerhed.”

Søfartsstyrelsen - Havplansekretariatet skrev den 28. juli 2026 følgende:

” Havplansekretariatet har ikke nogen bemærkninger til denne.”

Etablissement- og Terrænkommandoen skrev den 4. august 2026 følgende:

”Etablissement- og Terrænkommandoen har ingen bemærkninger til høringen vedrørende; Ansøgning om etablering af havvandsindtag til lakseopdræt ved Skagen.”

-

Alle bemærkninger blev sendt i partshøring og Miljøstyrelsen modtog ikke yderligere bemærkninger.

Klagevejledning

Dette dokument indeholder tre afgørelser:

- afgørelse om at give tilladelse til projektet
- afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering
- afgørelse om, at projektet ikke er omfattet af miljøvurderingslovens anvendelsesområde

Afgørelserne kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

For afgørelserne gælder følgende:

- Miljøstyrelsens afgørelse kan alene påklages for så vidt angår retlige forhold.
- Klagefristen er 4 uger fra den dag afgørelsen er meddelt.
- Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af https://naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.
- Klageberettigede efter kystbeskyttelsesloven er:

  1) adressaten for afgørelsen,

  2) ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,

  3) enhver, der har en væsentlig individuel interesse i sagens udfald,

  4) en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker,

  5) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,

  6) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø,

  7) landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser, og

  8) landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.
- Klageberettigede efter kysthabitatbekendtgørelsen er:

  1) adressaten for afgørelsen,

  2) ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,

  3) enhver, som har en væsentlig, individuel interesse i sagen,

  4) en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker,

  5) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,

  6) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø,

  7) landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser, og

8) landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

- Klageberettigede efter miljøvurderingsloven er:

  1) miljøministeren,

  2) enhver med retlig interesse i sagens udfald, og

  3) landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelse af natur og miljø eller varetagelse af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Miljøstyrelsen. Miljøstyrelsen videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 18 b i kystbeskyttelsesloven, samt § 54, stk. 1, i miljøvurderingsloven.

Tilladelsen må ikke udnyttes, før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen kan tilladelsen ikke udnyttes, før klagesagen er færdigbehandlet, medmindre Miljøstyrelsen eller Miljø- og Fødevareklagenævnet konkret bestemmer andet.

Med venlig hilsen



Gitte Gro Poulsen
gigrp@mst.dk

***Kopi**:A1 consult, Søfartsstyrelsen – Havplansekretariatet, Beredskabsstyrelsen– Sikre Farvande, Trafikstyrelsen, Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, Plan- og Landdistriktsstyrelsen, Etablissement- og Terrænkommandoen, Slots- og Kulturstyrelsen, Frederikshavn Kommune, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Ornitologisk Forening, Friluftsrådet, Sommerhusejernes Landsforening, EjendomDanmark, Landsforening for Digelag i Danmark, Dansk Sejlunion, Brancheforeningen Marin Natur og Geodatastyrelsen.*

Miljøstyrelsens afgørelse offentliggøres på Miljøstyrelsens hjemmeside.