



Morten Rokkedal Vestergaard
Solsbækvej 241
9300 Sæby

Sendt med digital post

Naturbeskyttelse
J.nr. 2026 - 111719
Ref. TIAGA
Den 28. oktober 2026

Afslag på opførelse af drivhus på 36 m² inden for strandbeskyttelseslinjen

Du har den 24. august 2026 søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at opsætte et drivhus på 36 m² inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen, matr.nr. 59, Sæby Markjorder, Solsbækvej 241, 9300 Sæby, i Frederikshavn kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte. I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages. Afgørelsen kan påklages inden for fire uger. I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Der er ansøgt om dispensation til opførelse af et drivhus på 36 m² på ejendommen, matr.nr. 59, Sæby Markjorder, beliggende Solsbækvej 241, 9300 Sæby.

Den ansøgte matrikel er i BBR registreret som en landbrugsejendom og består af et enfamiliehus på 251 m² og et maskinhus/stald på 214 m².

Matriklen er sin helhed omfattet af strandbeskyttelse og er delvist beliggende inden for både den oprindelige/gamle og den udvidede strandbeskyttelseslinje. Drivhuset ønskes placeret på den del af ejendommen, der ligger inden for den udvidede linje.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.



Fig. 1. Ortofoto 2026 af matriklen. Det strandbeskyttede areal er markeret med orange signatur. Den gule linje markerer den oprindelige strandbeskyttelseslinje på 100 meter og den orange linje den udvidede strandbeskyttelseslinje på 300 meter.



Fig. 2. Ortofoto 2026. Den røde prik markerer området, hvor drivhuset ønskes placeret.

Overordnede mål på 4-kantet trædrivhus

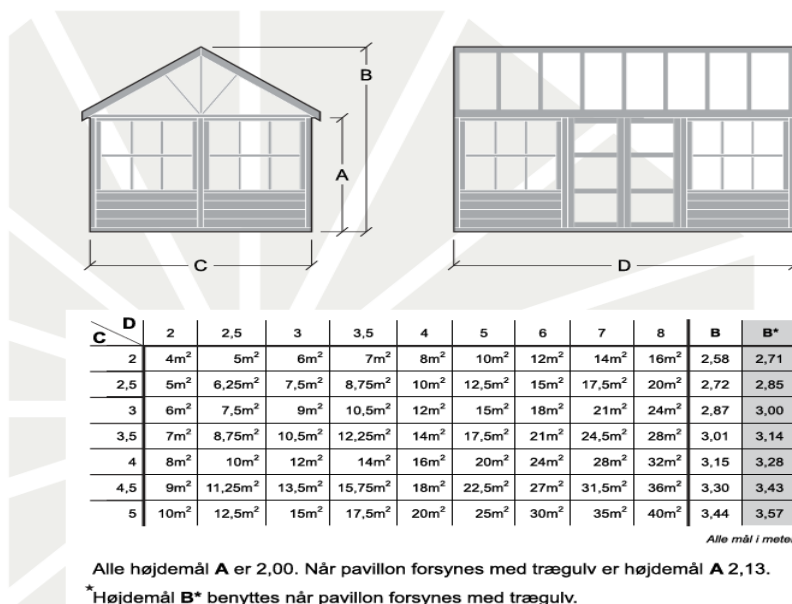


Fig. 3. Indsendt af ansøger. Billedet viser den type drivhus, der ønskes opført på ejendommen.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 11, Solsbæk) ligger ca. 2,6 km mod syd. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 11.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1, indeholder et generelt forbud mod at foretage

ændring i tilstanden af arealer inden for strandbeskyttelseslinjen, herunder foretage bebyggelse, beplantning, terrænændringer, hegning, udstykning, matrikulering og arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel. Formålet med bestemmelsen er at sikre en friholdelse af strandene og de bagvedliggende kystområder for indgreb, der ændrer den nuværende tilstand og anvendelse.

Efter naturbeskyttelseslovens § 15 a, stk. 3, kan der uden dispensation fra strandbeskyttelseslinjen i lovligt etablerede haver, jf. stk. 4, uanset forbuddet i § 15, stk. 1, placeres mindre bygninger, anlæg og installationer i tilknytning til boligen og højst 15 m fra denne, som en terrasse etableret i niveau med og i sammenhæng med beboelsen, et gyngestativ, højbede og en sandkasse og andre legeredskaber samt et mindre skur på op til 10 m², medmindre der allerede lovligt er opført et skur i tilknytning til boligen. På tilsvarende måde kan der opføres et mindre drivhus på op til 10 m² i forbindelse med helårsboliger.

”Lovligt etableret have” forstås i denne sammenhæng som et areal, der ligger i tilknytning til en bolig og som er undergivet en vis kultivering eller vedligeholdelse og ikke længere dyrkes eller anvendes landbrugsmæssigt, jf. naturbeskyttelseslovens § 15 a, stk. 4.

En have indenfor den udvidede strandbeskyttelseslinje, betragtes som lovligt etableret, hvis den enten er etableret på baggrund af en forudgående dispensation eller hvis den eksisterede, før den udvidede linje trådte i kraft - den 15. december 2003 for Nordjyllands amt – dvs. før arealerne blev omfattet af strandbeskyttelse. For både den udvidede og den oprindelige strandbeskyttelseslinje gælder det, at en have kun betragtes som lovligt etableret, hvis arealet kontinuerligt er og har været opretholdt som have.

Efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 3, nr. 1 kan der meddeles dispensation til mindre anlæg i lovligt etablerede haver, som placeres længere end 15 meter væk fra boligen. Ifølge lovbemærkningerne kan der efter bestemmelsen meddeles dispensation uden, at der foreligger et særligt tilfælde. Hvis det dog vurderes, at det ansøgte kan påvirke naturen og kystlandskabet på stedet væsentligt, kan der som hovedregel ikke meddeles dispensation. Hvad angår skure, er det under denne bestemmelse også en forudsætning, at der ikke i forvejen er et skur på ejendommen, hvis der skal kunne meddeles dispensation til et skur.

Efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, kan der kun i særlige tilfælde meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Der kan derfor kun dispenseres, hvis særlige forhold taler for det, herunder hvis der er tale om et nødvendigt formål, som bør gå forud for den generelle beskyttelsesinteresse, og der ikke ved en dispensation skabes præcedensvirkning i strid med det generelle formål med reglerne. Bestemmelsen administreres i praksis meget restriktivt.

Kystdirektoratet har indledningsvis foretaget en vurdering af, om projektområdet kan vurderes at være lovligt etableret have i henhold til naturbeskyttelseslovens § 15 a, stk. 4. Kystdirektoratet har vurderet, at arealet, hvorpå drivhuset ønskes placeret, ikke kan anses for at være lovligt etableret have. For en uddybende vurdering af ejendommens lovligt etablerede have henviser Kystdirektoratet til bilag 4 nederst i nærværende afgørelse.

Allerede fordi arealet hvorpå drivhuset ønskes placeret vurderes ikke at være lovligt etableret have, finder ovennævnte bestemmelser ikke anvendelse på arealet. Dertil kommer, at der er ansøgt om dispensation til at opføre et drivhus på 36 m², hvorfor drivhusets størrelse markant overskrider det maksimalt tilladte areal for skure og drivhuse inden for strandbeskyttelseslinjen.

Ansøgningen skal derfor behandles efter Naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, som træder i kraft ved særlige tilfælde.

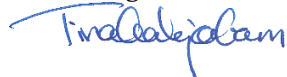
Kystdirektoratet finder efter en konkret vurdering ikke, at der er tale om et særligt tilfælde, som kan begrunde, at der i strid med lovgivning og praksis gives dispensation til det ansøgte drivhus.

Drivhuset ønskes placeret fritliggende på matriklen 10 meter syd for stuehuset, hvorfor drivhuset vurderes at ville have en for skæmmende og negativ påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet til, at der kan meddeles dispensation.

I vurderingen er der slutteligt lagt vægt på, at en dispensation vil kunne skabe en utilsigtet præcedensvirkning i andre lignende sager, dvs. at andre grundejere vil kunne få en forventning om at kunne opnå dispensation til lignende byggeri inden for strandbeskyttelseslinjen i strid med lovens formål.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til opførelse af drivhus på 36 m².

Med venlig hilsen



Tina Aakjær Gam
Naturbeskyttelse
24639485
tiaga@mst.dk

Bilagsgliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Frederikshavn Kommune, post@frederikshavn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Frederikshavn-Læsø, dnfrederikshavn-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Vendsyssel v/ Thomas Elgaard Jensen, vendsyssel@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Frederikshavn, frederikshavn@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, nbu_jyl@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.mst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15 a og 15 b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65 b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 11, Solsbæk

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 11		
Naturtyper:	Forklit (2110)	Hvid klit (2120)
	Grå/grøn klit* (2130)	Klithede* (2140)
	Grårisklit (2170)	Skovklit (2180)
	Klittlavning (2190)	Enebærklit* (2250)
	Vandløb (3260)	Urtebræmme (6430)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Skovklit (2180) er ikke til stede i Natura 2000-område nr. 11. Den nævnte naturtype gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))

Bilag 4. Lovligt etableret have

Inden for strandbeskyttelseslinjen er en "lovligt etableret have" et areal, der ligger i tilknytning til en bolig eller et sommerhus, og som er undergivet en vis kultivering eller vedligeholdelse og ikke længere dyrkes eller anvendes landbrugsmæssigt, jf. naturbeskyttelseslovens § 15 a, stk. 4.

Inden for den oprindelige 100-meter strandbeskyttelseslinje, som blev indført i 1937, betragtes en have som lovligt etableret, hvis den blev anlagt på baggrund af en forudgående dispensation, eller hvis den blev etableret før 1. januar 1968, hvor bebyggelsesforbuddet inden for strandbeskyttelseslinjen blev udvidet til også at omfatte terrænændringer, beplantning, hegning, opsætning af campingvogne mm.

Inden for den udvidede strandbeskyttelseslinje, som trådte i kraft amtsvis mellem år 2000 og 2003 anses en have for at være lovligt etableret, hvis den blev anlagt på baggrund af en forudgående dispensation, eller hvis den blev anlagt, før arealet blev omfattet af strandbeskyttelse.

En have inden for strandbeskyttelseslinjen betragtes derudover kun som lovligt etableret, hvis arealet kontinuerligt har været og stadig bliver opretholdt som have.

Som nævnt tidligere er ejendommen, som nærværende sag vedrører, delvist beliggende inden for den udvidede og delvist beliggende inden for den oprindelige/gamle strandbeskyttelseslinje. Arealet hvorpå det ansøgte drivhus ønskes placeret, ligger inden for den udvidede strandbeskyttelseslinje, som ejendommen blev omfattet af den 15. december 2003, da den udvidede linje trådte i kraft i det daværende Nordjyllands Amt.

Kystdirektoratet har ikke kunnet finde nogen dispensation til at anlægge en have på ejendommen. Kystdirektoratet kan derudover konstatere, at arealet ikke har været kultiveret og ibrugtaget som have siden før ejendommen blev omfattet af den udvidede strandbeskyttelseslinje den 15. december 2003 (se fig. 4 og 5). Projektområdet vurderes på den baggrund ikke at være lovligt etableret have i henhold til naturbeskyttelsesloven.



Fig. 4. Ortofoto 2002, der viser tilstanden på ejendommen, før den udvidede strandbeskyttelseslinje trådte i kraft.



Fig. 5. Ortofoto 2004, der viser tilstanden på ejendommen, efter den udvidede strandbeskyttelseslinje trådte i kraft.