



Københavns Lufthavne A/S
Lufthavnsboulevarden 6,
2770 Kastrup

CVR: 14707204

Virksomheder
J.nr. 2024-33428
Ref. Lawil/mebos
Den 28. august 2024

Påbud om vilkårsændring om egenkontrol af luftforurening

Miljøstyrelsen meddeler hermed påbud om vilkårsændring i *"Revurdering af miljøgodkendelse"* af 14. juli 2008 til virksomheden Københavns Lufthavne A/S.

Ændringen omfatter tilføjelser til vilkår vedrørende egenkontrol af luftforurening. Monitoringen vil fremadrettet yderligere indbefatte ultrafine partikler (UFP), og emissionsopgørelsen vil yderligere indbefatte fine partikler (PM_{2.5}) og UFP. I tillæg ændres vilkår vedrørende indberetning/rapportering, således at tilføjelserne i monitoringen og emissionsopgørelserne fremadrettet vil være omfattet.

Vilkårsændringen har ingen miljømæssig effekt i omgivelserne og kan gennemføres uden en forgående stillingtagen til miljøvurderingsloven, reglerne om habitatvurderinger, beskyttede arter, basistilstandsrapport, og lokalplaner.

Vilkårsændring

Vilkår A2 i miljøgodkendelse af *"Revurdering af miljøgodkendelse"* af 14. juli 2008 ændres fra:

"På målestation 1 og 2, jf. vilkår A1, skal der som minimum måles kontinuerligt på parametrene NO, NO₂ og PM_{2.5}".

til:

Nyt vilkår A2

"På målestation 1, jf. vilkår A1, skal der som minimum måles kontinuerligt på parametrene NO, NO₂, PM_{2.5} og UFP.

På målestation 2, jf. vilkår A1, skal der som minimum måles kontinuerligt på parametrene NO, NO₂, og PM_{2.5}.

Senest den 1. januar 2025 skal der på målestation 2, jf. vilkår A1 som minimum måles kontinuerligt på parametrene NO, NO₂, PM_{2.5} og UFP.

Definition:

- Ved UFP forstås ultrafine partikler med en diameter, der er mindre eller lig med 0,1 µm. UFP opgøres, som partikelantal per cm³ ¹.

Vilkår A3 i miljøgodkendelse af ”Revurdering af miljøgodkendelse” af 14. juli 2008 ændres fra:

”Lufthavnen skal udarbejde en opgørelse over emissioner pr. kalenderåret fra flytrafikken. Opgørelsen skal som minimum opfatte parametrene CO, THC, NO_x og SO_x.

Definition: Ved emissioner fra flytrafikken forstås emissioner fra flyenes hoved- og hjælpemotorer under 3.000 fods højde”

til:

Nyt vilkår A3

”Lufthavnen skal udarbejde en opgørelse over emissioner pr. kalenderåret fra flytrafikken. Opgørelsen skal som minimum omfatte parametrene CO, THC, NO_x, SO_x, PM_{2,5} og UFP.

Definition: Ved emissioner fra flytrafikken forstås emissioner fra flyenes hoved- og hjælpemotorer under 3.000 fods højde.”

Vilkår B1 i miljøgodkendelse af ”Revurdering af miljøgodkendelse” af 14. juli 2008 ændres fra:

”Lufthavnen skal én gang årligt rapportere resultaterne af overvågningen af luftkvaliteten og opgørelsen af emissioner. Årsrapporten skal som minimum indeholde:

- *Resultaterne af målingerne af parametrene NO, NO₂ og PM_{2,5} i det forgangne kalenderår, jf. vilkår A2.*
- *Vurdering af måleresultaterne, jf. vilkår A2, i forhold til de til enhver tid gældende luftkvalitetsgrænseværdier.*
- *Beskrivelse og vurdering af udviklingen i årsmiddelværdier for hver af parametrene NO, NO₂ og PM_{2,5}. Udviklingen skal omfatte perioden medio 2001 til det aktuelle år for afrapporteringen.*
- *Vurdering af lufthavnens bidrag til luftkvaliteten.*
- *Beskrivelse og vurdering af udviklingen i emissionen (indekseret) af parametrene CO, THC, NO_x og SO_x, jf. vilkår A3. Udviklingen skal omfatte perioden 1996 (indeks 100) til det aktuelle år for afrapporteringen.*

Årsrapporten skal være tilsynsmyndigheden i hænde senest den 1. juni i det efterfølgende kalenderår.”

¹ Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on ambient air quality and cleaner air for Europe (recast), Interinstitutional File: 2022/0347 (COD), 8. March 2024

til:

Nyt vilkår B1

”Lufthavnen skal én gang årligt rapportere resultaterne af overvågningen af luftkvaliteten og opgørelsen af emissioner. Årsrapporten skal som minimum indeholde:

- Resultaterne af målingerne af parametrene NO, NO₂, PM_{2.5} og UFP i det forgangne kalenderår, jf. vilkår A2.
- Vurdering af måleresultaterne, jf. vilkår A2, i forhold til de til enhver tid gældende luftkvalitetsgrænseværdier.
- Beskrivelse og vurdering af udviklingen i årsmiddelværdier for hver af parametrene NO, NO₂, PM_{2.5} og UFP. Udviklingen skal omfatte perioden 2001 til det aktuelle år for afrapporteringen*.
- Vurdering af lufthavnens bidrag til luftkvaliteten.
- Beskrivelse og vurdering af udviklingen i emissionen (indekseret) af parametrene CO, THC, NO_x, SO_x, PM_{2.5} og UFP, jf. vilkår A3. Udviklingen skal omfatte perioden 1996 (indeks 100) til det aktuelle år for afrapporteringen*.

Årsrapporten skal være tilsynsmyndigheden i hænde senest den 1. april i det efterfølgende kalenderår.

*For UFP vil perioden være fra det tidspunkt, hvor det er muligt at få oplysninger om årsmiddelværdier.”

Påbuddet er gældende ved dato for meddelelse og skal efterkommes med det samme med mindre andet er angivet i vilkåret.

Påbuddet meddeles efter § 72, stk. 3 i miljøbeskyttelsesloven².

Virksomhedens bemærkninger til varsel om vilkårsændring ved påbud

Der har været foretaget partshøring af udkast til påbud. Københavns Lufthavne A/S har ikke haft bemærkninger til sagen, og der er derfor ikke foretaget ændringer i det partshørte udkast til påbud.

Baggrund for vilkårsændring

Vilkår A2 - måleparametre

Det har været et krav siden 2008 med ”*Revurdering af miljøgodkendelse*” af 14. juli 2008, at den eksisterende overvågning af luftkvaliteten har omfattet måleparametrene NO, NO₂ og PM_{2.5}.

Siden 2008 er der imidlertid kommet et øget fokus på forekomsten af ultrafine partikler (UFP) i luften i nærheden af bl.a. lufthavne. Senest har DCE (Nationalt Center for Miljø og Energi) i april 2024 offentliggjort en rapport, hvor man i et projekt har kortlagt partikelforureningen i området omkring Københavns

² Lovbekendtgørelse om miljøbeskyttelse, nr. 48 af 12. januar 2024

Lufthavn, Kastrup. Resultatet af denne kortlægning viser, at lufthavnen bidrager betydeligt til luftforureningen med UFP.

I oktober 2022 offentliggjorde EU-kommissionen forslag til revision af direktiver fra 2004 og 2008 om luftkvalitet og renere luft. Direktivet er endnu ikke vedtaget, men i forslaget lægges der op til et øget fokus på ultrafine partikler (UFP), som værende et forurenende stof, der giver anledning til stigende bekymring, og som dermed bør overvåges for at støtte den videnskabelige forståelse af dets virkninger på sundhed og miljø. Miljøstyrelsen vurderer på den baggrund, at der er behov for at revurdere egenkontrolvilkår A2 mht. hvilke parametre, der skal indgå i lufthavnens luftkvalitetsovervågning.

Målestation 1 og 2 er placeret hhv. vest og øst for terminalområdet, da den største luftforurening fra lufthavnen vurderes at stamme fra terminalområdet. Målestation 1 ligger i umiddelbar nærhed af beboelsesområder, og det vurderes, at resultaterne for målestationen vil indbefatte luftforureningen fra terminalområdet, når vindretningen er mod vest. Målestation 2 er placeret i den nordøstlige del af lufthavnsområdet ud mod kystlinjen. Den mest fremherskende vindretning i Danmark er mod øst. Det vurderes derfor relevant, at monitoringsprogrammet for målestation 2 også suppleres med måling af UFP, da resultaterne for målestation 2 vil indbefatte luftforureningen fra terminalområdet, når vinden blæser mod øst. Miljøstyrelsen vurderer, at det er hensigtsmæssigt at måling af UFP foretages på begge målestationer for at kunne monitorere bidraget af UFP fra terminalområdet bedst muligt, hvor det formodes, at den største udledning af UFP finder sted.

Københavns Lufthavn Kastrup har oplyst til Miljøstyrelsen, at lufthavnen har etableret måleudstyr til måling af UFP ved målestation 1, mens der ikke er etableret måleudstyr til måling af UFP ved målestation 2. Miljøstyrelsen ønsker, at målingerne af UFP foretages snarest muligt, hvilket har ført til, at vilkår A2 sætter krav til måling af ultrafine partikler ved målestation 1 umiddelbart efter påbuddets meddelelse, mens UFP senest den 1. januar 2025 skal måles ved målestation 2. Dette begrundes ved, at der på nuværende tidspunkt ikke er opsat måleudstyr til måling af UFP på målestation 2, men det forventes at kunne være klargjort senest 1. januar 2025.

Vilkår A3 - emissionsopgørelse

Med "*Revurdering af miljøgodkendelse*" af 14. juli 2008, vilkår A3, har det siden 2008 været et krav, at der skal udarbejdes en opgørelse over emissioner pr. kalenderår fra flytrafikken. Jf. vilkår A3 omfatter den eksisterende emissionsopgørelse parametrene CO, THC, NO_x og SO_x. Det fremgår af afgørelsen fra 14. juli 2008, at der på daværende tidspunkt ikke fandtes emissionsdata for partikler, som gjorde det muligt at medtage PM_{2.5} i opgørelserne.

Mulighederne for at foretage emissionsopgørelser for partikler har ændret sig siden 2008, således at det nu er muligt at udarbejde emissionsopgørelser for PM_{2.5} og UFP fra flytrafik. På den baggrund vurderer Miljøstyrelsen, at det vil være hensigtsmæssigt at revidere egenkontrolvilkåret for emissionsopgørelser, således at PM_{2.5} og UFP også omfattes af opgørelsen.

Miljøstyrelsen vurderer, at tilføjelsen af PM_{2,5} og UFP i emissionsopgørelsen vil give et indblik i udviklingen af disse emissioner over tid og i relation med flyoperationer – ligeså vel som for de eksisterende parametre.

Vilkår B1 – indberetning/rapportering

I ”*Revurdering af miljøgodkendelse*” af 14. juli 2008, vilkår B1, fremgår der minimumskrav til den årlige rapportering vedrørende overvågningen af luftkvaliteten og opgørelsen af emissioner fra lufthavnens aktiviteter. Som følge af ændringerne af vilkår A2 vedrørende måleparametre samt ændringen af vilkår A3 vedrørende emissionsopgørelse, vurderer Miljøstyrelsen, at vilkåret vedrørende krav til den årlige indrapportering bør ændres tilsvarende. Ændringen af vilkår B1 vil således betyde, at måleresultater af UFP samt emissionsopgørelse af PM_{2,5} og UFP fremover indgår i afrapporteringen. Da der på nuværende tidspunkt ikke foreligger en luftkvalitetsgrænseværdi for UFP, vil kravet, om at måleresultaterne skal vurderes i forhold til de til en hver tid gældende luftkvalitetsgrænseværdier, først være aktuelt for UFP, når en sådan grænseværdi forefindes.

Fristen for at fremsende årsrapporten ændres fra den 1. juni til den 1. april i det efterfølgende kalenderår. Denne ændring foretages, da det vurderes at være hensigtsmæssigt, at afrapporteringen finder sted så tidligt som muligt, så eventuelle problematikker kan håndteres efter kortest mulig tid.

Proportionalitetsvurdering af vilkårsændringerne

Samlet set vurderes ændringerne af vilkårene for egenkontrol at være proportionale i forhold til målet om at kunne monitorere lufthavnens bidrag til luftforureningen i omgivelserne. Ændring af vilkår A2 vil omfatte en udgift til etablering af måleudstyr for UFP ved målestation 2. Københavns Lufthavn har mundtligt anslået denne udgift til at være ca. 700.000 til 1.000.000 kr. Miljøstyrelsen vurderer, at der påhviler Miljøstyrelsen en pligt til at sikre en tilstrækkelig monitoring af lufthavnens bidrag til luftforureningen i omgivelserne med henblik på, at Miljøstyrelsen opnår en indsigt i omfanget af luftforureningen, der kan danne grundlag for Miljøstyrelsens stillingtagen til, om der fremadrettet skal stilles vilkår herom. Miljøstyrelsen lægger til grund, at de udgifter, det vil medføre, på den baggrund ikke er ude af proportion med formålet.

Klagevejledning

Følgende har mulighed for at klage over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet:

- afgørelsens adressat
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med MitID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til Miljøstyrelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Miljøstyrelsen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på kr. 900 for private og kr. 1.800 for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklagenaevnet/>).

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser din klage, hvis du sender den uden om klageportalen, medmindre du er blevet fritaget for brug af klageportalen. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet via mail på mfkn@naevneneshus.dk. Nævnet afgør herefter, om du kan fritages for at bruge klageportalen. [Se betingelserne for at blive fritaget](#).

Klagen skal være modtaget senest den 25. september 2024.

En klage har opsættende virkning, med mindre Miljø- og Fødevareklagenævnet bestemmer andet.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har meddelt afgørelsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101. På www.domstol.dk findes vejledning om at anlægge en retssag ved domstolene.

Med venlig hilsen
Laura Willumsen
Virksomheder
+45 20 25 21 36
lawil@mst.dk

[Sådan håndterer Miljøstyrelsen Virksomheder dine personoplysninger](#)

[Sådan håndterer vi dine personoplysninger](#)

Miljøstyrelsen er underlagt reglerne om aktindsigt i offentlighedsloven og i miljøoplysningsloven, og det er kun oplysninger omfattet af undtagelsesbestemmelserne i disse love, som kan undtages aktindsigt og dermed holdes fortrolige. Denne vurdering vil Miljøstyrelsen foretage i forbindelse med en konkret anmodning om aktindsigt.