



Holbæk Kommune
v/ Bente Meehan
Kanalstræde 2
4300 Holbæk

Kystdirektoratet
J.nr. 2026 - 12805
Ref. FRHOD
Den 9. oktober 2026

Afgørelse vedr. hævet shelter og muldtoilet inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Der er søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at etablere et hævet shelter og et muldtoilet inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.nr. 26d og matr.nr. 27d Arnakke By, Ågerup på Tempelvej 34 4390 Vipperød, i Holbæk Kommune.

Dispensation

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til muldtoilet.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Ansøger skal selv undersøge, om projektet kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Afslag

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til hævet shelter og ophalerplads.

Lovgrundlaget for afgørelsen fremgår af bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Kystdirektoratet giver direkte besked til ansøger, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Klagevejledning fremgår af bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

Holbæk Kommune ansøger om dispensation til etablering af et hævet shelter, et muldtoilet på matr.nr. 26d og matr.nr. 27d Arnakke By, Ågerup på Tempelvej 34 4390 Vipperød, i Holbæk Kommune inden for strandbeskyttelseslinjen.

Kystdirektoratet meddelte den. 29 november 2022 dispensation til det ansøgte. Kommunen nåede ikke at udnytte dispensationen grundet manglende landzonetilladelse. Holbæk Kommune søger om en ny dispensation med samme udformning som tidligere med få tilpasninger.

Holbæk Kommune ønsker at anlægge en shelter plads, som skal henvende sig til cyklister og vandrere på Fjordstien og Istidsruten, som forløber ad Tempelvej, og til kajakroere, som kan komme til shelteret via anløbsplads og stiforbindelse.

Matriklerne er ejet af Holbæk Kommune og benyttes af Tempelkrogens Bådelaug. Der er i forvejen på matriklerne etableret bådebro, fiskeskure, bådopbevaring og ophalerplads. Derudover er området offentligt tilgængeligt.

Det ansøgte shelter måler 4 meter i længden x 3 meter i dybden. Selve shelteren har en højde på 1,7 meter, dog ansøges der om at sikre shelteren mod vandstandsstigninger, hvorfor shelteren ønskes etableret hævet 1 meter, så højden bliver 2,7 meter i højden ved det højeste punkt. I forbindelse med shelteren ansøges der om en stige for at sikre adgangen.

Det ansøgte muldtoilet måler 1 meter i længden, 1,2 meter i dybden og 2 meter i højden. Det ansøgte muldtoilet er af modellen solmult.

På figur 1 ses et kort over de ansøgte matrikler og det omkringliggende område.

På figur 2 ses et kort med de ansøgte forholds placering på matriklerne.

På figur 3 og 4 ses tegninger af det ansøgte hævede shelter.

På figur 5 ses tegninger af det ansøgte muldtoilet.

På figur 6 ses et billede af den ansøgte placering af shelteren.



Fig. 1. Ortofoto 2025. Det strandbeskyttede areal er markeret med orange signatur. De røde streger markerer de vejledende matrikelskel. De røde prikker markerer de ansøgte matrikler.



Fig. 2. Billede fra tidligere ansøgning. Den røde markering viser hvor shelteren ønskes placeret, den lilla markering hvor muldtoilettet ønskes placeret og den gule cirkel hvor en simpel ophalerplads ønskes anlagt.

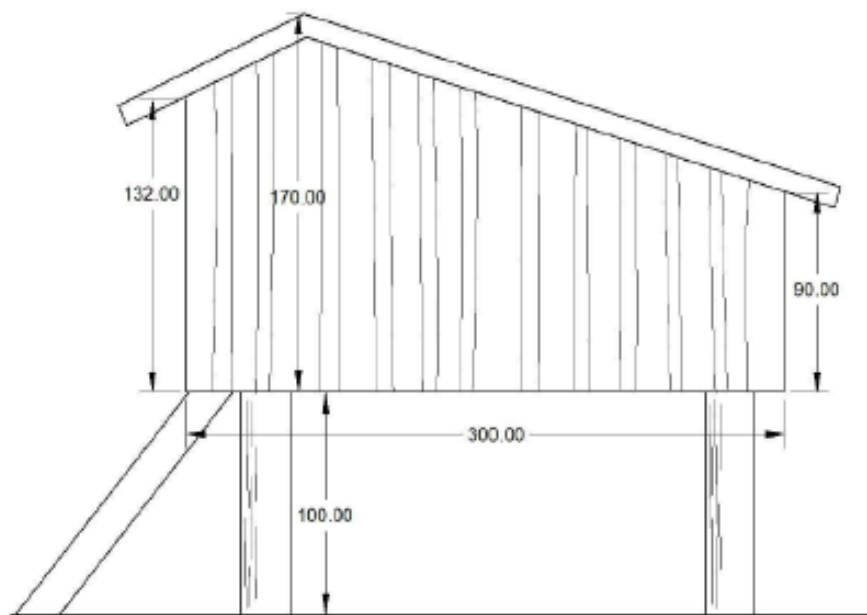


Fig. 3. Tegninger af den ansøgte shelter fra tilsendte landzonetilladelse.

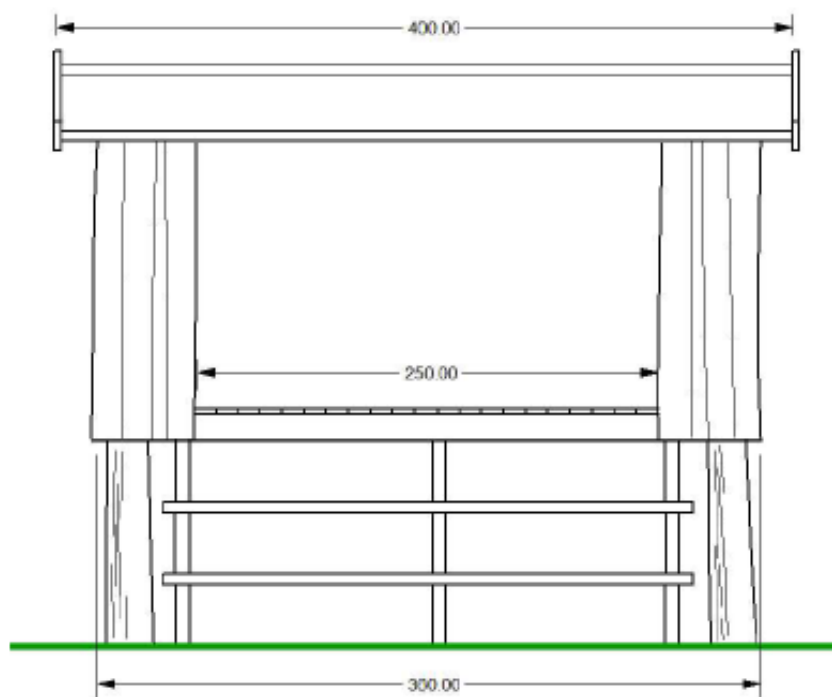


Fig. 4. Tegninger af den ansøgte shelter fra tilsendte landzonetilladelse.

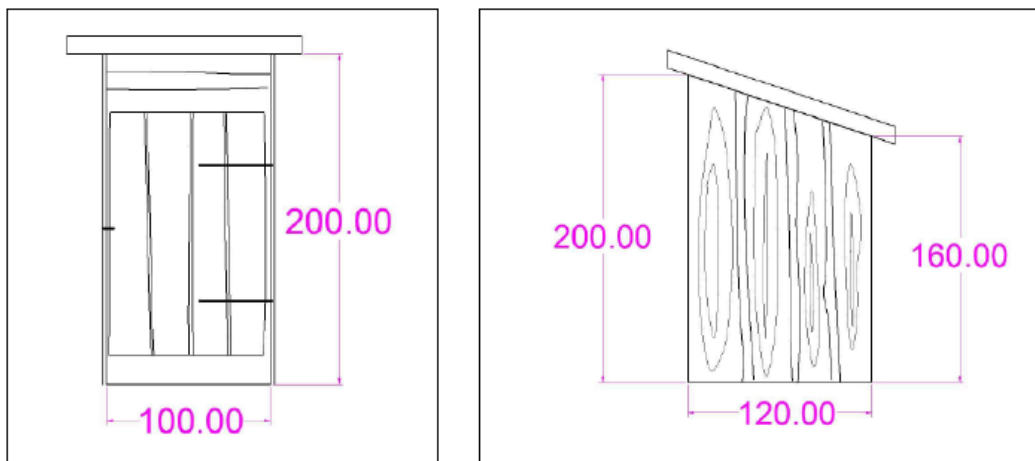


Fig. 5. Tegninger af det ansøgte muldtoilet fra tilsendte landzonetilladelse.

Kystdirektoratet oplyste ansøger at vores umiddelbare vurdering af den ansøgte shelter er, at den vil have en negativ kystlandskabelig påvirkning. Ansøger svarede dertil følgende:

”Det er som følge af jævnlige oversvømmelser nødvendigt, at shelteren er hævet en meter over terræn. (...). Billederne underbygger efter kommunens vurdering, at shelteren pga. stedets øvrige bebyggelse og kratbevoksning vil falde godt ind i omgivelserne.”



Fig. 6. Tilsendt foto af den ansøgte placering af shelteren markeret med rød, billedet er taget i juli 2026.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 239, Ryegård Dyrehave, Bramsnæs og Garveriskov og Egernæs med holme og Fuglsø) ligger ca. 275 meter mod sydøst fra den ansøgte placering af muldtoilettet. Natura 2000-området omfatter

habitatområde nr. 247. Nærmeste fuglebeskyttelsesområde er nr. 105 beliggende ca. 9,2 km mod øst i Natura 2000-område nr. 136, Roskilde Fjord og Jægerspris Nordskov.

Udpegningsgrundlaget for habitatområde nr. 247 og fuglebeskyttelsesområde nr. 105 ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte muldtoilet ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på projektets begrænsede karakter og at muldtoiletet placeres i tilknytning til adgangsvejen til området, samt at området i forvejen anvendes rekreativt. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen ift. shelter og ophalerplads har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Dispensation

Det fremgår af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 – "kystloven" – at det vil være muligt at opnå dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Det er en forudsætning for at opnå dispensation, at anlægget placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

På baggrund af det oplyste er det Kystdirektoratets vurdering, at der er tale om en mindre toiletbygning, som tjener et offentlig formål til støtte for friluftslivet og som er frit tilgængelig for områdets besøgende. Kystdirektoratet vurderer således, at en dispensation til det ansøgte er i overensstemmelse med ovennævnte praksis. Kystdirektoratet har i afgørelsen lagt vægt på, at muldtoiletet etableres nær eksisterende vej og mindre bebyggelse. Kystdirektoratet har derudover lagt vægt

på at muldtoiletet placeres mere tilbagetrukket fra kysten end den eksisterende bebyggelse.

Kystdirektoratet vurderer, at der ikke er landskabelige hensyn, der taler afgørende imod placeringen af muldtoiletet på den ansøgte placering.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet ”Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse”.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til muldtoilet.

Afslag

Som det fremgår af ovenstående lovbemærkninger, kan der i visse tilfælde dispenseres til mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet. Efter Kystdirektoratets praksis dispensere der på baggrund af lovbemærkningen i visse tilfælde til shelters.

I den konkrete sag ansøges der om et shelter, som ønskes hævet grundet vandstandsstigninger.

Kystdirektoratet vurderer i den konkrete sag, at det ansøgte shelter ikke kan opnå dispensation jf. ovennævnte lovbemærkning. Der er i vurderingen særligt lagt vægt på, at der er tale om et hævet shelter, og det vurderes, at en dispensation i dette tilfælde vil medføre en uønsket præcedenseffekt, hvor andre ansøgere får en forventning om at kunne opnå dispensation i lignende sager.

Kystdirektoratet vurderer, at shelteret med den ansøgte placering vil have en negativ påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet. Der er i vurderingen lagt vægt på, at shelteret placeres nærmere kysten end den eksisterende bebyggelse i området. Det oplyste i ansøgningsmaterialet om, at shelteret placeres ved et buskads giver ikke anledning til at ændre denne vurdering, da beplantning som udgangspunkt kan fjernes uden dispensation fra strandbeskyttelseslinjen.

Kystdirektoratet finder efter en samlet vurdering ikke, at der kan dispenseres til det ansøgte shelter, da hensynet til kystlandskabet i dette tilfælde vejer tungere end hensynet til at støtte friluftslivet, som beskrevet i lovbemærkningerne.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet ”Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse”. Kystdirektoratet bemærker, at afslaget er meddelt af andre årsager.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til etablering af hævet shelter.

Med venlig hilsen



Freja Holm Dahl
Kystdirektoratet
+45 24 37 58 46
frhod@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlagene for Natura 2000-områderne

Afgørelsen er også sendt til:

- Holbæk Kommune, post@holb.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Holbæk, dnholbaek-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Nordvestsjælland, kreds14@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Holbæk, holbaek@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, nbu_sj@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Slots- og Kulturstyrelsen, post@slks.dk
- Fredningsnævnet for Vestsjælland, vestsjaelland@fredningsnaevn.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlagene for Natura 2000-områderne nr. 239, Ryegård Dyrehave, Bramsnæs og Garveriskov og Egernæs med holme og Fuglsø og nr. 136, Roskilde Fjord og Jægerspris Nordskov

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 247		
Naturtyper:	Bugt (1160)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandeng (1330)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
	Tidvis våd eng (6410)	Urtebræmme (6430)
	Kildevæld* (7220)	Rigkær (7230)
	Bøg på mor (9110)	Bøg på muld (9130)
	Elle- og askeskov* (91E0)	

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 105		
Fugle:	Rørdrum (Y)	Knopsvane (T)
	Sangsvane (T)	Grågås (T)
	Knarand (T)	Skeand (T)
	Krikand (T)	Troldand (T)
	Hvinand (T)	Lille skallesluger (T)
	Stor skallesluger (T)	Havørn (TY)
	Rørhøg (Y)	Blishøne (T)
	Klyde (Y)	Sorthovedet måge (Y)
	Dværgterne (Y)	Fjordterne (Y)
	Havterne (Y)	Rødrygget tornskade (Y)

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))