



Miljøministeriet  
Miljøstyrelsen

# Informationsmøde om Kommissionens afgørelse om biocidbegrebet og ministeriets fremadrettede håndtering af området

TV5 0.13 Thy  
05. April 2022



# Kort om baggrunden for mødet idag

1. Hidtil – afgræsning mellem algemiddel og rengøringsprodukt har været en **gråzone**

2. **Nu en afklaring** af hvornår et produkt er et algemiddel

3. Mange eksempler på **misforståelser – navnlig i forhandlerleddet og hos forbrugerne:**

- \* om reglerne – hvornår godkendelsespligt

- \* om hvad der er mest forsvarlig miljømæssigt og sundhedsmæssigt

4. Miljøstyrelsens **yderligere tiltag** på den korte og længere bane





# Dagsorden informationsmøde om afgrænsning af biocidbegrebet - algemidler

- Information om den nye Kommissionen afgørelse om biocidbegrebet samt kort om den bagvedliggende EU-dom
- Hvad betyder den nye Kommissions afgørelse for ministeriets fremadrettede håndtering af området?
  - Hvad er Miljøstyrelsens linje for hvornår algemiddel eller ulovligt produkt  
(P&Bs vejledning til Kemikalieinspektionen)
  - Miljøstyrelsens yderligere informationstiltag
- Er der basis for at Danmark rejser spørgsmål til afgrænsningen af biocidbegrebet?

# Information om den nye Kommissionen afgørelse om biocidbegrebet samt kort om den bagvedliggende EU-dom

## Kommissionen konkluderede i februar i år, at:

- et produkt indeholdende ADBAC i en koncentration på 2,4 %
- som af fabrikanten markedsføres i Danmark som et langtidsvirkende rengøringsmiddel til fjernelse af belægninger på træ, murværk, tagplader og belægningssten og andre overflader
- er et biocidholdigt produkt omfattet af biocidforordningen



- **Hvad lagde Kommissionen vægt på? – og hvad betyder det for afgrænsningen af biocidbegrebet?**

# Information om den nye Kommissionen afgørelse om biocidbegrebet samt kort om den bagvedliggende EU-dom

## Hvad lagde Kommissionen vægt på?

- Begrebet »biocidholdigt produkt« jf. artikel 3, stk. 1, litra a), i forordningen er bredt.
- Den brede fortolkning understøttes af det formål, der er fastsat i nævnte forordnings artikel 1, som bygger på forsigtighedsprincippet, og som har til formål at »sikre et højt beskyttelsesniveau for både menneskers og dyrs sundhed og miljøet «
- Kategoriseringen som »biocidholdigt produkt« som omhandlet i artikel 3, stk. 1, litra a), i forordningen er bl.a. betinget af, at produktet »er bestemt til at kunne ødelægge, afskrække, uskadeliggøre, hindre virkningen af eller bekæmpe virkningen af skadegørere«
- Et produkt betragtes både som et biocidholdigt produkt og et rengøringsmiddel (uanset om det falder ind under anvendelsesområdet for detergentforordningen).



# Information om den nye Kommissionen afgørelse om biocid-begrebet samt kort om den bagvedliggende EU-dom

## Hvad lagde Kommissionen vægt på?

- **Alle oplysninger fra fabrikanten, distributørerne og salgsstederne skal tages i betragtning ved vurderingen af, hvorvidt et produkt er bragt i omsætning med en tiltænkt biocidfunktion – ellers risiko for omgåelse.**
- Tilstedeværelsen af et **aktivstof over et bestemt koncentrationsniveau** i et produkt indebærer i praksis, at produktet bekæmper virkningen af en eller flere skadegørere. Sådanne koncentrationsniveauer kan derfor give en væsentlig indikation af, at produktet er bragt i omsætning med en tiltænkt biocidfunktion.
- Produktet indeholder et aktivstof og **har til formål at bekæmpe virkningen** af en skadegører ved en virkemåde, der ikke udelukkende er fysisk eller mekanisk, bør produktet betragtes som et biocidholdigt produkt.

# Spørgsmål, kommentarer og diskussion



# Hvad betyder den nye Kommissions afgørelse for ministeriets fremadrettede håndtering af området?

**Væsentligt klarer hvornår et produkt er et algemiddel – og dermed godkendelsespligtig**

– Fortsat en bero på en konkret vurdering

Miljøstyrelsens (P & B) udgangspunkt - det er et **algemiddel i følgende fire situationer:**

1. produktets etikette, brugsanvisning, hjemmesider osv. anpriser at produktet virker mod
  - grønne belægninger,
  - grøn begroning
  - Begroning
  - alger til algefjernelse enten ved tekst eller billede.



# Hvad betyder den nye Kommissions afgørelse for ministeriets fremadrettede håndtering af området?

Miljøstyrelsens udgangspunkt - det er et **algemiddel i følgende situationer:**

2. produktet markedsføres som et **langtidsvirkende rensmiddel** på diverse overflader

NB:





- Vi har **tidligere lagt vægt** på at produktet også markedsføres med en forebyggende effekt mod vækst
- Med den nye Kommissions afgørelse er det ikke en nødvendig betingelse
- Det er tilstrækkeligt at produktet markedsføres som langtidsvirkende rensmiddel.

# Hvad betyder den nye Kommissions afgørelse for ministeriets fremadrettede håndtering af området?

Miljøstyrelsens udgangspunkt - det er et **algemiddel HVIS**:

**3. produktet markedsføres på en hjemmeside eller i butikker sammen med algedildere**, så vil denne markedsføring være med til identificere produktet som et algemiddel selv med et fravær af egentlig tekst på produktet om at det er et algemiddel

- Eksempel: websalg under **faneblad bekæmpelsesmidler**

 <p><b>98,00</b></p> <p>KNOFEDT - Algefjerner 5 liter</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Klar til brug</li><li>• Til hårde overflader</li><li>• Effektiv</li></ul> <p>✓ Webshop   ✓ Fleste butikker</p>	 <p><b>48,00</b></p> <p>Droppen - Tagrens - 5 L</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Afrensningsmiddel</li><li>• Fjerner effektivt belægninger</li><li>• Fortyndes, giver op til 50 L</li></ul> <p>✓ Webshop   ✓ Alle butikker</p>	 <p><b>79,00</b></p> <p>ECOstyle AlgeFri - Koncentrat 1 liter</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Koncentrat</li><li>• Til hårde overflader</li><li>• Rækker til 200 m<sup>2</sup></li></ul> <p>✓ Webshop   ✓ Alle butikke</p>	 <p><b>48,00</b></p> <p>Droppen - Trævask - 2,5 L</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Til rengøring af træ</li><li>• Renser effektivt</li><li>• Til udendørs brug</li></ul> <p>✓ Webshop   ✓ Alle butikker</p>
---	---	---	---



# Hvad betyder den nye Kommissions afgørelse for ministeriets fremadrettede håndtering af området?

Miljøstyrelsens udgangspunkt - det er et **algemiddel HVIS**:

4. **aktivstof over et bestemt koncentrationsniveau** i produkt kan give en væsentlig indikation af, at produktet er bragt i omsætning med en tiltænkt biocidfunktion.

- kan dog ikke stå alene, men væsentligt indikation for et givent produkt f.eks. ikke udelukkende er et rengøringsmiddel

- men også har en effekt mod alger, denne oplysning skal dog ses i sammenhæng med øvrige informationer om produktet.

Vil dog fortsat bero på en konkret vurdering, herunder i en håndhævelsessammenhæng af Kemikalieinspektionen.



## Hvad betyder den nye Kommissions afgørelse for ministeriets fremadrettede håndtering af området?

Kommissionen fastslår, at alle informationer fra fabrikanten, distributører og salgssteder bør tages i betragtning, når det skal vurderes, om et produkt er et biocidmiddel jf. artikel 3, stk. 1, litra a i biocidforordningen.

**Alle led i kæden, producent, forhandler og anvender har alle et ansvar for at reglerne overholdes.**

Alle aspekter fra de respektive led i kæden kan inddrages i vurderingen af om der i et givent tilfælde er tale om et algemiddel.

Vi vil se mere på de respektive led i kæde og deres oplysningspligt og ansvar.





# Særligt om professionelle brugere

## - Erhvervsmæssig algebekæmpelse

- Algerenserfirma reklamerer med algerensning eller fjernelse af grønne belægninger
- men under en opgave oplyser at de udelukkende foretager f.eks. rens af et tag med et rengøringsmiddel eller desinficere med et "almindeligt" desinfektionsmiddel,
  - så vil dette også kunne blive betragtet som en anvendelse af et algemiddel, som vil være ulovligt, hvis produktet ikke er godkendt som algemiddel.
- Igen - det er den konkrete vurdering af firmaet hjemmeside, markedsføring, anvendte produkt mm. som afgøre om det vil blive betragtet som en anvendelse af et algemiddel.



## Særligt om private label producenters ansvar

- En private label producent vil kunne stilles til ansvar for sin produktion for andre, uanset vedkommende ikke fremgår som ansvarlig for selve produktet.
- Det er som udgangspunkt det firma, der markedsfører produktet, som er ansvarlig for produktet.
- Det beror på en konkret vurdering, om en lønproducent skal anses for at være omfattet af biocidforordningens definitioner af godkendelsesindehaver eller ansvarlig for at gøre produktet tilgængeligt på markedet eller bringe produktet i omsætning, jf. forordningens artikel 3, stk. 1, litra i, j og p.
- Gentagne eksempler på, at virksomheder sælger et biocidholdigt produkt, som de har købt af en lønproducent og som ikke er godkendt, vil sandsynligvis kunne udløse et ansvar for omgåelse.



## Særligt om information til og i forhandlerleddet - forhandleransvar

- Producenten har **en positiv oplysningsforpligtelse** overfor forhandlere (product sælges som rengøringsmiddel)
  - Dvs. producenten skal oplyse forhandlere om at det ikke må sælges som et algemiddel.
  - Eller oplyse ikke godkendt til algemiddel.
- Et rengøringsmiddel kan **ændre status** til biocidprodukt i forhandlerleddet
  - Eksempel:
    - En forhandler sælger et produkt & anpriser det som algemiddel, effektivt mod grønne belægning, langtidsvirkende mv. på f.eks. hjemmesider, reklamer eller mundligt.
    - Hvis producenten sælger produktet som et rengøringsmiddel, så vil en evt. forhandlers anprisninger/informationer om produktet, kunne ændre hvilke regler produktet er omfattet af.
    - Forhandleren overtager ansvaret for den ulovlige markedsføring.



# Særligt om information til og i forhandlerleddet

## Miljøstyrelsen får mange henvendelser fra forbrugere om algemidler

- om reglerne – hvornår godkendelsespligt – hvordan ser man det er godkendt
- om hvad der er mest forsvarlig miljømæssigt og sundhedsmæssigt

### Eksempel:

**Til:** Hovedpostkasse (mst@mst.dk)

**Fra:** Bo Hansen (xx@gmail.com)

**Titel:** XX Kemi fremstiller og sælger forskellige desinficeringsprodukter, primært til effektiv fjernelse af alger og lugt

**Sendt:** 15-03-2022 09:10

Hej Miljøstyrelsen

Er det her produkt, der sælges til afrensning af alger på fliser et godkendt produkt.

Der er intet angivet herom på emballagen.

I Byggemarkedet XX oplyser de, at det selvfølgelig er godkendt.

Må jeg høre nærmere?

Bo Hansen





# Kan der udledes andre ”fortolkninger / principper” af Kommissionen afgørelse?

## Spg & svar

- **Spg** : Hvor stor en gruppe af benzalkoniumchloriderne dækker fortolkningen af biocid effektivitet ved koncentration på 2,4 % for, ud over ADBAC/BKC (C12-C16)?
- **Svar:**
  - Kommissionen finder i afgørelsen frem til, at ADBAC/BKC(C12-C16) er et biocid, men...
  - vi kan ikke oplyse hvilke og hvor mange benzalkoniumchlorider, som er omfattet af biocidbegrebet.
  - Det er ikke afgørende om produktet er under revurdering/godkendt eller ikke er blevet ansøgt om godkendelse.



# Væsentlige elementer til overvejelse i den konkrete vurdering

## Spørgsmål & svar – vedr. tilbagetrækning og relancering

- **Spørgsmål:** Hvis et firma har fået påbud om at tilbagetrække et produkt, vil relanceringen af produktet, med anden etiket og navn, kunne markedsføres lovligt, eller kan Kemikalieinspektionen betragte et produkt, der én gang har været vurderet som et algemiddel, som værende et algemiddel fremover?
  - én gang algemiddel, altid algemiddel?
- ✓ **Svar:** Det må fortsat bero på en konkret vurdering, men...
  - ✓ hvis det kan påvises, at der er tale om det samme produkt
  - ✓ kan lægge vægt på det tidligere produkts markedsføring
- Eksempelvis
  - andet navn, men samme indholdsstoffer – samme etiket



# Væsentlige elementer til overvejelse i den konkrete vurdering

## Spørgsmål & svar

**Spørgsmål:** Gælder fortolkningen kun nuværende/fremtidig markedsføring, eller gælder fortolkningen også bagudrettet, så vi på grundlag af tidligere markedsføring som algemiddel kan godtgøre, at et produkt er beregnet til at fjerne alger, hvis det ellers ellers er effektivt?

✓ **Svar:** Tidligere markedsføring kan også indgå i den konkrete vurdering af om et konkret produkt er et biocidmiddel.

**Spørgsmål:** Kan andre nationale godkendelser bruges som dokumentation for biocid effektivitet?

✓ **Svar:** Ja. Hvis der er et godkendt biocidprodukt fra et andet medlemsland, som minder om et dansk produkt, vil det være relevant at inddrage dette i vurderingen.



# Miljøstyrelsens yderligere tiltag

- Opdaterer information om algedmidler på MST hjemmeside
- Sende orienteringskrivelse om afgrænsningen af algedmiddel begrebet til Erhvervsorganisationer med henblik på at de orientere relevante:
  - Rådgivere
  - Forhandlere – navnlig byggemarkeder
  - Professionelle brugere
- Artikel om reglerne for algedmidler i Forbrugerrådets Tænk og i diverse havemagasiner

- **Kemikalieinspektioner**

Tilsyn og håndhævelse  
(Kemikalieinspektionen)

Nyt fra  
Kemikalieinspektionen

Tilsynskampagner

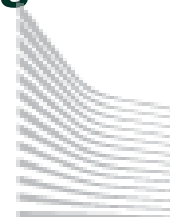
## Kontrolkampagne på algedmidler

Kemikalieinspektioner følger i 2022 op på [kontrolkampagnen på algedmidler i 2021](#). Igen i år vil inspektionen have fokus på midler, der markedsføres til bekæmpelse af alger uden at være godkendt, og dermed er ulovlige. Der vil desuden være fokus på, hvorvidt markedsføringen af de godkendte algedmidler overholder reglerne for markedsføring af biocider.

# Spørgsmål, kommentarer og diskussion



# Er der basis for at Danmark rejser spørgsmål til afgrænsningen af biocidbegrebet?



Europa-  
Kommissionen

- Det var Danmark, der bad Kommissionen afgøre om et produkt indeholdende »ADBAC/BKC (C12-C16)« i en koncentration på 2,4 %, som af fabrikanten markedsføres i Danmark som et langtidsvirkende rengøringsmiddel til fjernelse af belægninger på træ, murværk, tagplader og belægningssten og andre overflader, er et biocidholdigt produkt som forordning.
- Ministeriet rejser meget gerne spørgsmål til Kommissionen til afklaring af andre produkter – eller problemstillinger, hvis det har interesse.
- Konkrete forslag modtages gerne – evt. pr mail til [biocider@mst.dk](mailto:biocider@mst.dk) eller [hehus@mst.dk](mailto:hehus@mst.dk)

# Spørgsmål, kommentarer og diskussion



## TAK for i dag og den store interesse

- Altid velkommen til at sende spørgsmål eller kommentarer pr mail til Miljøstyrelsens biocidhelpdesk [biocideshelpdesk@mst.dk](mailto:biocideshelpdesk@mst.dk) eller

til Henrik Svenstrup [hesva@mst.dk](mailto:hesva@mst.dk)

til Helle Husum [hehus@mst.dk](mailto:hehus@mst.dk)

