



Miljøministeriet  
Naturstyrelsen

Natura 2000-plan 2010-2015

# Kysing Fjord

Natura 2000-område nr. 59  
Fuglebeskyttelsesområde F30

# Kolofon

**Titel:**

Natura 2000-plan 2010-2015. Kysing Fjord  
Natura 2000-område nr. 59  
Fuglebeskyttelsesområde F30

**Emneord:**

Habitatdirektivet, Miljømålsloven, målsætninger, indsatsprogram,  
Natura 2000-planer, Kysing Fjord, Norsminde Fjord, sangsvane

**Udgiver:**

Miljøministeriet, Naturstyrelsen

**Ansvarlig institution:**

Naturstyrelsen  
Lyseng Allé 1  
8270 Højbjerg  
www.naturstyrelsen.dk

**Copyright:**

Naturstyrelsen, Miljøministeriet

**Sprog:**

Dansk

**År:**

2011

**ISBE nr.**

978-87-7091-179-5

**ISBN nr.**

978-87-7091-180-1

**Dato:**

1. december 2011

**Forsidefoto:** Sangsvaner

Fotograf: Christian A. Jensen, NatureEyes

**Resume:**

Natura 2000-plan for Kysing Fjord (nr. 59). Natura 2000-planen skal sikre gunstig bevaringsstatus for områdets udpegede arter og naturtyper. Området og truslerne mod de udpegede naturtyper og arter beskrives, og der fastlægges målsætninger og indsatser for naturtyperne og arterne. Der foretages en strategisk miljøvurdering af planen.

Må citeres med kildeangivelse



## Indhold

### Forord

Natura 2000-planlægning .....	5
<i>Natura 2000-planen er bindende for myndighederne</i> .....	5
Områdebeskrivelse .....	6
Igangværende pleje og genopretning .....	9
Tilstand og bevaringsstatus/prognose .....	9
<i>Vurdering af bevaringsstatus/prognose</i> .....	11
Målsætning .....	12
<i>Overordnet målsætning for Natura 2000-området</i> .....	12
<i>Konkrete målsætninger for arter</i> .....	13
Indsatsprogram .....	14
<i>Generelle retningslinjer</i> .....	15
<i>Konkrete retningslinjer</i> .....	15
<i>Forslag til mulige virkemidler</i> .....	16
Sammenhæng og synergi med vandplan .....	16
Strategisk miljøvurdering .....	16
Bilag 1. Kort over Natura 2000-områdets placering og afgrænsning	
Bilag 2. Opsummering af Natura 2000-planen og mulige virkemidler	
Bilag 3. Væsentlige naturforvaltningsmæssige opgaver	
Bilag 4. Miljørapport for Natura 2000-planen	



Foto: Claus Bjørn Larsen

## Danmarks VIP-natur får egen bodyguard

Hvad har Skagens Gren, Silkeborgskovene og det Sydfynske Øhav til fælles? Eller klokkefrøen, fiskeørnen og gråsælen? De er alle en del af Danmarks særligt værdifulde natur, som vi er forpligtet til at passe godt på. Det samme gælder strandengen, højmosen og boblerevet. Natura 2000-områderne er et netværk af naturområder i EU, der indeholder særligt værdifuld natur set i et europæisk perspektiv. Natura 2000 skal sørge for, at alle 27 EU-lande drager omsorg for egne truede dyr, planter og natur.

Danmark har i alt 246 Natura 2000-områder. Hvert område får nu sin helt egen naturplan, der skal fungere som bodyguard. Det er i alt for mange år gået tilbage for naturens mangfoldighed. Nu skal planerne sørge for, at staten, kommuner og lodsejere drager omsorg for de naturtyper og plante- og dyrearter, der er truede sårbare eller sjældne i EU.

### Ny natur på vej

Naturplanerne er den hidtil største naturindsats, der nogensinde er sat i værk i Danmark. Budgettet er ca. 1,8 mia. kroner og vil i stor udstrækning blive finansieret af EU's landdistriktsmidler. Den planlagte indsats dækker ca. 1.600 km<sup>2</sup>, hvoraf de 40 km<sup>2</sup> er ny natur.

Der er planlagt hundredvis af nye vandhuller, som vil sikre levesteder for padder som klokkefrøen og vandsalamanderen. 200 km<sup>2</sup> løvskov skal beskyttes mod rydning, og flere hule, gamle og døde træer vil give levesteder for svampe, flagermus og insekter. Fiskeri på havet skal reguleres, så de unikke danske boblerev sikres mod at blive ødelagt af fiskeredskeer, og danske højmoser skal igen have mulighed for at få det bedre. Lige nu er de truet af udtørring og tilgroning. Med naturplanerne skal der ryddes krat og buske og gives bedre og mere naturlige vandforhold.

### Tilbagegangen stoppes

Som ny miljøminister er jeg glad for, at vi nu har en plan for at stoppe naturens tilbagegang i Natura 2000-områderne. Der må ikke ske yderligere skade på naturen. Planerne har været for længe undervejs under VK-regeringen. Natura 2000-områderne blev udpeget i årene 1998-2004, og tilbagegangen skulle være standset allerede sidste år.

Danmarks nye SRSF-regering vil føre en mere aktiv og fremsynet naturpolitik. De 246 Natura-områder har nu hver en bodyguard, mens regeringen laver en plan for hele Danmark. Naturplan Danmark skal sætte ambitiøse mål – ikke blot for den natur som findes i Natura 2000-områderne, men for hele den danske natur.

Lad os så komme i gang !

Med venlig hilsen  
miljøminister Ida Auken

## Natura 2000-planlægning

EU's Natura 2000-direktiver (Fuglebeskyttelses- og Habitatdirektiverne) forpligter Danmark til at gøre den nødvendige indsats for at sikre eller genoprette en række sjældne, truede eller karakteristiske naturtyper og arter. Gennem en målrettet indsats i de udpegede Natura 2000-områder bidrager Danmark til at sikre den europæiske natur og dens mangfoldighed.

Med henblik på at prioritere den nødvendige indsats udarbejder Naturstyrelsen en Natura 2000-plan, der dækker hvert af de udpegede beskyttelsesområder. Natura 2000-planen er en sammenfattende plan, som både indeholder Natura 2000-skovplan for de skovbevoksede fredsskovpligtige arealer og Natura 2000-plan for øvrige områder samt arter.

Planen omfatter "udpegningsgrundlaget", dvs. de naturtyper og arter, som området er udpeget for. Natura 2000-planens indhold er vist i figur 1.



Figur 1. Opbygning af en Natura 2000-plan.

### **Natura 2000-planen er bindende for myndighederne**

Natura 2000-planen er bindende, således at alle myndigheder i deres arealdrift, naturforvaltning eller ved udøvelse af deres beføjelser i henhold til lovgivningen i øvrigt skal lægge Natura 2000-planen til grund.

Miljøministeriet, Naturstyrelsen

## Natura 2000 plan

Planen er vedtaget i 2011, hvorefter kommunalbestyrelserne og Naturstyrelsen udarbejder bindende handleplaner, som skal sikre gennemførelsen af Natura 2000-planen. Direkte statslig opfølgning i form af bekendtgørelser o.l. sker dog på grundlag af Natura 2000-planen. Offentlige lodsejere kan vælge at gennemføre Natura 2000-planen direkte i deres drifts- og plejeplaner.

Natura 2000-planen tilsidesætter ikke øvrig lovgivning, og den indsats, som iværksættes for at sikre planens gennemførelse, skal have de fornødne tilladelser, dispensationer m.v. på grundlag af konsekvensvurderinger mm. Der er ikke gennemført en konsekvensvurdering i henhold til habitatdirektivets artikel 6.3 af de enkelte planer, idet der ikke i planen er taget konkret stilling forvaltningsindsatsens præcise lokalisering eller valgt forvaltningsmetoder. Der er dog i Natura 2000-planen taget stilling til afvejning mellem modsatrettede naturinteresser i de tilfælde hvor sådanne allerede på nuværende tidspunkt i planlægningen kan forudses, og hvor en sådan afvejning er forbundet med og nødvendig for forvaltningen af området. Evt. konkrete konsekvenser af denne afvejning vil blive afklaret i forbindelse med gennemførelsen af planen og valg af virkemidler.

Natura 2000-planens målsætninger er bindende og skal desuden anvendes ved konsekvensvurdering i forbindelse med myndighedsudøvelse, jf. Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 408 af 1. maj 2007 (ændret ved bekendtgørelse nr. 1443 af 11. december 2007 med senere ændringer) om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Indsatsprogrammets retningslinjer er ligeledes bindende og danner grundlag for områdets handleplan og eventuelle drifts- og plejeplaner.

Natura 2000-planen koordineres med vandplanen for hovedvandopland Horsens Fjord og bliver ligesom denne revideret hvert 6. år. De dele af Natura 2000-planen, der vedrører skovbevoksede fredskovspligtige arealer, revideres dog kun hvert 12. år.

### **Områdebeskrivelse**

Natura 2000-området har et areal på 370 ha og afgrænses som vist på bilag 1. Natura 2000-området består udelukkende af Fuglebeskyttelsesområde nr. F30. På Naturstyrelsens hjemmeside [www.naturstyrelsen.dk](http://www.naturstyrelsen.dk) samt i figur 2 og bilag 2 er der angivet hvilke arter, der udgør udpegningsgrundlaget for dette område.



## Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 30

Fugle: Sangsvane (T)

*Figur 2. Fugle, der udgør udpegnings-grundlaget for Natura 2000-området. (T: Trækfugl)*

Området Kysing Fjord domineres af det lavvandede område Norsminde Fjord, samt mindre tilgrænsende strandengsarealer. Området er udelukkende et fuglebeskyttelsesområde, som er udpeget på baggrund af forekomsten af trækfuglen sangsvane. Området huser – ud over sangsvanen – en lang række ande- og vadefugle

Fjorden er delvist inddiget, og vandstand og saltholdighed er reguleret med en højvandssluse ved Norsminde af hensyn til landbrugsproduktionen på de tilstødende arealer. Fjorden modtager hovedparten af sit vand fra Rævså, der afvander et større landbrugsområde. Fjorden er derfor stærkt belastet af næringsstoffer, som om sommeren medfører opblomstring af alger i vandoverfladen. Algerne skygger undervandsvegetationen væk og reducerer dermed fødegrundlaget for fjordens fugle, herunder sangsvane. En stor del af de omgivende strandengsarealer på nordsiden af fjorden afgræsses nu og er lysåbne. Men en væsentlig andel af det samlede strandengsareal er fortsat under tilgroning på grund af manglende drift. Dette reducerer ligeledes fouragerings- og ynglemuligheder for fjordens fugleliv, herunder sangsvane. Norsminde Fjordområdets sydøstligste del, Kysing Fjord, er nu inddiget og kunstigt afvandet og udnyttes til intensiv landbrugsproduktion. Denne del af det oprindelige fjordområde er ikke omfattet af fuglebeskyttelsesområdet.

Sangsvanen har i de seneste år - på nationalt plan - haft en stabil trækfuglebestand

I basisanalyserne for Natura 2000-området Kysing Fjord findes der en mere detaljeret gennemgang af området. Se [www.naturstyrelsen.dk](http://www.naturstyrelsen.dk)

Natura 2000-området ligger i Odder og Århus Kommune og indenfor vandplanområdet hovedvandopland Horsens Fjord.

### Trusler mod områdets naturværdier

I det følgende afsnit skal de oplistede trusler forstås som påvirkninger af naturtyper og arter, der er på udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området. Trusler er i den forbindelse aktuelt forekommende og konkrete påvirkningsfaktorer, der enkeltvis eller i samvirkning vil kunne forhindre, at naturtyperne og arterne opnår gunstig bevaringsstatus. Det kan dog også være potentielle påvirkningsfaktorer i det omfang, at der er viden om, at påvirkningerne periodevis er forekommet i området, men aktuelt

## Natura 2000 plan

ikke er til stede. Aktuelle påvirkninger, der f.eks. reguleres internationalt eller i anden sammenhæng, og derfor ikke er et anliggende for Natura 2000-planen, kan også fremgå, men vil ikke være en del af denne Natura 2000-plans indsatsprogram.

*Arealreduktion/fragmentering* Næringsstofbelastning af fjordområdet og tilgroning af tilgrænsende strandensarealer har medført reduktion i arealet med velegnet levested for sangsvanen. Se afsnit om næringsstofbelastning og om tilgroning.



*Vækst af søsalat, der er en enårig alge, medfører tilgroning i vandoverfladen og derved bortskygning af rodhæftede planter på fjordbunden.  
Foto NatureEyes Chr. A. Jensen*

*Næringsstofbelastning* med næringsstoffer fra især afstrømning fra landbrugsarealer kombineret med effekten af tidligere tiders belastning med spildevand medfører overgødskning (eutrofiering) af fjordområdet og massiv vækst af alger, som skygger bundvegetationen væk. Dermed forringes fødegrundlaget for vandfuglene, herunder sangsvane, der bl.a. lever af rodhæftede vandplanter som ålegræs og havgræs.

*Tilgroning* af den sammenhængende bræmme af omgivende strandenge er en trussel for fjordens fugle, herunder sangsvane. Afgræssede strandenge med lav, afvekslende vegetation har stor betydning som fourageringsområde for mange af fjordens fugle, herunder sangsvane. Det er derfor en trussel, at strandengene gror til med tagrør og trævækst. Tilgroningen reducerer dermed sangsvanernes raste- og fourageringsareal i tilknytning til fjorden. Dette er formodentlig medvirkende årsag til at



de rastende svaner i stor udstrækning fouragerer på de tilstødende, vintergrønne marker.

*Uhensigtsmæssig hydrologi* opstår som følge af slusedriften ved udmundingen af fjorden. Slusen hindrer i nogen grad den naturlige hydrologi på strandengene. Slusen er indrettet og drives alene for at hindre oversvømmelse af landbrugsarealer ved fjorden.

*Forstyrrelser* Rekreativ sejlads og fiskeri fra båd forstyrrer i mindre grad rastende og fouragerende fugle, herunder sangsvane.

## Igangværende pleje og genopretning

Naturpleje: Der er iværksat afgræsning af et ca. 20 ha stort engområde på Engelsmade i områdets vestende, grænsende til Fiskbæk og Rævså. Desuden har der gennem længere tid været afgræsning af en væsentlig del af strandengsbræmmen langs nordsiden af fjorden.

Agwaplan: Naturstyrelsen Århus er partner i et EU-projekt kaldet Agwaplan [www.agwaplan.dk](http://www.agwaplan.dk), hvoraf et af projektområderne er netop Norsminde Fjord. Gennem samarbejde med landbrugets rådgivningscenter (Landscentret) og landsbrugsforskning (Det Jordbrugsvidenskabelige fakultet, Aarhus Universitet) og 22 landmænd skal projektet vise, hvordan miljøkravene i vandplanerne kan opfyldes og finde løsninger, der er optimale for både vandmiljøet og landbruget.

Grundstenen i projektet er at fremskaffe den bedst mulige viden om landbrug og miljø til brug for en samlet landbrugs- og vandmiljørådgivning på den enkelte bedrift. Der sættes fokus på såvel de overordnede mål for opfyldelse af kravene i EU's vandrammedirektiv som landmandens ønsker til drift og økonomi. F.eks. giver en bedre udnyttelse af kvælstof på marken større høstudbytte og mindre forurening af vandmiljøet, ligesom vådområder i oplandet kan fjerne kvælstof og mindske forureningen af fjorden. Erfaringerne fra Agwaplan med at opstille og omsætte miljømål til handling og et godt samarbejde mellem projektpartnerne vil blive brugt som model for det videre arbejde.

Vildtreservat: Norsminde Fjord er siden 1982 udpeget som vildtreservat, og færdsel og adgang er reguleret med følgende bestemmelser:

Der er forbud mod sejlads med motordrevet fartøj, og konkurrencesejlads med robåde eller sejlbåde er forbudt.

På fjorden og i en 100m bræmme er der forbud mod jagt og fra 1. marts til 15. juli er der forbud mod færdsel på de umatrikulerede såkaldte herreløse arealer, der støder op til fjorden

## Tilstand og bevaringsstatus/prognose

For nogle naturtyper er der udviklet et system til vurdering af den enkelte naturtypes aktuelle *tilstand*, som er et udtryk for typens aktuelle naturindhold og en række andre målbare faktorer.

## Natura 2000 plan

For arter- herunder fugle - og deres levesteder er der endnu ikke udviklet et egentligt tilstandsvurderingssystem. Tilstand for fugle er derfor ikke konkret vurderet, og målsætning for området er fastlagt med henblik på at opretholde områdets bæreevne i henhold til forpligtelsen ved Fuglebeskyttelsesdirektivets ikrafttræden.

*Bevaringsstatus* for naturtyper og arter er derimod en vurdering af, hvordan deres tilstand vil være i fremtiden, såfremt der ikke sker ændringer i udnyttelsen og i de trusler, der eksisterer i dag. Der er således tale om en *prognose* for arternes og naturtypernes udviklingsretning. I det følgende afsnit er nærmere beskrevet bevaringsstatus/prognose for områdets art.

### **Vurdering af bevaringsstatus/prognose**

Miljømålsloven og skovloven fastsætter som et overordnet mål, at naturtyper og arter, som Natura 2000-områderne er udpeget for, skal have en gunstig bevaringsstatus. Gunstig bevaringsstatus er defineret i Habitatdirektivet (figur 5).

#### **Gunstig bevaringsstatus**

En naturtypes "bevaringsstatus" anses for "gunstig", når

- det naturlige udbredelsesområde og de arealer, det dækker inden for dette område, er stabile eller i udbredelse, og
- den særlige struktur og de særlige funktioner, der er nødvendige for dets opretholdelse på langt sigt, er til stede og sandsynligvis fortsat vil være det i en overskuelig fremtid, samt når
- bevaringsstatus for de arter, der er karakteristiske for den pågældende naturtype, er gunstig

En arts "bevaringsstatus" anses for "gunstig", når

- data vedrørende bestandsudviklingen af den pågældende art viser, at arten på langt sigt vil opretholde sig selv som en levedygtig bestanddel af dens naturlige levesteder, og
- artens naturlige udbredelsesområde hverken er i tilbagegang, eller der er sandsynlighed for, at det inden for en overskuelig fremtid vil blive mindsket, og
- der er og sandsynligvis fortsat vil være et tilstrækkeligt stort levested til på langt sigt at bevare dens bestande

*Figur 3. Habitatdirektivets definition af gunstig bevaringsstatus på biogeografisk niveau for naturtyper og arter.*

Gunstig bevaringsstatus skal generelt opnås inden for hver af Danmarks to biogeografiske regioner, nemlig den kontinentale og den atlantiske region. Gunstig bevaringsstatus skal dog ifølge EU's vejledning til direktivets artikel 6 også anvendes på de enkelte Natura 2000-områder, men der findes ingen retningslinjer for, hvorledes denne vurdering skal foretages. Den første Natura 2000-plan laves på grundlag af tilgængelig viden og derfor alene ud fra en prognose for de enkelte naturtypers og arters udvikling.

Prognosen for arterne er baseret på den bedste tilgængelige viden. Her benyttes begreberne *vurderet gunstig*, *vurderet ugunstig* og *ukendt prognose*.

I Natura 2000-området er der foretaget følgende vurdering af prognosen for naturtyper og arter:

Prognosen er gunstig eller vurderet gunstig for:

*Sangsvane: Den foreløbige, nationale bevaringsstatus for arten sangsvane som regelmæssigt tilbagevendende trækfugl vurderes som gunstig (DMU, 2004 og frem). Derfor vurderes prognosen for arten gunstig også inden for dette område.*

Miljøministeriet, Naturstyrelsen

## Målsætning

Det overordnede mål er at sikre eller genoprette gunstig bevaringsstatus for de naturtyper og arter, der udgør udpegningsgrundlaget i de enkelte Natura 2000-områder (jf. dog nedenfor om eventuelle modstridende interesser).

Der opstilles en **overordnet målsætning** for området. Den overordnede målsætning angiver det overordnede sigte for, hvorledes området skal udvikle sig både for at sikre områdets integritet og en gunstig bevaringsstatus for arter og naturtyper. Målsætningen skal endvidere fremhæve de naturtyper og arter, der udgør den største arealandel af området, og endelig fremhæves forekomster af naturtyper og arter, der har stor vigtighed på nationalt og/eller biogeografisk niveau. En vurdering af denne betydning foretages efter følgende kriterier:

- Stort areal, levested eller bestand
- Få forekomster
- Truede naturtyper og arter
- Særlige danske ansvarsområder

Der opstilles desuden mere **konkrete målsætninger**, der fastlægger de langsigtede mål for udviklingen i areal og tilstand for de enkelte naturtyper og arters levesteder. Målfastsættelsen tager udgangspunkt i den tilstand, som er vurderet for naturtyper og arters levested efter tilstandsvurderingssystemet. Hvor der ikke er udviklet et sådant system, skal gunstig bevaringsstatus sikres eller genoprettes på baggrund af bedste faglige viden. Da der endnu ikke er udviklet et tilstandsvurderingssystem til brug for vurdering af areal og tilstand af levestederne for fuglearterne, er fastsættelse af målsætningen for de enkelte fuglearter på udpegningsgrundlaget sket på baggrund af en vurdering af, om størrelsen og kvaliteten af levestedet kan rumme bestanden, og ikke på om bestanden rent faktisk er til stede. De i planen angivne bestandsstørrelser er fastsat på baggrund af den officielle danske indmelding til EU..

Såvel overordnet målsætning som de konkrete målsætninger rækker ud over 1. planperiode og beskriver en tilstand, der tager hensyn til potentialet i de lokale naturforhold. Målsætningerne afspejler desuden en afvejning af eventuelle modstridende interesser efter retningslinjer angivet i By- og Landskabsstyrelsen 2009: "Retningslinjer for den statslige Natura 2000-planlægning: Målfastsættelse og indsatsprogram".

### **Overordnet målsætning for Natura 2000-området**

- *Det overordnede mål for området er:*  
Bestanden af sangsvane sikres en gunstig bevaringsstatus. Fjordområdet og de tilstødende strandengsarealer udgør et Miljøministeriet, Naturstyrelsen

sammenhængende, velegnet raste- og fourageringsområde for sangsvanen. Fjorden og de tilgrænsende strandengsarealer skal kunne dække bestandens behov for føde og for rasteplads med hensyntagen til artens følsomhed over for forstyrrelse. Områdets økologiske integritet sikres i form af en optimal hydrologi og en reduktion af tilførsel af kvælstof og fosfor til et niveau, der fremmer optimal forekomst af rodfæstet undervandsvegetation.

#### *Baggrund for den overordnede målsætning*

I Kysing Fjord er der i særlig grad fokus på arten sangsvane og dens krav til levested, da den er årsagen til, at området er udpeget som Natura 2000-område.

Da sangsvanen er helt afhængig af planteføde, er det nødvendigt at sikre det naturlige fødegrundlag både i fjorden og på de tilgrænsende strandenge. I fjorden skal der kunne vokse rodfæstede planter, og på strandengene skal vegetationen være kort uden opvækst af træer og høje urter, da svanerne er afhængige af at kunne se mulige fjender som f.eks. ræve på relativt stor afstand.

#### **Konkrete målsætninger for arter**

Der opstilles følgende konkrete målsætninger, som fastlægger de langsigtede mål for arter i Natura 2000 området: Kysing Fjord:

*For naturtyper og arter uden tilstandsvurderingssystem og/eller med en ukendt prognose er målsætningen gunstig bevaringsstatus. Det betyder, at tilstanden og det samlede areal af levestederne for sangsvanen som trækfugl stabiliseres eller øges, således at der er grundlag for en rastende/fouragerende bestand på mindst 860 sangsvaner.*

#### **Modstridende interesser**

En målsætning om gunstig bevaringsstatus for en bestemt art eller naturtype kan indebære en nedprioritering af en anden naturtype eller art, og det er nødvendigt at foretage et valg.

Af hensyn til at sikre større, sammenhængende og velegnede raste- og fourageringsområder for sangsvanen er det væsentligt, at nuværende rørskovsarealer inddrages i en udvidet afgræsning af strandengsbræmmen omkring fjorden. Dermed vil levestedsarealet for rørskovstilknyttede fugle som rørhøg og rørdrum reduceres. Inden for fuglebeskyttelsesområdet prioriteres det at sikre sammenhængende lysåbne strandenge af hensyn til sangsvanen. Dette vil desuden forbedre forholdene for en lang række af de ande- og vadefugle, der yngler og fouragerer i og omkring fjorden – og som er omfattet af fuglebeskyttelsesdirektivet.

Der vurderes ikke i øvrigt at være modstridende interesser mellem god bevaringsstatus for sangsvane og områdets miljømæssige integritet.



*Kreaturgræssede strandensarealer langs nordsiden af Norsminde Fjord. Åbne strandensarealer med lav vegetation uden opvækst af træer og buske er egnede fouragerings- og rasteområder for sangsvane. Foto: Lasse Werling*

## Indsatsprogram

Opfyldelsen af Habitat- og Fuglebeskyttelsesdirektivernes krav om gunstig bevaringsprognose er en opgave, som strækker sig over lang tid og kræver en omfattende indsats over flere planperioder. Det er derfor nødvendigt at prioritere indsatsen i den enkelte planperiode. Den nationale prioritering af indsatsen i 1. planperiode er formuleret i 4 sigtelinjer, som lægger niveauet for indsatsen i planperioden. Sigtelinjerne er beskrevet i bilag 3.

Indsatsprogrammet der bygger på de 4 sigtelinjer beskriver indsatsen i den første planperiode 2010-2015 (for skovbevoksede fredskovs-pligtige arealer dog frem til 2021).

Indsatsprogrammet består af en række **generelle retningslinjer**, som skal sikre den eksisterende naturtilstand. De generelle retningslinjer gælder for alle arter og naturtyper på udpegningsgrundlaget, og den nødvendige indsats vil efterfølgende blive konkretiseret i de kommunale/statslige handleplaner.

Indsatsprogrammet består desuden af en række **konkrete retningslinjer**, som skal sikre små naturarealer, ubeskyttede naturarealer og særligt truede arter og naturtyper. De konkrete retningslinjer giver

Miljøministeriet, Naturstyrelsen



en nærmere beskrivelse af den indsats, som i disse særlige tilfælde skal indarbejdes i de kommende handleplaner.

Indsatsprogrammet indeholder ikke bindende krav til kommunernes, Naturstyrelsens eller andre offentlige lodsejeres brug af de virkemidler og tiltag, som skal sikre den nødvendige indsats. Tiltag prioriteres og konkretiseres i handleplanerne eller i andre opfølgende tiltag.

Indsatsprogrammet for Natura 2000-området omfatter nedenstående generelle og konkrete retningslinjer, som tillige er vist oversigtligt i bilag 2.

### **Generelle retningslinjer**

*Indsatser efter sigtelinje 1. Areal og tilstand af udpegede naturtyper og levesteder for udpegede arter må ikke gå tilbage eller forringes.*

- 1.1 *Reduktion af kvælstof-deposition fra luften på områdets habitatnaturtyper sker ved administration af husdyrgodkendelsesloven, der med ændringen af 10. februar 2011 har fastlagt et særligt beskyttelsesniveau af hensyn til bevaringsmålsætningen i Natura 2000-planlægningen. Den øvrige tilførsel af næringsstoffer til naturtyperne reduceres, herunder fra dræntilløb og fodring. For marine naturtyper, søer og vandløb reguleres tilførslen af næringsstoffer via vandplanen.*
- 1.2 *Der sikres den naturmæssigt mest hensigtsmæssige hydrologi på omgivende strandengsarealer.*
- 1.3 *Den terrestriske natur i form af tilgrænsende strandenge, der har betydning som fourageringsområde for sangsvanen, sikres en hensigtsmæssig ekstensiv drift og pleje.*
- 1.4 *Der sikres levesteder for sangsvane med hensyntagen til artens sårbarhed over for forstyrrelse. Naturstyrelsen undersøger og vurderer, hvor og i hvilket omfang, der er behov for konkret indsats.*

### **Konkrete retningslinjer**

*Indsatser efter sigtelinje 2. Små og fragmenterede habitatnaturtyper og levesteder for arter, som ikke kan opretholdes ved drift af det nuværende areal alene, sikres ved arealudvidelse, sammenkædning af arealer, pleje af naboarealer og/eller etablering af spredningskorridorer.*

*I dette Natura 2000 område planlægges ingen indsats efter sigtelinje 2 i denne planperiode.*

*Indsatser efter sigtelinje 3. Naturtyper og levesteder, som ikke er beskyttet af natur- og miljølovgivningen skal sikres.*

## Natura 2000 plan

*Der forekommer ikke naturtyper på udpegningsgrundlaget i dette Natura 2000 område.*

*Indsatser efter sigtelinje 4. Der skal gøres en særlig indsats for naturtyper og arter, hvis biogeografiske status er i fare for at blive alvorligt forringet i 1. planperiode.*

*I dette Natura 2000 område planlægges ingen indsats efter sigtelinje 4 i denne planperiode.*

### **Forslag til mulige virkemidler**

Kommunalbestyrelserne, Naturstyrelsen og andre offentlige lodsejere/myndigheder udarbejder handleplaner, vælger virkemidler og foretager den konkrete forvaltning indenfor rammerne af indsatsprogrammet. Mulige virkemidler nævnt i bilag 2 skal derfor betragtes som eksempler på, hvorledes indsatsprogrammet kan gennemføres.

## **Sammenhæng og synergi med vandplan**

Natura 2000-planen er koordineret med vandplanen. Ifølge Vandrammedirektivet må tilstanden af vandområderne ikke forringes, og vandplanens indsatsprogram vil generelt forbedre den eksisterende vandkvalitet i større søer, vandløb, fjorde og kystvande. Forbedringen sker ved reduktion i tilførslen af næringsstoffer og miljøfarlige stoffer samt stedvis sikring af en mere naturlig hydrologi i ådale. Vandplanen vil desuden forbedre de fysiske forhold og sikre kontinuiteten på udvalgte vandløbsstrækninger. Disse indsatser forventes i de fleste tilfælde at bidrage til at forbedre tilstanden i de vandafhængige habitatnaturtyper og i levestederne for de arter, der er tilknyttet vand. Der er gode muligheder for at opnå andre synergieffekter mellem de 2 planer, men i enkelte tilfælde kan der opstå konflikter, f.eks. hvor indsats efter vandplanen medfører oversvømmelser af habitatnaturtyper eller levesteder for arter.

Planlagt indsats efter vandplanen, der kan påvirke udpegningsgrundlaget i et Natura 2000-område væsentligt, skal konsekvensvurderes i henhold til habitatdirektivets artikel 6, stk. 3. Indsatsen kan i givet fald kun gennemføres, hvis det på grundlag af bedste faglige viden dokumenteres, at aktiviteten ikke vil skade bevaringsmålsætningen for området. Potentielle konflikter mellem Vand- og Natura 2000-planen skal som udgangspunkt være afdækket i forbindelse med vedtagelse af vandplanen.

## **Strategisk miljøvurdering**

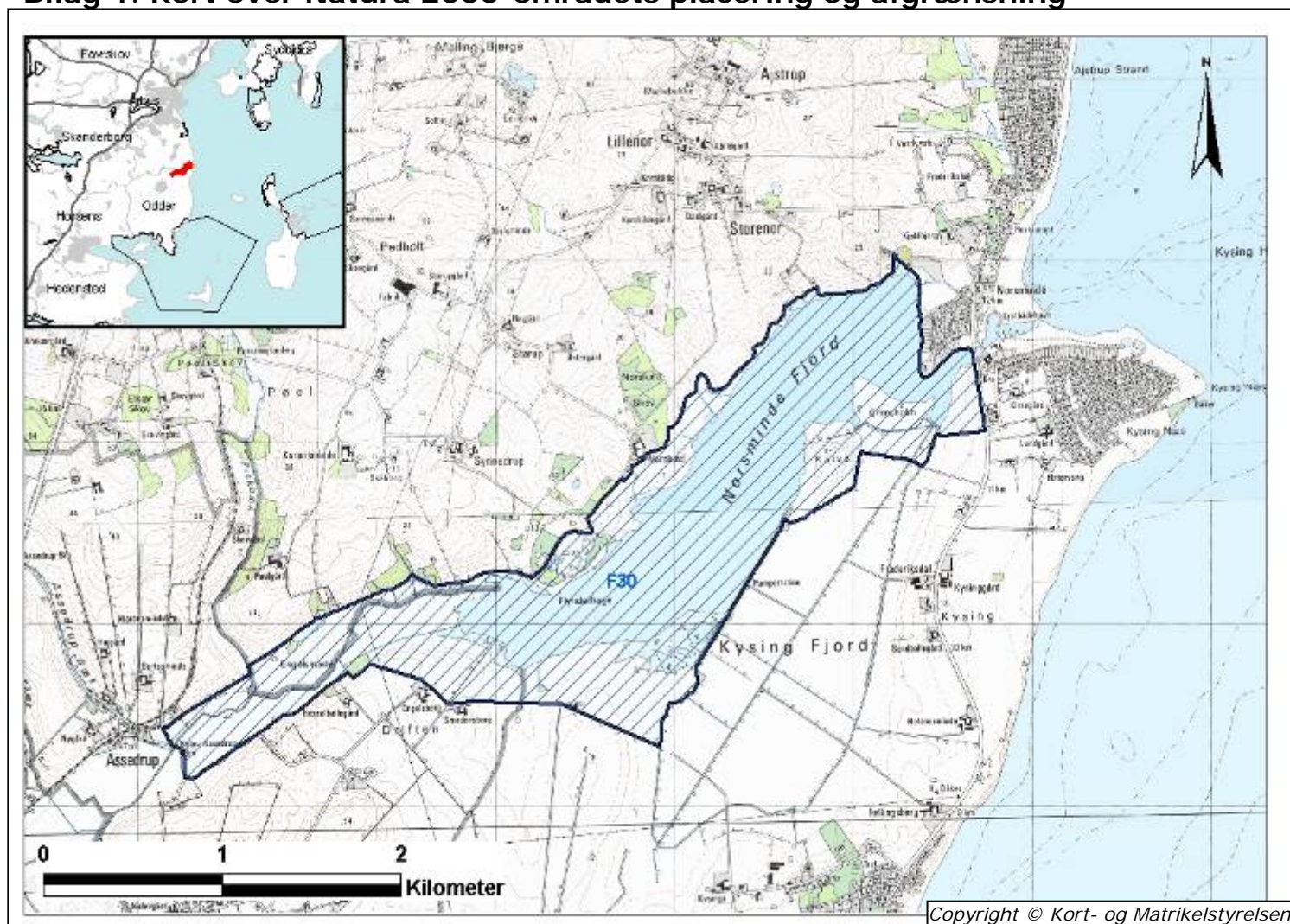
I medfør af Bekendtgørelse nr. 936 af 24. september 2009 af lov om miljøvurdering skal der foretages en miljøvurdering af planer og pro-

## Natura 2000 plan

grammer, der omhandler fysisk planlægning og arealanvendelse, eller som kan påvirke et internationalt beskyttelsesområde væsentligt.

I bilag 4 er der udarbejdet en miljørapport, der belyser konsekvenserne ved at gennemføre Natura 2000-planen for område nr. 59

## Bilag 1. Kort over Natura 2000-områdets placering og afgrænsning



Natura 2000-områdets afgrænsning. Natura 2000-området består af fuglebeskyttelsesområde F30 (blå skravering). Andre Natura 2000-områder er vist med sort afgrænsning på oversigtskortet.

## **Bilag 2. Opsummering af Natura 2000-planen og mulige virkemidler**

En opsummering af Natura 2000-planens indhold, mål og indsatsprogram findes samlet i Bilag 2 - opdelt på de naturtyper og arter, der udgør udpegningsgrundlaget for det på gældende Natura 2000-område.

Se [www.naturstyrelsen.dk](http://www.naturstyrelsen.dk) – under opslag om plan for dette Natura 2000-område.

Bilag 2 indeholder endvidere en oversigt over mulige virkemidler, der er eksempler på, hvordan indsatsprogrammet kan gennemføres.

Sammen med bilag 2 findes på hjemmesiden baggrundsmateriale for planerne samlet i basisanalyse og tillæg til basisanalyse samt henvisning til kort over forekomst af de kortlagte og tilstandsvurderede naturtyper.

### **Bilag 3. Væsentlige naturforvaltningsmæssige opgaver**

*Ved igangsætningen af Natura 2000-planprocessen blev der identificeret en række væsentlige naturforvaltningsmæssige opgaver. På baggrund heraf blev der opstillet 4 sigtelinjer, der formulerer prioriteringen af den nødvendige indsats. Sigtelinjerne sætter dermed rammerne for Natura 2000-planlægningen.*

*De overordnede rammer er formuleret i nedenstående bilag. Teksten indgik i idéfasen for vand- og naturplanlægningen, juni – december 2007.*

*Antallet af naturtyper, der kortlægges og tilstandsvurderes er siden udvidet.*

#### **Væsentlige naturopgaver**

Miljøministeriet har udarbejdet en oversigt over væsentlige naturforvaltningsmæssige opgaver i Natura 2000-planlægningen. Det er de opgaver, som tillægges den højeste prioritet i 1. planperiode fra 2010 til 2015:

#### **Væsentlige naturforvaltningsmæssige opgaver i Natura 2000-planlægningen:**

Danmark er ifølge Habitatdirektivet forpligtiget til at iværksætte de nødvendige foranstaltninger, der sikrer eller genopretter en gunstig bevaringsstatus for de naturtyper og arter, der udgør habitatområdernes udpegningsgrundlag.

Samtidig er Danmark forpligtet til, via gennemførelsen af Fuglebeskyttelsesdirektivet, at træffe egnede foranstaltninger med henblik på at beskytte yngle- og rasteområder for en række fuglearter.

#### **Væsentlige trusler mod naturen**

En række faktorer udgør de væsentligste trusler mod de direktivudpegede naturtyper og arter:

**Næringsstofbelastning** medfører markante forringelser af terrestriske naturtyper, søer, vandløb og kystnære farvande først og fremmest som følge af gødskning, afstrømning fra markarealer og kvælstofnedfald. Store mængder næringsstoffer i naturen fremmer ensartede næringskrævende artssamfund på bekostning af et alsidigt plante- og dyreliv og medfører forringede forhold for den biologiske mangfoldighed og naturtyper og arter;

**Tilgroning** ændrer på afgørende vis levevilkårene for en række plante- og dyrearter, herunder fuglene. Det truer også især lysåbne naturtyper som moser, enge, klitter, heder, overdrev men også egeskove ofte som følge af manglende eller utilstrækkelig drift;



**Fragmentering** skaber isolation af arternes bestande, hvorved de risikerer at uddø. Foruden et direkte tab af naturareal, forringes de eksisterende naturtypers tilstand og deres økologiske funktioner;

**Udtørring** er en vedvarende trussel mod mange våde naturtyper og de tilhørende arter som følge af en ændring i de naturlige vandforhold;

**Invasive arter** er ikke hjemmehørende arter, der spreder sig. De optager plads og fortrænger det oprindelige plante- og dyreliv og findes i dag på mange naturarealer;

**Forstyrrelse** kan være en afgørende faktor navnlig for truede og sårbare arter, der på grund af levevis og specifikke krav til levested, vil være følsomme overfor menneskelige aktiviteter. Ofte vil truslerne påvirke i samme retning. For eksempel er tilgroning ofte en effekt af næringsstof-belastning og udtørring, tillige er presset på mange arter højt på grund af fragmentering, og det øges yderligere med forekomst af for eksempel invasive arter og menneskelig forstyrrelse.

### **Overordnet målsætning**

Målsætningen er, at de udpegede naturtyper og arter på sigt opnår "gunstig bevaringsstatus". Der skal opstilles en langsigtet målsætning for hvert af de udpegede Natura 2000-områder.

Målsætningen rækker udover 1. planperiode og beskriver en tilstand, der tager hensyn til potentialet i de lokale naturforhold og i de udpegede områder som helhed.

### **Sigtelinjer for indsatsen i 1. planperiode**

Natura 2000-planen skal under hensynstagen til den overordnede målsætning opstille konkrete retningslinjer for indsatsen i 1. planperiode for hvert enkelt beskyttelsesområde. Det kan være en indsats, som strækker sig ud over planperioden, men som skal iværksættes nu.

Opfyldelsen af Habitat- og Fuglebeskyttelses-direktivernes krav om "gunstig bevaringsstatus" er en opgave, som strækker sig over lang tid og kræver en omfattende indsats. Det er derfor nødvendigt at prioritere og målrette indsatsen i den enkelte planperiode. Den nationale prioritering af indsatsen i 1. planperiode fokuserer på at sikre naturtilstanden for udpegede naturtyper og bestandene for udpegede arter. Der vil på baggrund af naturmæssige forskelligheder være regionale forskelle i gennemførelsen af indsatsen.

### **Sikring af naturtilstanden af eksisterende naturarealer og arter i beskyttelsesområderne**

Ifølge direktiverne skal de naturtyper og arter, der udgør områdernes udpegningsgrundlag, have en gunstig bevaringsstatus. Der er således en forpligtigelse til at sikre naturen mindst samme tilstand som ved direktivernes ikrafttræden. Dette kræver ofte en løbende driftsindsats

og en vedvarende indsats mod næringsstofbelastningen på de eksisterende naturarealer for at opretholde eller genoprette dem i samme tilstand.

### **Sikring af de små naturarealer**

De små naturarealer er ofte i dårlig naturtilstand, blandt andet fordi de er så små, at påvirkningen fra omgivende arealer har stor betydning. En udvidelse af små naturarealer indenfor beskyttelsesområderne samt eventuelt sammenkædning af arealer via spredningskorridorer og trædesten kan være nødvendig for at opretholde naturtilstanden også på længere sigt.

### **Sikring af naturtyper og levesteder som lovligt kan ødelægges**

Der skal ske en sikring af de naturtyper og levesteder, der ikke er beskyttet mod aktiviteter, som direkte kan ødelægge dem. Det drejer sig for eksempel om skovens naturtyper og sten- og boblerev på havet. Der vil derudover være andre ikke beskyttede levesteder for visse af direktivernes arter, hvor en sikring kan være nødvendig, for eksempel for visse fuglearter.

### **Indsats for truede naturtyper og arter**

For naturtyper og arter, hvis status på landsplan er i fare for at blive voldsomt forringet i 1. planperiode, og hvor der er en fare for, at de forsvinder fra den danske natur på sigt kan en egentlig naturgenopretningsindsats og/eller målrettet drift være nødvendig. Som eksempler på truede naturtyper og arter kan nævnes højmoser, eremit og sortterne.

Natura 2000-planlægningen fastlægger desuden retningslinjer for myndighedernes skønsmæssige beføjelser efter lovgivningen i øvrigt.

### **Natura 2000 og Vandrammedirektivet**

Gennemførelsen af Vandrammedirektivet og vandplanerne forventes at bidrage til at imødegå nogle af ovennævnte trusler. Eksempelvis genskabes nye naturområder i ådale, og vandkvaliteten vil blive forbedret. Omfanget af synergieffekten mellem Natura 2000 og Vandrammedirektivet vil blive tydelig undervejs i planprocessen. For vandforekomster, der også er omfattet af Natura 2000-direktiverne, vil det strengeste af miljømålene være gældende.

Med målbekendtgørelsen er der fastlagt nærmere retningslinjer for fastsættelse af mål i Natura 2000-områderne og defineret en 5-trinskala for naturtilstanden i 18 lysåbne naturtyper. Et tilsvarende tilstandssystem er under udarbejdelse for de 10 skovnaturtyper og for direktivernes arter. På et senere tidspunkt vil et tilstandssystem for såvel de ferske som de marine naturtyper blive udarbejdet.

## **Bilag 4. Miljørapport for Natura 2000-planen**

### **Miljørapport for N59 Kysing Fjord**

- kan læses på Naturstyrelsen hjemmeside, se [www.naturstyrelsen.dk](http://www.naturstyrelsen.dk) under opslag om plan for dette Natura 2000-område.



Naturstyrelsen  
Haraldsgade 53  
2100 København Ø  
[www.nst.dk](http://www.nst.dk)