



Vejle Kommune
Projekt sund Vejle Fjord

Kystdirektoratet
J.nr. 2025 - 20104
Ref. ANVED
Den 29. september 2026

Tilladelse til udplantning af ålegræs i Vejle Fjord

Kystdirektoratet giver hermed tilladelse til at udplante ålegræs i Vejle Fjord ud for Mørkholt og Trelde, Vejle Kommune. De konkrete lokationer fremgår af projektbeskrivelsen.

Tilladelsen indeholder afgørelse efter kystbeskyttelsesloven, kysthabitatbekendtgørelsen og miljøvurderingsloven.

Kystdirektoratet har vurderet, at det ansøgte kan tillades efter kystbeskyttelsesloven.

Kystdirektoratet har vurderet, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering for projektet.

Kystdirektoratet har vurderet, at projektet ikke er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 1 eller 2.

Lovgrundlag

Udplantningen af ålegræs på søterritoriet kræver tilladelse fra Kystdirektoratet, jf. § 16 a, stk. 1, nr. 2 i kystbeskyttelsesloven (LBK nr. 245 af 28/02/2025). I henhold til § 16 a, stk. 4, kan der stilles vilkår i forbindelse med en tilladelse efter kystbeskyttelseslovens § 16 a.

Kystdirektoratet skal, når der træffes afgørelse efter kystbeskyttelsesloven, vurdere om projektet kan påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde, eller visse udpegede arter væsentligt, jf. § 3 i bekendtgørelse om administration af internationale naturbeskyttelsesområder, samt beskyttelse af visse arter for så vidt angår kystbeskyttelsesforanstaltninger, samt etablering og udvidelse af visse anlæg på søterritoriet (BEK nr. 654 af 19/05/2020).

Kystdirektoratet skal, når træffes afgørelse efter kystbeskyttelsesloven, samtidig vurdere om projektet kræver en miljøkonsekvensvurdering (VVM), jf. § 21, stk. 1, i bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (LBK nr. 4 af 03/01/2023).

Tilladelsen gives på følgende vilkår

Fælles vilkår efter kystbeskyttelsesloven og kysthabitatbekendtgørelsen:

1. Udformningen og etableringen af anlægget skal ske i overensstemmelse med det ansøgte.
2. Der må ikke uden Kystdirektoratets tilladelse foretages udvidelser eller ændringer af anlægget eller anlægsmetoderne.

Vilkår efter kystbeskyttelsesloven:

3. Tilladelsen bortfalder hvis udplantningen ikke er afsluttet indenfor 5 år fra udstedelsen af denne tilladelse.
4. Samtidig med at udplantningsarbejdet afsluttes, skal Kystdirektoratet (kdi@kyst.dk), Beredskabsstyrelsen – Sikre Farvande (sifa@brs2.dk) og Geodatastyrelsen (gst@gst.dk) underrettes herom. Snarest herefter skal samme myndigheder tilsendes en færdigmelding, som dokumenterer at projektet er opført i overensstemmelse med tilladelsen samt angiver udplantningens endelige positioner.
5. Tilladelsen til udplantningen må ikke uden tilladelse fra Kystdirektoratet overdrages til andre.

6. Udplantningen eller dele heraf kan af Kystdirektoratet kræves fjernet, for ejers regning, såfremt vilkår for tilladelsen ikke opfyldes eller overholdes.

Kystdirektoratet (kdi@kyst.dk), Beredskabsstyrelsen – Sikre Farvande (sifa@brs2.dk) og Geodatastyrelsen (gst@gst.dk) skal underrettes umiddelbart efter fjernelse.

I forbindelse med en fjernelse af udplantningen skal området bringes i en stand så tæt på de forhold, som eksisterede inden udplantningen af ålegræs, som muligt.

Der skal tilsendes Kystdirektoratet (kdi@kyst.dk), Beredskabsstyrelsen – Sikre Farvande (sifa@brs2.dk) og Geodatastyrelsen (gst@gst.dk) dokumentation for reetableringen.

Fælles bemærkninger:

Kystdirektoratet skal gøre opmærksom på at tilladelsen fortabes, hvis nogle af de for tilladelsen fastsatte vilkår ikke måtte blive opfyldt.

Tilladelsen fritager ikke modtageren for pligt til at opnå tilladelser og godkendelser, der måtte være nødvendige for gennemførelse af projektet i henhold til anden lovgivning.

Tilladelsen erstatter ikke privatretlige aftaler med fysiske og juridiske personer, som kan være berørt af projektet, ligesom den ikke fritager tilladelsensindehaveren for et, i forbindelse med udplantningens tilstedeværelse eller etablering, opstået civilretligt ansvar.

Kystdirektoratet skal gøre opmærksom på bekendtgørelse nr. 1229 af 3. oktober 2023 om sejladsikkerhed ved entreprenørarbejder og andre aktiviteter i danske farvande.

Udplantningsarealet ved Mørkholt er delvist placeret i et kabeltracé, hvor der skal nedlægges kabel i 2026. Energinet har d. 27. juni 2025 givet samtykke til at plante ålegræs i tracéet efter at kablet er nedlagt i 2026. Kablet nedgraves i 1,5-2.0 meters dybde. Energinet oplyser at der ikke er efterfølgende forventes vedligeholdelse af kablet, hvorfor ålegræsbedet kan etableres uden problemer. Se placering, bilag 2.

Afgørelse efter kystbeskyttelsesloven

Formålet med projektet er at genetablere nogle af fortidens store ålegræsbede i Vejle Fjord i et forsøg på at understøtte en forbedret tilstand og habitatet for fisk og smådyr i fjorden.

Kystdirektoratet har vurderet, at der kan gives tilladelse til det ansøgte projekt med den begrundelse, at der ikke synes at være væsentlige hensyn der taler imod projektet.

Afgørelsen omfatter udplantning af ålegræsskud og udsåning af ålegræsfrø på de to lokaliteter Mørkholt og Trelde på sydsiden af Vejle Fjord. Der tillades manuel udplantning af ålegræsskud og manuel udsåning af frø på begge lokaliteter. Kystdirektoratet vurderer ikke, at efterladte bambusforankringspinde skader havbunden. Jernsøm, som hidtil har været benyttet i danske udplantninger af ålegræs, vurderes af Syddansk universitet ikke at udgøre et problem for havbunden.

Kystdirektoratet har vurderet, at der ikke er væsentlige naturhensyn som taler imod projektet, ligesom der ikke synes at være hensyn i øvrigt, som taler imod projektet.

I forbindelse med Kystdirektoratets vurdering er der bl.a. blevet lagt vægt på de indkomne høringssvar samt at formålet med projektet er at skabe et naturforbedrende tiltag ved udplantningen af ålegræs. Videre har Kystdirektoratet tillagt det betydning, at ålegræs vil stabilisere havbunden og forbedre biodiversiteten på havbunden. Ansøger har oplyst, at udplantningen af ålegræs sker efter en metode, som Syddansk Universitet har udarbejdet gennem flere års forskning, hvilket har vist sig at være en effektiv metode til at udplante og sikre forankring af ålegræsskud. Udplantningen vurderes ikke at være til gene for hverken sejlads, badende eller miljø, det er hertil vægtet, at udplantningen og såningen af ålegræs sker manuelt.

Kystdirektoratet har i denne sag vurderet, at projektet i sin helhed ikke vil medføre væsentlige gener for brugere af vandområdet, da udplantningen af ålegræs ikke er uforenelig med områdets brug.

Ifølge vedtaget genbesøgt vandområdeplan 2021-2027 er den samlede økologiske tilstand ringe for vandområde 122 (Vejle Fjord, ydre), hvor projektområderne Mørkholt og Trelde ligger, mens den kemiske tilstand er ”ikke god”. Målsætningen for dette område er, at der skal være god økologisk tilstand og god kemisk tilstand. Målsætningen for den økologiske og kemiske tilstand er således ikke opfyldt. Det er Kystdirektoratets vurdering, at ålegræsprojektet ikke vil hindre målopfyldelse af god økologisk tilstand eller god kemisk tilstand, idet der er tale om udplantning af ålegræs, som netop har til formål at opnå en bedre økologisk tilstand for ålegræs i

vandområde 122, hvor tilstanden pt. er ringe for ålegræs. Den kemiske tilstand vurderes ikke at blive påvirket af ålegræsudplantningen.

Kystdirektoratet vurderer at åleudplantningsprojektet i sin helhed ikke vil hindre opfyldelse af målsætning for Danmarks Havstrategi II, jævnfør strategiens 11 deskriptorer og dermed ikke medføre forringelse af havmiljøet.

Kystdirektoratet har i forbindelse med overstående vurderinger vægtet, at der er tale om anlægsarbejde af begrænset varighed for hvert udplantningsområde, samt at udplantningen alene sker med håndkraft. Kystdirektoratet har ligeledes vægtet, at udplantningen af ålegræs kan have en positiv effekt på havmiljøet.

Kystdirektoratets vurdering er foretaget på baggrund af sagens samlede oplysninger og egne konkrete vurderinger samt almene erfaringer fra tidligere projekter.

Udplantningsprojekterne foregår i den generelle anvendelseszone G52 jf. Danmarks Havplan. Formålet med den generelle anvendelseszone er at sikre, at der inden for området er mulighed for bl.a. fiskeri, sejlads samt aktiviteter og anlæg, der ikke planlægges for med havplanen, herunder f.eks. havneudvidelser, kystbeskyttelsesanlæg, turisme og rekreativ anvendelse). Det vurderes, at det ansøgte udplantningsprojekt ikke er i strid med intensionerne med den fremlagte Havplan.

Kystdirektoratet finder med baggrund i sagens oplysninger, at der kan gives tilladelse til at foretage de ansøgte udplantninger af ålegræs.

Afgørelse efter kysthabitatbekendtgørelsen

Alle planer og projekter, der ikke er direkte forbundet med eller nødvendige for et internationalt naturbeskyttelsesområdes forvaltning, skal vurderes med hensyn til deres virkning på områdets naturtyper og levesteder, samt de arter området er udpeget for at bevare. Alle planer og projekter skal samtidig vurderes med hensyn til deres virkning på arter omfattet af habitatdirektivets bilag IV.

Hvis Kystdirektoratet efter høring af andre berørte myndigheder vurderer, at projektet kan påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde eller en beskyttet art væsentligt, skal der foretages en konsekvensvurdering af projektets virkning.

Det ansøgte projekt vil ikke finde sted i, eller i umiddelbar nærhed af Natura 2000-områder. Nærmeste marine Natura 2000-område er nr. 108, Æbelø, havet syd for og Nærå, som ligger ca. 16 kilometer fra udplantningsområdet ved Trelde og 22 kilometer fra udplantningsområdet ved Mørkholt. Udplantning af ålegræs vurderes ikke at påvirke det marine Natura 2000-område, alene på grund af afstanden til udplantningsområderne, hverken i udplantningsfasen, eller efter udplantning af ålegræsset. Udplantning af ålegræs påvirker ikke Natura 2000-områder på land.

Kystdirektoratet har i denne sag vurderet, at projektet ikke vil medføre forstyrrelser af bilag IV arten marsvin, som forekommer lejlighedsvis i området. Da udplantningen foregår manuelt, vil der ikke være impulsstøj, som kan genere marsvin i området, ligesom det udplantede ålegræs ikke vil påvirke marsvinene i fasen efter udplantningen.

Kystdirektoratets vurdering, af at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering, skyldes bl.a. projektets karakter, som sigter mod at genskabe ålegræsbede.

Kystdirektoratets vurdering er foretaget på baggrund af sagens samlede oplysninger og egne konkrete vurderinger, samt almene erfaringer fra sagsområdet.

Begrundelse for at projektet ikke er omfattet af miljøvurderingsloven

Det ansøgte projekt er efter Kystdirektoratets vurdering ikke omfattet af bilag 1 eller 2 i miljøvurderingsloven.

Kystdirektoratet har endvidere ikke kendskab til, at det ansøgte projekt er en del af et større projekt på land, som er omfattet af miljøvurderingslovens regler.

Det er derfor Kystdirektoratets vurdering, at der ikke er hverken funktionel sammenhæng med andre projekter eller på anden måde integreret sammenhæng med andre projekter.

Vurderingen er foretaget på baggrund af det ansøgte, Kystdirektoratets kendskab til området og andre sager, ligesom ansøgningen har været sendt i høring ved kommunen og en lang række statslige myndigheder og interesseorganisationer, som ikke har oplyst om andre projekter.

Projektbeskrivelse

Tilladelsen omfatter udplantning af ålegræs, samt udsåning af ålegræs frø ved Mørkholt og Trelde på sydsiden af Vejle Fjord. Udplantningsområdet ved Mørkholt strækker sig over 7,1 ha, mens området ved Trelde strækker sig over 3,5 ha.

Ansøgningen er indsendt den 17. marts 2025, og siden opdateret i brev af 19. marts 2026, fra Vejle Kommune. Ansøger har i den reviderede ansøgning valgt, at frafalde ansøgning om maskinel udplantning af ålegræsskuddene.



Udplantningsområder i Vejle Fjord (figur fra ansøgning). Kun Mørkholt og Trelde indgår i tilladelsen. Koordinater fremgår af bilag 1.

Udplantningen foretages manuelt med dykker på 1½ - 6 m vanddybde mellem marts og juli måned. Udplantningsområderne markeres midlertidigt med mindre bøjer under selve udplantningen, men er herudover ikke markeret med fysiske strukturer. Der planlægges både manuel udplantning af ålegræsskud og manuel udsåning af ålegræsfrø.

Ålegræstransplantation

Ålegræsset udplantes manuelt med dykker. Ålegræsfrø indsprøjtes manuelt i de øverste centimeter af havbunden, opblandet i organisk rigt mudder, som kan trykkes ud ved hjælp af en fugepistol af samme type som benyttes i byggeri

Ålegræstransplantation vil foregå i mindre ”patches” spredt indenfor udplantningsområderne. Ålegræsskud til transplantation høstes lokalt fra fjordens større naturlige bede. Ved høst rives ålegræsskud op fra de midterste dele af bedene, hvor ålegræsset hurtigt kan genetablere sig med rodsrud. Forskning fra SDU viser, at ålegræsset hurtigt genetableres efter høst ved denne metode.

Ved denne metode forankrer dykkere ålegræsskuddene manuelt i havbunden med jernsøm, eller små bambuspinde som ankre. Metoden er gennemprøvet i en række udplantninger i Danmark og der er ikke konstateret negativ påvirkning af havbunden efter udplantning. Udplantning vha. en tidligere beskrevet metode med naturfibre, samt maskinel udplantning, bliver ikke aktuel i nuværende ansøgning om ålegræsudplantning.

Frøbaseret udsåning

Ved denne metode høstes ålegræsfrø fra naturlige lokale ålegræsbede i efteråret ved at indsamle ålegræsblomsterstande, hvor de modne frø sidder. Ålegræssets blomsterstande dør efter modningen, og indsamling af blomsterne, vil derfor ikke skade ålegræsbedet.

Ålegræssets frø spirer året efter de er spredt. Foråret efter høst bliver frøene blandet med mudder fra lokalområdet, hvorefter frø-/mudderblandingen sprøjtes ned i sedimentet, hvor der ønskes udplantning. Indsprøjtningen kan sammenlignes med funktionen af en fugepistol.

Udplantningsmetoden er en anerkendt metode i Holland, hvor den bl.a. bruges i vadehavsområderne.

Sagsgennemgang

Efter Kystdirektoratet modtog ansøgningen, har den været sendt i høring hos Søfartsstyrelsen – Havplansekretariatet, Beredskabsstyrelsen – Sikre Farvande, Trafikstyrelsen, Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, Plan- og Landdistriktsstyrelsen, Landbrugs- og Fiskeristyrelsen, Etablissement- og Terrænkommandoen, Slots- og Kulturstyrelsen, Vejle Kommune, Fredericia Kommune, samt sendt til orientering til Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Ornitologisk Forening, Friluftsrådet, Sommerhusejernes Landsforening, EjendomDanmark, Landsforening for Digelag i Danmark, Dansk Sejlunion, Brancheforeningen Marin Natur og Geodatastyrelsen.

Nedenfor gengives de væsentligste bemærkninger.

Beredskabsstyrelsen – Sikre Farvande skrev den 14. april 2026 bl.a. følgende:

”Beredskabsstyrelsen har ingen bemærkninger til denne sag, men skal gøre opmærksom på, at ved arbejder på søterritoriet skal bekendtgørelse nr. 1229 af 03/10/2023 om sejladsikkerhed ved entreprenørarbejder og andre aktiviteter i danske farvande følges.”.

Etablissement- og Terrænkommendoen skrev den 13. april 2026 følgende:

”Etablissement- og Terrænkommendoen har ingen bemærkninger til høringen vedrørende; om tilladelse til udplantningen af ålegræs i Vejle Fjord ved Trelde og Mørkholt.”.

Vejle Kommune skrev den 5. maj 2026 følgende:

”Vejle Kommune har ingen bemærkninger til det ansøgte”.

Uden for høringen har et privat firma, Zostra Marina spurgt ind til mekanisk udplantning af ålegræs og anvendelse af naturfibre ved udplantning af ålegræs. Der benyttes hverken naturfibre, eller mekanisk udplantning i projektet. Der spørges samtidigt ind til påvirkning af havbunden. Dette er beskrevet i tilladelsen.

Alle bemærkninger blev sendt i partshøring hos ansøger, Vejle Kommune. Kystdirektoratet modtog følgende bemærkninger:

”Den del af udplantningsmetoden som vedrører naturfibre bliver alligevel ikke aktuel i nuværende ansøgning om ålegræsudplantning”.

Klagevejledning

Dette dokument indeholder tre afgørelser:

- afgørelse om at give tilladelse til projektet
- afgørelse om, at der ikke skal udarbejdes en konsekvensvurdering
- afgørelse om, at projektet ikke er omfattet af miljøvurderingslovens anvendelsesområde

Afgørelserne kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

For afgørelserne gælder følgende:

- Kystdirektoratets afgørelse kan alene påklages for så vidt angår retlige forhold.
- Klagefristen er 4 uger fra den dag afgørelsen er meddelt.
- Der klages via Klageportalen, som der er et link til på forsiden af <https://naevneneshus.dk>. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Man logger på via www.borger.dk eller www.virk.dk typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Det koster 900 kr. for privatpersoner og

1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage.
Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen.

- Klageberettigede efter kystbeskyttelsesloven er:
 - 1) adressaten for afgørelsen,
 - 2) ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
 - 3) enhver, der har en væsentlig individuel interesse i sagens udfald,
 - 4) en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker,
 - 5) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
 - 6) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø,
 - 7) landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser, og
 - 8) landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.
- Klageberettigede efter kysthabitatbekendtgørelsen er:
 - 1) adressaten for afgørelsen,
 - 2) ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
 - 3) enhver, som har en væsentlig, individuel interesse i sagen,
 - 4) en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker,
 - 5) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
 - 6) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø,
 - 7) landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser, og
 - 8) landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.
- Klageberettigede efter miljøvurderingsloven er:
 - 1) miljøministeren,
 - 2) enhver med retlig interesse i sagens udfald, og
 - 3) landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelse af natur og miljø eller varetagelse af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 18 b i kystbeskyttelsesloven, samt § 54, stk. 1, i miljøvurderingsloven.

Tilladelsen må ikke udnyttes, før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen kan tilladelsen ikke udnyttes, før klagesagen er færdigbehandlet, medmindre Kystdirektoratet eller Miljø- og Fødevareklagenævnet konkret bestemmer andet.

Sagsbehandler

Anders Vedel

Anved@kyst.dk

Kopi til: Søfartsstyrelsen – Havplansekretariatet, Beredskabsstyrelsen– Sikre Farvande, Trafikstyrelsen, Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, Plan- og Landdistriktsstyrelsen, Landbrugs- og Fiskeristyrelsen, Etablissement- og Terrænkommendoen, Slots- og Kulturstyrelsen, Vejle Kommune, Fredericia Kommune, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Ornitologisk Forening, Friluftsrådet, Sommerhusejernes Landsforening, EjendomDanmark, Landsforening for Digelag i Danmark, Dansk Sejlunion, og Geodatastyrelsen.

Kystdirektoratets afgørelse offentliggøres på Kystdirektoratets hjemmeside.

Bilag 1

Udplantningsområder i Vejle Fjord, ved Mørkholt og Trelde

Koordinater af hjørnepunkter:

Mørkholt (DDM):

55 39.9943N 009 42.7846E
55 39.9620N 009 42.8802E
55 39.9149N 009 43.0881E
55 39.8535N 009 43.2754E
55 39.9364N 009 43.3239E
55 40.0055N 009 43.0057E
55 40.0257N 009 42.8628E
55 40.0276N 009 42.8107E

Trelde (DDM):

55 37.5757N 009 47.2907E
55 37.6312N 009 47.2518E
55 37.6883N 009 47.3826E
55 37.7089N 009 47.5562E
55 37.6853N 009 47.5786E

Bilag 2



Energinets kommende kabeltracé ved Mørkholt. Udplantningsområdet og kabeltracé er angivet på kortet.