Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Rene og Iben Engsbye
Vestensvej 15
5601 Lyø
Sendt pr. mail

Naturbeskyttelse
J.nr. 2026 - 11925
Ref. KAMOG
Den 25. november 2026

Sendt pr digitalpost til lodsejer

Afslag til midlertidig opsætning af hegn inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning
Der er søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens[1] § 15 til midlertidig opsætning af hegn inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 16b, Lyø, Faaborg Jorder, Vestensvej 17, 5601 Lyø, i Faaborg-Midtfyns Kommune.

Afgørelse
Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Lovgrundlaget for afgørelsen fremgår af bilag 1.

Afgørelsen kan påklages
Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Klagevejledning fremgår af bilag 2.

Redegørelse for sagen
Matrikel 16b, Lyø, Faaborg Jorder er beliggende på Vestensvej 17, 5601 Lyø i Faaborg-Midtfyn Kommune. Ejendommen er ca. 1,8 ha og er i sin helhed omfattet af strandbeskyttelse hvoraf ca. halvdelen, mod vest, ligger inden for den oprindelige strandbeskyttelseslinje. Der er ikke noteret landbrugspligt på ejendommen, som i BBR er registreret med et sommerhus på 65 kvm.

[1] Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.



Fig. 1. Ortofoto 2026. Det strandbeskyttede areal er markeret med orange signatur. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De sorte streger markerer de vejledende matrikelskel. Det røde område markerer den ansøgte matrikel.

Ansøger oplyser bl.a. følgende i sin ansøgning:

"(...) Under henvisning til naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, ansøger vi hermed om dispensation til midlertidig opsætning af hegn i forbindelse med kortvarig, periodisk afgræsning med får på ovennævnte ejendom, der ligger inden for strandbeskyttelseslinjen.

1. Formål og begrundelse

Formålet med afgræsningen er alene at holde vegetationen lav og forhindre tilgroning, således at arealets eksisterende åbne karakter bevares. Afgræsningen anvendes som et skånsomt alternativ til mekanisk slåning, som ellers ville kræve brug af støjende og tungt landbrugsmateriel.

Ejendommen passes af vores forældre, som begge er over 80 år, og det er derfor ikke muligt for dem at vedligeholde græsarealet på egen hånd. Vi kan med vores får bistå med midlertidig nedgræsning, hvilket understøtter både arealpleje og hensynet til landskabet.

2. Hegningens karakter

Den ansøgte hegning vil:
- *være fuldt flytbar og kun opsat i den periode, hvor afgræsningen finder sted*
- *ikke indebære nedgravning eller terrænindgreb*
- *blive fjernet umiddelbart efter endt afgræsningsperiode*

• give mulighed for, at fårene i tilfælde af dårligt vejr kan trækkes i læ, og ellers kan søge læ ved de eksisterende hegn i området

Hegningen medfører således ingen permanent ændring af områdets tilstand, ingen bebyggelse eller faste anlæg, og er udelukkende en midlertidig facilitet til støtte for naturpleje.

3. Vurdering i forhold til strandbeskyttelseslinjen

Vi vurderer, at den ansøgte midlertidige hegning:
• ikke medfører varig ændring af områdets tilstand eller anvendelse
• ikke påvirker landskabelige eller rekreative interesser negativt
• ikke skaber præcedens for permanent hegning eller bebyggelse inden for strandbeskyttelseslinjen
• understøtter formålet med strandbeskyttelsen ved at bevare et åbent og plejet kystnært areal

4. Midlertidig karakter og tidsramme

Afgræsningen er kortvarig og periodisk, og dyrene vil kun opholde sig på arealet i den begrænsede periode, hvor vegetationens tilstand kræver pleje."

Ansøger supplere i sin ansøgning med en beskrivelse af afgræsningsperioderne:

"(...) Nedgræsning af arealet på Vestensvej 17 planlægges gennemført som kortvarig og periodisk afgræsning, tilpasset den faktiske vækst i græsset og årstidernes variation.

Den primære afgræsningsperiode forventes at finde sted i forårsmånederne omkring maj, afhængigt af vegetationens udvikling. I denne periode opsættes der midlertidigt, fuldt flytbart hegn, således at arealet opdeles i to dele. Først afgræsses den ene halvdel, hvorefter hegnet flyttes, og den anden halvdel afgræsses. På denne måde sikres en skånsom og kontrolleret nedgræsning, uden at hele arealet er hegnet på samme tid.

Efter afsluttet nedgræsning fjernes hegnet, og fårene flyttes tilbage til vores egne tilstødende jordarealer.

Såfremt græssets vækst gør det nødvendigt, påtænkes en tilsvarende kortvarig afgræsningsperiode i sommermånederne omkring juli, samt eventuelt igen i efteråret, afhængigt af vækstforholdene. Hver afgræsningsperiode vil være tidsbegrænset og alene finde sted i det omfang, vegetationen kræver pleje.

Hegningen vil i alle tilfælde blive fjernet helt uden for afgræsningsperioderne, og der vil således ikke være hegn opsat hen over vinteren.

Hvis det, på trods af afgræsning, vurderes nødvendigt for at holde vegetationen i et passende niveau, kan græsset i enkelte perioder blive slået og anvendt til hø til brug i vinterhalvåret. Dette vil udelukkende ske som et supplement og afhænger af de konkrete vækstbetingelser det pågældende år.

Behovet for afgræsning vil altid blive vurderet ud fra årstidernes påvirkning af græssets vækst, herunder mængden af sol og nedbør. I perioder med tørke og begrænset vækst vil behovet for nedgræsning være tilsvarende mindre eller helt bortfalde.

Samlet set gennemføres afgræsningen som en fleksibel, midlertidig og skånsom form for arealpleje, uden varige anlæg eller ændringer i arealets anvendelse."

Der er ikke registreret natur på ejendommen, som er beskyttet efter naturbeskyttelseslovens §3.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse
Før der meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000
Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 197, Flensborg Fjord, Bredgrund og farvandet omkring Als) ligger ca. 450 meter mod vest. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 173.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter
Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen
Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Det fremgår af naturbeskyttelseslovens §15 stk. 1 at der ikke foretages ændringer i tilstanden af strandbredder og af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen, jf. stk. 2. Der må f.eks. ikke etableres hegn indenfor strandbeskyttelseslinjen. Forbuddet mod hegning gælder dog ikke for sædvanlig hegning på landbrugsejendomme jf. §15a nr. 3.

Da ejendommen ikke er en landbrugsejendom finder §15a nr. 3 ikke anvendelse, og sagen behandles derfor efter den mere restriktive § 65b stk.1.

Efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, kan der kun i særlige tilfælde meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Der kan derfor kun dispenseres, hvis særlige forhold taler for det, herunder hvis der er tale om et nødvendigt formål,

som bør gå forud for den generelle beskyttelsesinteresse, og der ikke ved en dispensation skabes præcedensvirkning i strid med det generelle formål.

Kystdirektoratet vurderer, at der ikke foreligger sådanne særlige omstændigheder, at der kan meddeles dispensation til det ansøgte hegn, jf. naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, jf. § 15. Kystdirektoratet har lagt vægt på, at ansøger har begrundet ønsket om hegning med, at hegnet skal anvendes til naturpleje ved afgræsning med får. Det er imidlertid ikke tilstrækkeligt sandsynliggjort, at hegningen indgår i en konkret og målrettet naturplejeindsats. Kystdirektoratet bemærker desuden, at der ikke er registreret beskyttet natur på arealet.

Kystdirektoratet finder på den baggrund ikke, at det er godtgjort, at hegningen har et egentligt naturplejemæssigt formål, der kan begrunde en dispensation. Det forhold, at ansøger ønsker at holde får på arealet for derved at undgå at slå græsset, er ikke i sig selv tilstrækkeligt til at udgøre et særligt tilfælde i naturbeskyttelseslovens forstand.

Kystdirektoratet har endvidere lagt vægt på hensynet til at bevare det åbne kystlandskab. Strandbeskyttelseslinjen skal blandt andet sikre, at de åbne kyststrækninger friholdes for indgreb, der kan ændre landskabets karakter og oplevelsen af kysten.

Det ansøgte hegn vil medføre en visuel afgrænsning af arealet og tilføre det åbne landskab et menneskeskabt element. Kystdirektoratet vurderer på den baggrund, at hegnet vil påvirke oplevelsen af det åbne kystlandskab negativt.

Efter en samlet vurdering finder Kystdirektoratet således ikke, at der foreligger særlige omstændigheder, der kan begrunde en dispensation fra strandbeskyttelseslinjens generelle forbud mod tilstandsændringer.

Det er endvidere indgået i vurderingen, at en dispensation til vil kunne få en uønsket præcedensvirkning i andre lignende sager, dvs. at andre grundejere vil kunne få en forventning om at kunne opnå dispensation til lignende.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til midlertidig opsætning af hegn.

Med venlig hilsen

Katrine Bjørg Mortensen
Naturbeskyttelse
29 43 62 27
kamog@mst.dk

Bilagsliste:
Bilag 1: Lovgrundlag
Bilag 2: Klagevejledning
Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Faaborg-Midtfyn Kommune, fmk@fmk.dk;
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Faaborg-Midtfyn, dnfaaborg-midtfyn-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsraadet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Sydfyn, sydfyn@friluftsraadet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Faaborg-Midtfyn, faaborg-midtfyn@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Fynskredsen, nbu_fyn@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Miljøstyrelsens hjemmeside, www.mst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven
Af naturbeskyttelseslovens[2] § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15 a og 15 b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65 b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse
Ifølge habitatbekendtgørelsen[3] skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

[2] Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.
[3] Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.
Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 197, Flensborg Fjord, Bredgrund og farvandet omkring Als

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 173		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	
Arter:	Marsvin (1351)	

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

(fra *Natura 2000-planen 2022-27*)