



Erhverv
J.nr. 2021 - 65903
Ref. jesha
Den 27. september 2023

Miljøgodkendelse af hurtigfærgeruten mellem Rønne og Ystad – gældende fra den 1. oktober april 2023.

Problemstilling

Miljøstyrelsen har med ophæng i hurtigfærbekendtgørelsens § 7 truffet afgørelse om miljøgodkendelse af hurtigfærgeren Express 5 (H423) på hurtigfærgeruten Rønne-Ystad. Godkendelsen er kun gældende for den danske del af ruten.

Baggrund

På vegne af Austal Ships Pty Limited og Molslinjen A/S har WSP Danmark den 03.03.2023 indsendt en ansøgning om miljøgodkendelse af hurtigfærgeren Express 5 (H423) på ruten Rønne-Ystad. Express 5 erstatter Molslinjens tidligere hurtigfærge Express 1 på ruten Rønne – Ystad.

Hurtigfærgeruten fik i første omgang en midlertidig miljøgodkendelse gældende fra 29. april 2023 indtil den 1. oktober 2023. Den midlertidige godkendelse blev givet, idet der manglede data for visse fuglearter, før en endelig konsekvensvurdering kunne foretages. Herudover skulle der indføres et nyt referencepunkt i forhold til vurdering af støj i Rønne Havn.

Rederiet har med nyt bilag 6.2 dateret den 21. september 2023 redegjort for støjforholdene i Rønne Havn ved nyt referencepunkt.

Rederiet har med nyt bilag 4a dateret den 14. september 2023 redegjort for påvirkning af beskyttede områder og beskyttede arter, jf. fuglebeskyttelsesområde F129 ved Rønne banke.

Miljøstyrelsen vurderer på den baggrund, at der er grundlag for at give den endelige permanente miljøgodkendelse af hurtigfærgeruten mellem Rønne og Ystad

Godkendelsen er gældende fra og med den 1. oktober 2023.

Krav til hurtigfærgeruter jf. hurtigfærbekendtgørelsen

Før en hurtigfærgerute kan benyttes af en hurtigfærge, skal hurtigfærgeruten have en miljøgodkendelse, jf. Miljøstyrelsens hurtigfærbekendtgørelse vedrørende færgerutens støj- og miljøpåvirkning af naturområder og støjfølsom anvendelse.

<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2015/1735>

Ansøgningen fra rederen skal indeholde de for behandlingen af ansøgningen nødvendige oplysninger jf. hurtigfærbekendtgørelsen:

1) oplysning om skibstype, fremdrivningssystem, bølgegenerering og bølgehøjde,

- 2) rute og sejladsbeskrivelse, herunder angivelse af den forventede fart over grunden og vanddybde på de forskellige afsnit af ruten,
- 3) oplysninger om sejladsfrekvens og
- 4) oplysninger om hurtigfærgens støjbelastning på de støjfølsomme afsnit af ruten i overensstemmelse med bilaget til denne bekendtgørelse.

Der er redegjort ved ansøgningen af 3. marts 2023 og bilag 3 om oplysninger om skibstype, fremdrivningssystem, bølgegenerering og bølgehøjde. Der forudsættes vedrørende bølgehøjde og bølgegenerering, at Søfartsstyrelsens bekendtgørelse § 4 stk. 2 er opfyldt vedrørende modelforsøg af anerkendte institutter: <https://www.retsinformation.dk/eli/lt/1997/307>, således som det er forudsat i ansøgningen (ansøgningen side 8).

Der er redegjort for rute og sejladsbeskrivelse, herunder angivelse af den forventede fart over grunden og vanddybde på de forskellige afsnit af ruten, og oplysninger om sejladsfrekvens, jf. ansøgningen af 3. marts 2023 samt bilag 1 og bilag 2.

Da hurtigfærruten endvidere løber gennem fuglebeskyttelsesområdet (F129) indebærer det yderligere konsekvensvurdering, jf. hurtigfærbekendtgørelsens § 4 stk. 4 samt bekendtgørelsens § 7 stk. 3 om påvirkning af nationale og internationale naturbeskyttelsesområder. Der skal derfor forelægge en redegørelse, der indeholder en vurdering af følgende:

- 1) *De kort- og langsigtede konsekvenser af sejladsen i forhold til de udpegede områder og de interesser, der har begrundet områdets beskyttelse, herunder*
 - a) *effekter på de beskyttede arter og naturtyper som følge af sejladsen, herunder bølgepløb på stranden,*
 - b) *effekter af eventuel partikelopblanding som følge af sejladsen,*
 - c) *effekter på bundfauna og bundflora som følge af sejladsen,*
 - d) *effekter på eventuelle kulturminde på havbunden som følge af sejladsen og*
 - e) *effekter på eksisterende eller planlagte friluftaktiviteter som følge af sejladsen.*
- 2) *En oversigt over de væsentligste alternativer, som har været undersøgt.*
- 3) *En beskrivelse af afværgeforanstaltninger for at undgå, nedbringe og om muligt neutralisere eventuelle skadelige virkninger på natur, miljø, kulturminde eller friluftaktiviteter.*
- 4) *Et ikke-teknisk resume på grundlag af ovennævnte oplysninger.*
- 5) *Eventuelle mangler ved oplysningerne og konsekvensvurderingerne.*

Ovenstående konsekvensvurdering for beskyttede arter og naturområder har konsulent redegjort for jf. bilag 4, bilag 4a og bilag 5.

Der er jf. bilag 6.1 og bilag 6.2 redegjort for støjbelastningen på støjfølsomme områder jf. bekendtgørelsens § 4, stk. 2, nr. 4.

Miljøstyrelsens vurdering af ansøgningsmaterialet:

Vedrørende påvirkning af beskyttelse af naturområder

Miljøstyrelsen har gennemgået den fremsendte rapport af 16. januar 2023 vedrørende konsekvensvurdering af fugle for hurtigfærgen Express 5 Rønne Ystad, der gennemløber fuglebeskyttelsesområdet F129 ved Rønne. Med brev af 23. marts 2023 vurderer Miljøstyrelsen en række af konsekvenser, der bør udbygges i væsentlighedsvurderingen, og at disse blandt andet skyldes manglende data om fuglearterne rødstrubet og sortstrubet lom samt havlit.

Konsulenten (WSP) har efterfølgende igangsat yderligere dataindsamling i foråret/sommeren 2023 med henblik på en opdateret konsekvensvurdering. Konsulenten har med bilag 4a dateret 14. september 2023 (version 3) udarbejdet en ny natura 2000 konsekvensvurdering af fuglebeskyttelsesområdet ved Rønne Banke F129

Konsulenten konkluderer i det opdaterede materiale af 14. september 2023:

Det vurderes, at den ansøgte sejlads vil resultere i så små, kortvarige og lokale forstyrrelser og påvirkninger, at den hverken alene eller i kumulation med de beskrevne forhold vil kunne give anledning til skade på F129 eller ligge til hinder for opfyldelsen af bevaringsmålsætningen for det Natura 2000-område, det nye fuglebeskyttelsesområde indgår i. Tilsvarende vil sejladsen såvel isoleret set som kumulativt med de øvrige påvirkninger være uden betydning for sammenhængen i det samlede Natura 2000-netværk.

Hvad angår områdets øvrige fugle og områder udenfor fuglebeskyttelsesområderne vil den ansøgte sejlads ikke være i modstrid med fuglebeskyttelsesdirektivets generelle bestemmelser om beskyttelse i direktivets Artikel 4 stk. 4 og Artikel 5, der bl.a. handler om at undgå bl.a. forringelse af levesteder samt forsætligt drab, ødelæggelse eller beskadigelse af reder, indsamling, forstyrrelser i yngletiden m.m

Miljøstyrelsen har efterfølgende vurderet, at styrelsen ikke har yderligere bemærkninger til materialet, og at der ikke er behov for yderligere konsekvensvurdering vedrørende fuglebeskyttelsesområdet.

Der vurderes heller ikke behov for yderligere konsekvensvurdering af beskyttede arter. Dette er der redegjort for jf. bilag 4.

Vedrørende støjpåvirkning i Rønne Havn

I forbindelse med den midlertidige godkendelse blev der redegjort for, at hurtigfærgen kan overholde de vejledende grænseværdier i udvalgte referencepunkter i Rønne Havn jf. bilag 6.1.

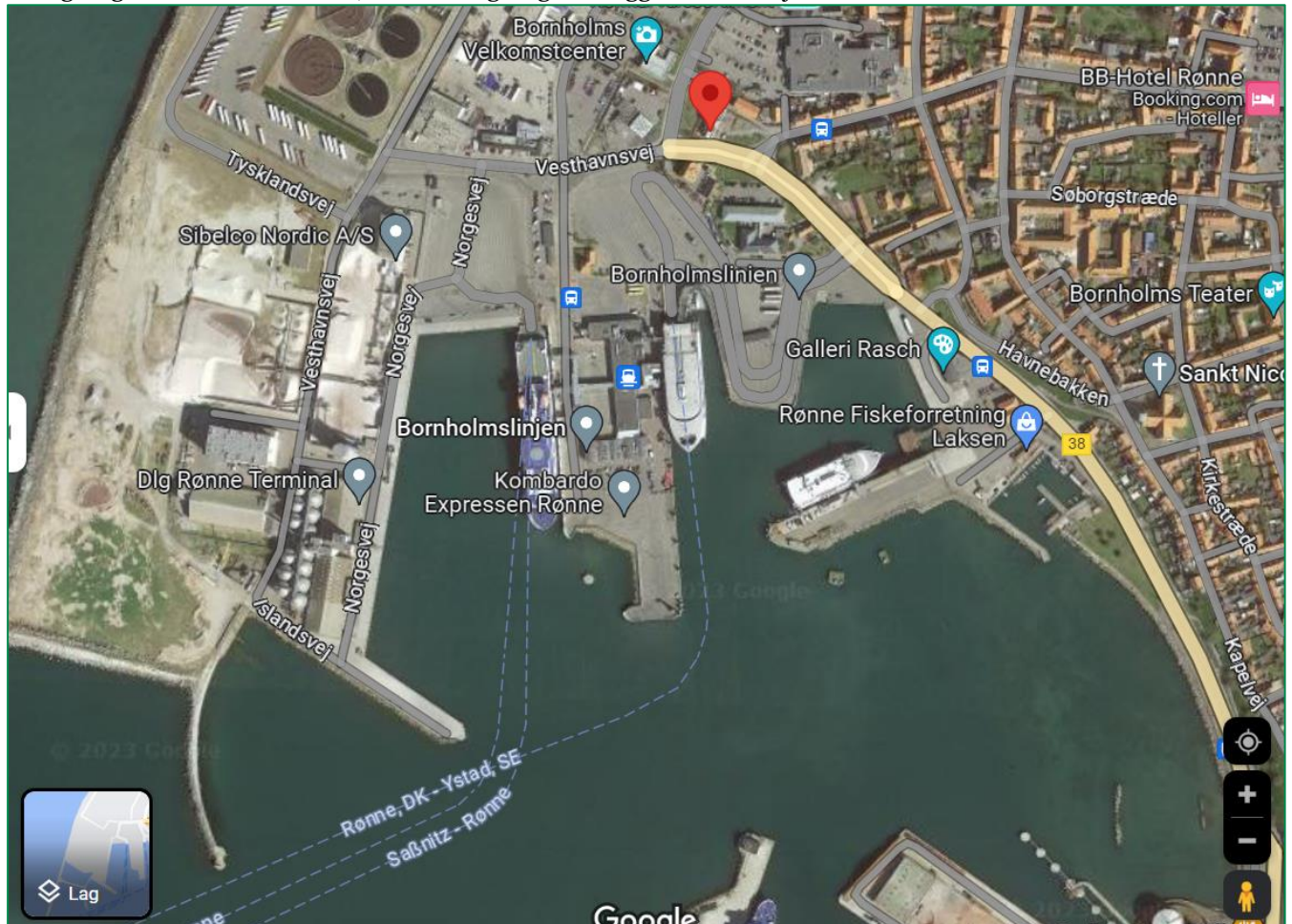
Miljøstyrelsen bad dog i forbindelse med den midlertidige godkendelse om en vurdering af, om der er kommet ny støjfølsom anvendelse til på Rønne Havn siden år 2000. På denne baggrund blev der udpeget et nyt referencepunkt på Munch Petersens Vej 1 i Rønne. Bygningen på adressen benyttes om hotel –men kan i princippet jf. plangrundlaget også benyttes som bolig.

Det har været praksis ved vurdering af støjbelastningen fra tidligere hurtigfærgeruter, at faktiske inde/udemålinger kunne være en del af vurderingsgrundlaget for den endelige afgørelse om miljøgodkendelse. Det skyldes, at nogle boliger har en væsentlig bedre isolering end dem, der fremgår af hurtigfærbekendtgørelsen. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at såfremt rederiet fx ved faktiske inde-/udemålinger kan dokumentere, at den lavfrekvente støj trods beregningen efter bekendtgørelsen, i praksis ikke overstiger de vejledende grænseværdier, vil dette kunne indgå som et væsentligt element i vurderingen vedrørende proportionalitet.

COWI (der forestår støjberegningerne) har med bilag 6.2 redegjort for, at der er en overskridelse på 5 dB af bekendtgørelsens vejledende grænseværdier for lavfrekvent støj om natten (30 dB beregnet mod grænseværdien på 25 dB jf. hurtigfærbekendtgørelsen). COWI har benyttet hurtigfærbekendtgørelsens isolationstal ved beregning af lavfrekvent støj indendørs (beregnet i det nye referencepunkt, som er markeret med rød dot herunder ved adressen: *Hotel Rønne H, Munch Petersens Vej 1*. Bilag 6.2 viser dog også, at den beregnede værdi ved brug af faktiske ude/inde målinger giver en støjbelastning indendørs på 23,2 dB, altså under den vejledende grænseværdi, der

fremgår af hurtigfærgebekendtgørelsen på 25 dB. På den baggrund er det Miljøstyrelsens vurdering, at faktiske ude/inde beregninger kan indgå som et væsentligt element i vurderingen vedrørende proportionalitet – og dermed kan begrunde en fravigelse af de vejledende grænseværdier på lempede vilkår.

Billedet herunder viser det nye referencepunkt med rød dot (Hotel Rønne H, Munch Petersens Vej 1), hurtigfærgeruten Rønne- Ystad, samt hurtigfærgen beliggende ved kaj:



Generelt vedrørende hurtigfærger vil støjdæmpende foranstaltninger f.eks. være hastighedsnedsættelse, støjafskærmning eller krav til andet ruteforløb.

Det er Miljøstyrelsens vurdering i den konkrete sag vedrørende overskridelse af bekendtgørelsens grænseværdi for lavfrekvent støj ved Hotel Rønne H at:

- 1) hastighedsnedsættelse ikke er et middel til yderligere dæmpning af støjen. Brug af hjælpemotorer og sikker manøvre i havnen må anses som værende afgørende for sikkerheden ved ankomst og afgang. Der kan dermed ikke stilles krav til manøvre og hastighed ved selve ankomst og afgang – herunder når færgen sejler ind og ud fra kajpladsen.
- 2) hvis Rønne Havn iagttages på et ortofoto (jf. ovenstående), kan det ses, at der allerede er afskærmende bygninger mellem Hotel Rønne H og færgens ankomst i havnen. Krav om afskærmning giver derfor heller ikke umiddelbart nogen ekstra støjdæmpning.

3) den faktiske anvendelse ved det nye referencepunkt er i dag hotel og ikke boliger, Det betyder at gæster opholder sig af kort varighed på hotellet.

4) COWI har med bilag 6.2 udgivet den 21. september 2023 redegjort for de faktiske inde/udekorrektioner for Hotel Rønne H, Munch Petersens Vej 1, 3700 Rønne. Med den målte ude/inde korrektion vil det indendørs lavfrekvente støjniveau være 23,2 dB, hvor natgrænseværdien i hurtigfærbekendtgørelsen er på 25 dB.

Principielt set kunne rederen også redegøre for støjisolering af motorerne på hurtigfærgen. Miljøstyrelsen vurderer dog samlet, at det vil være uproportionalt at fastsætte yderligere krav om støjdæmpning, når den faktiske støj er overholdt på hotellet.

På orto-foto ses to kontorbygninger på Rønne havn, dels en tandlægebygning og dels et skattekontor. På havnen er der desuden beliggende en række havnerelaterede kontorer, der er knyttet til havnevirkksomhed – blandt andet Molslinjens eget havnekontor. Den vejledende grænseværdi er 35 dB for kontor for lavfrekvent støj. Ved Hotel Rønne H er lavfrekvent støj beregnet til 30 dB indendørs, hvis bekendtgørelsens isolationstal benyttes. Det er Miljøstyrelsens faglige vurdering, at støjen ved kontorbygningerne – selvom de ligger lidt tættere på hurtigfærgeruten end Hotel Rønne H – fortsat vil kunne overholde den vejledende grænseværdi på 35 dB for lavfrekvent støj indendørs.

Miljøstyrelsen vurderer herudover, at den miljømæssige/støj-mæssige belastning af kontorene på havnen er af mindre betydning. Det skyldes, at de faktiske ankomster og afgang i dagstimerne (i kontortiden) er så få, at de ikke bør give nogle miljømæssige konsekvenser for dem, der arbejder i kontorerne.

Uden for højsæsonen (midt august til slutningen af maj) er der således mandag til torsdag kun 1 afgang og 2 ankomster i Rønne Havn om dagen i normal kontortid mellem klokken 08-16 – om fredagen dog 3 afgang og ankomster mellem klokken 08-16. I højsæsonen fra slutningen af maj til midt august er der 4 afgang og ankomster om dagen til Rønne havn inden for normal kontortid mellem klokken 08-16.

Miljøstyrelsen vurderer på denne baggrund, at det vil være uproportionalt at fastsætte særlige støjvilkår for kontorbygninger på havnearealet, da påvirkningen må vurderes som af mindre betydning. Her skal det også lægges til grund, at den tidligere hurtigfærge allerede har sejlet på ruten i en årrække. Der er dermed ikke nogen reel ændring af støjbelastningen for kontorarbejdspladserne ved indsættelsen af den nye hurtigfærge.

Konsulenten og rederen gøres dog i denne forbindelse opmærksom på, at hvis de vejledende grænseværdier overskrides – f.eks. hvis vinduer udskiftes eller bygninger rives ned eller i forbindelse med en klagesag, vil Miljøstyrelsen skulle vurdere konsekvenserne for hurtigfærgeruten og de vilkår, der eventuelt skal stilles vedrørende støj.

For andre miljømæssige forhold jf. hurtigfærbekendtgørelsens § 4 stk. 4 har Miljøstyrelsen ikke yderligere kommentarer.

Vilkår for hurtigfærgens rute, tidspunkter for ankomster og afgang samt færgens hastig under sejlads.

1. Sejlrueten og hastighed skal følge de i bilag 1 angivne hastigheder og ruteforløb (jf. angivne waypoints), samt ankomst og afgangstider i bilag 2.

2. Sejlruten og hastighed må ikke fraviges, med mindre dette sker af sikkerhedsmæssige grunde – f.eks. på grund af vejrlig eller undvigelsesmanøvrer.

3. Det maksimale A-vægtede lydtrykniveau for lavfrekvent støj (10 - 160 Hz) indendørs (LpA,LF), midlet over et tidsrum på 2 minutter, hvor støjen er kraftigst, må ikke overstige de i nedenstående referencepunkter (R1- R5) og med de i tabellen angivne værdier og tidspunkter for boligbebyggelse:

Anvendelse		A-vægtet lydtrykniveau (10-160 Hz), dB
Beboelsesrum, herunder i børneinstitutioner og lignende	aften/nat (kl. 18 - 07)	25
	Dag (kl. 07 – 18)	30
Kontorer, undervisningslokaler og andre lignende støjfølsomme rum		35
Øvrige rum i virksomheden		



Referencepunkter: R1 Nordre Kystvej 14 (210 m fra færgeleje), R2 Toldbodgade 2 (190 m fra færgeleje), R3 Havnebakken 1A (240 m fra færgeleje), R4 Munch Petersens Vej 13 (330 m fra færgeleje), R5 Kapelvej 2 (380 m fra færgeleje).

4. De vejledende støjkrav for den samlede støjbelastning og det maksimale støjniveau fra hurtigfærger under sejlads på ruten målt udendørs i forskellige støjfølsomme områdetyper må ikke overstige de nedenstående referencepunkter (R1- R5) med de i tabellen angivne værdier for Lden og Lmax:

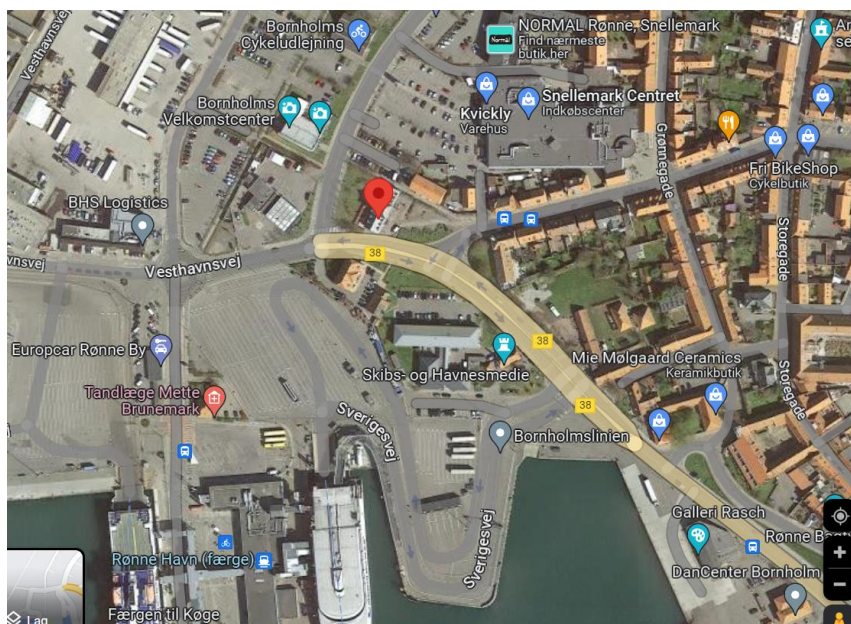
Aealanvendelse	LDEN	LAFmax
----------------	------	--------

Boligområder og støjfølsomme bygninger til offentlige formål (skoler, hospitaler, plejehjem o.l.)	55 dB	70 dB
Liberale erhverv (hoteller, kontorer og lign.)	60 dB	75 dB



Referencepunkter: R1 Nordre Kystvej 14 (210 m fra færgeleje), R2 Toldbodgade 2 (190 m fra færgeleje), R3 Havnebakken 1A (240 m fra færgeleje), R4 Munch Petersens Vej 13 (330 m fra færgeleje), R5 Kapelvej 2 (380 m fra færgeleje)

5. Ved et nyt referencepunkt ved Hotel Rønne H, Munch Petersens Vej 1, 3700 Rønne (rød dot herunder), må støj ikke overstige de i hurtigfærgebekendtgørelsen fastsatte grænseværdier – dog 30 dB for indendørs lavfrekvent støj, hvilket svarer til en lempelse på 5 dB. For faktiske inde/ude målinger må grænseværdien for lavfrekvent støj ikke overskride 25 dB – hvilket svarer til grænseværdien i hurtigfærgebekendtgørelsen.



6. Miljøstyrelsen kan forlange oplysninger, som dokumenterer, at sejlruten, jf. vilkår 1, følges.
7. Rederiet skal underrette Miljøstyrelsen om enhver afvigelse fra de normale driftsforhold senest 14 dage efter, at afvigelsen har fundet sted.
8. Godkendelsen er gældende fra og med den 1. oktober 2023.

Klagevejledning

Miljøstyrelsens afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, Nævnenes Hus, Toldboden 2, 8800 Viborg, jf. havmiljølovens kapitel 15.

Klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet indgives skriftligt til Miljøstyrelsen, der har truffet afgørelsen, ved anvendelse af digital selvbetjening, jf. dog § 21, stk. 2-4, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

På Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside er beskrevet nærmere, hvorledes der klages gennem digital selvbetjening. Klagen skal være indgivet inden 4 uger fra afgørelsens meddelelse jf. § 52 i havmiljøloven.

Afgørelser efter § 26 samt afgørelser truffet i medfør af regler, der er fastsat med hjemmel i § 33, stk. 2, i havmiljøloven kan påklages af

- 1) enhver, der må antages at have en individuel væsentlig interesse i sagens udfald,
- 2) kommunalbestyrelsen,
- 3) Sundhedsstyrelsen,
- 4) Forbrugerrådet,
- 5) Danmarks Fiskeriforening,
- 6) Foreningen af Danske Ral- og Sandsugere,
- 7) Danmarks Rederiforening,
- 8) Bilfærgernes Rederiforening og
- 9) Arbejderbevægelsens Erhvervsråd.

De i stk. 1 nævnte afgørelser kan endvidere påklages af

- 1) lokale foreninger eller organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø som hovedformål, i det omfang foreningen eller organisationen har ønsket underretning om afgørelserne, jf. § 49, stk. 3,
- 2) lokale foreninger eller organisationer, der efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, i det omfang foreningen eller organisationen har ønsket underretning om afgørelserne, jf. § 49, stk. 3, når afgørelsen berører sådanne interesser,
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, der efter deres vedtægter har beskyttelse af natur og miljø som hovedformål, og
- 4) landsdækkende foreninger og organisationer, der efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Afgørelsen er sendt pr. e-mail til de ovennævnte klageberettigede organisationer samt til Miljø- og Fødevareklagenævnet.