



Nyt til kommunerne om husdyrgodkendelse

Nyhedsbrev nr. 1

Udsendt 1. maj 2009

Nye toner på husdyrområdet



I forbindelse med den nye husdyraftale mellem KL og miljøministeren, der skal give kommunerne bedre arbejdsbetingelser for miljøgodkendelser af husdyrbrug, vil vi med dette nyhedsbrev markere en frisk start. Det er vores målsætning, at I fremover hurtigere skal have adgang til seneste nyt om administration af husdyrloven samt IT-ansøgningssystemet. Derfor vil vi bruge dette nyhedsbrev og hjemmesiden www.mst.dk/landbrug til at informere jer direkte om nye tiltag på husdyrområdet, der er relevante for jeres arbejde.

Bedre rammer for husdyrgodkendelse



Den nye aftale mellem KL og miljøministeren indebærer en markant forbedring af jeres rammer for at behandle den store pukkel af ansøgninger om godkendelse af husdyrbrug.

Først og fremmest får I flere ressourcer gennem en ny tilskudsordning, hvor vi ud fra antallet af sager i 2007-08, har forudbetalt i alt 43,5 mio. kr. til kommunerne. Dertil kommer, at vi afgørende forbedrer de statslige rammer på området med fire nøgleinitiativer, som du kan læse mere om i nedenstående.

Vi er allerede langt med hensyn til at få ansat de personer, der skal udgøre holdene bag de fire initiativer og vi er godt i gang med at etablere de fysiske rammer. Konkret har vi startet en helt ny afdeling af Miljøstyrelsen op i Århus, der har til huse i Århus Amts gamle amtsgård på Lyseng Allé.

Miljøstyrelsen Erhverv Århus skal stå for de nye rejsehold og udarbejdelsen af de nye standardiserede BAT-vilkår. Vi har her i april ansat i alt 10 personer til at bemande de to funktioner, der vil være endeligt bemandede med hver fem personer den 1. juni 2009. Dertil kommer, at der vil blive suppleret med et antal proceskonsulenter knyttet til rejseholdene.

Miljøstyrelsen Erhverv Århus vil fungere som en integreret del af Miljøstyrelsens Erhvervsenhed, og vil selvsagt være i tæt daglig kontakt med den nye help desk funktion i København gennem video links og andet teknisk isenkram.

I Miljøstyrelsen Erhverv København har vi ligeledes fået bemanded holdet bag det forbedrede IT-ansøgningssystem og den nye help desk, der går i luften i dag 1. maj 2009.

Alle initiativerne og Miljøstyrelsens nye hold af personer, der skal føre dem ud i livet, vil blive præsenteret på tre dialogmøder som vi sammen med KL afholder rundt om i landet den 12-14. maj 2009. Læs her [invitationen](#) til dialogmøderne og tilmeld dig hos Anette Marqvardsen på e-post: anmar@aar.mim.dk

Du kan altid følge med i de seneste initiativer og læse meget mere på www.mst.dk/landbrug/husdyraftale, som vi redigerer og opdaterer i samarbejde med KL.

Ny visitationsprocedure for ansøgninger



Husdyraftalen indebærer, at kommunerne senest fra 1. august 2009 skal visitere alle nye ansøgninger om husdyrgodkendelser inden for 21 kalenderdage. Allerede indsendte ansøgninger skal ifølge aftalen være visiteret inden denne dato.

Formålet med visitationen er, at kommunen får overblik over, hvorvidt ansøgningen er fuldstændig klar til sagsbehandling, eller om der mangler centrale oplysninger, der skal indhentes fra ansøger, før sagsbehandlingen kan begynde. Visitationen består altså alene i at tjekke, at der er de oplysninger, der skal være. Det tjekkes derimod ikke, hvorvidt oplysningerne og beregningerne er korrekte.

Visitationen markerer desuden, at stopuret for optællingen af sagsbehandlingsdage sættes i gang.

For at lette jeres arbejde med at visitere ansøgninger, har vi udviklet en tjekliste, som visitationen bør gennemføres efter. Tjeklisten er kronologisk bygget op på samme måde som ansøgningssystemet husdyrgodkendelse.dk. Visitationen kan derfor gennemføres ved at sammenligne ansøgning og tjekliste punkt for punkt.

Visitationsproceduren kan have tre mulige udfald:

- Ansøgning visiteres som fuldstændig
- Ansøgning visiteres som betinget af supplerende oplysninger
- Ansøgning visiteres som åbenbart mangelfuld

NB! Såfremt kommunen ikke kan nå at visitere en ansøgning inden 21 dage, får ansøgningen efter 1. august 2009 automatisk status som "fuldstændig" og dermed klar til sagsbehandling.



Ansøgningen visiteres som fuldstændig

Hvis ansøgningen indeholder alle de nødvendige oplysninger i henhold til tjeklisten, kan den betegnes som fuldstændig og dermed klar til at blive behandlet.



Ansøgningen visiteres som betinget af supplerende oplysninger

Hvis visitationen afslører, at der mangler oplysninger, der er nødvendige for at påbegynde sagsbehandlingen, og det vurderes, at ansøger relativt hurtigt kan fremskaffe de manglende oplysninger, sættes sagen på hold. Kommunen skal nu kontakte ansøgeren og anmode ham/hende om at indsende de supplerende oplysninger inden for en rimelig tidsfrist (fx tre uger).

- Kommunen har pligt til at informere ansøgeren om, hvordan han/hun kan fremskaffe de manglende oplysninger

- Såfremt ansøger ikke indsender de manglende oplysninger indenfor tidsfristen, kan kommunen enten vælge at rykke ansøger for oplysningerne eller beslutte at afvise ansøgningen. I sidstnævnte tilfælde skal kommunen give ansøgeren en begrundelse for afslaget samt informere om klagemuligheder.

Ansøgning visiteres som åbenbart mangelfuld

Hvis visitationen viser, at ansøgningen er meget mangelfuld, kan sagsbehandleren beslutte at afvise ansøgningen uden først at anmode ansøger om at indsende de manglende oplysninger. En ansøgning kan vurderes som meget mangelfuld, hvis centrale beskrivelser af sagen er udeladt fx placering af væsentlige driftsbygninger.

- Kommunen skal være opmærksom på, at en afgørelse om at afvise en ansøgning er en afgørelse i forvaltningslovens forstand. Ansøger har derfor krav på en begrundelse for afslaget samt information om klagemuligheder.

På www.mst.dk/landbrug/husdyraftale/visitation kan du læse hele vores vejledning i visitation, som vi har udarbejdet i nært samarbejde med en række kommuner og Kammeradvokaten. Vejledningen indeholder ud over en tjekliste, vejledning om konkrete procedurer og konkrete forslag til breve til ansøgere.

UVISA - Kommunernes nye obligatoriske monitoringsystem for behandlingen af ansøgninger

I næste uge vil vi på Husdyrgodkendelse.dk uploade et nyt monitoringsystem, der skal følge alle indsendte ansøgninger fra start til slut. Systemet gør det muligt for både kommune og ansøger at se hvor i sagsbehandlingsprocessen en ansøgning befinder sig. Dette understøttes af en visning af hvor mange dage ansøgningerne har ligget i de forskellige kategorier, ligesom det totale antal sagsbehandlingsdage bliver vist.

Udarbejdelsen af monitoringsystemet følger direkte af den nye husdyraftale, hvoraf det fremgår, at der udarbejdes "... et monitoringsystem baseret på IT-ansøgningssystemet Husdyrgodkendelse.dk, som parterne forpligter sig til at anvende, herunder vil kommunerne i systemet angive tidspunktet for, hvornår ansøgninger indsendt inden 1. august 2009 er vurderet at være fuldstændige." Optællingen af sagsbehandlingsdage for de enkelte sager skal i sidste ende bruges til at se på om husdyraftalens frister for sagsbehandlingstider er overholdt.

Med andre ord er alle kommuner ifølge aftalen forpligtiget til gennem monitoringsystemet løbende at skulle registrere alle nødvendige oplysninger for hvert enkelt indsendt sag sådan, at man til en hver tid kan få en status for i hvilken sagskategori den enkelte sag befinder sig i og at antallet af sagsbehandlingsdage løbende kan gøres op.

Funktionen har vi givet navnet UVISA, der udgør forbogstaverne i de fem kategorier, som en ansøgning gennemløber fra Ubehandlet, Visiteret, I behandling, Supplerende oplysninger til Afgjort.

Hvad skal gøres inden 1. august 2009

Alle indsendte sager som ikke er visiteret på nuværende og alle sager som indsendes frem til og med 10. juli 2009 skal ifølge aftalen visiteres inden 1. august 2009. Herefter skal sager altid visiteres inden 21 dage fra indsendelsen

Efter den 1. august 2009 vil alle indsendte sager som ikke er visiteret inden 21 dage automatisk få status som visiteret, svarende til at kommunen havde trykket på den grønne knap efter 21 dage.

Vi vil desuden oprette en sorteringsfunktion for de ansøgninger, der er indsendt til kommunerne, så sagsbehandlere kan sortere ansøgningerne efter ovennævnte kategorier, og således kun får vist listen med f.eks. ansøgninger der er i behandling.

I næste uge vil I modtage en [konkret vejledning](#) i brug af UVISA efter vi har uploadet systemet.

Nyt rejsehold



Fra maj 2009 kan I i kommunerne få hjælp til at løse "husdyropgaven" fra et nyt rejsehold bestående af proceskonsulenter og medarbejdere fra Miljøstyrelsen med særlig viden om husdyrloven. Rejseholdene kan bl.a. vejlede jer om, hvordan sagsbehandlingen kan tilrettelægges mest hensigtsmæssigt og stille med miljøfaglig og juridisk ekspertise til gavn for sagsbehandlerne.

Rejseholdet er et tilbud til alle kommuner, der arbejder med miljøgodkendelser af husdyrbrug. Tilbuddet er dog særligt rettet mod de kommuner, der modtager mange ansøgninger om miljøgodkendelser af husdyrbrug og/eller kommuner, som har færdigbehandlet ingen eller meget få sager. Kommunerne kan rekvirere rejseholdet ved at kommunens tekniske chef sender en anmodning til rejsehold@mst.dk. Hvis I har spørgsmål til rejseholdstilbuddet kan I også sende det til denne postkasse. Her i maj er vi i færd med at bemane rejseholdene og fra juni vil I kunne finde telefonnumre m.m. på www.mst.dk/landbrug/husdyraftale/rejsehold

Rejseholdtilbuddet består af en indledende analyse af kommunens arbejde med husdyrgodkendelser. Da der kan være vidt forskellige årsager til, at kommunerne ikke har nået at færdigbehandle så mange sager om husdyrgodkendelser, skal rejseholdet først og fremmest finde ud af, hvor "skoen trykker" i den enkelte kommune. Derfor foretager rejseholdet en analyse af kommunens arbejdsgange m.v. og på den baggrund laver rejseholdet en aftale med den pågældende kommune om, hvilke fagområder kommunen skal have rejseholdets hjælp til.

Dette tilbud er en enestående chance for at få strømlinet kommunens arbejdsgange af proceskonsulenter, der har "optimeringsbrillerne" på. Desuden får de kommunale sagsbehandlere lejlighed til at trække på Miljøstyrelsens juridiske og miljøfaglige ekspertise.

Derimod hverken kan eller skal rejseholdet hjælpe kommunerne med konkret sagsbehandling eller konkret registrering af natur. I stedet vil rejseholdet fokusere på at styrke kommunens egne kompetencer for at løse husdyropgaven hurtigere og med afgørelser af en højere kvalitet i fremtiden.

Kurser for dig, der arbejder med husdyrgodkendelser



KL og Miljøstyrelsen planlægger at afholde et kursus for nye sagsbehandlere i kommunerne med henblik på at give dem en grundlæggende introduktion til arbejdet med miljøgodkendelser af husdyrbrug.

Desuden er der en række workshops på tegnebrættet, som KL og Miljøstyrelsen vil afholde rundt om i landet så tæt på den enkelte sagsbehandler som muligt. Hensigten er, at disse workshops skal bruges til at gå mere i dybden med arbejdet med husdyrgodkendelser.

Rejseholdet (læs om rejseholdet ovenfor) står for at planlægge og koordinere de kursusaktiviteter, der vil blive udbudt henover sommeren. Desuden vil der blive udarbejdet et katalog over de oplægsholdere, som kan tilbydes rundt om i de lokale netværk. Følg med her om seneste nyt om kurser:

www.mst.dk/landbrug/husdyraftale/kurser

Ny help desk for kommunerne



For at kunne vejlede bedst muligt i, hvordan I skal fortolke reglerne om godkendelse af husdyrbrug, har vi opgraderet vores enhed med en help desk funktion, der kan besvare spørgsmål om husdyrloven.

Fra 1. maj 2009 kan du kontakte den nye help desk og få afklaret spørgsmål til husdyrloven. Vores help desk har åbent alle hverdage fra kl. 9-16 og er bemannet af et ekspert-team, der kan hjælpe, hvis du har principielle spørgsmål til behandling af husdyrgodkendelser. Du kan imidlertid ikke få svar på spørgsmål til behandling af konkrete sager om husdyrgodkendelser.

Det kan du få hjælp til:

- Fortolkning af husdyrlovens regler
- Vejledning om almindelig forvaltningsret i relation til husdyrlovens regler

Vores help-desk kan dog ikke hjælpe dig med:

- Spørgsmål til behandling af konkrete sager
- Andre områder end husdyrloven

Kontakt den kommunale helpdesk for husdyrgodkendelse i Miljøstyrelsen på e-mail med indsendelsesformularen på:

www.mst.dk/landbrug/husdyraftale/helpdesk

Vi har de bedste forudsætninger for at besvare dit spørgsmål, når du henvender dig pr. e-mail. Det er dog også muligt at ringe til Miljøministeriets Informationscenters telefon på 70 12 02 11 alle hverdage fra kl. 9-16 hvorfra du stilles videre til vores kommunale help-desk for husdyrgodkendelse, hvor vi vil forsøge at svare umiddelbart på dit spørgsmål.

For alle øvrige spørgsmål om landbrug (der ikke specifikt vedrører husdyrloven) kan du skrive til Miljøstyrelsens Erhverv: landbrug@mst.dk

For spørgsmål til IT-ansøgningssystemet Husdyrgodkendelse.dk kan du stadig skrive til: itansogning@sns.dk

Standardvilkår for BAT



Et led i husdyraftalen er som noget helt nyt, at Miljøstyrelsen i løbet af 2009 og 2010 vil udarbejde 20 sæt af BAT-standardvilkår, som vejledning til kommunerne. Formålet er at aflaste kommunerne og mindske forskelle i deres sagsbehandling af godkendelserne gennem udvikling af standardiserede vilkår om BAT.

Det er meningen, at alle relevante produktionsgrene skal være dækket af vejledende BAT standardvilkår inden udgangen af 2010, således, at kommunerne ikke skal bruge tid på at overveje særlige BAT-vilkår. Forudsætningen for arbejdet er i den forbindelse, at niveauet for kravene skærpes i forhold til mindste fællesnævner, og at krav altid vil kunne skærpes ud fra lokale miljø- og naturforhold.

Arbejdet skal udmunde i forslag til fastsættelse af godkendelseskrav til bedste tilgængelige teknik, herunder bindende emissions-, indretnings-/drifts- og kontrolvilkår om foder, staldindretning, lager og udbringning. Vilkårene skal fokusere på alle relevante emissioner herunder lugt, ammoniak, nitrat, fosfor, støj og andre gener. Energi- og vandforbrug skal i fornødent omfang inddrages.

Som baggrund for de enkelte standardvilkårssæt vil der blive lavet rapporter, der indeholder:

- *Afklaring af teknologi*
Relevante teknologier til reduktion af lugt og næringsstofemission beskrives i forhold til effekt, omkostninger og økonomi.
- *Vurdering*
På baggrund af de tekniske og driftsøkonomiske afklaringer af de enkelte teknologier foretages en samlet teknisk/miljømæssig/velfærdsøkonomisk vurdering af de pågældende teknologier mhp. at afklare BAT for anlæg og udbringning.
- *Konklusion*
De konkrete vilkår for de valgte BAT-teknikker på eksisterende og nye anlæg.

De nye opdaterede BAT-blade vil udgøre det primære faglige grundlag for de 20 sæt af BAT-standardvilkår. Vi sendte det første parti af BAT-blade i høring i den 25. marts 2009 og vi påregner at udgive dem i endelig version i næste uge.

Du kan altid følge med i udviklingen på BAT-området på <http://www.mst.dk/Landbrug/BAT>

Klik også her for indholdet og baggrund for [de nye BAT-blade](#) og se her [oversigten over kommende BAT-blade](#)

Et nyt og bedre Husdyrgodkendelse.dk



IT-ansøgningssystemets beregningsmoduler og kortgrundlag vil blive udviklet yderligere for at forbedre rammerne for den kommunale sagsbehandling og robustheden i systemet. Konkret planlægger vi at udvikle følgende:

- Mulighed for at anvende systemet som sagsbehandlingssystem.
- At ansøgningen udvikles, så den fuldt ud kan anvendes som den miljøtekniske redegørelse.
- Mulighed for at systemet i højere grad kan anvendes til scenarieberegninger under sagsbehandlingen.

I den nuværende udformning modtager I selve ansøgningen som et PDF-dokument, hvilket ikke er stort forskelligt fra at modtage en ansøgning på papir. I en fremtidig udformning af systemet vil ansøgningen kunne bestå af printvenlige skærbilleder, der giver mulighed for at sagsbehandlere kan skrive tekst i specielle bokse mellem de forskellige afsnit i ansøgningen, men ikke kan redigere i den tekst, der er skrevet af ansøgeren. Med denne nye udformning af systemet vil I kunne udfærdige den endelige afgørelse på baggrund af teksten formuleret i selve ansøgningen.

Tekstredigeringsfunktionen vil også blive forbedret, så det fremover bliver muligt at skrive formateret tekst samt indsætte tabeller og benytte sig af andre funktionaliteter, der kan gøre teksten mere overskuelig.

Vi planlægger også at forbedre systemet med et egentligt sagsstyringsmodul og mulighed for scenarieberegninger.

Alle disse udbygninger af systemets kommunale administrationsmodul vil ske i nært samarbejde med KL og den kommunale brugergruppe. Følg med i projektet på www.mst.dk/landbrug/husdyrgodkendelse-dk/udviklingsprojektet

Lokale miljø- og naturvilkår - metoder gøres ens



Med virkning fra den 20. april 2009 har miljøministeren udstedt en ny husdyrgodkendelsesbekendtgørelse, der indebærer, at metoderne i den supplerende vejledning fra dec. 2007 om lokale miljø- og naturvilkår er blevet gjort bindende.

Godkendelsesbekendtgørelsen fastlægger, hvordan kommunen skal stille skærpede vilkår, der rækker ud over beskyttelsesniveauerne, der er fastlagt i godkendelsesbekendtgørelsens bilag 3.

Det vil sige i de særlige tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen vurderer, at det er nødvendigt for at sikre, at der ikke vil ske skade på et internationalt naturbeskyttelsesområde, eller hvor kommunen vil imødegå væsentlige miljøpåvirkninger på særlige regionale eller lokale beskyttelsesinteresser.

Læs her [miljøministerens brev til kommunerne](#) om indholdet i bekendtgørelsen og to notater fra Miljøstyrelsen om [udbygning af indholdet i bekendtgørelsen](#) og [de konkrete afskæringskriterier](#).

Læs også [den nye bekendtgørelse](#) i hele dens udstrækning.