



Miljø- og
Ligestillingsministeriet
Miljøstyrelsen

Miljøgodkendelse af enhed 7.9 og af øget deponeringskapacitet på enhed 3.1 og 3.2

For:

Klintholm I/S

Klintholmvej 50, 5874 Hesselager



MILJØGODKENDELSE

enhed 7.9 og øget
deponeringskapacitet på
enhed 3.1 og 3.2

For: Klintholm I/S

Adresse: Klintholmvej 50, 5874 Hesselager
Matrikel nr.: 13e Vormark by, Hesselager, 14k Vormark by, Hesselager
og del af 20c Hesselager by, Hesselager
CVR-nummer: 42574058
P-nummer: 10033112114
Listepunkt nummer: 5.4 Deponeringsanlæg, som defineret i artikel 2, litra g) i
Rådets direktiv 1999/31/EF om deponering af affald³⁾,
som modtager over 10 tons affald om dagen eller har en
samlet kapacitet på over 25.000 tons, undtagen depone-
ringsanlæg til inert affald. (s)
J. nummer: 2020-18146

Miljøgodkendelsen omfatter:

Lovliggørende afgørelse for etablering og drift af enhed 7.9 samt øget deponerings-
kapacitet på enhederne 3.1 og 3.2.

7. maj 2026

Godkendt: Marianne Bager



Annonceres den 7. maj 2026

Klagefristen udløber den 4. juni 2026

Søgsmålsfristen udløber den 7. november 2026

Efter ibrugtagning vil godkendelsen bortfalde, hvis den ikke har været udnyttet i 3
på hinanden følgende år, jf. Miljøbeskyttelseslovens § 78 a

Revurdering påbegyndes senest i 2036

Indhold

Indholdsfortegnelse

1.	Indledning	3
2.	Afgørelse og vilkår	5
2.1	Vilkår for miljøgodkendelsen	5
A	Generelle forhold	5
B	Indretning og drift	6
C	Sikkerhedsstillelse	7
D	Nedlukning	8
3.	Vurdering og bemærkninger	11
3.1	Begrundelse for afgørelse	11
3.2	Vurdering	12
A	Generelle forhold	15
B	Indretning og drift	16
C	Sikkerhedsstillelse	18
D	Ophør	23
3.3	Udtalelser/høringssvar	25
4.	Forholdet til loven	26
4.1	Lovgrundlag	26
4.2	Øvrige gældende godkendelser og påbud	27
4.3	Tilsyn med virksomheden	28
4.4	Offentliggørelse og klagevejledning	28
4.5	Liste over modtagere af kopi af afgørelsen	30

Bilag

- Bilag A. Ansøgning om miljøgodkendelse/miljøteknisk beskrivelse
- Bilag B. Kort over virksomhedens beliggenhed i 1:25.000
- Bilag C. Virksomhedens omgivelser (temakort)
- Bilag D. Kort over deponeringsenhederne
- Bilag E. Lovgrundlag – Referenceliste
- Bilag F. Beregning af sikkerhedsstillelse
- Bilag G. Afgørelse om basistilstandsrapport
- Bilag H. Positivliste

1. Indledning

Klintholm I/S, Klintholmvej 50, 5874 Hesselager, matrikel nr. 14k, 20c, 13e Vor-mark by, Hesselager er et anlæg, der er godkendt til deponering af ikke farligt af-fald. Anlægget har godkendelse til deponering af blandet affald og mineralsk affald herunder asbestholdigt affald og PCB-holdigt affald.

Klintholm I/S ejes af kommunerne Faaborg-Midtfyn, Kerteminde, Nyborg, Svend-borg, Langeland og Ærø.

Klintholm deponeringsanlæg

Klintholm deponeringsanlæg er klassificeret som et kystnært deponeringsanlæg og deponeringsenheder for blandet og mineralsk affald.

Den ældste del af Klintholm Deponeringsanlæg er etableret i 1978 (etape 0) og er nedlukket.

I 1992 er der meddelt miljøgodkendelse til etape 1-6, men etaperne 4, 5 og 6 er al-drig taget i brug. Der er i 2015 planlagt 14 enheder på etape 7, hvoraf enhed 7.8 og 7.9 er etableret og taget i brug. Enhederne 7.1 og 7.10 er miljøgodkendt den 25. september 2025.

Etape 1 består af enhed 1.1, som er nedlukket samt enhed 1.2 og enhed 1.3, som er igangværende enheder.

Etape 2 består af enhed 2.1 og enhed 2.2, som begge er nedlukkede.

Etape 3 består af igangværende enhed 3.1 og enhed 3.2.

Etape 7 består af igangværende og planlagte enheder.

Godkendelsen omhandler

Etablering og drift af enhed 7.9. og udnyttelse af mere deponeringskapacitet in-denfor membraner på de eksisterende enheder 3.1 og 3.2.

Der er tale om en lovliggørende afgørelse af enheder, som allerede er etableret og ibrugtaget. Der er i sagen, ved påbud af den 3. februar 2021 meddelt igangsæt-ningstilladelse til at påbegynde deponeringen. Virksomheden har derfor haft en berettiget forventning om, at Miljøstyrelsen ville meddele denne godkendelse.

Den øgede deponeringskapacitet er i dag delvis udnyttet.

Afgørelsen giver ikke anledning til ændring af daglig driftstid, støj og støvpåvirk-ning fra anlægget, ligesom der ikke vil være ændret transport til og fra virksomhe-den. Miljøstyrelsen vurderer med denne lovliggørende afgørelse, at deponering kan fortsætte på de igangværende enheder 3.1, 3.2 og 7.9.

Planloven

Svendborg Kommune har i henhold til planloven i 2018 godkendt en ny retable-
ringsplan for deponeringsområdet ved Klintholm, og ændring af deponeringskapa-
citeten på Klintholm er i overensstemmelse med den nye retable-
ringsplan.

BTR

Miljøstyrelsen har truffet afgørelse om, at der ikke skal laves basistilstandsrapport
for det ansøgte projekt. Afgørelsen er vedlagt som bilag G til denne afgørelse.

Miljøvurdering

Det ansøgte projekt er opført på bilag 2, pkt. 11b i bekendtgørelse nr. 4 af 3. januar
2023 af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter
(VVM). Miljøstyrelsen har foretaget en screening af projektets påvirkning af mil-
jøet og vurderet, at projektet ikke er omfattet af krav om miljøvurdering, hvilket
Miljøstyrelsen traf en særskilt afgørelse om dette den 31. juli 2020.

Projektet drejer sig om lovgivning af eksisterende forhold. Der er i forbindelse
med behandling af sagen ikke indkommet nye oplysninger eller sket ændringer i for-
udsætninger for de vurderinger, som lå til grund for afgørelsen af 31. juli 2020 om
ikke-miljøvurdering. Miljøstyrelsen vurderer derfor, at der ikke er behov for at
træffe en ny afgørelse om miljøvurdering, da ingen forudsætninger er ændret.

2. Afgørelse og vilkår

På grundlag af oplysningerne i afsnit 3 og bilag A, ansøgning om miljøgodkendelse meddeler Miljøstyrelsen hermed godkendelse til:

- etablering og drift af enhed 7.9 til deponering af blandet affald
- forøget kapacitet til deponering af blandet affald på enhed 3.1
- forøget kapacitet til deponering af mineralsk affald på enhed 3.2

Der er tale om en lovliggørende afgørelse, idet Miljøstyrelsen den 3. februar 2021 har meddelt ibrugtagningstilladelse til enhed 7.9 og den øgede kapacitet på enhed 3.1 og 3.2, men der blev aldrig meddelt en egentlig miljøgodkendelse.

Miljøgodkendelsen meddeles i henhold til § 33, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven¹.

Godkendelsen gives som et tillæg til Klintholm I/S' gældende miljøgodkendelse, Afgørelse vedrørende overgangsplan for Klintholm deponeringsanlæg af 18. december 2009.

Nærværende vilkår er som udgangspunkt retsbeskyttede i en periode på 8 år fra godkendelsens dato.

I afgørelsen er anvendt populærnavne for love og bekendtgørelser. En samlet oversigt fremgår af bilag E.

2.1 Vilkår for miljøgodkendelsen

A Generelle forhold

A1 Godkendelsen skal være tilgængelig på virksomheden. Alle relevante personer skal kende godkendelsens indhold.

A2 Tilsynsmyndigheden skal straks underrettes, såfremt vilkårene i denne godkendelse ikke overholdes.

Hvis overskridelser af vilkår eller andre driftsforstyrrelser eller uheld medfører umiddelbar fare for menneskers sundhed, eller i betydeligt omfang truer med at påvirke miljøet negativt, skal driften af anlægget i relevant omfang indstilles.

Virksomheden skal straks træffe de fornødne foranstaltninger til sikring af, at vilkårene igen overholdes.

A3 Der skal foreligge en intern beredskabsplan for deponeringsanlægget.

¹ Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse LBK nr 1093 af 11/10/2024

Beredskabsplanen skal løbende opdateres, så den er i overensstemmelse med anlæggets drift. Planen skal være påsat dato for sidste revision, ansvarlig for revision samt som minimum indeholde følgende:

- Procedure for afhjælpning af uheld, hvor spild med perkolat, olie eller kemikalier forekommer
- Procedure for afhjælpning i tilfælde af overskridelse af alarmkriterier
- Håndtering af brandslukningsvand i tilfælde af brand

Beredskabsplanen skal indsendes til tilsynsmyndigheden senest 3 måned efter afgørelsesdatoen.

B Indretning og drift

B1 På enhed 3.1, enhed 3.2 og enhed 7.9 må der modtages følgende affaldsklasser og mængder:

Enhed	Affaldsklasse	Total volumen* [m ³]
Enhed 3.1	Mineralsk affald	256.080
Enhed 3.2	Blandet affald	236.600
Enhed 7.9	Blandet affald	93.100

Oversigt over deponeringskapacitet fordelt på enheder.

Hver enheds deponeringsvolumen m³. Tabellen viser de enheder, der godkendes i denne afgørelse.

*Affaldsklasse og total volumen skal være i overensstemmelse med beregningen af sikkerhedsstillelsen jf. vilkår herom.

Se kort over deponeringsenhederne i bilag D

B2 På de ovennævnte enheder må der kun modtages affald, som er omfattet af den til enhver tid gældende positivliste. Den gældende positivliste for hver affaldsklasse fremgår af bilag H. Affald, som ikke er omfattet af positivlisten, skal afvises.

B3 Den særskilte celle for asbestholdigt affald på enhed 3.2 skal inden nedlukning afsluttes med signalnet eller anden synlig markering inden slutafdækning. Cellen skal koordinatsættes inden nedlukningen.

C Sikkerhedsstillelse

- C1 Ejeren af deponeringsanlægget skal stille sikkerhed for de forpligtelser, herunder til nedlukning og efterbehandling, der påhviler virksomheden jf. miljøbeskyttelseslovens § 39b.

Sikkerhedsstillelsens størrelse for deponeringsanlægget er samlet fastsat til 54.392.763 kr. i 2025-priser, fordelt på enheder med grundbeløb således:

Enhed	Affaldsklasse	Sikkerhed i 2025-priser [kr]	Grundbeløb [kr/tons]
1.2 og 1.3	Blandet affald	5.885.020	125
3.2	Mineralsk affald	9.408.721	32
7.1	Mineralsk affald	13.187.157	106
7.8	Mineralsk affald	2.745.078	113
7.9	Blandet affald	3.007.058	47
7.10	Blandet affald	6.659.436	82

Fastsættelse af grundbeløb til opbygning af sikkerhedsstillelse for hhv. blandet affald og mineralsk affald for enheder, hvor der tilføres affald

Beregning af sikkerhedsstillelsens størrelse og grundbeløb skal ske efter regnearksberegningstværværktøj anvist af Miljøstyrelsen.

Grundlag og forudsætninger for fastsættelse af sikkerhedsstillelsens størrelse fremgår af bilag F.

Pristalsregulering

- C2 Der skal ske pristalsregulering af den samlede sikkerhed og af grundbeløbet. Pristalsreguleringen skal beregnes i beregningstværværktøj anvist af Miljøstyrelsen.

Som pristalsregulering skal anvendes: Gennemsnittet for indeks for jordarbejder for det år grundbeløbet ønskes beregnet for. Årets indekstal findes i Danmarks Statistiks "Statistikbank", om pristalsreguleringen for jordarbejder.

Det grundlæggende sikkerhedsstillelsesdokument

- C3 Det grundlæggende sikkerhedsstillelsesdokument² skal være godkendt af miljømyndigheden, inden deponeringen må påbegyndes

D Nedlukning og efterbehandling

- D1 Når den tilladte mængde affald er modtaget jf. vilkår B1, eller når en enhed har nået den planlagte terrænuformning, skal den nedlukkes.

Når virksomheden skal nedlukke en enhed eller hele anlægget, skal den sende en plan for nedlukningen til tilsynsmyndigheden senest 3 måneder før nedlukningen ønskes påbegyndt.

Planen skal indeholde en tidsplan for gennemførelse af:

- Slutafdækning (udlægning af råjord og dyrkningslag)
- Terrænregulering, herunder volde
- Beplantning
- Nedrivning/fjernelse af bygninger, vægtanlæg m.v.
- Opbrydning inkl. bortkørsel af befæstede arealer
- Evt. udlægning af rodspærre
- Øvrige krav i medfør af miljøgodkendelse, f.eks.
 - Udlægning af dræn
 - Håndtering af gas

Planen skal inddrage alle år indtil affaldsmodtagelse er slut, og skal redegøre for, hvad virksomheden skal leve op til, og hvordan og hvornår de enkelte delelementer udføres og dokumenteres.

Planen danner grundlag for tilsynsmyndighedens godkendelse af, at nedlukningen påbegyndes.

Hvis nedlukningen strækker sig over flere år, skal dokumentation for de enkelte delelementer i nedlukningen indsendes årligt som en del af årsrapporten.

Når nedlukningen er tilendebragt indsendes en samlet redegørelse for, at nedlukningsplanen er udført, og allerede udførte delelementer er vurde-

² Med "det grundlæggende sikkerhedsstillelsesdokument" menes der: det sikkerhedsstillelsesdokument, der tilkendegiver, at virksomheden stiller sikkerhed jf. miljøbeskyttelseslovens § 39b på en række nærmere bestemte vilkår, og som virksomheden har fået godkendt af Miljøstyrelsen, og som giver Miljøstyrelsen en ret til at kræve sikkerhedsstillelse udbetalt til Miljøstyrelsen såfremt, det skulle blive nødvendigt at udføre evt. selvhjælpshandlinger på virksomhedens vegne. Dokumentets indhold afhænger af den valgte sikkerhedsstillelsesform, se skabeloner i deponeringsbekendtgørelsen.

ret af tilsynsmyndigheden til brug for tilsynsmyndighedens nedluknings-
afgørelse. Redegørelsen kan også indeholde dokumentation for delele-
menter udført siden sidste årsrapport.

Særligt for slutafdækning

D2 Der skal løbende foretages nedlukning og slutafdækning af deponerings-
anlæggets enheder i takt med, at enhederne er opfyldt til den planlagte
terrænuformning. Terrænuformningen skal udføres efter retningslin-
jerne i den til enhver tid gældende lokalplan. Nedlukning kræver en god-
kendt nedlukningsplan, jf. vilkår D1.

Der må ikke være dele af enheden, hvor affaldsdeponeringen er afsluttet,
som ikke er slutafdækkede. For enheder, der skal nedlukkes, og som stø-
der op mod fremtidige deponeringsenheder kan det accepteres, at der
kun foretages en delvis slutafdækning på den del af enheden, der bliver
direkte påvirket af den fremtidige deponering.

Dokumentation:

Følgende metoder accepteres som grundlag for dokumentation for slutaf-
dækning:

1. Dokumentation kan ske ved nivellering eller droneopmåling af
koter for hhv. top deponering og top slutafdækning. Forudsæt-
ningen for valg af denne metode er, at målingerne skal foretages
tidsmæssigt tæt på hinanden, og at der ikke i perioden mellem
top og bundmåling forventes sætninger i affaldet.
2. Slutafdækning kan dokumenteres via et jordregnskab over til-
kørte mængder af kategori 1 jord og evt. vækstlag.
3. Slutafdækningen kan dokumenteres via systematisk fotoregistre-
ring, hvor dæklagstykkelsen dokumenteres med meterstok. Bille-
derne skal registreres med UTM-koordinater.

Slutafdækning kan dokumenteres ud fra andre principper, der på forhånd
er accepteret af tilsynsmyndigheden.

For celler med PCB eller asbestaffald gælder: Når slutafdækningen af en
celle er færdig, indsendes dokumentation for udlægning af markeringsnet
til vurdering hos tilsynsmyndigheden inden 3 måneder.

Særligt for terrænuformning:

Terrænuformning skal udføres efter retningslinjerne i lokalplan mm.

Tidsfrister:

Slutafdækningen af enheden skal gennemføres senest 12 måneder efter,
at nedlukningen er godkendt af tilsynsmyndigheden.

D3 Slutafdækningen skal etableres efter retningslinjerne i deponeringsbe-
kendtgørelsens bilag 2, punkt 14.

Ved nedlukning skal der minimum være 1 m – heraf minimum 0,5 m uforurenet jord øverst. Den samlede slutafdækning må maksimalt være 1,7 m oven på det deponerede affald.

Slutafdækningen skal etableres, så regnvand kan infiltrere gennem afdækningslaget.

Overfladevand

- D4 Overfladevand fra nedlukkede enheder skal afledes kontrolleret til godkendt spildevandsanlæg.

3. Vurdering og bemærkninger

3.1 Begrundelse for afgørelse

Enhed 3.1 og 3.2

Klintholm I/S har den 20. maj 2020 søgt om godkendelse til at forøge deponeringskapaciteten på enhed 3.1 og 3.2. Kapaciteten på enhed 3.1 ønskes ændret fra 193.260 m³ til 256.080 m³ blandet affald, en ændring på i alt 62.820 m³. Kapaciteten på enhed 3.2 ønskes ændret fra 158.300 m³ til 236.600 m³ mineralsk affald (asbestholdige tagplader), en ændring på i alt 78.300 m³. Den samlede deponeringskapacitet øges med i alt 141.120 m³ på enhed 3.1 og 3.2.

Den ekstra deponeringskapacitet indbygges i kanterne af de eksisterende enheder således at skråningerne bliver stejlere. Der vil derfor ikke blive ændret på de maksimale fyldhøjder på enhederne eller det maksimale tryk på membraner og dræn. Projektet indebærer ikke gennemførelse af anlægsarbejder eller etablering af nye boringer og brønde.

Enhed 7.9

Denne afgørelse er endvidere en retlig lovliggørelse til etablering og drift af enhed 7.9. Enheden er etableret i forlængelse af enhed 7.8, der blev miljøgodkendt i 2015.

I forbindelse med Klintholms ønske om at etablere enhed 7.9 har de fremsendt oplysninger i overensstemmelse med vilkår 6 i overgangsplanen. Oplysningerne omhandler klassificering af anlægget, kontrol af perkolat og grundvand samt om beregning af sikkerhedsstillelse.

Miljøstyrelsen har omkring år 2018 udført fysisk tilsyn med etableringen af både enhed 7.8 og 7.9, og har således accepteret udvidelsen af deponeringsanlægget. Accepten er fulgt af afgørelsen om ibrugtagning af enheden af den 9. februar 2021.

Miljøstyrelsen vurderer i dag, at forløbet af sagsbehandlingen ikke er i overensstemmelse med nugældende praksis, og vi vurderer derfor, at der er et behov for at meddele nærværende lovliggørende afgørelse om miljøgodkendelse af enhed 7.9.

Enhed 7.9 er som deponeringsenhederne 3.1 og 3.2 etableret i overensstemmelse med deponeringsbekendtgørelsens krav til membran og perkolatopsamling, hvilket vurderes at være BAT på deponeringsområdet.

Det ansøgte projekt vil ikke give anledning til ændringer i forhold til de daglige transporter til og fra virksomheden, idet det er den samme mængde affald, der vil blive modtaget pr. dag som hidtil og i samme tidsrum. De affaldstyper, der modtages er i overensstemmelse med den gældende positivliste for blandet og mineralsk affald. Miljøstyrelsen vurderer derfor, at det ansøgte projekt ikke vil give anledning til en væsentlig forøget lugt, støv og støj i området.

Projektet er i overensstemmelse med plangrundlaget for området.

Miljøstyrelsen har vurderet, at projektet ikke i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil medføre nogen væsentlig påvirkning af grundvand, overfladevandområder, udpegningsgrundlaget i de omkringliggende Natura 2000-områder, habitatområde eller bilag IV-arter i området.

Der sker daglig afdækning af affaldet, således at der ikke vil ske luftbåren deposition af støv og øvrige stoffer i Natura 2000-områderne 116 og 118 og habitatområde H102.

Enhederne er etableret med bundmembran og perkolatdræn. Spildevandet ledes fra enhederne til offentligt rensningsanlæg og bundmembranen sikrer, at der ikke sker udsivning af perkolat til Natura 2000-områderne 116 og 118 og habitatområdet H102. Der skal derfor ikke foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets påvirkning af Natura 2000-områder, habitatområde eller bilag VI arter i området.

Miljøstyrelsen har vurderet, at Klintholm I/S ikke er omfattet af kravet om udarbejdelse af basistilstandsrapport idet ingen af de farlige stoffer som virksomheden bruger, fremstiller eller frigiver i forbindelse med bilag 1-virksomheden, vurderes at kunne medføre risiko for længerevarende påvirkning af jord- og grundvand på virksomhedens areal. Afgørelsen om at der ikke skal udarbejdes en basistilstandsrapport kan ses i bilag G.

Miljøstyrelsen vurderer, at det ansøgte projekt kan gennemføres uden at påføre omgivelserne forurening, der er uforenelig med hensynet til omgivelsernes sårbarhed og kvalitet, når driften sker i overensstemmelse med vilkår i nærværende afgørelse og vilkår i de eksisterende miljøgodkendelser for anlægget.

3.2 Vurdering

3.2.1 Planforhold og beliggenhed

Klintholm I/S er omfattet af lokalplan 25b og lokalplan 73, der udlægger området ved Klintholm til deponerings- og affaldsaktiviteter.

Området er omfattet af Svendborg Kommunes Kommuneplan 2017 – 2029, rammenummer 10.10.T2.490 og 10.10.T2.266, hvoraf det fremgår, at områderne er udlagt til tekniske anlæg i form af forsynings- og rensningsanlæg, deponerings- og affaldsbehandlingsanlæg og oplagspladser.

Svendborg Kommune har den 4. januar 2018 godkendt, at retableringsplanen for området ændres i forhold til kravene i lokalplan 25b og lokalplan 73.

Det godkendte projekt sker i overensstemmelse med bestemmelserne i kommune- og lokalplan.

3.2.2 Internationale beskyttelsesområder og bilag IV-arter

Ca. 400 m fra anlægget ligger Natura 2000-område nr. 118 omfattende Habitatområde H102, Søer ved Tårup og Klintholm. Jf. basisanalysen 2022-2027 består

området af 2 adskilte, kystnære arealer. Det nordlige område ved Tårup Strand består af en campingplads med ca. 10 vandhuller. Den sydlige del af området ved Klintholm er et tidligere indvindingsområde for kalk – Klintholm Kalkgrave. Som det eneste sted på Fyn kommer Danien-kalken helt op i jordoverfladen. Kalkgravningen har efterladt en række rent-vandede og kalkrige søer med en rig undervandsvegetation, herunder kransnålalger. Her findes søtyperne, næringsrig sø og kransnålalgesø. Herudover har det tidligere Fyns Amt, Naturstyrelsen og Svendborg Kommune gennem årene etableret en del mindre vandhuller, således at området ved Klintholm rummer i alt godt 20 søer og vandhuller. Kalkdepoter og det beskedne tilbageblevne areal med det oprindelige terræn har udviklet sig til kalkoverdrev med en artsrig vegetation. Området er levested for en stor bestand af klokkefrø, som yngler i de mange små vandhuller. Bestanden af klokkefrø på Klintholm udgør p.t. hovedparten af den østfynske bestand. Stor vandsalamander, spidssnudet frø og strandtudse yngler ligeledes i vandhullerne.

Udpegningsgrundlaget for området er naturtyperne strandvold med enårige planter, strandvold med flerårige planter, kystklint/klippe, kransnålalge-sø, næringsrig sø og kalkoverdrev samt arterne, klokkefrø og stor vandsalamander.

Langt størstedelen af arealet med lysåbne naturtyper har som i den tidligere kortlægning i 2010-12 en moderat naturtilstand. Strukturen er dog forbedret en smule som følge af en afgræsning gennem længere tid. Der er begyndende tilgroning med vedplanter og invasive arter.

De kortlagte småsøer har langt overvejende en god til høj naturtilstand, idet de fleste er rent-vandede, har en udbredt undervandsvegetation og ligger lysåbent i et afgræsset areal. Enkelte søer har moderat tilstand og præges af tilførsel af næringsstoffer. Klokkefrø har gennem årene haft stabile bestande i området, og arten er registreret flere steder i områdets søer. Stor vandsalamander er også registreret i området. Da langt hovedparten af søerne er beregnet til at have god til høj tilstand som levested for begge arter, vurderes det, at der ikke foreligger trusler mod forekomsten af en stabil bestand af klokkefrø og en fortsat forekomst af stor vandsalamander i området.

Trusler mod dette områdes lysåbne naturtyper kan være tilgroning, uhensigtsmæssig hydrologi, direkte påvirkning fra landbrugsdrift og forekomst af invasive arter.

Langt størstedelen af søerne i området er beregnet til god til høj naturtilstand, og der vurderes ikke umiddelbart at være trusler mod disse. De resterende søer har noget forringet naturtilstand, og det vurderes at disse bl.a. er truet af eutrofiering og tilgroning med vedplanter på de brednære arealer omkring søerne.

Der vurderes generelt ikke at være aktuelle trusler mod klokkefrøens og vandsalamanderens levesteder. Den store indsats for at sikre bestanden af klokkefrø har samtidig givet gode forudsætninger for en stabil forekomst af stor vandsalamander i dette område.

Øst for anlægget ligger Natura 2000-område nr. 116 indeholdende Habitatområde 100 Centrale Storebælt samt fuglebeskyttelsesområde 73 og 98.

Jf. basisanalysen 2022-2027 er Natura 2000-området specielt udpeget for at beskytte Storebælt, der indeholder store arealer med havnaturtypen rev, herunder

både stenrev og biogene rev, der udgør mere end 15 % af naturtypen inden for den kontinentale biogeografiske region. Bæltet har en stor bestand af marsvin, og er raste- og fourageringsområde for store flokke af edderfugl. Sprogø, Vresen og strandvolde ved Kalundborg er vigtige ynglesteder for splitterne, dværgterne, fjordterne og klyde.

Udpegningsgrundlaget for Habitatområde 100 er naturtyperne sandbanke, lagune, bugt, rev, strandvold med flerårige planter og kystklint/klippe samt arten marsvin. Området har en uændret høj betydning for Bælthavspopulationen af marsvin.

Udpegningsgrundlaget for F73 er arten edderfugl og for F98 arterne edderfugl, klyde, dværgterne, splitterne, fjordterne og havterne.

Dværgterne og fjordterne yngler med relativ stabile bestande, men trues af prædation. Havterne yngler i svingende bestande og i noget lavere antal i forhold til tidligere, og ynglestedet trues af prædation. Splitterne yngler et enkelt sted, der som levested har en høj tilstand. Der vurderes ikke at være aktuelle trusler mod levestedet og artens forekomst i området. Ynglebestanden af klyde viser et svagt stigende antal ynglefugle, men trues af prædation.

Edderfugl raster i varierende omfang ved Vresen, samt på Sprogø og Halsskov Rev. Tallene fra de årlige optællinger tyder på et fald i antallet af fugle i området. Der vurderes ikke at være aktuelle trusler mod artens forekomst i området.

Miljøstyrelsen vurderer, at en forøget deponeringskapacitet på deponeringsenhederne ikke vil give anledning til en påvirkning af naturtyperne, der udgør udpegningsgrundlaget for Natura 2000-områderne 116 og 118, omfattende habitatområdet H102 samt fuglebeskyttelsesområderne F73 og F98, eller tilstanden af disse. Der sker daglig afdækning af affaldet, således at luftbåren deposition af støv, der ellers ville kunne nå naturområderne, forhindres. Der må ikke deponeres organisk affald på depotet, og der vil derfor ikke være deposition af kvælstof og metan som følge af nedbrydning af organisk materiale, i naturområderne.

Enhederne er etableret med bundmembran og perkolatdræn jf. deponeringsbekendtgørelsens regler. Spildevandet ledes fra enhederne til offentligt rensningsanlæg og bundmembranen sikrer mod, at der ikke sker udsivning af perkolat til naturområderne, søerne eller Storebælt. (Se også afsnit 2.2.4 om grundvand).

Miljøstyrelsen vurderer endvidere, at den forøgede deponeringskapacitet ikke vil påvirke bilag IV-arterne klokkefrø og stor vandsalamander i området, da deres levesteder ikke påvirkes. Det samme gælder marsvin i Storebælt samt terner og edderfugle i fuglebeskyttelsesområderne.

Der er endvidere ikke registreret levesteder for bilag IV-arter på enhederne.

3.2.3 Områder omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3

Ca. 400 m fra anlægget, i Natura 2000-område nr. 118, Habitatområde H102, Søer ved Tårup og Klintholm, ligger et overdrev og flere søer omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3. Området er levested for klokkefrøer og stor vandsalamander. Både nord og syd for anlægget er der, inden for en radius af ca. 700 meter, enge omfattet

af naturbeskyttelseslovens § 3. Mod vest er der etableret flere små søer, som er levesteder for klokkefrøer. Søerne er ligeledes omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3.

Miljøstyrelsen vurderer, at en forøget deponeringskapacitet på deponeringsenhederne ikke vil give anledning til en merpåvirkning af naturområderne ved luftbårne emissioner og udsivning af forurenende stoffer til områderne. Se punktet ovenfor.

3.2.4 Grundvands og drikkevandsinteresser

Anlægget er beliggende i område med begrænsede drikkevandsinteresser. Der er ikke udlagt områder med drikkevandsinteresser nedstrøms anlægget.

Anlægget ligger uden for indvindingsområde til alment vandforsyningsanlæg. Grundvandstrømmen går overvejende mod øst, mod Storebælt.

Enhederne er indrettet i overensstemmelse med deponeringsbekendtgørelsens krav, med membran og dræn til opsamling og afledning af perkolat. Enhederne 3.1 og 3.2 er forholdsvis nye, idet de er etableret i hhv. 2007 og 2009. Enhed 7.9 er etableret i 2018.

Miljøstyrelsen vurderer, at den forøgede deponeringskapacitet på enhed 3.1 og 3.2 samt deponering på enhed 7,9 ikke vil give anledning til forøget påvirkning af grundvands- og drikkevandsinteresser. Merdeponeringen sker på eksisterende enheder, der er indrettet i overensstemmelse med deponeringsbekendtgørelsen, med membran og dræn der forhindrer udsivning af forurenende stoffer til grundvandet.

3.2.5 Begrundelse for og bemærkninger til de enkelte vilkår

A Generelle forhold

Der er i Afgørelse vedrørende overgangsplan for Klintholm deponeringsanlæg af 18. december 2009 stillet vilkår om orientering af tilsynsmyndigheden ved ejerskifte, hel eller delvis udskiftning af driftsherre samt ophør af aktiviteten.

Klintholm I/S ejes af kommunerne Faaborg-Midtfyn, Kerteminde, Nyborg, Svendborg, Langeland og Ærø. Overdragelse af deponeringsanlæg er omfattet af miljøbeskyttelseslovens § 50, stk. 1, og må kun ske til en offentlig myndighed, så længe nedlukningen eller efterbehandlingen af anlægget ikke er afsluttet, jf. deponeringsbekendtgørelsens § 5 stk. 6. Nedlukning og efterbehandling skal ske i overensstemmelse med kravene i deponeringsbekendtgørelsens §§ 30 og 31.

Eksisterende vilkår er suppleret med vilkår om indberetning til tilsynsmyndigheden såfremt vilkår overskrides eller der sker uheld eller andre driftsforstyrrelser. Der er endvidere stillet vilkår om intern beredskabsplan.

Vilkår A1

Afgørelsen skal være tilgængelig på virksomheden og driftspersonalet skal være orienteret om godkendelsens indhold og vilkår, således at det sikres at ansvarlige for driften er bekendte med virksomhedens miljøgodkendelse og sikrer at denne overholdes til enhver tid.

Vilkår A2

Vilkår om indberetning af overskridelser, uheld og driftsforstyrrelser er fastsat med udgangspunkt i godkendelsesbekendtgørelsens § 21, stk. 1 nr. 6. Vilkåret er fastsat for bilag 1-virksomheder og skal sikre, at driftsherren straks indberetter til tilsynsmyndigheden, når vilkår ikke overholdes.

Vilkår A3

Jf. bilag 2 punkt 1 i deponeringsbekendtgørelsen skal der i godkendelsen af et deponeringsanlæg udarbejdes en intern beredskabsplan. Klintholm I/S har oplyst, at der foreligger en intern beredskabsplan som gennemgås i forbindelse med den årlige eksterne audit på ISO 14.001 certificeringen.

B Indretning og drift

I Afgørelse vedrørende overgangsplan for Klintholm deponeringsanlæg af 18. december 2009 er der stillet vilkår for modtage- og stikprøvekontrol. Der er endvidere stillet vilkår for, hvordan deponering skal ske og herunder deponering af asbest. Der er vilkår om indhegning af deponiet, og om at udlagt affald ikke må give anledning til lugt-, støv-, papir-, og skadedyrsgener. De eksisterende vilkår er suppleret med vilkår om den tilladte mængde affald og affaldstype, der må deponeres, positivliste samt afslutning af deponeringen og herunder asbestcelle.

Vilkår B1

I deponeringsbekendtgørelsens bilag 2, punkt 10 er det angivet at der i miljøgodkendelsen skal stilles vilkår om, hvilke affaldsklasser, og om den samlede affaldsmængde, som deponeringsanlægget er godkendt til at modtage, fordelt på de enkelte affaldsklasser. På baggrund af ovennævnte, er der fastsat vilkår om maksimal mængde blandet affald der yderligere må modtages på enhed 3.1 og maksimal mængde mineralsk affald, der yderligere må modtages på enhed 3.2, samt om maksimal mængde blandet affald der må modtages på enhed 7.9. Sikkerhedsstillesberegningen er baseret på disse mængder.

Vilkår B2

I henhold til deponeringsbekendtgørelsens § 15 skal affaldsdeponering foregå i overensstemmelse med den anlægsspecifikke positivliste. I revurderingen fra 2009 er en specifik positivliste givet som vilkår. Positivlisten er ændret siden 2009 og der stilles derfor et nyt vilkår om, at deponering skal ske i henhold til den til enhver tid gældende positivliste. Den pt. gældende positivliste er vedlagt som bilag H. Positivlisten er opdateret på baggrund i de tidligere gældende afgørelser.

Vilkår B3

For at kunne genfinde/lokalisere asbestaffaldet på enhed 3.2 er der stillet vilkår for afslutning af den særskilte celle med asbestaffald inden slutafdækning. Der er ikke stillet vilkår for afslutning af cellen i revurderingsafgørelsen fra 2009.

Luftforurening

I Afgørelse vedrørende overgangsplan for Klintholm deponeringsanlæg af 18. december 2009 er der stillet vilkår om, at drift af anlægget ikke må give anledning til væsentlige lugt- og støvgener i området. Der er desuden vilkår om, at der ikke må

forekomme vindflugt af affald, der stammer fra deponeringsanlægget. Endelig er der vilkår for håndtering af gas.

Miljøstyrelsen vurderer, at den godkendte aktivitet ikke vil give anledning til væsentlige støv- og affaldsflugtgener i området.

Lugt

I Afgørelse vedrørende overgangsplan for Klintholm deponeringsanlæg af 18. december 2009 er der stillet vilkår om, at aktiviteterne forbundet med deponering på Klintholm Deponeringsanlæg ikke må give anledning til et lugtbidrag på mere end 10 LE/m³ ved nærmest enkeltliggende bolig og 5 LE/m³ ved nærmeste boligområde. Der er desuden stillet vilkår for, hvordan lugtprøver udtages og vilkår for, hvornår tilsynsmyndigheden kan kræve, at der skal foretages en lugtmåling.

Miljøstyrelsen vurderer, at den godkendte aktivitet ikke vil give anledning til væsentlige lugtgener pga. affaldstypen. Der må ikke deponeres organisk affald på enhederne. Miljøstyrelsen vurderer, at de eksisterende vilkår er dækkende for aktiviteten.

Spildevand, overfladevand m.v.

I Afgørelse vedrørende overgangsplan for Klintholm deponeringsanlæg af 18. december 2009 er der stillet vilkår om, at perkolat fra deponeringsanlægget skal afledes til Strandgården Renseanlæg i Svendborg Kommune. Afledning af spildevand fra Klintholm I/S sker i overensstemmelse med eksisterende spildevandstilladelse af 1. april 2005 med diverse tillæg og ændringer.

Der er i afgørelsen fra 2009 desuden stillet vilkår om registrering af perkolatmængde, krav til prøvetagning og analyser samt krav til håndtering af overfladevand, når enhederne slutfædækkes. Endelig er der stillet vilkår for udtagning af prøver i kalkgravene øst for anlægget.

Miljøstyrelsen vurderer, at de eksisterende vilkår er dækkende for aktiviteten.

Støj

I Afgørelse vedrørende overgangsplan for Klintholm deponeringsanlæg af 18. december 2009 er der stillet vilkår med grænseværdier for, hvor meget støj, deponeringsanlæggets samlede aktiviteter må bidrage med ved sommerhusområdet ved Bøsøre og ved boliger i det åbne land. Miljøstyrelsen vurderer, at de eksisterende vilkår er dækkende for aktiviteten, og at der ikke vil ske ændringer af de støjende aktiviteter ved projektet.

Klintholm I/S har fået udarbejdet en støjberegning af SWECO, rapportnummer P5.004.19 af 19. oktober 2019. Støjberegningen omfatter både deponerings – og affaldsbehandlingsaktiviteterne på anlægget. Støjberegningen viser, at aktiviteterne på Klintholm I/S kan overholde grænseværdierne for støj fastsat i vilkår 43 i Afgørelse vedr. overgangsplan for Klintholm deponeringsanlæg af 18. december 2009.

Affald

Virksomhedens ikke genanvendelige affald skal bortskaffes i overensstemmelse med kommunens affaldsregulativ/anvisninger. Der er derfor ikke stillet vilkår for bortskaffelse af affald i denne miljøgodkendelse.

Jord og grundvand

Der er i Afgørelse vedrørende overgangsplan for Klintholm deponeringsanlæg af 18. december 2009 stillet vilkår med krav til monitoringsboringer, grundvandskontrol, prøveudtagning samt krav til aktion ved overskridelse af alarmværdier. Miljøstyrelsen vurderer, at de eksisterende vilkår er dækkende for grundvandskontrollen på anlægget.

Til- og frakørsel

Der er ikke fastsat specifikke vilkår for til- og frakørsel, idet der ikke er alternative ankomstveje til deponiet.

Indberetning/rapportering

I Afgørelse vedrørende overgangsplan for Klintholm deponeringsanlæg af 18. december 2009 er der stillet vilkår for indberetning af egenkontrol. Miljøstyrelsen vurderer, at eksisterende vilkår er dækkende.

C Sikkerhedsstillelse

Klintholm har ansøgt om øget deponeringskapacitet, og derfor har Miljøstyrelsen fastsat nye vilkår om sikkerhedsstillelsens størrelse og grundbeløb.

Sikkerhedsstillelsen bygger videre på den allerede opsparede sikkerhedsstillelse for deponeringsanlægget. Det er ikke muligt at adskille sikkerhedsstillelse pr. enhed, da sikkerhedsstillelse skal dække fælles omkostninger til fx monitoring som vedrører alle deponeringsenheder. På den baggrund har Miljøstyrelsen vurderet, at der er behov for nye samlede vilkår om sikkerhedsstillelse.

Der træffes en ny samlet afgørelse om sikkerhedsstillelse jf. vilkår B1 og vilkår C1-C3. ***De sidstnævnte vilkår er lig med vilkår fastsat i miljøgodkendelsen af 2 nye deponeringsenheder 7.1 og 7.10 af den 25. september 2025 (vilkår K1-K3).***

Vilkår C1

Vilkåret om sikkerhedsstillelsens størrelse er stillet jf. miljøbeskyttelseslovens § 41 jf. § 39 b og deponeringsbekendtgørelsens §§ 8, 9 og 12 og vejledning om overgangsplaner, nr. 5 fra 2002 og vejledende udtalelse fra Miljøstyrelsen "Vejledende udtalelse om fastsættelse af vilkår om sikkerhedsstillelse i forbindelse med deponering af affald", af den 31. januar 2011, side 4 ff., hvor det fremgår, at størrelsen af sikkerhedsstillelsen skal fremgå af et vilkår.

Sikkerhedsstillelsens størrelse er beregnet efter deponeringsbekendtgørelsens § 8, stk. 2. Som sikkerhedsstillelsen er lovreguleret i dag, dækker den ikke uforudsete omkostninger til oprydninger af utilsigtet forurening.

Krav om sikkerhedsstillelse for nedluknings- og efterbehandlingsomkostninger gælder for deponeringsenheder, der er miljøgodkendte efter 2001 og for ældre deponeringsenheder, der er videreført efter 15. juli 2009 ved påbud med nedluknings- og efterbehandlingsvilkår jf. miljøbeskyttelseslovens § 37 b.

På den baggrund er enheder, der er lukket før reglerne om sikkerhedsstillelse trådte i kraft ikke medtaget i beregningen af størrelsen af den sikkerhed Klintholm I/S skal stille over for Miljøstyrelsen.

I vilkår C1 findes en tabel over alle åbne enheder, hvor der kan tilføres affald, og hvor der ikke er truffet afgørelse om nedlukning og overgang til efterbehandling.

I nedenstående skema er samlet oplysninger om de enheder, der er omfattet af reglerne om sikkerhedsstillelse, og som indgår i sikkerhedsstillelsesberegningen. Enhederne 0 og 1.1 er nedlukket før og ifm revurderingsafgørelsen fra 18.12.2009, og de er derfor ikke omfattet af sikkerhedsstillelse. Enhederne 4, 5 og 6 er aldrig ansøgt etableret, og disse er derfor taget ud af beregningen af sikkerhedsstillelse (de var med i den oprindelige beregning).

Med fed er markeret, de arealer/volumener som denne godkendelse omhandler. Øvrige oplysninger er for allerede godkendte arealer/volumener. Nedenfor er angivet, hvorfra (i hvilke afgørelser) oplysningerne stammer fra.

Enhed	Affaldsklasse	Areal [m ²]	Volumen [m ³]	Drifts- peri- ode	Restkapacitet (ultimo 2024 fra sikkerheds- stillelsesberegning, aug 2025) [tons]
1.2	Blandet affald	15.000 ^A	138.000 ^A	1999-?	2.793
1.3				2002-?	
2 ^{*1}	Mineralsk affald	15.000 ^A	110.000 ^A	1996- 2022	Ingen
3.1 ^{*2}	Blandet affald	17.000 ^A	130.000 ^A 256.080^{*B}	2007- 2023	Ingen
3.2	Mineralsk affald	10.000 ^A	80.000 ^A 236.600^{*B}	2009-?	101.184

7.1	Mineralsk affald	11.000 ^{"D}	158.149 ^{"D}	2025-?	189.779
7.8	Mineralsk affald	5.000 ^{"C}	62.100 ^{"D} (74.500 tons ^{"C})	2021-?	8.382
7.9	Blandet affald	5.000 ^{"D}	93.100 ^{"D}	2021-?	17.211
7.10	Blandet affald	6.000 ^{"D}	68.800 ^{"D}	2025-?	50.240

Tabel 3.1 Oplysninger (jf. markering nedenfor) om tidligere godkendte enheder og nye enheder, som danner baggrund for beregning af sikkerhedsstillelse.

Fed markering: Ansøgning om miljøgodkendelse af nye enheder eller øget deponeringskapacitet mm

^{"A)} Oplyst i 2009 ifm. overgangsplanen (sikkerhedsstillelsesberegning)

^{"B)} Oplyst i 2021 ifm. Klintholms ansøgning om forøget kapacitet for deponering på enhed 3.1 og 3.2

^{"C)} Oplyst i 2015 i ansøgning om enhed 7.8, i tekstdel

^{"D)} Oplyst i 2025 i sikkerhedsstillingsberegning, og ansøgning til enhed 7.1 og 7.10

*1) Enhed 2 er godkendt nedlukket med afgørelse af den 20. september 2021

*2) Klintholm I/S har oplyst, at enhed 3.1 er opfyldt og slutafdækket.

Fastsættelse af den samlede sikkerhedsstillelse

Sikkerhedsstillelse består af 3 delelementer:

- 1) omkostninger til nedlukning,
- 2) omkostninger til efterbehandling, og
- 3) engangsomkostning til fjernelse af faste tekniske installationer ved afslutning af efterbehandlingen, jf. deponeringsbekendtgørelsens § 8.

Klintholm har for hvert delelementer udspecificeret hvilke aktiviteter, der er indeholdt, og foretaget et skøn over omkostningerne i 2022-priser. (Disse kan ses i regnearket under fanen "Grundlag og forudsætninger). Klintholm har over for Miljøstyrelsen redegjort for hver enkelt fastlagt enhedspris. Priserne er primært indhentet fra lokale entreprenører, der kan forestå de enkelte opgaver. Miljøstyrelsen vurderer, at de fastlagte enhedspriser er retvisende.

Det fremgår af deponeringsbekendtgørelsen § 8, stk. 3, at "De enkelte delelementer, som indgår i grundlaget for fastlæggelsen af sikkerhedsstillelsens størrelse, jf. bilag 4, punkt 1 og 2, skal fremgå af afgørelsen." På side 57 i Miljøgodkendelse af 2 nye deponeringsenheder, enhed 7. og enhed 7.10 af den 25. september 2025 findes en nærmere uddybning af omkostningerne, som indgår i sikkerhedsberegningen.

I forbindelse med at sikkerhedsstillelsen udvides til at omfatte øget kapacitet på enhed 3.1 og 3.2 samt enhederne 7.1, 7.9 og 7.10 er der foretaget en opdatering af

grundlag og forudsætninger, da der er sket en række ændringer siden revurderingsafgørelsen blev meddelt i 2009. Ændringerne af sikkerhedsstillelsesberegningen får alene virkning for fremtiden.

Som nævnt ovenfor er sikkerhedsstillelsen beregnet på baggrund af 2022-priser.

Efterbehandlingstidens længde

Virksomheden har, ved ansøgning om miljøgodkendelse til de nye enheder, indsendt en beregning af sikkerhedsstillelse, der anvender en efterbehandlingsperiode på 30 år. Virksomheden har oplyst, at beregning af sikkerhedsstillelse tager udgangspunkt i 30 års efterbehandling, da kravet om batch- og kolonneudvaskningstest ikke gælder for blandet og mineralsk affald, og at virksomheden derfor ikke har data om affaldets egenskaber, der begrundet en fravigelse af den 30-årige efterbehandlingsperiode, som deponeringsbekendtgørelsen fastlægger som minimum.

Miljøstyrelsen har foretaget et skøn over størrelsen af sikkerhedsstillelsen, og i skønnet er der indgået en efterbehandlingstid på 30 år baseret på anlægsejerens oplysninger.³ Miljøstyrelsen er opmærksom på, at der er ny viden om, at efterbehandlingstiden for deponeringsanlæg kan være længere end 30 år, men Miljøstyrelsen har ikke konkrete oplysninger om affalds egenskaber, der kan begrunde en anden efterbehandlingstid. Miljøstyrelsen lægger vægt på, at der er lavet miljøvurderinger af forureningen fra deponeringsanlægget, og at der er stillet vilkår om, at virksomheden hvert år i årsrapporten skal redegøre for, om grundlag og forudsætninger for beregning af størrelsen af sikkerhedsstillelse ændrer sig. Såfremt der indkommer nye oplysninger, som ændrer på grundlag og forudsætninger for beregning af sikkerhedsstillelsen, er der hjemmel i deponeringsbekendtgørelsens § 12 til at træffe afgørelse om op- eller nedregulering af sikkerhedsstillelsens størrelse.

Miljøstyrelsen gør opmærksom på, at vilkår om sikkerhedsstillelse ikke er omfattet af den 8-årige retsbeskyttelse efter miljøbeskyttelseslovens § 41a, stk. 1.⁴

Hvornår deponeringsenheder/anlægget kan overgå til passiv tilstand afhænger af en konkret vurdering, som bl.a. foretages på baggrund af perkolatets indhold af forurenende stoffer, og det omgivende miljø, og miljøkvalitetskrav på tidspunktet for ansøgning om overgang til passivtilstand. På tidspunktet for overgang fra efterbehandling til passivtilstand, skal tilsynsmyndigheden vurdere, hvorvidt perkolatet kan accepteres i omgivelserne uden at give anledning til en uacceptabel påvirkning.

Fastsættelse af vilkår om størrelsen af sikkerhedsstillelse og grundbeløb

Miljøstyrelsen har på baggrund af beregningen af sikkerhedsstillelse, stillet vilkår om en samlet sikkerhedsstillelse og grundbeløb pr. deponeringsenhed. Deponeringsenhederne er indrettet sådan, at de har fælles overvågning og monitorering, og

³ jf. Den kommenterede miljøbeskyttelseslov, af Gorm Møller, 2. udgave, side 751.

⁴ Se bemærkning i note til miljøbeskyttelseslovens § 41a, stk. 1 i Karnov.

det er ikke muligt at overvåge enkelte deponeringsenheder særskilt. Derfor er der stillet vilkår om et grundbeløb pr. deponeringsenhed, idet deponeringsenhederne ikke nedlukkes og overgår til efterbehandling på samme tid. Nedlukning og efterbehandling skal påbegyndes i takt med de enkelte deponeringsenheder er fyldt op (vilkår M1), og tilsynsmyndigheden træffer afgørelse om nedlukning, og at de enkelte enheder overgår til efterbehandling.

På baggrund af de ovenstående forudsætninger har Klintholm foretaget en beregning, som fastsætter et grundbeløb for hver enhed, jf. § 8 deponeringsbekendtgørelsen.

Samlet set finder Miljøstyrelsen, at det med de opdaterede beregninger er sikret, at der stilles en tilstrækkelig sikkerhed til at dække udgifter til nedlukning og efterbehandling jf. deponeringsbekendtgørelsens § 5, stk. 1, nr. 4.

Pristalsregulering

Vilkår C2

Sikkerhedsstillelsen skal pristalsreguleres jf. deponeringsbekendtgørelsens §§ 8 og 9. Det er både den samlede sikkerhedsstillelse og grundbeløbet, der skal pristalsreguleres. Formålet med pristalsregulering er at sikre, at der til enhver tid er opbygget en sikkerhedsstillelse, der svarer til de udgifter, som tilsynsmyndigheden vil kunne få i fremtiden til at foretage en selvhjælpshandling på vegne af virksomheden. Pristalsregulering af grundbeløbet skal sikre, at der opbygges tilstrækkelig sikkerhed for det næste år.

Det fremgår ikke tydeligt af bekendtgørelsen, hvorledes den samlede sikkerhedsstillelse og grundbeløb skal pristalsreguleres, Miljøstyrelsen har derfor stillet et præciserende vilkår om. Baggrunden for at stille dette vilkår er, at Miljøstyrelsen ønsker, at deponeringsanlæggene behandles ens, så Miljøstyrelsen ikke indirekte kommer til at godkende beregninger af sikkerhedsstillelse, der kan give anledning til forskelsbehandling eller konkurrenceforvridning. Endvidere lægger Miljøstyrelsen vægt på, at Miljøstyrelsen kan føre et effektivt tilsyn med opbygning og indeksreguleringen af sikkerhedsstillelse, og her er det afgørende, at virksomheden anvender det samme regneark og de samme formler, så det er muligt for Miljøstyrelsen på en effektiv måde at føre tilsyn med, at der stilles den påkrævede sikkerhedsstillelse over for tilsynsmyndigheden. I beregningsværktøjet kan Miljøstyrelsen se de formler, der anvendes til beregning af sikkerhedsstillelse. Endvidere har Miljøstyrelsen ved godkendelse af de enkelte enheder foretaget et skøn over, hvor stor sikkerhedsstillelsen virksomheden skulle stille, og det er foretaget ud fra det beregningsværktøj, som Miljøstyrelsen anviser.

Pristalsreguleringen skal foretages med gennemsnittet af det aktuelle årstals entreprisreguleringsindeks for jordarbejder mv. <http://www.statistikbanken.dk/BYG71>, og beregningen skal indsendes med årsrapporten den 1. april.

Det grundlæggende sikkerhedsstillelsesdokument

Vilkår C3

Vilkåret er fastlagt for at sikre, at deponeringen ikke påbegyndes før formalia om sikkerhedsstillelsesdokumentet er fastlagt. Vilkåret om formulering af sikkerhedsstillelsesdokumentet er stillet med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 41 jf. § 39 b og deponeringsbekendtgørelsens § 10, stk. 5. Skabelontekster til sikkerhedsstillelsesdokumenter findes i bilag 8 til deponeringsbekendtgørelsen.

Klintholm I/S har stillet sikkerhed ved:

- **Bankgaranti stillet af pengeinstitut (Jyske Bank A/S)**

Miljøstyrelsen har seneste godkendt garanti i pengeinstitut vedrørende enhederne 1.2/1.3, 2, 3.1, 3.2, 7.8 og 7.9 af den 27. februar 2025, som lyder på kr. 37.764.151.

Klintholm I/S skal indhente godkendelse fra tilsynsmyndigheden, hvis de ønsker at ændre sikkerhedsstillelsen til en anden sikkerhedsstillelsesform eller en anden udbyder (fx til et andet pengeinstitut/forsikringsselskab). Den stillede sikkerhed kan ikke frigives, før tilsynsmyndigheden har godkendt en ny sikkerhedsstillelse

Driftsforstyrrelser og uheld

Klintholm I/S er omfattet af Miljøbeskyttelseslovens bestemmelser, herunder pligten til at afværge eller forebygge følger af uheld og driftsforstyrrelser, der medfører væsentlig forurening, samt pligten til at underrette tilsynsmyndigheden herom.

D Nedlukning og efterbehandling

Klintholm I/S har vilkår for slutafdækning i afgørelse om overgangsplan for Klintholm Deponi af 18. december 2009 hvad angår tykkelse af slutafdækningen, materialer og tidsfrister. De eksisterende vilkår suppleres for enhed 3.1 og 3.2 samt 7.9 med vilkår om dokumentation for slutafdækning samt vilkår om maksimal tykkelse. De supplerende vilkår for slutafdækning vil ved kommende revurdering blive stillet for alle enheder, der skal slutafdækkes og som er omfattet af revurderingen fra 2009.

Vilkår D1

I henhold deponeringsbekendtgørelsens § 30, jf. bilag 2, punkt 14 skal der fastsættes vilkår for nedlukning og slutafdækning. Der skal tages udgangspunkt i, at anlægget skal kunne overgå til passiv tilstand hurtigst muligt.

En nedlukning kan først påbegyndes, når tilsynsmyndigheden har meddelt godkendelse af, at nedlukningen påbegyndes.

Hvis nedlukningen strækker sig over flere år, er det hensigtsmæssigt, at de enkelte delelementer vurderes af tilsynsmyndigheden løbende. Der er derfor stillet vilkår om, at dokumentation for de enkelte delelementer medtages i årsrapporten.

Særligt for slutafdækning

Vilkår D2

Der er stillet vilkår om, at enheder slutafdækkes hurtigst muligt og om udarbejdelse af en samlet redegørelse, når nedlukningen er tilendebragt. Vilkåret er stillet for, at tilsynsmyndigheden kan sikre, at alle elementer i nedlukningsplanen er udført og vurderet.

Virksomheden har i ansøgning angivet, at skråningsanlæg vil være på 1:2,5 – 1:5,5. Miljøstyrelsen vurderer at der med denne hældning ikke vil være risiko for skred i affaldet.

Vilkår D3

Miljøstyrelsen vurderer, at det er væsentligt, at slutafdækningen er permeabel samt ikke tykkere end nødvendigt, således at nettonedbøren kan infiltrere gennem slutafdækningen, og affaldet kan blive udvasket jf. udvaskningsstrategien. Derfor er der fastsat vilkår om maksimal tykkelse på slutafdækningen.

I henhold til deponeringsbekendtgørelsens § 30. stk.2 jf. bilag 2, punkt 14 kan Miljøstyrelsen acceptere, at slutafdækningen udføres med max. 0,5 m kategori 2 jord (lettere forurenede) nederst samt min. 0,5 m uforurenede jord (kategori 1) øverst.

Ved uforurenede jord forstås jord, der er kategoriseret i kategori 1 samt jord, der må flyttes uden, at det skal anmeldes jf. bekendtgørelse om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med flytning af jord. Kategorisering af jord fremgår af samme bekendtgørelse.

Overfladevand

Vilkår D4

Miljøstyrelsen har ved tilsyn på nedlukkede deponeringsenheder erfaret, at der kan ske udsivning af perkolat til overfladevandsområder fra slutafdækkede enheder.

Derfor stilles vilkår om, at det ved slutafdækning af enheder skal sikres, at overfladevandet afledes til kontrolleret afløbssystem.

Dette kan ske ved sikring af, at overfladevandet nedsiver inden for membranbelagt område eller ved etablering af et system for afledning af overfladevandet til kontrolleret afløbssystem.

Ønskes overfladevandet udledt på anden vis, skal der ansøges særskilt om udledning af overfladevand til recipient. Der gøres specielt opmærksom på, at det er vigtigt, at overfladevand ikke kan trænge til de nedstrøms kalksøer, som er udpeget som Natur2000 områder.

Bedst tilgængelige teknik

Enhed 3.1 og 3.2 samt 7.9 er indrettet i overensstemmelse med deponeringsbekendtgørelsens krav om membran og dræn til opsamling af perkolat, og disse lever op til retningslinjerne i DS/INF 466 samt EU direktiv 1999/31/EC.

3.3 Udtalelser/høringssvar

3.3.1 Udtalelse fra andre myndigheder

Udkast til afgørelse har været i høringer hos Svendborg Kommune, der ikke har haft bemærkninger til sagen.

3.3.2 Udtalelse fra borgere mv.

Ansøgningen om miljøgodkendelse har været annonceret på Miljøstyrelsens hjemmeside www.mst.dk den 31. oktober 2023. Der er ikke modtaget henvendelser vedrørende ansøgningen.

3.3.3 Udtalelse fra virksomheden

Der er foretaget høring af virksomheden, som ikke har haft bemærkninger til afgørelsen.

4. Forholdet til loven

4.1 Lovgrundlag

Der er i afgørelsen anvendt populærnavne for love og bekendtgørelser mv. En oversigt over det anvendte lovgrundlag findes i bilag E.

4.1.1 Miljøgodkendelsen

Miljøgodkendelse gives i henhold til § 33, stk. 1, i miljøbeskyttelsesloven. Miljøgodkendelsen gives som et tillæg til virksomhedens afgørelse vedrørende overgangsplan for Klintholm Deponeringsanlæg af 18. december 2009 og gives under forudsætning af, at såvel de vilkår, der er anført i denne godkendelse som vilkår i førnævnte godkendelse overholdes.

4.1.2 Listepunkt

Det godkendte projekt er omfattet af listepunkt 5.4 Deponeringsanlæg, som defineret i artikel 2, litra g) i Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponering af affald, som modtager over 10 tons affald om dagen eller har en samlet kapacitet på over 25.000 tons, undtagen deponeringsanlæg til inert affald.

4.1.3 Basistilstandsrapport

Miljøstyrelsen traf den 23. november 2023 afgørelse om, at Klintholm I/S ikke skal udarbejde en basistilstandsrapport, idet ingen af de farlige stoffer/blandinger af stoffer, som virksomheden bruger, fremstiller eller frigiver i forbindelse med sin bilag 1-aktivitet vurderes at kunne medføre risiko for længerevarende påvirkning af jord- og grundvand på virksomhedens areal.

Afgørelse om basistilstandsrapport er vedlagt som bilag G og afgørelsen kan påklages i forbindelse med klage over denne miljøgodkendelse.

4.1.4 BAT

Der er ikke tilknyttet BREF-noter til deponeringsaktiviteter og som følge heraf heller ikke vedtaget BAT-konklusioner for deponeringsanlæg. Miljøstyrelsen vurderer, at den bedst tilgængelige teknik for deponeringsanlæg er de krav og anvisninger, der er angivet i deponeringsbekendtgørelsen.

4.1.5 Revurdering

Revurdering påbegyndes senest i 2036.

4.1.6 Miljøvurderingsloven

Det ansøgte projekt er opført på bilag 2, pkt. 11b – anlæg til bortskaffelse af affald (projekter ikke omfattet af bilag 1) i miljøvurderingsloven. Miljøstyrelsen har foretaget en screening af anlæggets virkning på miljøet, jf. lovens bilag 6, og der er den 31. juli 2020 truffet særskilt afgørelse herom.

Projektet drejer sig om lovliggørelse af eksisterende forhold, og der er i forbindelse med behandling af sagen ikke modtaget oplysninger om ændrede forudsætninger for de vurderinger, som lå til grund for afgørelsen af 31. juli 2020 om ikke-miljøvurdering. Miljøstyrelsen vurderer derfor, at der ikke er behov for at træffe en ny afgørelse om miljøvurdering, da der ingen forudsætninger er ændret.

4.1.7 Habitatbekendtgørelsen

Miljøstyrelsen har vurderet, at projektet ikke i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke Natura 2000-område nr. 118, Habitatområde H102, Søer ved Tårup og Klintholm samt Natura 2000-område nr. 116 Centrale Storebælt væsentligt. Videre vurderes det, at projektet ikke kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for bilag IV-dyrearter eller ødelægge bilag IV-plantearter i alle livsstadier. For vurdering se afsnit 3.2.2.

4.2 Øvrige gældende godkendelser og påbud

Klintholm Deponeringsanlæg er omfattet af følgende afgørelser:

- Juli 1992 - Miljøgodkendelse for udvidelse af Klintholm Losseplads
- Juli 2001 - Kontrolprogram for Klintholm Losseplads
- Påbud af 12. december 2007 om slutafdækning og efterbehandling af Etape 0
- Afgørelse af 18. december 2009 vedrørende overgangsplan for Klintholm Deponeringsanlæg (heri er afgørelse om anlægsklassificering af deponeringsenheder)
- Accept af ny renjordstip, 30. november 2012
- Afgørelse af 12 marts 2015 om ikke godkendelsespligt - terrænregulering af etape 1.1 (tilførsel af jord)
- Afgørelse af 20. november 2015 – Miljøgodkendelse af enhed 7.8 på Klintholm Deponeringsanlæg
- Afgørelse af 7. december 2015 om ikke er behov for etablering af foranstaltninger til reduktion af emissionen af gas fra etape 1.1 på Klintholm Deponeringsanlæg
- Afgørelse af 17. februar 2015 om positivliste for etape 1.2, 1.3 og 3.1.
- Afgørelse af 16. februar 2016 om positivliste for etape 3.2.
- Miljøgodkendelse til etablering af randvold af lettere forurennet jord på Klintholm Deponeringsanlæg, 30. maj 2016
- Godkendelse af nedlukning af enhed 1.1 af den 20. november 2017
- Påbud af 9. februar 2021 om sikkerhedsstilling og om klassificering af enhed 7.8 og 7.9 samt ibrugtagningstilladelse til enhed 7.8 og 7.9

- Afgørelse om nedlukning af enhed 2 af den 20. september 2021
- Påbud om tilføjelse af PFAS-forbindelser ved kontrol med perkolat og grundvand af 25. juli 2023
- Miljøgodkendelse af 2 nye deponeringsenheder 7.1 og 7.10 af den 25. september 2025.

I tilknytning til deponeringsanlægget ligger affaldssorteringsvirksomhed, hvor aktiviteter tidligere blev drevet af Klintholm. Miljøtilsynet og dermed myndighedsrollen for disse aktiviteter sker i dag ved Svendborg Kommune.

4.3 Tilsyn med virksomheden

Miljøstyrelsen er tilsynsmyndighed for virksomheden jf. Miljøbeskyttelseslovens § 66.

4.4 Offentliggørelse og klagevejledning

Miljøstyrelsens afgørelse offentliggøres udelukkende digitalt. Materialet kan tilgås på www.mst.dk.

Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Afgørelsen omhandler både miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelsesloven og en miljøvurderingsproces efter miljøvurderingsloven, som kan påklages jf. hhv. miljøbeskyttelseslovens § 91, stk. 1 og miljøvurderingslovens § 49 stk. 1.

Følgende kan klage over afgørelsen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

- afgørelsens adressat
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Styrelsen for Patientsikkerhed
- landsdækkende foreninger og organisationer i det omfang, de har klageret over den konkrete afgørelse, jf. miljøbeskyttelseslovens §§ 99 og 100, eller jf. miljøvurderingslovens § 50.
- lokale foreninger og organisationer, der har beskyttelse af natur og miljø eller rekreative interesser som formål, og som har ønsket underretning om afgørelsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 100, stk 1.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.naevneneshus.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med MitID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til Miljøstyrelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Miljøstyrelsen i Klageportalen. Når du klager, skal du betale

et gebyr på kr. 900 for private og kr. 1.800 for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklage-naevnet/>).

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser din klage, hvis du sender den uden om klageportalen, medmindre du er blevet fritaget for brug af klageportalen.

Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet via mail på mfkn@naevneneshus.dk. Nævnet afgør herefter, om du kan fritages for at bruge klageportalen. [Se betingelserne for at blive fritaget.](#)

Klagen skal være modtaget senest den 4. juni 2026.

Klage over afgørelsen om basistilstandsrapport

Miljøstyrelsens afgørelse om basistilstandsrapport kan påklages sammen med klage over afgørelsen om miljøgodkendelse.

Følgende har mulighed for at klage over afgørelsen om basistilstandsrapport til Miljø- og Fødevareklagenævnet:

- afgørelsens adressat
- enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald
- kommunalbestyrelsen
- Styrelsen for Patientsikkerhed

Fremgangsmåde og klagefrist fremgår ovenfor.

Betingelser for miljøgodkendelsen mens en klage behandles

Virksomheden vil kunne udnytte afgørelsen om miljøgodkendelse, mens Miljø- og Fødevareklagenævnet behandler en eventuel klage, medmindre nævnet bestemmer noget andet. Udnyttes afgørelsen indebærer dette dog ingen begrænsning for Miljø- og Fødevareklagenævnets mulighed for at ændre eller ophæve afgørelsen om miljøgodkendelse.

Orientering om klage

Hvis Miljøstyrelsen får besked fra Klageportalen om, at der er indgivet en klage over afgørelsen, orienterer Miljøstyrelsen virksomheden herom.

Miljøstyrelsen orienterer ligeledes virksomheden, hvis Miljøstyrelsen modtager en klage over afgørelsen fra en klager, som efter anmodning til Miljø- og Fødevareklagenævnet er blevet fritaget for at klage via Klageportalen.

Herudover orienterer Miljøstyrelsen ikke virksomheden.

Søgsmål

Hvis man ønsker at anlægge et søgsmål om afgørelsen ved domstolene, skal det ske senest 6 måneder efter, at Miljøstyrelsen har offentliggjort afgørelsen, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101. På www.domstol.dk findes vejledning om at anlægge en retssag ved domstolene.

4.5 Liste over modtagere af kopi af afgørelsen

Svendborg Kommune, Miljø: svendborg@svendborg.dk

Danmarks Naturfredningsforening: dn@dn.dk

Friluftsrådet: fr@friluftsradet.dk

Dansk Ornitologisk Forening: dof@dof.dk

Styrelsen for patientsikkerhed: stps@stps.dk