Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Horsens City Camping
Att. René Kofoed
Husoddevej 85
8700 Horsens

Naturbeskyttelse
J.nr. 2026 - 134213
Ref. TIAGA
Den 11. november 2026

Afgørelse vedr. midlertidig opstilling og vinteropbevaring af mobile badeværelser inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning
Der er søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens[1] § 15 til midlertidig opstilling og vinteropbevaring af mobile badeværelser på Horsens City Camping inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.nr. 2qo Stensballegaard Hgd, Vær, Husoddevej 85, 8700 Horsens, i Horsens Kommune.

Dispensation
Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til midlertidig opstilling og vinteropbevaring af yderligere fem mobile badeværelser (se placering med rød cirkel i fig. 3).

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Ansøger skal selv undersøge, om projektet kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Vilkår for dispensation
Dispensationen er meddelt på følgende vilkår:

- De mobile badeværelser må kun være i brug på de ansøgte placeringer (se placering med rød cirkel i fig. 3) i perioden fra påske til og med uge 42.
- De mobile badeværelser må påbegyndes opstillet 7 dage før påske, og skal være stillet til vinteropbevaring senest 7 dage efter uge 42.
- De mobile badeværelser stilles til vinteropbevaring i det gult-markerede område på fig. 10.

Afslag
Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til midlertidig opstilling og vinteropbevaring af yderligere mobile badeværelser.

Lovgrundlaget for afgørelsen fremgår af bilag 1.

[1] Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Afgørelsen kan påklages
Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Kystdirektoratet giver direkte besked til ansøger, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Klagevejledning fremgår af bilag 2.

Redegørelse for sagen
Horsens City Camping har ansøgt om dispensation til at opstille yderligere otte mobile badeværelser, på matr. 2qo, Stensballegård Hgd., Vær.

På den ansøgte matrikel ligger en større campingplads (over 75 enheder), og hele matriklen er beliggende inden for strandbeskyttelseslinjen.

De ansøgte placeringer af de mobile badeværelser er beliggende i den udvidede strandbeskyttelseslinje. Fem af de ansøgte badeværelser ønskes placeret mod nord og vest i tilknytning til hæk og skrænt og tre af badeværelserne ønskes placeret mod sydvest (se fig. 3).

Kystdirektoratet har ved afgørelse af 30. juni 2025 givet dispensation til midlertidig opstilling og vinteropbevaring af fire mobile badeværelser i det nordøstligste hjørne af campingpladsen (se grøn cirkel i fig. 3).



Fig. 1. Ortofoto sommer 2026. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. Den orange streg markerer strandbeskyttelseslinjen. Det røde område markerer den ansøgte matrikel.



Fig. 2. Ortofoto 2024. Den gule linje markerer den gamle strandbeskyttelseslinje på 100 m.

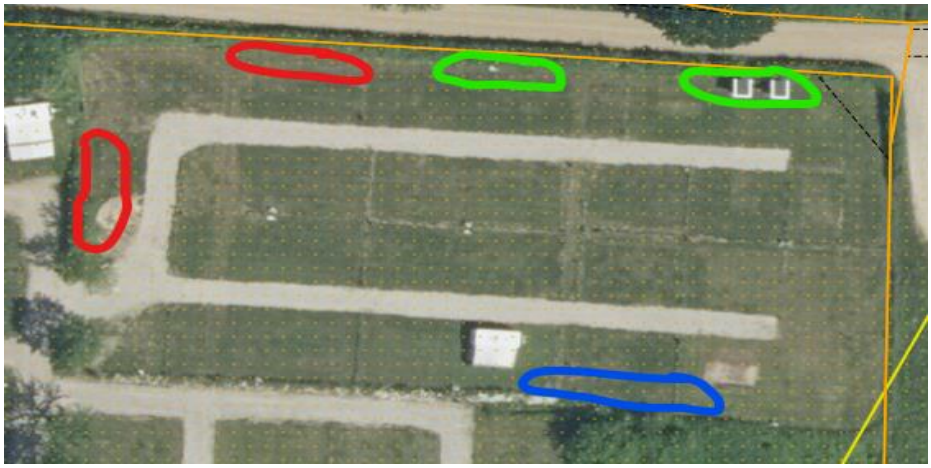


Fig. 3. Illustration af området, hvor de mobile badeværelser skal placeres. De grønne punkter viser de mobile badeværelser, som der tidligere er givet dispensation til. Badeværelserne mod nord og vest er markeret med rød cirkel, og badeværelserne mod sydøst er markeret med blå cirkel.

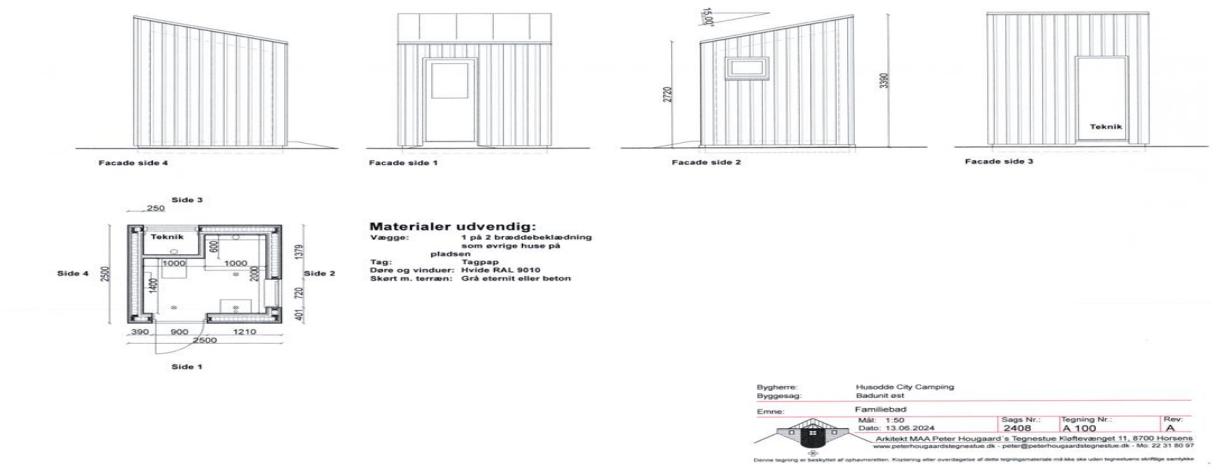


Fig. 4. Indsendt af ansøger. Illustration af de ansøgte mobile badeværelser.



Fig. 5. Indsendt af ansøger. Foto af de allerede opsatte mobile badeværelser.



Fig. 6. Indsendt af ansøger. Foto af skrænten, hvor tre af de mobile badeværelser ønskes opsat.



Fig. 7. Skråfoto 2025 af det ansøgte område set nordfra mod kysten.



Fig. 8. Streetview af udsigten fra nord på Elbækskovvej.

Det fremgår af ansøgningen, at
…"Vi har ejet campingpladsen i 15+ år og er i 2024 blevet 4-stjernet. For at fastholde den høje standard og opfylde de krav som vores gæster stiller, vil vi gerne kunne tilbyde gæsterne badeværelse ude på de enkelte pladser.

Vi har tidligere ansøgt om at opføre faste bygninger i området og fået afslag med det argument at vi ikke anførte dette i den oprindelige ansøgning.

Vi ansøger derfor om flytbare, mobile badeværelser, der stilles ud med en minilæsser i foråret og tilsluttes vand, kloak og el.

Til efteråret afmonteres badeværelserne igen og flyttes til et opbevaringsområde for vinteren.

Hvorefter processen gentages igen året efter. Ganske som om det var en GODIK vogn, eller et telt eller campingvogn der stod på stedet.

Vi ønsker at placere badeværelserne helt tæt på den eksisterende hæk så de er midt muligt synlige fra kysten.
…

Udvendigt forventer vi at male de mobile badeværelser sorte, med hvide vinduer og med sort pap tag. På denne måde er de mindst synlige.

Med denne opgradering af nogle af vores pladser med eget badeværelse, vil vi leve op til de krav en moderne campinggæst anno 2025+ stiller på en 4-5-stjernet campingplads.
...

Vi ansøger om at anvende det samme vinteropbevaringsområde, som er angivet i afgørelsen af 30. juni 2025, nu for alle otte enheder.

Vi ønsker at videreføre de hidtidige tidsvilkår: anvendelse fra påske til og med uge 42, opstilling tidligst syv dage før påske og flytning til vinteropbevaring senest syv dage efter uge 42.
...

Ansøger har efterfølgende telefonisk oplyst, at der er forbud mod at bygge i det østligste hjørne af campingpladsen, hvorfor det ikke er muligt at lave en ny servicebygning i dette område. Der er langt til de øvrige servicebygninger på campingpladsen, hvilket er grunden til, at der i stedet søges om mobile badeværelser. Badeværelser tættere på området bliver efterspurgt af campisterne. Det nordøstligste område af campingpladsen anvendes kun til luksuspladser.



Fig. 9. Indsendt af ansøger, der oplyser følgende: Ringen til højre markerer 3 mobile badeværelser placeret på pladserne, 654, 655 og 656. Disse badeværelser er specielt reserveret til netop disse pladser (luksuspladser). Ringen til venstre markerer 3 mobile badeværelser placeret på en "tomt" område og kan anvendes/lejes af de pladser de ligger i området rundt om. De mobile badeværelser der er placeret til venstre på kortet, er placeret, således at de dækker et større område, både pladser mod øst, vest og syd. Placeringen er valgt, da de bliver placeret op mod en skråning og et levende hegn.



Fig. 10. Tilsendt fra ansøger i tidligere sag. Den gule firkant markerer det område Horsens Kommune har godkendt til vinteropbevaring af campingvogne. Det er her, der ansøges om dispensation til vinteropbevaring af de mobile badeværelser.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse
I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000
Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 56, Horsens Fjord, havet øst for og Endelave) ligger ca. 3 km mod øst. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 52 og fuglebeskyttelsesområde nr. 36. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 13.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på, at der er tale om opstilling af mobile badeværelser, der opstilles i tilknytning til en eksisterende vej. Der er yderligere lagt vægt på, at der er tale om en større campingplads, hvor der i forvejen er en del aktivitet fra besøgende.

Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter
På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten ikke er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen
Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Dispensation til mobile badeværelser mod nord og vest
Naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1, indeholder et generelt forbud mod at foretage ændring i tilstanden af arealer inden for strandbeskyttelseslinjen, herunder foretage bebyggelse, udstykning, matrikulering og arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Formålet med bestemmelsen er at sikre en friholdelse af strandene og de umiddelbart bagvedliggende kystområder mod indgreb, der ændrer den nuværende tilstand og anvendelse.

Efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, kan der kun i særlige tilfælde meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Der kan derfor kun dispenseres, hvis særlige forhold taler for det, herunder hvis der er tale om et nødvendigt formål, som bør gå forud for den generelle beskyttelsesinteresse, og der ikke ved en dispensation skabes præcedensvirkning i strid med det generelle formål med reglerne. Bestemmelsen administreres i praksis meget restriktivt.

Det er anført i bemærkningerne til forslaget til en ændring af naturbeskyttelses-loven - kystloven - fra 1994, at der i rimeligt omfang vil kunne dispenseres fra forbuddet mod tilstandsændringer til efterkommelse af ønsker fra eksisterende virksomheder i den udvidede strandbeskyttelseszone om arealmæssigt begrænsede udvidelser, som er nødvendige for at virksomheden kan tilpasse sig udviklingen.

For campingpladser på over 75 enheder betyder tilkendegivelsen i lovbemærkningerne, at der normalt vil være grundlag for dispensation til udvidelser, nybyggeri m.v., som er nødvendige for, at campingpladsen kan gennemføre en sædvanlig produktudvikling. Der vil også kunne dispenseres til en øget kapacitet, således at den arealmæssige udvidelse i videst muligt omfang foretages landværts i pladsens eksisterende bredde og ikke står i et urimeligt forhold til hverken kapaciteten for den eksisterende campingplads eller størrelsen af de allerede afholdte investeringer i virksomheden. Endvidere må afgørende hensyn til landskabet ikke tale herimod.

Der er ansøgt om dispensation til opstilling af i alt otte yderligere mobile badeværelser fra påske til og med uge 42, samt vinteropbevaring af disse.

Kystdirektoratet vurderer, at det ansøgte falder ind under den nævnte lempeligere dispensationsadgang. Der er i vurderingen lagt vægt på, at det ansøgte etableres i den udvidede del af strandbeskyttelseslinjen, samt at campingpladsen er på over 75 enheder. Det har endvidere indgået i Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ydermere kan betegnes som nødvendig for, at en eksisterende virksomhed kan

tilpasse sig udviklingen, herunder campingpladsens mulighed for at opretholde brancheklassifikationen.

Kystdirektoratet vurderer derudover, at en del af det ansøgte (de to mobile badeværelser op mod hækken mod nord og de tre mobile badeværelser mod vest) ikke vil have en negativ påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet.

For så vidt angår de to mobile badeværelser op mod hækken har Kystdirektoratet i sin vurdering lagt vægt på, at badeværelserne opføres så langt tilbagetrukket på matriklen som muligt op mod en hæk, hvor der i forvejen er opsat fire mobile badeværelser.

Vedrørende de tre mobile badeværelser mod venstre er der lagt vægt på, at disse placeres på en nedadgående skråning op mod beplantning, der gør, at badeværelserne falder ind i området.

Der er endvidere lagt vægt på, at der er tale om midlertidig opstilling en del af året, og at der i samme periode er campering i området, hvilket betyder, at området i forvejen er præget af telte, campingvogne, mv.

Det er tillige indgået i vurderingen, at arealet ikke kan bære en servicebygning.

Kystdirektoratet har endelig lagt vægt på, at området, der benyttes til vinteropbevaring, er tilbagetrukket på matriklen, samt at der er eksisterende bebyggelse tættere på kysten.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet ”Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse”.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund dispensation til placering af yderligere fem mobile badeværelser på placeringen vist med rød cirkel på fig. 3.

Der gives endvidere dispensation til vinteropbevaring af disse på placeringen, der fremgår af fig. 10.

Afslag på mobile badeværelser mod sydøst
Kystdirektoratet vurderer derudover, at de resterende ansøgte mobile badeværelser (de tre mobile badeværelser mod sydøst) vil have en negativ påvirkning på oplevelsen af kystlandskabet, idet disse badeværelser opføres på et forholdsvist åbent og plant område, hvorfor de vil være meget synlige i landskabet.

Der er endvidere lagt vægt på en samlet vurdering af campingpladsens størrelse og de anlæg, der er på pladsen, og det vurderes, at der i forvejen er tilstrækkeligt med mobile badeværelser på arealet, hvorfor Kystdirektoratet ikke ser nogen anledning til at dispensere til yderligere badeværelser, end dem der i forvejen er givet dispensation til.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse". Kystdirektoratet bemærker, at afslaget er meddelt af andre årsager.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til yderligere tre mobile badeværelser på placeringen vist med blå cirkel på fig. 3.

Med venlig hilsen

Tina Aakjær Gam
Naturbeskyttelse
24639485
tiaga@mst.dk

Bilagsliste:
Bilag 1: Lovgrundlag
Bilag 2: Klagevejledning
Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Horsens Kommune, horsens.kommune@horsens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Horsens, dnhorsens-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsraadet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Søhøjlandet, soehoejlandet@friluftsraadet.dk; jankarnoe@gmail.com
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Horsens, horsens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, nbu_jyl@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, mail@sgav.dk
- Direktør OCFF, Frederik Lund nfl@campingoutdoordanmark.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.mst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven
Af naturbeskyttelseslovens[2] § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse
Ifølge habitatbekendtgørelsen[3] skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

---

[2] Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

[3] Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 56 Horsens Fjord, havet øst for og Endelave (fra Natura 2000-planen 2022-27)

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 52		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Vadegræssamfund (1320)
	Strandeng (1330)	Forklit (2110)
	Hvid klit (2120)	Grå/grøn klit* (2130)
	Klithede* (2140)	Skovklit (2180)
	Klitlavning (2190)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Våd hede (4010)
	Tør hede (4030)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor med kristtorn (9120)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Stilkege-krat (9190)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Odder (1355)	Gråsæl (1364)
	Spættet sæl (1365)	Marsvin (1351)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 36		
Fugle:	Skarv (TY)	Lysbuget knortegås (T)
	Bjergand (T)	Edderfugl (T)
	Fløjlsand (T)	Hvinand (T)
	Havørn (Y)	Rørhøg (Y)
	Klyde (Y)	Hjejle (T)
	Lille Kobbersneppe (T)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Havterne (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Dværgterne (Y) er ikke til stede i fuglebeskyttelsesområde F36. For trækfuglene er skarv (T) ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra *Natura 2000-planen 2022-27*)