



Notat

Virksomheder
Ref. SURHE
J. nr. 2019-2643
Den 22. oktober 2020

Sammenfattende redegørelse - VVM for Taulov Kombiterminal, Europavej 28, Taulov, 7000 Fredericia

Kombiterminalen, Europavej 28 i Taulov ejes af Banedanmark, men drives i dag af DB Cargo Scandinavia A/S. Den sydlige del af kombiterminalen i Taulov er etableret af Banedanmark i 1990 og udvidet med nordlig del i 1999/2000 og igen i 2012.

I forbindelse med et rutinemæssigt miljøtilsyn på virksomheden blev Fredericia Kommune i april 2013 opmærksom på, at virksomheden sandsynligvis oplagrer farligt gods i mængder, der overstiger tærskelværdierne i risikobekendtgørelsens bilag 1, kolonne 3. DB Cargo har derefter opgjort mængderne af farligt gods, der opbevares eller kan tænkes opbevaret på kombiterminalen. DB Cargo har på den baggrund i juli i 2013 anmeldt til Fredericia Kommune, at virksomheden er omfattet af risikobekendtgørelsens kolonne 3, og at man ønsker en godkendelse af terminalen i overensstemmelse hermed.

Det anmeldte projekt er omfattet af VVM-bekendtgørelsens bilag 1, punkt 25 om virksomheder (risikovirksomheder) og anlæg som er anmeldepligtige efter § 5 i risikobekendtgørelsen. Der skal således udarbejdes en sikkerhedsrapport, og de miljømæssige konsekvenser skal være undersøgt.

Da projektet er anmeldt før 1. januar 2014 gælder overgangsbestemmelserne i Miljøvurderingsloven. Dermed er bestemmelserne i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1510 af 15. december 2010 om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning gældende i den pågældende sag.

Miljøstyrelsen traf 4. februar 2014 afgørelse om, at projektet var VVM-pligtigt. VVM-pligten indebærer, at projektet ikke kan realiseres, før der er udstedt kommuneplanretningslinjer for anlægget ledsaget af en redegørelse, der indeholder en vurdering af anlæggets virkning på miljøet, og der er meddelt godkendelse/tilladelse til projektet. Projektet kræver desuden tilladelse fra blandt andet miljøbeskyttelsesloven. Miljøgodkendelsen erstatter for det pågældende projekt i fuldt omfang

VVM-tilladelsen jf. bekendtgørelsens § 9, stk. 4. Erhvervsstyrelsen er myndighed for tilvejebringelse af kommuneplanretningslinjer for det konkrete projekt.

Virksomhedens aktiviteter

DB Cargo ligger øst for Taulov mellem banelinjen mellem Fyn og Jylland, den Østjyske motorvej og Taulovmotorvejen. Kombiterminalen råder over spor til rangering af vogne samt arealer til af- og pålæsning af containere til og fra togvogne og lastbiler. Virksomheden modtager og afsender pakket gods, inklusive farligt gods, i form af containere, trailere eller veksellad på jernbanenettet og lastbil. De eneste aktiviteter, der omfatter det modtagne farlige gods, er løft og rangering. Der gennemføres således ikke omemballering/ ompakning på terminalen, idet godset opbevares i dets primære beholder, så længe det har ophold på terminalen.

Miljøhensyn i afgørelsen

Der er i VVM-redegørelse og miljøgodkendelse herunder risikosagsbehandling redegjort for tænkelige miljøpåvirkninger og risikoforhold. Der henvises til VVM-redegørelsens afsnit 8 for en redegørelse for miljøpåvirkningerne fra driften på terminalen samt VVM-redegørelsens afsnit 5 for en redegørelse for risikoforhold. Der henvises i øvrigt til Miljøstyrelsens miljøgodkendelse, hvoraf Miljøstyrelsens vurderinger af de enkelte miljøparametre i relation til de vilkår, som stilles, fremgår.

Afværgeforanstaltninger

Afværgeforanstaltninger er beskrevet for relevante afsnit i VVM-redegørelsen. De beskrevne afværgeforanstaltninger har været med til at danne udgangspunkt for fastsættelsen af vilkår i udkastet til miljøgodkendelse, der ligeledes har været offentliggjort.

I sikkerhedsrapporten er foranstaltninger for forebyggelse af større uheld beskrevet. Foranstaltningerne omfatter blandt andet alarmeringssystem, brandsikring samt krav og begrænsninger på driften inden for en respektafstand til højspændingsledninger.

Risiko

Risikovurderingen viser, at udbredelsen af den stedbundne individuelle risiko vurderes acceptabel, jf. kriterierne i Miljøstyrelsens risikohåndbog, da DB Cargo selv har fuld råderet over området inden for iso-risikokurven $1 \cdot 10^{-5}$ pr. år, og der i området inden for isorisikokurven på $1 \cdot 10^{-6}$ pr. år ikke findes eller er planlagt følsom arealanvendelse i form af boligområder, kontorer, forretninger, institutioner og hoteller med overnatning eller steder, hvor der jævnligt opholder sig mange mennesker.

Der er foretaget en vurdering af den samfundsmæssige risiko. Området inden for iso-risikokurven på $1 \cdot 10^{-9}$ pr. år angiver det område, hvor det i den aktuelle sag er konkret vurderet at en ændring af befolkningstallet, f.eks. ved planlægning for nye boliger el. lignende, kan have betydning for den samfundsmæssige risiko. Vurderingen, viser, at risikoen ligger

væsentligt under acceptkriteriet, og den samfundsmæssige risiko er acceptabel.

Samlet vurderes det, at risikoforholdene ved projektet er acceptable med den eksisterende og planlagte anvendelse af virksomhedens omgivelser.

Alternativer

Projektet er en eksisterende aktivitet. 0-alternativet udgør derfor den situation, hvor kombiterminalen er etableret, men ikke opbevarer farligt gods i mængder, der overstiger tærskelværdien i risikobekendtgørelsen og dermed heller ikke er hverken VVM- eller godkendelsespligtig.

Selvom mængden af farligt gods bringes ned under bekendtgørelsens grænser, vil der fortsat opbevares farligt gods på kombiterminalen. Konsekvensen af et uheld vil ikke ændres med oplagsstørrelsen, men sandsynligheden for et uheld vil være mindre, idet sandsynligheden opgøres pr. godsenhed. Virksomheden skal dog fortsat anvende og vedligeholde et system til at håndtere farligt gods.

Vilkår

Driften på Taulov Kombiterminal sker med de begrænsninger, der følger af vilkårene i miljøgodkendelse samt inden for rammerne af VVM-redegørelsen. Til driften af Taulov Kombiterminal er der i miljøgodkendelsen stillet vilkår, der fremgår af afsnit 2.1 i godkendelsen.

Overvågning

Overvågningen følger af virksomhedens egenkontrol og tilsyn efter blandt andet miljøbeskyttelsesloven, samt myndighedernes overvågning efter anden lovgivning.

De detaljerede krav om egenkontrol og indberetning af overvågningsdata fremgår af miljøgodkendelsen. Der er i miljøgodkendelsen vilkår for, hvordan og hvor ofte DB Cargo skal dokumentere overvågningsdata.

Det vurderes, at den overvågning, som følger af forslaget til miljøgodkendelse samt myndighedernes overvågning efter anden lovgivning, vil være tilstrækkelig til at have indsigt i miljøpåvirkningerne fra kombiterminalen.

Offentlige høringer

Der har i perioden fra den 26. maj 2014 og frem til 1. juli 2014 været gennemført en idéfase, hvor offentligheden har haft mulighed for at bidrage med en række forhold, der bør undersøges, inden projektet realiseres. Der var indkommet 4 forslag og idéer til projektet ved idéfasens ophør. Disse forslag og kommentarer er i relevant omfang inddraget ved udarbejdelsen af VVM-redegørelsen og den videre sagsbehandling.

Miljøstyrelsen har herefter offentliggjort VVM-redegørelse (inkl. ikke teknisk resume) samt udkast til miljøgodkendelse af Taulov Kombiterminal. VVM-redegørelse samt udkast til miljøgodkendelse har

været i offentlig høring i perioden fra den 16. juni 2020 til den 11. august 2020 og er annonceret på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Miljøstyrelsen har modtaget 2 høringssvar i høringsperioden. Det ene er et høringssvar fra Banedanmark, som oplyser, at de ikke har bemærkninger til høringmaterialet. Det andet høringssvar er fra Energinet og fremgår af bilag 1. Miljøstyrelsen har den 20. august 2020 afholdt møde med Energinet og Erhvervsstyrelsen om indholdet i høringssvaret.

I høringssvaret udtrykker Energinet bekymring for, om kommuneplantillæg og godkendelse giver mulighed for at henstille farligt gods under og inden for respektafstanden på 15 meter omkring luftledningerne, der passerer over godsterminalen.

Miljøstyrelsen oplyste, at det har været en projektforsudsætning, og at det fremgår af sikkerhedsrapporten, at en respektafstand til elledningerne på 15 m skal efterleves. Respektafstanden betyder, at der ikke må henstilles farligt gods under og inden for respektafstanden på 15 meter til elledningerne. Miljøstyrelsen oplyste videre, at styrelsen har mulighed for at håndhæve på overtrædelser af respektafstanden, da det er en forudsætning for godkendelsen, men at respektafstanden også kan fremgå af et vilkår. Energinet og Miljøstyrelsen har på den baggrund aftalt, at respektafstanden bliver præciseret i et vilkår i den endelige miljøgodkendelse.

Energinet har endvidere oplyst, at forhold anført i høringssvaret kun er relevant for sagen i det tilfælde, at der oplagres farlige stoffer inden for respektafstanden til elledningerne.

Miljøstyrelsen har udarbejdet et notat, som omhandler forholdet. Notatet er vedlagt som bilag 2.

Fredericia kommune har desuden haft udkast til miljøgodkendelse i teknisk forhøring. Kommunens bemærkninger er indarbejdet i den endelige miljøgodkendelse. Kommunen har i den forbindelse præciseret, hvilken støjgrænse der gælder i et nærliggende erhvervsområde. Miljøstyrelsen har taget kommunens grænseværdier til efterretning og justeret miljøgodkendelsen i overensstemmelse hermed.

Den forventede afgørelse

Der er ikke i forbindelse med udarbejdelse af VVM-redegørelsen eller i den efterfølgende høring fremkommet oplysninger, som betyder, at projektet ikke kan gennemføres.

På baggrund af ovenstående forventer Miljøstyrelsen at træffe afgørelse om miljøgodkendelse umiddelbart efter, at Erhvervsstyrelsen har vedtaget kommuneplanretningslinjer for terminalen.

Konklusion

Miljøhensynet er integreret i afgørelsen i form af retningslinjer og vilkår stillet i kommuneplantillæg og miljøgodkendelse, og de miljømæssige konsekvenser er begrænset til de rammer, der fremgår af VVM-redegørelse og miljørapport.

Miljøstyrelsen vurderer på baggrund af VVM-redegørelsen, den offentlige høring, samt med de stillede vilkår i udkast til miljøgodkendelse, at der kan meddeles miljøgodkendelse til den forudsatte drift på Taulov Kombiterminal.

Bilag

1. Indkommet høringssvar fra Energinet
2. Notat vedr. respektafstand til luftledninger på Taulov Kombiterminal af 21. august 2020

Sune Ribergaard Henriksen

Fra: 3.parter <3.parter@energinet.dk>
Sendt: 6. august 2020 13:51
Til: 'mst@mst.dk'
Cc: 'metho@mst.dk'
Emne: Høringssvar til Miljøstyrelsen vedr. høring over miljøkonsekvensrapport og miljøgodkendelse vedr. Taulov godsterminal. Energinets sag nr. 20/05277
Vedhæftede filer: Taulov_Kombiterminal_planhøring.pdf

Til Miljøstyrelsen

J.nr. 2019 – 2643

Energinet Eltransmission (herefter kaldet Energinet) fremsender hermed samlet høringssvar til Høring over både miljøkonsekvensrapport (VVM Redegørelse for DB Cargo Scandinavia A/S, Taulov Kombiterminal) og Udkast til miljøgodkendelse for DB Cargo A/S, Taulov Kombiterminal, som begge har høringsfrist d. 11. august

BEMÆRKNINGER FRA ENERGINET

Bemærkning 1 – Oplag af brandfarlige og eksplosive stoffer kan ikke accepteres under/nær 400 kV luftledninger

Området for kombiterminalen krydses af to 400 kV eltransmissionsanlæg, som tilsammen udgør ”el-motorvejen” mellem Jylland og Fyn, og videre mod det Sjællandske elnet. Ledningerne er en del af Danmarks overordnede elforsyningsnet, og dermed kritisk infrastruktur.

Der er fra Energinet givet DB Cargo instruktioner i håndtering af almindeligt gods under og nær ledningerne. Energinet har ikke givet instruktioner til håndtering af brandfarlige og eksplosive stoffer under eller nær 400 kV luftledningerne.

Nærværende Miljøkonsekvensrapport/VVM-redegørelse, som er sendt i høring, omhandler håndtering og oplag af farlige stoffer, der ikke er acceptabelt i en zone omkring ledningsanlæggene.

Det kan ikke accepteres, at der oplagres fysisk farlige stoffer under disse ledningsanlæg, og indenfor en respektafstand* på 15 meter fra de yderste ledninger på anlæggene.

Der må bl.a. jf. Bekendtgørelse om sikkerhed for udførelse af elektriske anlæg (BEK nr. 1114 af den 18.08.2016) ikke være stoffer som er brandfarlige, brandnærende, selvreaktive eller eksplosive nær eltransmissionsanlæg, da disse udgør en risiko for ledningsanlægget - og omvendt udgør ledningsanlægget også en risiko for oplag af denne karakter. De nævnte stoffer må gerne transporteres under 400 kV luftledningerne, men må ikke stilles/oplagres indenfor respektafstanden.

Der ses ikke i hverken Miljøgodkendelse eller VVM-redegørelse at være vilkår eller bemærkninger om at disse fysisk farlige anlæg ikke må placeres nær eltransmissionsanlæggene af hensyn til at begrænse følgerne af større uheld.

Bemærkning 2 – Manglende vurderinger af materielle goder, risikofaktorer for brand og samfundsøkonomi i høringsmaterialet

Det ses desværre ikke, at der er vurderet på flere forhold relateret til tilstedeværelsen af 400 kV ledningsanlæggene i forbindelse med brand/ulykker.

Til vurderingen bør inddrages følgende forhold:

- At der ved et uheld på kombiterminalen, som udløser brand eller eksplosion nær ledningsanlæggene vil have store udfordringer:
 - Røgen fra en brand vil være ledende, da luften bliver ioniserende. Det betyder at der kan opstå elektrisk overslag fra ledningerne og ned til jorden.
 - En brand under luftledningerne vil normalt af sikkerhedsmæssige grunde kræve at begge ledningsanlæg kobles ud – både af hensyn til brandslukningsarbejdet og af hensyn til at undgå en forværring af branden.

Det er stærkt problematisk at tage begge ledninger ud af drift samtidigt af flere årsager:

 - Primært fordi de udgør den vigtige hovedforbindelse til elforsyningen af Fyn. Worstcase vil i den forbindelse være, at store dele af Fyn må kobles fra elnettet, dvs. mørklægges, hvis Energinet i forvejen har en af de tilbageværende 2 mindre elforbindelser fra Jylland til Fyn ude af drift af andre grunde. Det vil sige at forsynings sikkerheden for Fyn vil få en stor **risikoparameter, som Energinet ikke kan leve med**. Endvidere vil der være store samfundsmæssige tab ved at afkoble mange elforbrugere på Fyn.
 - Sekundært fungerer de to 400 kV ledningsanlæg som en vigtig handelsforbindelse i det internationale elmarked, da anlægget er forbundet til det nordiske elnet over Storebælt. En ikke-planlagt udkobling af ledningerne vil medføre et stort effekttab mod Sjælland, som ville skulle trækkes ind fra Sverige eller Tyskland, hvis muligt. Det vil give store samfundsmæssige tab, som påvirker elprisen i Danmark. En meget dyr samfundsmæssig omkostning.
 - Andre ulykker på området end brand, som nødvendiggør at begge luftledningsanlæg må tages ud af drift i en beredskabssituation, vil have samme konsekvenser for elforsyningen og samfundsøkonomi.
 - Ledningerne tåler ikke høj varmepåvirkning forårsaget af en brand/eksplosion. Anlægget tåler heller ikke store fragmenter, der slynges ud fra en eksplosion.

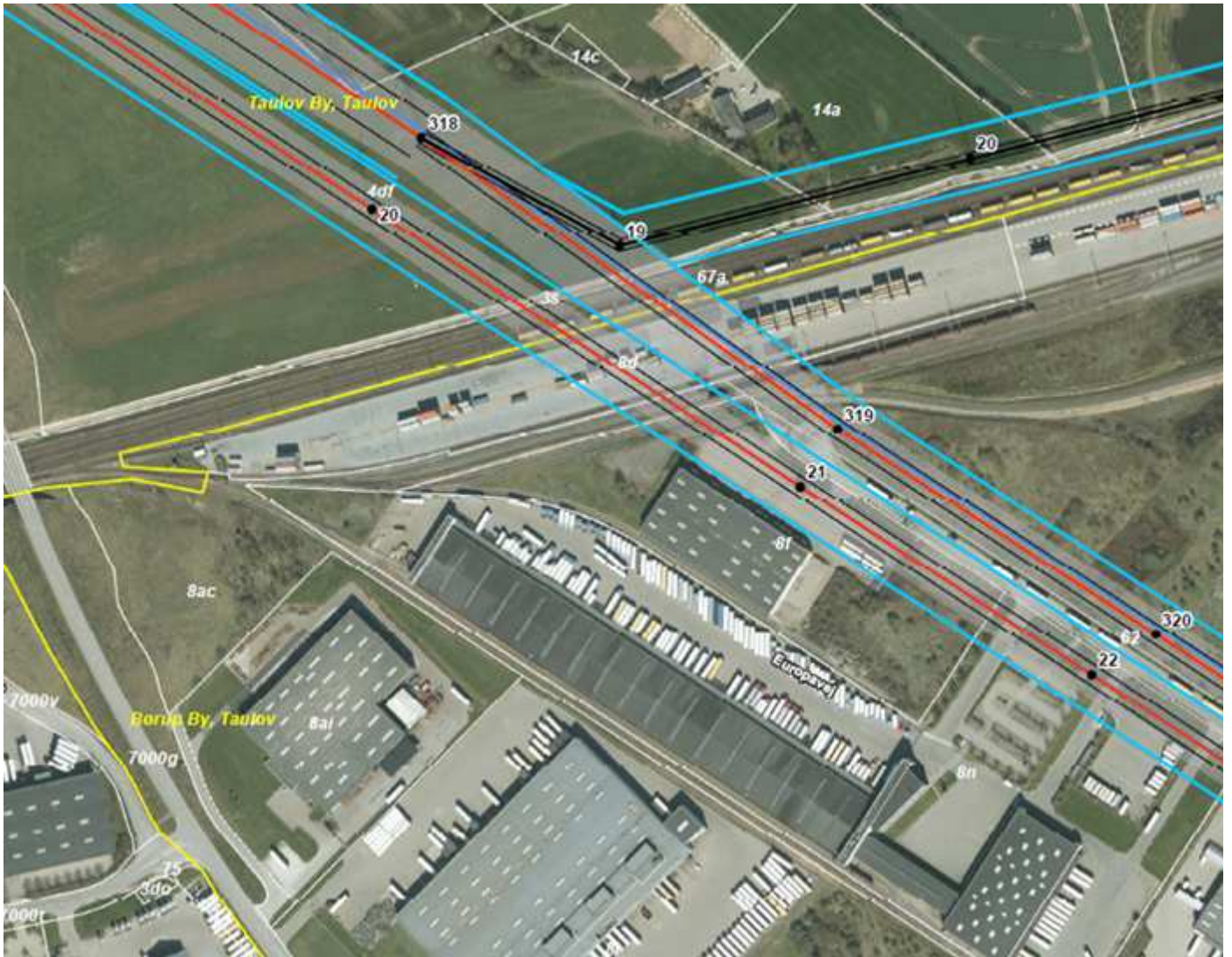
Der vil være både direkte omkostninger til udskiftninger og indirekte samfundsomkostninger ved at have anlæggene ude af drift for at gennemføre udskiftninger af beskadigede dele.

- At gnister fra ledningsanlægget udgør en risiko for eksplosion i en ATEX-zone. Derfor accepteres ATEX zoner ikke indenfor respektafstanden fra luftledninger. Dette med hjemmel i §20 i Bekendtgørelse om sikkerhed for udførelse af elektriske anlæg. (BEK nr. 1114 af den 18.08.2016).
- At en fejl på én af faseledningerne på det ene 400 kV anlæg vil kunne lave en meget kraftig strømforbindelse til jorden, i form af en lysbue. En sådan lysbue kan antænde brændbart materiel.
- At højspændingsanlæg kan skabe en induceret spænding i ledende materialer, som er nær ledningerne, eksempelvis metalcontainere i lange rækker eller elektrisk forbundne anlæg, eksempelvis elektrisk tilkoblede køleanlæg.
Induceret spænding kan være personfarligt i form af elektrisk stød, men kan også give spændingsstigninger i det udstyr, som rammes, og være årsag til brand.

Bemærkning 3 – høring af myndigheder

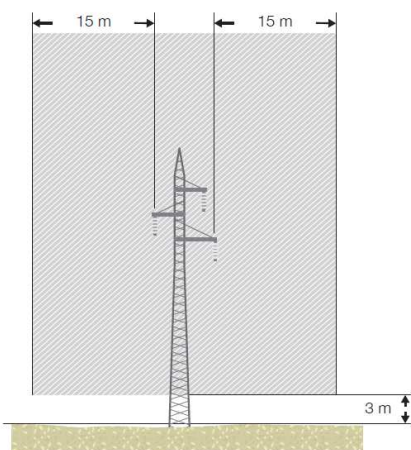
Energinet undres over, at Sikkerhedsstyrelsen ikke ses at være blandt de udpegede risikomyndigheder, der har været høringspart. Sikkerhedsstyrelsen er bl.a. myndighed indenfor Elsikkerhedsloven.

Kortudsnit af Energinets eltransmissionsledninger. Der henvises til vedhæftede kortbilag for signaturforklaring mm.



Grafisk visualisering af respektafstand fra højspændingsluftledninger

* Respektafstanden er beskrevet i 'Bekendtgørelse om sikkerhed for udførelse af ikke-elektrisk arbejde i nærheden af elektriske anlæg', BEK nr. 1112 af den 18/08/2016.



Kontakt gerne undertegnede ved spørgsmål. Energinets sag nr. 20/05277

Jeg vil gerne bede om en kvittering for modtagelse af ovenstående høringsvar.

Venlig hilsen

Bolette Helms Skieller

Landinspektør

Arealer og Rettigheder, Team 3. parter - EL

+4570220275

3.parter@energinet.dk



Energinet Eltransmission A/S

Tonne Kjærvej 65



Energinet Eltransmission A/S
Tonne Kjærsvvej 65
Att. Bolette Helms Skieller

Virksomheder
Ref. METHO
Den 21. august 2020

Notat vedr. respektafstand til luftledninger på Taulov Kombiterminal

Energinet fremsendte den 6. august 2020 et høringsvar til Miljøstyrelsen i forbindelse med høring over både miljøkonsekvensrapport (VVM Redegørelse for DB Cargo Scandinavia A/S, Taulov Kombiterminal) og udkast til miljøgodkendelse for DB Cargo A/S, Taulov Kombiterminal. Tilsvarende høringsvar er sendt til Erhvervsstyrelsen i forbindelse med høring over Kommuneplantillæg med tilhørende miljøvurdering af samme lokalitet.

I høringsvaret udtrykker Energinet bekymring for, om kommuneplantillæg og godkendelse giver mulighed for at henstille farligt gods under og inden for respektafstanden på 15 meter omkring luftledningerne, der passerer over godsterminalen.

Miljøstyrelsen vil indledningsvist beklage, at det ikke fremgår af hverken miljøgodkendelse eller VVM-redegørelse, at Energinets tidligere høringsvar om respektafstand til luftledningerne er taget til efterretning, og allerede indgår som en forudsætning ved henstilling af farligt gods på terminalen.

Dette fremgår af sikkerhedsrapporten, samt i procedurer i virksomhedens sikkerhedsledelsessystem, som ligger til grund for risikomyndighedernes accept. Da sikkerhedsrapporten ikke er tilgængelig for offentligheden i sin helhed, burde dette forhold naturligvis fremgå af Miljøstyrelsens afgørelse, hvilket vi vil rette op på ved den endelige meddelelse af miljøgodkendelsen.

Som opfølgning på et opklarende møde den 20. august 2020 mellem Miljøstyrelsen, Erhvervsstyrelsen og Energinet redegøres i det følgende for de forudsætninger i sikkerhedsrapporten, som har betydning for luftledningerne.

Nedenfor er vist figur II-8 i sikkerhedsrapporten, som præciserer, at der ikke henstilles farligt gods under eller inden for respektafstanden omkring luftledningerne.

På tværs af terminalen er der luftledninger fra Energinet.dk. En afstand på 15 m på begge side af Energinet. DK's ledninger friholdes for oplag af farligt gods, hvilket betyder, at farligt gods ikke placeres indenfor denne respektafstand, som vist i Figur II-8 nedenfor.



Figur II-8 Luftplot med skitse af Energinet.dk's luftledninger (sort linje) samt respektafstand på begge sider af luftledningerne til områder for henstilling af farligt gods (hvid, stribet linje). Administrationsbygning og værksted er markeret med blå henholdsvis rød firkant i figuren.

Herud over kan Miljøstyrelsen oplyse, at sikkerhedsrapporten indeholder en detaljeret beskrivelse af, hvor på terminalen forskellige typer farligt gods bliver henstillet. Der er således afmærket særlige områder til hhv. henstilling af brandfarlige væsker (RID klasse 3), brandfarlige gasser (RID klasse 2.1), brandnærende og giftige gasser (RID klasse 2.2 og 2.3) samt øvrigt farligt gods (RID klasse 4-9). Der må ikke henstilles farligt gods med eksplosive stoffer (RID klasse 1) på terminalen.

Mængdemæssigt er der inden for de afmærkede områder plads til et begrænset antal transportenheder (TEU) samtidigt. Derudover er der i den brandtekniske tilladelse meddelt af brandmyndighederne, stillet krav om bla. afstand mellem forskellige typer oplag, samt krav om mulighed for opsamling af spild, så en brand ikke kan spredes på arealet.

Endvidere er der i sikkerhedsrapporten redegjort for en række sikkerhedsbarrierer, der skal forebygge at et uheld opstår samt medvirke til at begrænse konsekvenserne. Dette omfatter fx

- Procedurer og instrukser, der skal sikre, at placering og afstandskrav er i overensstemmelse med det godkendte
- Overvågningsudstyr, der sikrer at personalet kan opdage et uheld hurtigt
- Udstyr til at bekæmpe brand og kemikalieudslip
- Beredskabsplan, herunder alarmeringsprocedure, der testes minimum årligt

Risikomyndighederne vil ved et årligt risikotilsyn føre tilsyn med, at forudsætningerne i sikkerhedsrapporten efterleves.