



Bendt Nielsens Tegnastue ApS
Klostermøllevvej 48a
8660 Skanderborg

J.nr. 2025 - 14693
Ref. makch
Den 7. maj 2025

Kopi til ejer af ejendommen, Naturstyrelsen, shl@nst.dk

Dispensation til toiletbygning med overdækning

Afslag til stier og platform med bord- og bænkesæt.

Ansøgning

Du har på vegne af Odder kommune søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til at etablere toiletbygning med overdækning, stier og platform med bord- og bænkesæt inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 1r, Kysing By, Saksild, Kystvejen 200, 8300 Odder, Odder Kommune.

Dispensation

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til toiletbygning med overdækning.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. I skal selv undersøge, om projektet kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Afslag

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 3, nr. 6 og stk. 1, jf. § 15, til stier og platform med bord- og bænkesæt.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I må ikke udnytte dispensationen før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. I vil få direkte besked fra Kystdirektoratet med oplysninger om, hvordan I skal forholde jer, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Ovennævnte ejendom er ejet af Naturstyrelsen, der har givet tilladelse til at ansøger på vegne af Odder Kommune søger om dispensation til at etablere toiletbygning med overdækning, stier og platform med bord- og bænkesæt inden for strandbeskyttelseslinjen. Bord- og bænkesæt vil få længere gavlender mod landsiden, så man kan komme til bordet i en kørestol.

Ejendommen er ca. 5,5 ha og består hovedsageligt af arealer, der er registreret som overdrev, beskyttet efter naturbeskyttelseslovens §3.

På ejendommen er der en bygning (bygning 1 i BBR), på 73 kvm, der er registreret som Restaurant, café og konferencecenter uden overnatning. I tilknytning hertil to udhuse på hhv 30 og 15 kvm. Nord for bygningerne er en parkeringsplads.

Bygninger, parkeringsplads og naturarealer imellem disse og kysten ligger i kote 10. Mod kysten er en skrænt. Omtrent ud for bygningerne er en trappe ned over skrænten, der giver adgang stranden. Der er trampestier i naturarealerne. Ifølge ansøger blandt andet en trampesti i omtrent samme trace som den ansøgte sti.

Umiddelbart vest for ejendommen ligger Kystvejen, der er en kommunevej, som på denne strækning har asfalteret gang- og cykelsti i begge retninger.

Der søges om at opsætte toiletbygning med overdækning ved parkeringspladsen. Toilettet tilføjes et udendørs rensbord til lystfiskere, som benytter kyststrækningen til lystfiskeri. Derudover søges om en sti fra parkeringspladsen ud til skrænten. På toppen af skrænten ønskes etableret en platform. På platformen ønskes placeret handicapvenlige bord- og bænkesæt. Derudover søges om at etablere en sti i nordvest-gående retning, vinkelret på den anden sti og omtrent parallelt med kysten og kommunevejen. Stier ønskes udført som grusstier, og platformen som en grusplads armeret med elefantriste.

Kystdirektoratet har d. 1. maj 2019 meddelt dispensation til, at der på parkeringspladsen kan etableres grillhytte med shelter samt opstilles offentligt toilet. Denne dispensation er ikke blevet udnyttet.

Ansøger skriver om projektet (her gengivet i uddrag):

Der er tale om opfyldelse af et stort behov for et offentligt toilet på Naturstyrelsens areal ved Kysing Strand. Tidligere er der meddelt tilladelse fra Kystdirektoratet til et lignende projekt, som desværre strandede pga. økonomi. Det aktuelle projekt er fuldt finansieret. Endvidere er projektet initieret af bl.a. Odder Kommunes Handicapråd, som her ser en oplagt mulighed for at parkere og komme ud til udsigten fra Kystskrænten for handicappede. Projektet arbejder derfor ud fra tesen om tilgængelighed for alle også kaldet Universelt Design.

[...]

Om sommeren bliver der slået stier i græsbevoksningen, men den mindste fugtighed gør dem ufremkommelige. Og manglen på offentlige toiletter endelige handicaptolietter lægger en stor dæmper på muligheden for at opholde sig i området og nyde udsigten. Der er ikke mange steder langs kysten syd for Århus, hvor kørestolsbrugere overhovedet kan komme i nærheden af vandet.

Kysing Strand er en enestående mulighed, men der mangler helt afgørende basale forudsætninger. Derfor er der indgået et partnerskab om øget tilgængelighed til Kysing Strand.

Partnerskabet om tilgængelighed ved Kysing Strand består efter det oplyste af Gigtforeningen og Handicaprådet Odder Kommune, med Naturstyrelsen Søhøjlandet og Odder Kommune som observatører.

Som perspektiv til ansøgningen angiver ansøger følgende:

I december 2022 blev der taget initiativ til stiftelsen af et større grønt partnerskab om etablering af en rekreativ sti fra Hou til Dyngby og videre forbi Kysing Strand til Norsminde.

Partnerskabets mål er at lave en rekreativ sti mellem Hou og Norsminde så tæt ved kysten som muligt. Visionen er en sti i landbrugslandskabet udlagt i tre meters bredde og anlagt i 1,5 meters bredde med kørefast grusbælgning.

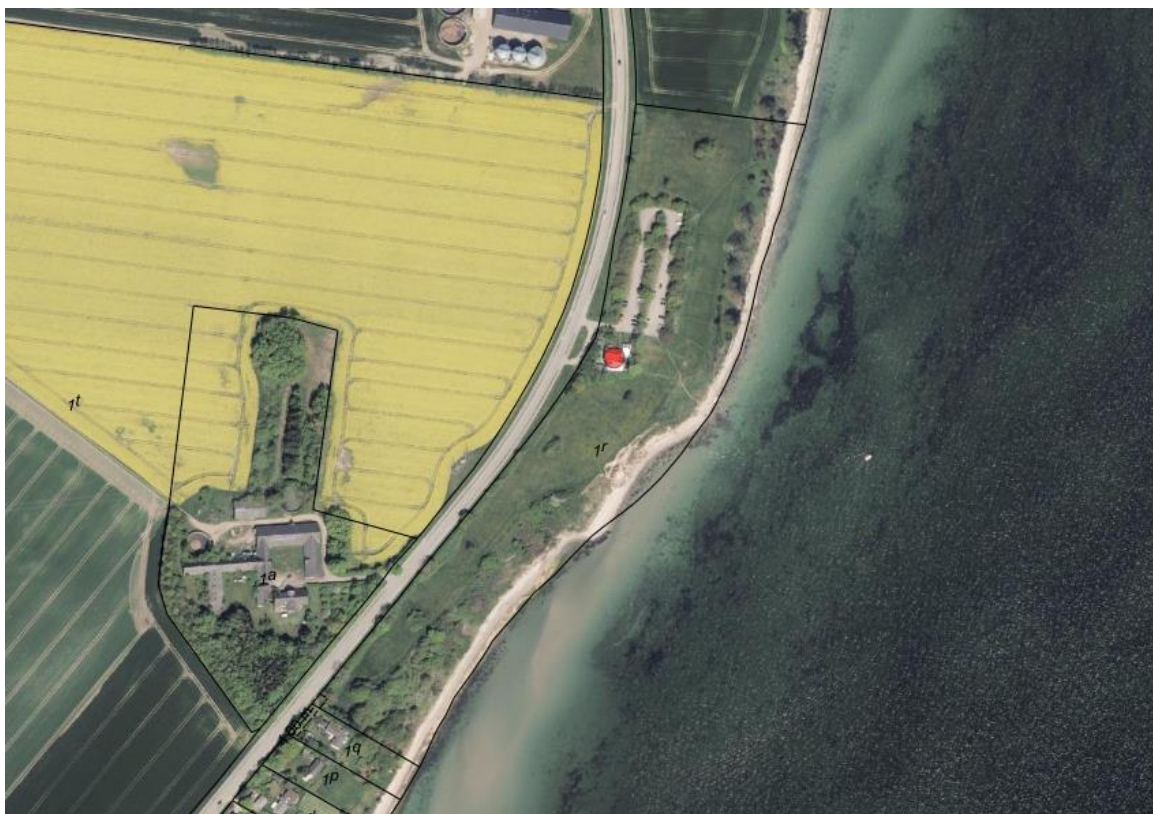
Der er tidligere af et grønt partnerskab anlagt ca. 1 km sti af den ønskede type fra Hou Færgehavn til Egmonthøjskolen i Hou. For at fuldende en strækning helt til Norsminde skal der anlægges yderligere 11-12 km sti i tilsvarende kvalitet. 5-6 km af denne strækning er idag dyrkede marker.

Alle aftaler med lodsejerne skal sikres via frivillige aftaler, og der skal kunne udbetales kompensation for medgået areal. Derfor er der tale om et meget ambitiøst projekt, som det vil tage en rum tid at få på plads via forhandlinger med lodsejerne.

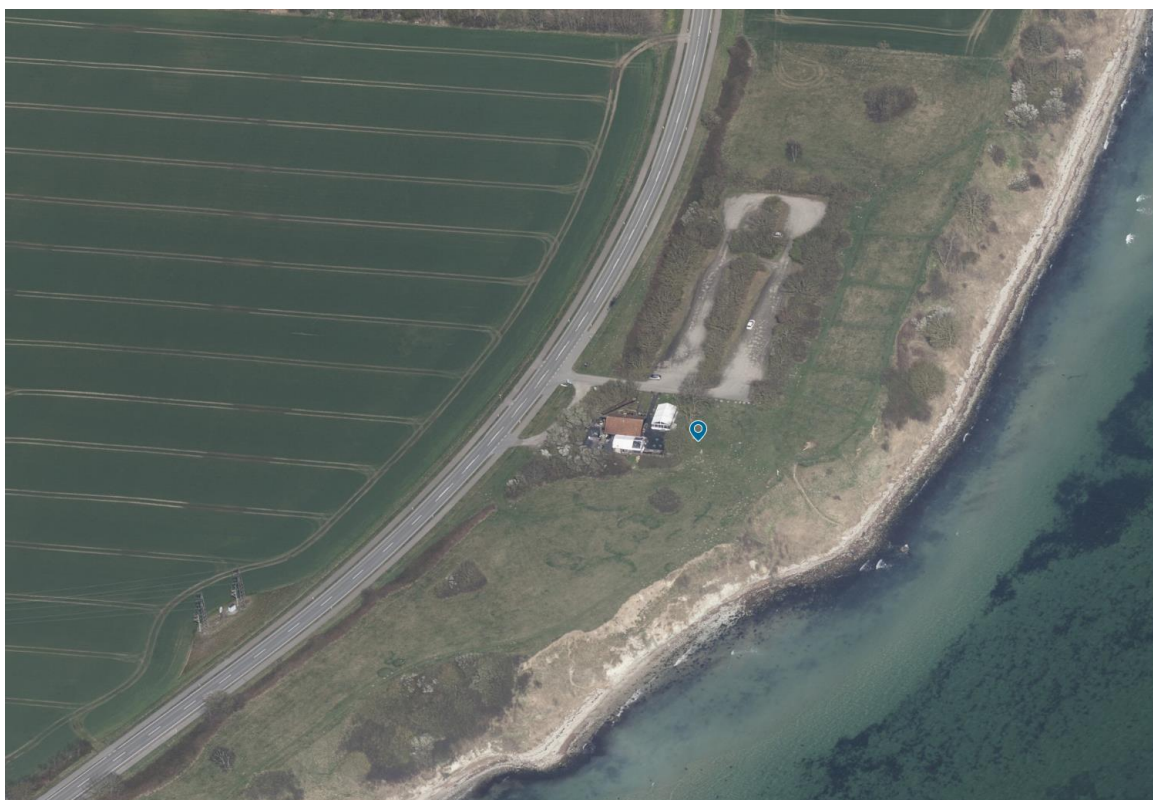
Kyststien mellem Hou Færgehavn og Egmonthøjskolen er anlagt i kalkstabiliseret cykelgrus, så den kan benyttes af kørestolsbrugere.

Ansøger henviser i ansøgningsmaterialet til FN's konvention om handicappedes rettigheder, og fremhæver i den forbindelse følgende:

[konventionens] helt overordnede tilgang: Staten skal sørge for, at alle menneskerettigheder og frihedsrettigheder også gælder personer med handicap uden nogen form for diskrimination.



Luftfoto af ejendommen. Bygningerne er placeret ved den røde prik. Nord herfor er en parkeringsplads.



Skråfoto af området.



Skråfoto af området.



Plan viser de ansøgte stier, platformen og toilet med overdækning. Den ansøgte sti i nord/sydgående retning er ca. 600 meter (Kystdirektoratets opmåling).



Detalje af planen for arealet omkring parkeringspladsen.



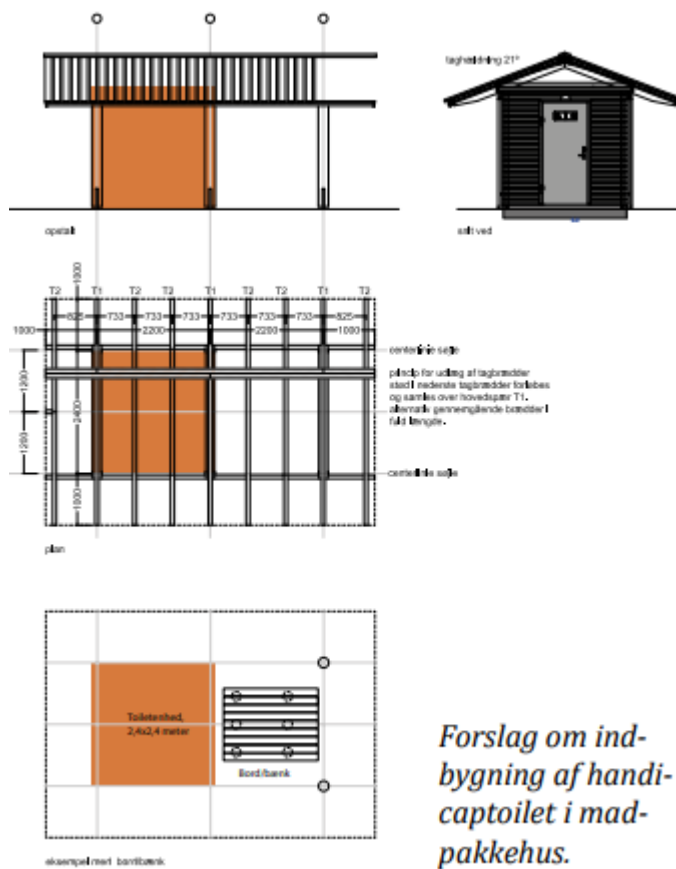
Luftfoto af ejendommen. Orange skravering er registrerede naturarealer (overdrev) – beskyttet efter naturbeskyttelseslovens §3. Kommunen er myndighed for bestemmelsen.



Grussti. Eksempelvisning. Indsat fra ansøgningsmaterialet.



Foto af skrænten. Trappen anes ved pæle og tov som rækværk. Foto indsat fra ansøgningsmaterialet.



Skitsen viser toiletet med overdækning (madpakkehus). Overdækningen er ca 4,5 x 6,5 meter, og toiletenheden, der står herunder er ca 2,4 x 2,4 meter.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (N59 Kysing Fjord) ligger ca. 1,5 km mod nordvest. Natura 2000-området omfatter fuglebeskyttelsesområde nr. 30. Det nærmeste habitatområde er nr. 234, der ligger ca. 6,2 km mod nord i Natura 2000-område nr. 234.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 30

Fugle: Sangsvane (T)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved

vurderingen er der særligt lagt vægt på at der er tale om et mindre projekt, der etableres i et område hvor der i forvejen er meget aktivitet. Der er i vurderingen lagt vægt på, at det ansøgte etableres i tilknytning til en eksisterende vej og en større parkeringsplads, samt at der er eksisterende bebyggelse i nærheden. Der er endvidere lagt vægt på afstanden til kortlagt habitatnatur og levesteder. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at skrænten udgør et potentielt levested for bilag IV-arten markfirben. Idet projektet er på det flade plateau oven for skrænten på et areal, der fremstår med græsser uden åbne sandflader vurderes projektet ikke at påvirke yngle- og rasteområder for markfirben.

Der er ikke registreret fund af markfirben på matriklen på arter.dk

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Ejendommen er i sin helhed omfattet af strandbeskyttelseslinjen, og det ansøgte forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Formålet med naturbeskyttelsesloven er, jf. §1, blandt andet at beskytte landskabelige værdier, og at give befolkningen adgang til at færdes og opholde sig i naturen samt forbedre mulighederne for friluftslivet. Heri ligger implicit, at det også gælder den del af befolkningen, der har handicaps. Efter Kystdirektoratets praksis tillægges det betydning i sager af denne art, at projekterne har til formål at øge tilgængeligheden for personer med handicaps, men dette kan ikke fuldstændig tilsidesætte hensynet til de landskabelige værdier i naturen som sådan, herunder specifikt kystområderne.

I forlængelse heraf fremgår det konkret af lovbemærkningerne til en ændring af naturbeskyttelsesloven i 1994 - "kystloven" - at det vil være muligt at opnå dispensation fra strandbeskyttelseslinjen til at etablere mindre foranstaltninger til støtte for friluftslivet og dermed til fremme af turismen. Mindre foranstaltninger er f.eks. toiletbygninger, informationstavler og skilte samt andre beskedne opholdsfaciliteter. Ved senere lovændringer er det desuden anført, der efter praksis meddeles dispensation til fx stier og mindre parkeringsarealer, når disse understøtter offentlighedens friluftsliv. Lovens formål om at beskytte landskabelige værdier gælder dog fortsat, og det er således en forudsætning for at opnå dispensation til anlæg, der skal udgøre støtte for friluftslivet, at anlæggene placeres og udføres under hensyntagen til den omgivende natur.

Efter en særbestemmelse i loven (§65b, stk. 3, nr. 6) kan der – uden at der foreligger et særligt tilfælde – dispenseres til kommunalbestyrelsens etablering af

træfortove og lign. på strande med mange besøgende for at lette offentlighedens adgang til kysten, når anlæggene er udformet, så de falder naturligt ind i naturen og landskabet. Ifølge bemærkningerne til denne bestemmelse tilsigter bestemmelsen af skabe adgang til strande og kyster for personer med handicaps. Bestemmelsen finder ifølge de samme bemærkninger anvendelse på de mest besøgte badestrande.

Dispensation

Kystdirektoratet vurderer, at toiletbygningen med overdækning kan være omfattet af ovennævnte lovbemærkninger om støttepunkter til friluftslivet. Det vurderes desuden, at toiletbygningen med overdækning ikke vil påvirke oplevelsen af kystlandskabet nævneværdigt. Der lægges vægt på, at anlægget er placeret tilbages trukket fra kysten på en eksisterende parkeringsplads.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet ”Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse”.

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til toiletbygning med overdækning.

Afslag

Kystdirektoratet vurderer ikke, at den nævnte bestemmelse vedrørende kommunalbestyrelsens etablering af træfortove og lignende (§65b, stk. 3, nr. 6) finder anvendelse i sagen. Det skyldes at Kysing Strand vurderet ud fra de i denne afgørelse viste fotos ikke er tilstrækkeligt velbesøgt.

Forholdet skal herefter vurderes efter den sædvanlige restriktive dispensationsbestemmelse i lovens §65b, stk. 1, herunder om der kan meddeles dispensation med udgangspunkt i ovennævnte lovbemærkning vedrørende støttepunkter til friluftslivet.

Kystdirektoratet vurderer, at der er tale om store anlæg, der i området vil opleves markante. Der lægges vægt på, at der er tale om et langt stiforløb, og på at platformen placeres meget kystnært på toppen af en skrænt. Der lægges desuden vægt på, at det område, som stierne ønskes anlagt i, fremstår som et åbent naturområde uden markante indgreb. Den landskabelige værdi, der knytter sig til området, er således efter Kystdirektoratets vurdering betragtelig.

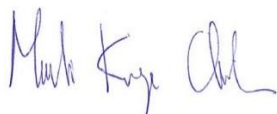
Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til stier og platform med bord- og bænkesæt.

Det anførte om FN's handicapkonvention kan efter Kystdirektoratets vurdering ikke lede til et andet resultat.

Det er indgået med en vis vægt i vurderingen, at en afgørelse om dispensation til stier og platform med bord- og bænkesæt vil have en betydelig uønsket præcedensskabende effekt, idet andre ansøgere vil få en berettiget forventning om dispensation til tilsvarende anlæg.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse". Kystdirektoratet bemærker, at afslaget er meddelt af andre årsager.

Med venlig hilsen



Martin Kangas Christensen
+45 91 33 84 31
makch@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Afgørelsen er også sendt til:

- Odder Kommune, odder.kommune@odder.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Odder, odder@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Århus Bugt, aarhus@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Odder, odder@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, nbu_jyl@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.