



Tim Strange Jensen
Københavns Kommune,
Teknik- og Miljøforvaltningen,
Mobilitet, Klimatilpasning og Byvedligehold

J.nr. 2025 - 14366
Ref. IHART
Den 19. oktober 2026

Dispensation til 2 terrænændringer inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

Der er søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til 2 terrænændringer i form af hævelse af to strækninger af en sti inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr.nr. 17a Hvidovre By, Strandmark, i Hvidovre Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver dispensation efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

Arealet er ejet af Hvidovre Kommune. Det forudsættes, at ansøger har sikret sig adkomst til arealet.

Dispensationen gælder kun strandbeskyttelseslinjen. Ansøger skal selv undersøge, om projektet kræver tilladelse efter anden lovgivning.

Dispensationen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, jf. naturbeskyttelseslovens § 66, stk. 2.

Lovgrundlaget for afgørelsen fremgår af bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

Dispensationen må ikke udnyttes før klagefristen er udløbet. Hvis der bliver klaget over afgørelsen, er dispensationen ikke gældende før klagesagen er færdigbehandlet. Kystdirektoratet giver direkte besked til ansøger, hvis der bliver klaget over afgørelsen.

Klagevejledning fremgår af bilag 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Redegørelse for sagen

WSP ansøger på vegne af Københavns Kommune om dispensation til at foretage terrænændringer på to strækninger af Kystagerstien, der løber langs Harrestrup Å, på matrikel 17a, Hvidovre By, Strandmark, i Hvidovre Kommune, som en del af anlægsprojektet 'Harrestrup Å i Vigerslevparken'.

Placering af de ansøgte terrænændringer ses på Figur 1.

Den nordlige strækning er delvis beliggende inden for strandbeskyttelseslinjen, mens den sydlige er beliggende helt inden for strandbeskyttelseslinjen. Den nordlige terrænændring vil inkludere 15 cm hævelse af stien på ca. 10 m inden for strandbeskyttelseslinjen, mens den sydlige terrænændring vil inkludere 10 cm hævnings på et 20 meter langt stistykke.



Fig. 1. Ortofoto 2025. Område omkring udløb af Harrestrup Å, Hvidovre Kommune. Det strandbeskyttede areal er markeret med orange signatur. De umatrikulerede arealer ud til kysten samt stranden er dog også omfattet af bestemmelserne om strandbeskyttelse. De røde bjælker markerer de omtrentlige strækninger, hvor der ansøges om terrænændringer.

Ansøger oplyser følgende om baggrund for projektet og behov for terrænændringer:

”Anlægsprojektet 'Harrestrup Å i Vigerslevparken' (HÅV) består overordnet af to projekter; et naturgenopretningsprojekt – med fokus på at højne naturværdien i og omkring Harrestrup Å - og et kapacitetsprojekt – med fokus på skybrudshåndtering ved udvidelse af kapaciteten i åen og oversvømmelse i Vigerslevparken. Projektområdet er en ca. 4 km lang strækning fra banedæmningen ved Hvidovre Station til Harrestrup Ås udløb

i Kalveboderne, og omfatter delområderne B, C, D og E. Harrestrup Å er på projektstrækningen et flisebelagt vandløb som ændres til at kunne modtage skybrudsvand fra omkringliggende byområder, hvorfor åens profil gøres større på delstrækningerne gennem Vigerslevparken ned til udløbet i Kalveboderne, samtidig med at terrænet i parken og langs åen hæves til 'kritisk kote' som er 1,85 m DVR90 på strækningen af Harrestrup Å nedstrøms Gl. Køge Landevej (delområde E)."

Området for anlægsprojektet og det her relevante delområde E ses i Fig. 2.

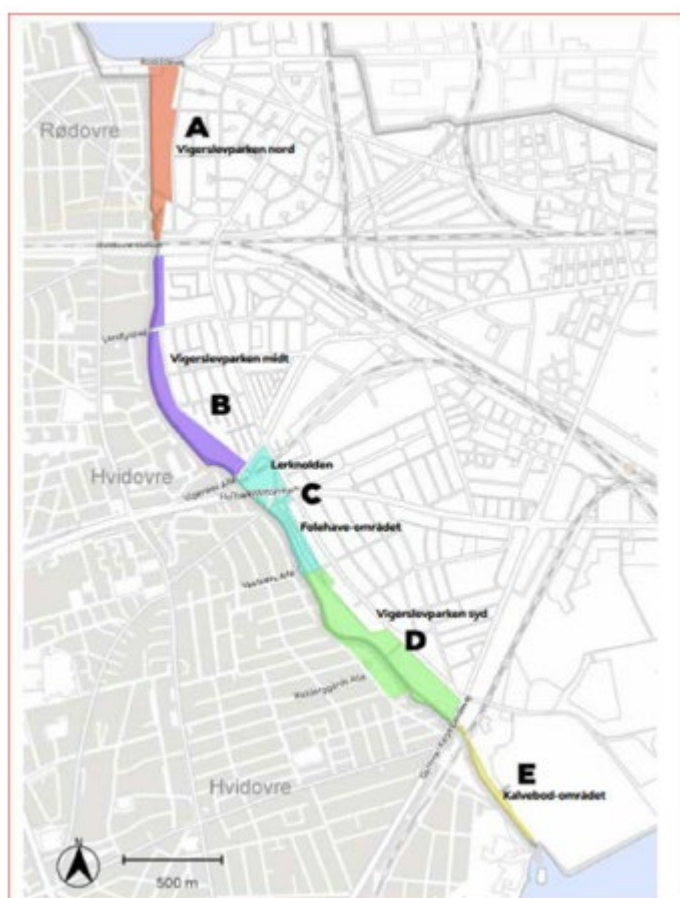


Fig. 2. Modtaget fra ansøger. Projektområde for anlægsprojektet 'Harrestrup Å i Vigerslevparken' (HÅV). Nærværende ansøgning vedrører anlægstiltag i delområde E – Kalvebod-området.

Ansøger oplyser yderligere:

"Som led i realiseringen af projektet er det nødvendigt at terrænhæve en eksisterende asfaltbelagt sti på to delstrækninger for at beskytte de bagvedliggende arealer i Hvidovre Kommune mod oversvømmelser fra Harrestrup Å i tilfælde af skybrudshændelser. Ansøgningen om terrænhævning er således ikke begrundet med kystsikring. Idet dele af den eksisterende asfaltbelagte sti inden for strandbeskyttelseslinjen i dag ligger under den "kritiske kote", er det nødvendigt at terrænhæve stien på to delstrækninger til kote 1,85 m DVR90."

Ansøger oplyser, at terrænen ændringerne vil sikre boligområdet vest for Harrestrup Å for mod potentiel oversvømmelse. I Figur 3 er effekten af terrænhævningen vist ved en potentiel oversvømmelse ved kote 1,85 m DVR90 uden terrænhævning (rød) og med terrænhævning (blå). De 4 terrænhævninger, som er vist med sorte ringe, vil sikre det røde, overvejende boligområde mod oversvømmelse fra Harrestrup Å. Det er kun de to sydlige terrænen ændringer, der ansøges om i nærværende ansøgning.

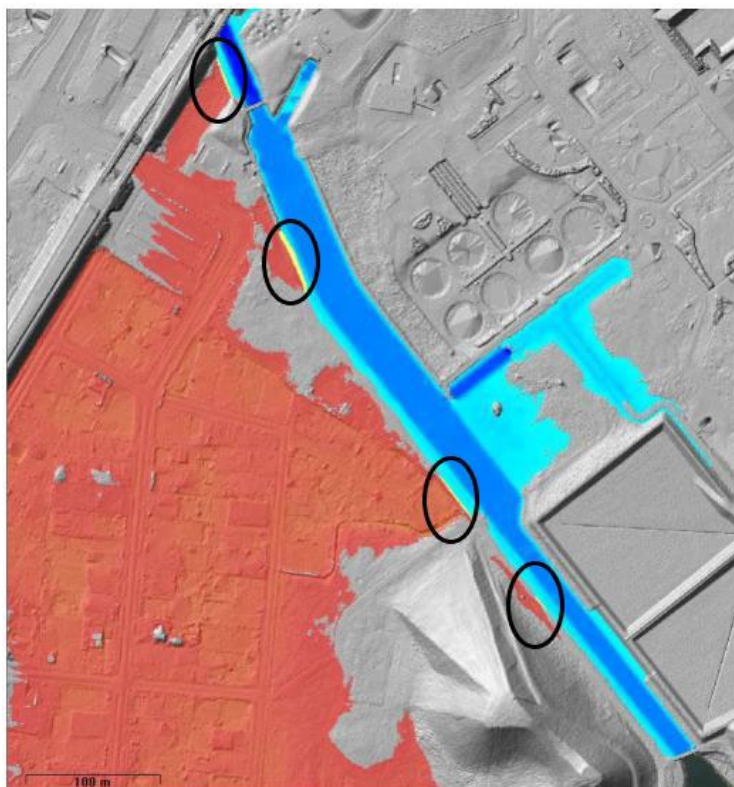


Fig. 3. Modtaget fra ansøger. Terrænhævning (markeret med sorte ringe), oversvømmelse fra Harrestrup Å ved vandstand på kote 1,85 m DVR90 uden terrænhævning (rød) og efter terrænhævning (blå). De er kun de to terrænhævninger nederst i figuren, der ansøges om her.

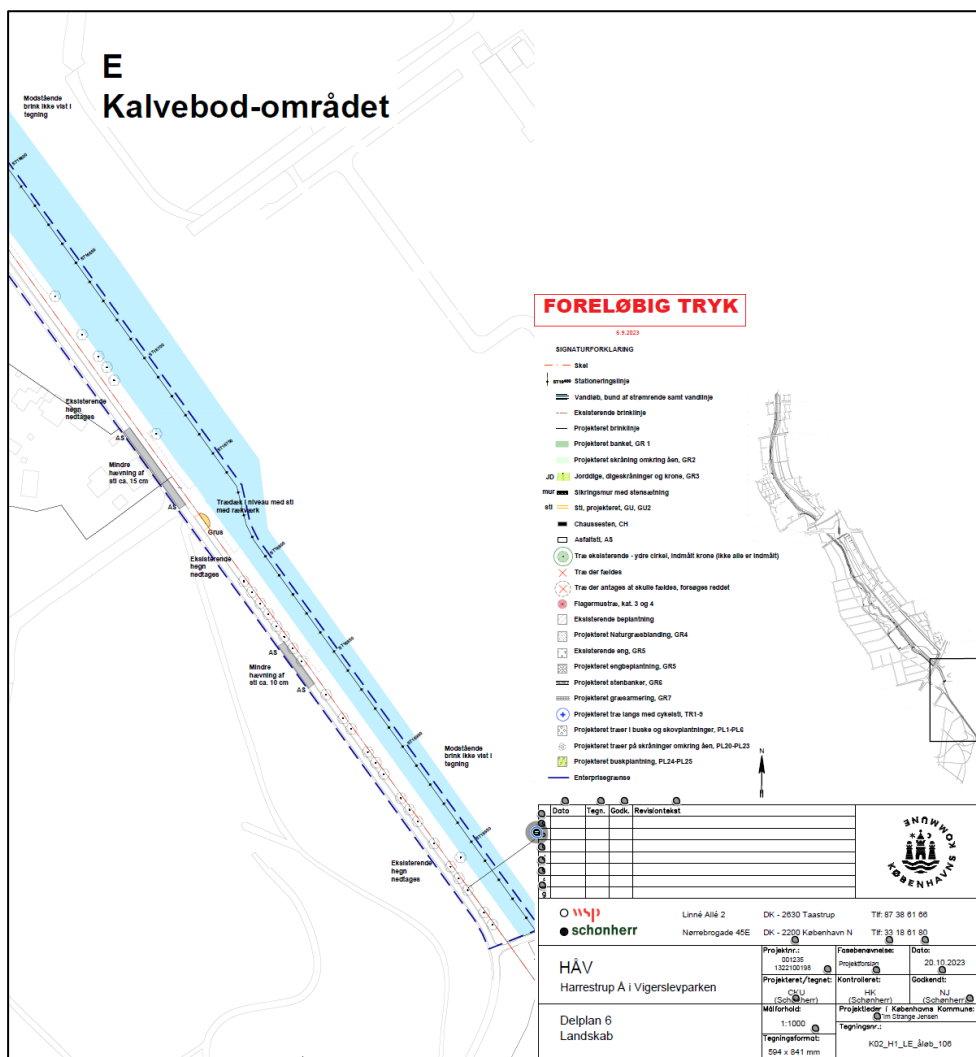
Om anlægsarbejdet oplyser ansøger:

”Terrænhævningen udføres ved en hævnings af den asfalterede sti, Kystagerstien. Kystagerstien er ca. 3 meter bred på strækningen. Asfalten fjernes på de to delstrækninger og terrænet under asfalten hæves med ca. 15 cm stabilt grus i det nordlige ca. 10 meter lange sti-stykke og hæves med ca. 10 cm på det sydlige ca. 20 meter lange sti-stykke, jf. situationsplanen bilag 2. Herefter retableres asfalten.

Anlægsarbejdet udføres uden brug af spuns mv.”

Situationsplan for terrænen ændringer af stien, modtaget fra ansøger, ses i Figur 4.

Figur 5 viser udseende af Kystagerstien på strækningen for terrænen ændringer.



Området ligger i det fredede område Vigerslevparken, Damhussøen, Damhusengen, Krogebjergparken, og afgørelsen sendes derfor til Fredningsnævnet.

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen skal Kystdirektoratet vurdere, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 143 Vestamager og havet syd for) ligger ca. 150 m mod sydøst. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 127 og fuglebeskyttelsesområde nr. 111.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Det nærmeste kortlagte levested for arter på udpegningsgrundlaget for Natura2000 området er et levested for rørhøg på Vestamager, 2,5 km fra projektområdet.

Det er Kystdirektoratets vurdering, at det ansøgte ikke i sig selv, eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke Natura 2000-området væsentligt. Ved vurderingen er der særligt lagt vægt på projektets begrænsede karakter, samt afstand til dokumenterede levesteder for arter på udpegningsgrundlaget. Det ansøgte vil således efter Kystdirektoratets vurdering ikke medføre en væsentlig påvirkning af de naturtyper, levesteder og/eller arter, som området er udpeget for at bevare, og der er derfor ikke behov for en nærmere konsekvensvurdering.

Bilag IV-arter

På baggrund af et generelt kendskab til bilag IV-arters forekomst i Danmark og deres valg af levested samt gennemgang af offentlige databaser, vurderer Kystdirektoratet, at lokaliteten er et potentielt levested for bilag IV-arter.

Der er registreret flere arter af flagermus indenfor 500 meter af projektområdet, og da stien ligger i kanten af et større område med træer og bevoksning, Kystagerparken, vurderes det som sandsynligt at projektområdet indgår i fødesøgningsområdet for forskellige arter af flagermus og at eventuelle større, egnede træer i nærheden af stien udgør potentielle yngleområder for flagermus.

Ansøger oplyser at arbejdet med terrænændringer ikke vil påvirke nogen træer. På denne baggrund, og på baggrund af projektets begrænsede karakter, vurderes det at terrænændringerne ikke vil medføre forstyrrelser eller ødelæggelser af yngleområde eller fødesøgningsområder for de arter af flagermus der måtte anvende området.

Kystdirektoratet vurderer på denne baggrund, at det ansøgte projekt ikke vil medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1, indeholder et generelt forbud mod at foretage ændring i tilstanden af arealer inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må f.eks. ikke placeres bebyggelse, ske beplantning eller terrænændringer, etableres hegn eller placeres campingvogne og lign., og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Formålet med bestemmelsen er at sikre en friholdelse af strandene og de umiddelbart bagvedliggende kystområder mod indgreb, der ændrer den nuværende tilstand og anvendelse.

Forbuddet mod terrænændringer administreres meget restriktivt, således at der som hovedregel ikke vil kunne gives dispensation til permanente terrænændringer. Der findes ingen undtagelsesbestemmelse eller lempeligere dispensationsadgang for det ansøgte, hvorfor det skal behandles jf. den restriktive dispensationsadgang i naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1.

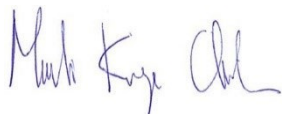
Efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, kan der kun i særlige tilfælde meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Der kan derfor kun dispenseres, hvis særlige forhold taler for det, herunder hvis der er tale om et nødvendigt formål, som bør gå forud for den generelle beskyttelsesinteresse, og der ikke ved en dispensation skabes præcedensvirkning i strid med det generelle formål med reglerne. Bestemmelsen administreres i praksis meget restriktivt.

På baggrund af sagens oplysninger vurderer Kystdirektoratet, at der er tale om et særligt tilfælde, hvor der kan dispenseres fra strandbeskyttelseslinjen. Der er i vurderingen lagt vægt på at terrænændringer er et led i et større projekt om ændring af Harrestrup Å til forbedret regnvandshåndtering i et større område dækkende flere kommuner, og at det specifikke formål med terrænændringerne er at beskytte bagvedliggende boligområder mod oversvømmelser som følge af skybrud. Der er også lagt vægt på at de ansøgte terrænændringer er relativt begrænsede i omfang, at de foretages på en allerede asfalteret sti, og at områdets omgivelser med beplantning også bevirker at terræn ændringerne ikke vil opleves som markante.

Kystdirektoratet har vurderet det ansøgte i forhold til international lovgivning om naturbeskyttelse og konkluderet, at der ikke er hensyn, der taler afgørende imod det ansøgte. Se afsnittet "Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse".

Kystdirektoratet giver på denne baggrund dispensation til 2 terrænændringer af stien langs Harrestrup Å.

Med venlig hilsen



Martin Kangas Christensen
Miljøstyrelsen

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Hvidovre Kommune, hvidovre@hvidovre.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Hvidovre, dnhvidovre-sager@dn.dk
- Friluftsrådet centralt, fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Storkøbenhavn Vest, storkoebenhavnvest@friluftsradet.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Hvidovre, hvidovre@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Sjællandskredsen, nbu_sj@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Fredningsnævnet for København, kobenhavn@fredningsnaevn.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.mst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15 a og 15 b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65 b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videregiver herefter anmodningen til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

**Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 143
Vestamager og havet syd for, omfattende habitatområde nr. 127 og
fuglebeskyttelsesområde nr. 111.**

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 127		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Lagune* (1150)
	Bugt (1160)	Enårig strandengsvegetation (1310)
	Strandeng (1330)	Grå/grøn klit* (2130)
	Klittlavning (2190)	Kransnålalge-sø (3140)
	Kalkoverdrev* (6210)	Surt overdrev* (6230)
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	

Tabellen viser naturtyper og/eller arter på udpegningsgrundlaget. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. Enårig strandengsvegetation (1310) er ikke tilstede i habitatområde H127. Naturtypen gennemgås derfor ikke yderligere.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 111		
Fugle:	Skarv (T)	Rørdrum (Y)
	Knopsvane (T)	Bramgås (T)
	Knarand (T)	Skeand (T)
	Troldand (T)	Lille skallesluger (T)
	Stor skallesluger (T)	Fiskeørn (T)
	Rørhøg (Y)	Vandrefalk (T)
	Plettet rørvagtel (Y)	Klyde (Y)
	Almindelig ryle (Y)	Brushane (Y)
	Dværgterne (Y)	Splitterne (Y)
	Fjordterne (Y)	Havterne (Y)
	Mosehornugle (Y)	

Tabellen viser fugle på udpegningsgrundlaget. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-21. Mosehornugle (Y) er ikke tilstede i fuglebeskyttelsesområde F111. For trækfuglene er følgende fugle ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst: Fiskeørn (T), knopsvane (T) og Vandrefalk (T) i fuglebeskyttelsesområde F111. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))