



BNBO-partnerskabsmøde 11. juni 2021 - Bilag 3a

Koncern Økonomi
Ref. JKO
Den 20. november 2019

Kommunernes Landsforening, KL – kl@kl.dk

Att. Anders Windinge, ANW@kl.dk

**Økonomisk høring –
L 31 Forslag til lov om ændring af lov om vandforsyning m.v.
(Obligatorisk kommunal vurdering af boringsnære
beskyttelsesområder og pligt til indberetning m.v.) og
Udkast til bekendtgørelse om vurdering af boringsnære
beskyttelsesområder og indberetning, samt
Vejledning om vurdering af indsatser rettet mod
erhvervsmæssig brug af pesticider i boringsnære
beskyttelsesområder (BNBO).**

Miljø- og Fødevarerministeren har fremsat L 31 Forslag til lov om ændring af lov om vandforsyning m.v. 3. oktober 2019:

<https://www.ft.dk/samling/20191/lovforslag/l31/index.htm>

Samtidig har Miljø- og Fødevarerministeriet sendt udkast til bekendtgørelse om vurdering af boringsnære beskyttelsesområder og indberetning i høring fra 11. oktober 2019 til 15. november 2019:

<https://www.hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/63313>

Endelig er der udsendt vejledning nr. 9883 af 19/7/19 om vurdering af indsatser rettet mod erhvervsmæssig brug af pesticider i boringsnære beskyttelsesområder (BNBO):

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=210642>

Baggrund

Lovforslaget bemyndiger ministeren til at fastsætte regler om, at kommunerne skal gennemgå alle BNBO med henblik på at vurdere behovet for yderligere indsatser for at reducere risikoen for fare for forurening fra erhvervsmæssig brug af pesticider og indberette herom, jfr. tillægsaftale til Aftale om Pesticidstrategi 2017-2021, vedtaget 11. januar 2019 af aftaleparterne (Regeringen (Venstre, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti). Bekendtgørelsen udmønter hjemlen.

Aftaleparterne har aftalt, at opgaven skal gennemføres i en treårig periode mellem 2020 frem til og med ultimo 2022. Lovforslaget og bekendtgørelsen forventes at træde i kraft 1. januar 2020. I forbindelse med lovprocessen vil der i efteråret 2019 blive udarbejdet en samlet BNBO-vejledning, som også vil omfatte andre forhold end erhvervsmæssig brug af pesticider.

Indhold - omfang

Bekendtgørelsen vil forpligte kommunerne til at gennemgå boringsnære beskyttelsesområder med henblik på at vurdere behovet for indsatser til beskyttelse af nuværende og fremtidige drikkevandsinteresser mod fare for forurening fra erhvervmæssig anvendelse af pesticider.

Bekendtgørelsen afgrænser kommunernes forpligtelse til at omfatte de boringsnære beskyttelsesområder, der er udpeget ved regler i medfør af vandforsyningslovens § 11 a, stk. 1, nr. 6 og som er beliggende på landbrugsjord og øvrige arealer, hvor der anvendes pesticider til erhvervmæssige formål. De gældende udpegninger af boringsnære beskyttelsesområder fremgår aktuelt af bekendtgørelse nr. 1420 af 28. november 2018 om udpegning af drikkevandsressourcer. På baggrund af GIS-analyse er det tidligere beregnet, at der er 2859 BNBO beliggende på arealer med erhvervmæssig brug af pesticider. Det er disse arealer, der skal gennemgås og risikovurderes. Det skal dog fremhæves, at der fremadrettet vil kunne ske ændringer af udpegningen af boringsnære beskyttelsesområder, blandt andet for at tage højde for etablering af nye boringer og ændrede indvindingstilladelser.

Bekendtgørelsen indeholder en pligt for kommunerne til at indberette oplysninger om deres gennemgang og vurdering af boringsnære beskyttelsesområder. For de boringsnære beskyttelsesområder, hvor kommunen har vurderet, at der er behov for en indsats, indføres der med bekendtgørelsen en pligt til at indberette oplysninger om indsatsens karakter. Dette kan eksempelvis være indgåelse af frivillige aftaler eller påbud.

For de boringsnære beskyttelsesområder, hvor kommunen har besluttet, at en yderligere indsats ikke er nødvendig, skal der indberettes om årsagen til, at der ikke er behov for en ny beskyttelsesindsats. I den forbindelse angiver bekendtgørelsen en række vurderingsparametre, som kommunerne skal tage stilling til. Kommunerne får blandt andet pligt til, at oplyse om arealet vurderes at være tilstrækkeligt beskyttet gennem andre indsatser. Kommunerne skal dog kun indberette relevante forhold og vil få mulighed for at svare "ikke relevant" til de vurderingsparametre, som ikke har været medvirkende til deres beslutning. Kommunernes indberetning skal foretages digitalt via henholdsvis Danmarks Arealinformation og ved underretning til Miljøstyrelsen. Bekendtgørelsens forpligtelser løber til og med 31. december 2022. Kommunerne vil dog for hvert indeværende år skulle indberette senest den 1. oktober. Dette vil facilitere, at Miljøstyrelsen kan udarbejde de årlige statusrapporter til aftaleparterne samt den endelige evaluering ultimo 2022.

I slutningen af 2022 udarbejdes der en endelig vurdering af beskyttelsesindsatsen af Miljøstyrelsen. Miljøstyrelsen vil opgøre, hvor mange BNBO der er blevet gennemgået og hvilke nye beskyttelsesinitiativer, der er iværksat. For evt. BNBO, hvor kommunerne har besluttet, at der ikke skal foretages en yderligere indsats, vil Miljøstyrelsen foretage en vurdering af, om det er i overensstemmelse med den skærpede vejledning om BNBO, herunder om der fortsat er BNBO med risiko for forurening af grundvandet. På baggrund af denne evaluering træffer aftalekredsen beslutning om, hvorvidt der skal indføres et generelt sprøjteforbud i BNBO.

Økonomisk vurdering

Miljø- og Fødevarerministeriet vurderer, at der vil være følgende udgifter forbundet med kommunernes opgave:

a) *Risikovurdering*: Det vurderes, at kommunerne gennemsnitlig anvender 4 timer pr. BNBO til en risikovurdering. Timelønnen for opgaven er estimeret til at være 504 kr. Vurderingen består af følgende trin:

- Trin 1: Vurdering af arealanvendelse og potentielle forureningskilder, risikoen for spild og uheld, den naturlige beskyttelse i området, geologien, grundvandsbeskyttelsen og grundvandskemi i BNBO samt forsyningsstrukturen.
- Trin 2: Vurdering af hvorvidt det er en risiko man vil acceptere/ hvorvidt et indgreb vil være proportionalt med mindskningen af risikoen ved at handle.

Opgaverne udføres med baggrund i opdateret vejledning samt tilhørende bilag.

Økonomisk vurdering af opgaven for de BNBO på erhvervsmæssigt udnyttede arealer udgør samlet ca. 5,8 mio.kr.

b) Tiltag og aftaler for at beskytte grundvandet

Det vurderes, at kommunerne gennemsnitlig skal anvende 14 timer pr. BNBO til at iværksætte tiltag og aftaler med lodsejere. Herunder kan kommunen yde objektiv, generel rådgivning til landmanden. Kommunerne har metodefrihed til dette og kan vurdere, hvorvidt der er behov for at anvende konsulenter og/eller egne medarbejdere til opgaven. Timelønnen er ligeledes estimeret til at være 504 kr.

Opgaven udføres med baggrund i vejledningen samt tilhørende bilag, herunder Københavns Universitets vurdering af erstatningsniveauer i forbindelse med dyrkningsrestriktioner i BNBO-områder samt paradigmer for frivillige aftaler. Disse vurderes at ville afhjælpe opgaven betragteligt for kommunerne, da de vil indeholde relevante oplysninger om forskellige aftaletyper og erstatningsniveauer.

Derudover vil det være muligt at indkøbe IT-systemer, som vil automatisere en stor del af opgaven. Dette indkøb vil være mest relevant for kommuner med mange BNBO.

MFVM vurderer, at det ikke vil være alle BNBO, hvor der skal iværksættes tiltag. Som eksempel vil arealer med vedvarende græs/naturarealer samt økologisk dyrkede marker kunne undtages. Det er opgjort at disse arealer selvstændigt udgør 13,1 pct. af BNBO-arealet, jf. nedenstående tabel.

Marker i BNBO (ha.)	Vedvarende græs, naturarealer mv.	Økologisk dyrket	i alt
9.517	442	809	
100%	4,6%	8,5%	13,1%

Idet der vil være overlap mellem de to kategorier, vurderer MFVM, at ca. 90 pct. af alle BNBO vil have behov for tiltag, dvs. 2.574 BNBO.

Det bemærkes, at der indgår vurdering på ca. 4 timer til kommunens behandling af klagesager efter evt. påbud m.m.

Økonomisk vurdering af opgaven med iværksættelse af tiltag for BNBO på erhvervsmæssigt udnyttede arealer udgør samlet ca. 18,2 mio.kr.

B2) Koordinationsmøder m.v

Endvidere indgår timer til møder og koordination med vandforsyninger og lodsejere. MFVM vurderer, at omfanget vil udgøre ca. 20 timer pr. kommune til afholdelse af sådanne koordinationsmøder. Den samlede udgift indgår således med 1,0 mio.kr.

c) Indrapportering af status

Endeligt skal kommunerne løbende indberette deres gennemgang af BNBO, herunder beskyttelsestiltag. Informationerne skal indberettes på temaer på Danmarks Arealinformation (en del af Danmarks Miljøportal), og ved anden digital indberetning direkte til Miljøstyrelsen.

Det vurderes, at det samlede ekstra tidsforbrug til denne del af opgaven vil være 1 time pr. BNBO.

Udgiften for løbende indrapportering udgør samlet ca. 1,4 mio. kr.

Samlet vurdering

Den samlede økonomiske udgift for risikovurdering, tiltag, mødekoordination og løbende indrapportering vurderes samlet til 26,3 mio.kr.

Miljø- og Fødevareministeriet vurderer, at udgiften til kommunernes opgaver kan fordeles som anført herunder.

(mio.kr.)	2020	2021	2022	2023
KL	8,8	8,8	8,7	0

KLs høringssvar imødeses venligst fremsendt inden d. 12. december 2019.

Med venlig hilsen

Jesper Koldborg Jensen
jko@mfvm.dk