



NOTAT

Grundvandskortlægning
J.nr. Svava-456-00069
Ref. tikor
Den 14. august 2017

Notat vedr. kommunernes grundlag for at give tilladelse til indvinding af grundvand

Visse kommuner har udtrykt ønske om, at en vandforsyning skal fremlægge en gennemført kortlægning af indvindingsoplandet, før der kan udstedes en endelig tilladelse til indvinding af grundvand og har i den forbindelse appelleret til, at Miljøstyrelsen foretager denne kortlægning, før der gives endelig tilladelse.

Med L 155 om ændring af lov om vandforsyning m.v. og lov om afgift af ledningsført vand (Lov nr. 538 af 29-04-2005) videreføres den statslige grundvandskortlægning efter 2015 frem til og med 2020 med henblik på fortsat at sikre den målrettede beskyttelse af drikkevandet.

Af lovforslaget fremgår det, at kortlægning af indvindingsoplande først igangsættes, når der foreligger en endelig tilladelse til vandindvinding, og at kommunerne og vandforsyningerne skal inddrages i denne kortlægning, samt at de har oplysningspligt i forhold til kortlægningen, jf. lovforslagets § 1, nr. 2.

Staten har, jf. L 155, således ikke hjemmel til at påbegynde en egentlig kortlægning, før der foreligger en endelig indvindingstilladelse.

Kommunernes sagsbehandling i forbindelse med meddelelse af tilladelse til vandindvinding fremgår af bekendtgørelse 2016-06-27 nr. 832 om vandindvinding og vandforsyning. Det fremgår af § 6, hvilke oplysninger en ansøgning om en foreløbig indvindingstilladelse skal indeholde. Det indgår ikke i dette materiale, at der skal foreligge en endelig beregning af indvindingsoplandet for den ansøgte boring. Det ses således af § 6, nr. 3, at der udelukkende skal medsendes *"skønsmæssig angivelse af mulighederne for at indvinde den ansøgte vandmængde og af følgevirkninger af indvindingen"*.

Bekendtgørelsens § 14 omhandler de yderligere oplysninger, der skal afgives ved ansøgning om endelig tilladelse til vandindvinding. Bestemmelsen giver ikke hjemmel til at stille krav om, at der skal foreligge en kortlægning af indvindingsoplandet, før der kan meddeles endelig tilladelse.

Vandforsyningslovens § 52 a, stk. 1 indeholder en udtømmende liste over, hvilke udgifter der kan indregnes i prisen under overholdelse af den indtægtsramme eller den regnskabsmæssige kontrolramme, som måtte være fastsat for forsyningen i

medfør af § 6 eller 6 a i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold¹. Her ses det helt konkret i forhold til kortlægning, at der udelukkende kan indregnes udgifter i det omfang, den *supplerende beskyttelse ud over den offentlige kortlægning* er nødvendig eller hensigtsmæssig for vandforsyningsanlægget, jf. § 52 a, stk. 1, nr. 10 i lov nr. 125 af 2017-01-26 om vandforsyning m.v. Energistyrelsen er ressortansvarlig for denne bestemmelse i vandforsyningsloven.

Bestemmelsen i vandforsyningslovens § 52 a har en sammenhæng med det i L 155 anførte omkring tidspunktet for påbegyndelse af kortlægning, idet den enkelte vandforbruger betaler et bidrag til drikkevandsbeskyttelse over opkrævningen fra vandforsyningen, jf. § 3, stk 2 i lovbekendtgørelse 2013-06-27 nr. 962 om afgift af ledningsført vand. Denne afgift skal dække udgiften til kortlægning af blandt andet indvindingsoplande, jf. vandforsyningslovens § 11 a, stk. 1. Såfremt der var hjemmel til, at kommunalbestyrelsen havde mulighed for at pålægge en vandforsyning, at der for at kunne opnå tilladelse til indvinding af grundvand skulle foreligge en endelig kortlægning af indvindingsoplandet og udgiften til dette af vandforsyningen kunne indregnes i prisen, ville den enkelte forbruger derved blive pålagt betaling for kortlægning af indvindingsoplandet dobbelt.

Endelig skal en kommunalbestyrelse forvalte opgaven med at udstede tilladelse til indvinding af grundvand ud fra de almindelige lovfortolkningsprincipper, herunder legalitetsprincippet. Kommunalbestyrelsen må heller ikke forlange yderligere oplysninger end hvad der skønnes nødvendigt, for at kunne foretage en vurdering af, om det er forsvarligt og inden for lovgivningens rammer at udstede en tilladelse til indvinding af grundvand.

Der er Miljøstyrelsens opfattelse, at en sådan vurdering kan foretages uden der foreligger en færdig kortlægning af den enkelte borings indvindingsopland.

¹ Lov nr. 469 af 2009-06-12 om vandsektorens organisering og økonomiske forhold med senere ændringer