



Horsens City Camping ApS
CO René Kofoed
Husoddevej 85,
8700 Horsens

Naturbeskyttelse
J.nr. 2025 - 14683
Ref. loufr
Den 16. juni 2025

Afslag til 6 sammenbyggede campinghytter på hver 30 m2 samt servicerum på 20 m2 inden for strandbeskyttelseslinjen

Ansøgning

I har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens¹ § 15 til 6 sammenbyggede campinghytter på hver 30 m2 samt servicerum på 20 m2 inden for strandbeskyttelseslinjen på ejendommen matr. nr. 2qo, Stensballegård Hgd., Vær, Husoddevej 85, 8700 Horsens, i Horsens Kommune.

Afgørelse

Kystdirektoratet giver afslag efter naturbeskyttelseslovens § 65b, stk. 1, jf. § 15, til det ansøgte.

I kan læse mere om lovgrundlaget for afgørelsen i bilag 1.

Afgørelsen kan påklages

Afgørelsen kan påklages inden for fire uger.

I kan se en klagevejledning i bilag 2.

Redegørelse for sagen

Horsens City Camping har ansøgt om dispensation til at opføre en ny bygning på 200 m², bestående af 6 sammenbyggede hytter på hver 30 m², samt et servicerum på 20 m², der også er sammenbygget med hytterne, på matr. 2qo, Stensballegård Hgd., Vær.

På den ansøgte matrikel ligger en større campingplads (over 75 enheder), og hele matriklen er beliggende inden for strandbeskyttelseslinjen. Den ansøgte placering er inden for den gamle strandbeskyttelseslinje.

Et kort over den ansøgte matrikel og det omkringliggende område ses på figur 1.

Et kort over campingpladsen og den gamle 100m strandbeskyttelseslinje kan ses på figur 2.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

Et kort over den ansøgte placeringer af bygningen ses på figur 3.

En illustration af udseendet af den ansøgte bygning kan ses på figur 4.

En illustration af den ansøgte plantegning kan ses på figur 5.



Fig. 1. Ortofoto 2024. Det orange prikkede område markerer det strandbeskyttede areal. Den orange streg markerer strandbeskyttelseslinjen. Det røde område markerer den ansøgte matrikel.



Fig. 2. Ortofoto 2024. Den gule linje markerer den gamle 100m strandbeskyttelseslinje.

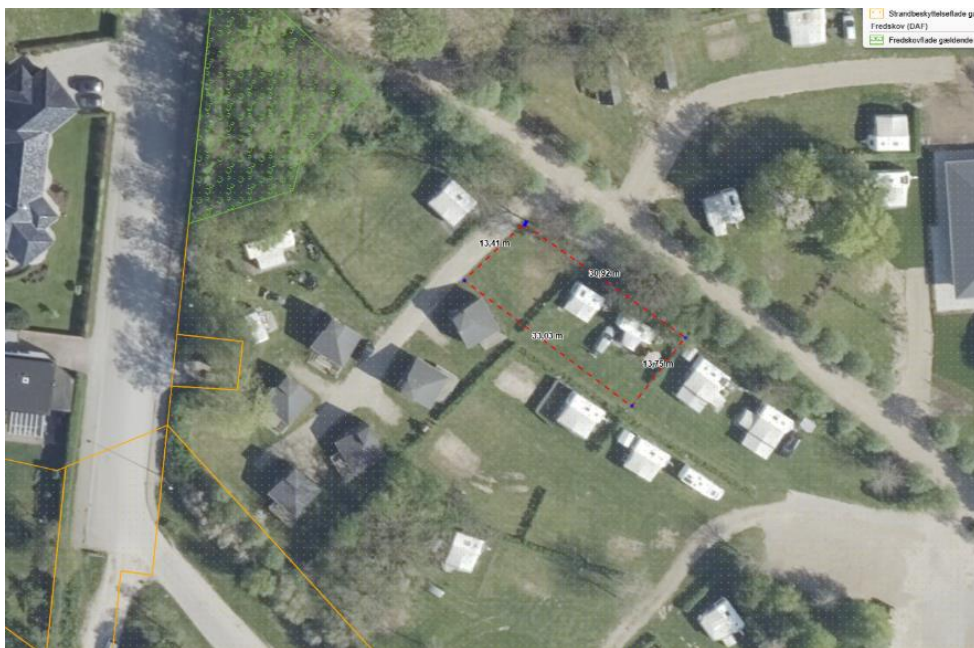


Fig. 3. Tilsendt fra ansøger. Den ansøgte placering af bygningen er markeret med en rød stiplede linje.



Fig. 4. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses en illustration af, hvordan udseendet bliver på den ansøgte bygning.



Fig. 5. Tilsendt fra ansøger. På figuren ses en plantegning af den ansøgte bygning.

Ansøger har oplyst følgende;

"Da udviklingen på Horsens City Camping går meget stærkt og da vi arbejder hen imod større flexibilitet og mere moderne hytter, ønsker vi at udbygge vores hyttekapacitet på campingpladsen.

(...)

Vi ansøger derfor om at opføre 6 sammenbyggede hytter på 30 m2 og service/linnedrum på 20 m2.

Dvs 6 stk. 30 m2 hytter sat sammen. (...)

Hytterne er også forbundet par vis med en indvendig branddør, så de kan udlejes som én 60 m2 hytte og kan udlejes enkeltvis. (Campingreglement § 12)

Vi ønsker at placere disse hytter i det område hvor vi i forvejen har 6 hytter som vi har tilladelse til udleje hele året og ønsker og at kunne leje disse hytter ud hele året.

Vi har en stor efterspørgsel på denne type "motelhytter" både sommer og vinter.

Vi øger mængden af hytter og laver en meget stor opgradering af kvaliteten af vores udlejningsenheder som er påkrævet.

Hytterne er på 30 m2 med en-siddet taghældning og med en terrasse med udsigt. Højden er max 4 m.

Tagbeklædning er tagpap og med træbeklædning som alle andre bygninger på campingpladsen. Bygningerne er planlagt til at blive malet antracit farvet med hvide døre og vinduer. Terrasse uden gelænder."

Kystdirektoratet oplyste ansøger om, at den ansøgte placering af bygningen var inden for den gamle 100m strandbeskyttelseslinje, hvor der som udgangspunkt ikke kan dispenseres til opførsel af nybyggeri.

Ansøger oplyste, at de var villige til at opdele bygningen i to bygninger i stedet for, men de ønskede fortsat at etablere disse inden for den gamle 100m strandbeskyttelseslinje. Ansøger oplyst i denne sammenhæng følgende;

"Flytning af hytter:

Jeg har kigget på om vi kunne rykke rundt på hytterne, så de var mindre fremtrædende og en måde er at flytte den op mod til kørselsvejen til alle hytterne i området. Dette giver stadig den store fordel, energi- og logistikmæssigt, da vi kan have en samlet energiforsyning (varmepumpe). Vi nedlægger i denne løsning 3-4 campingvognspladser for at få 6 hytter. Det samme som i den oprindelige.

Opdeling i to blokke:

En anden måde er opdele hytterne i 2 blokke af 3 hytter som vist nedenfor de tre bagerste hytter vil slet ikke være synlige og de 3 resterende hytter vil ligge meget mindre dominerende, da bebyggelsen bliver mindre.

Denne løsning giver os lidt udfordringer med specielt at have en samlet energiforsyning (varmepumpe) så det kan være så effektivt som muligt.

Den giver os også nogle begrænsninger på resten af området, men det må vi se om vi kan løse.

Vi nedlægger i denne løsning 6 campingvognspladser for at få 6 hytter.

Vi du studser over at området jeg har tegnet, er noget større end det første er det fordi jeg skal være sikker på at der skal være plads til terrasser, forplads og sti til at går frem, og tilbage samt at vi skal overholde brandkrav mv. til den anden bebyggelse i området.

Jeg har meget svært ved at se hvordan vi kan løse de på nogen anden måde og jeg håber der forståelse for vores situation om at gerne vil etablere flere hytter og gerne samlet som vi tidligere har fået at vide.”

Vurdering efter lovgivning om international naturbeskyttelse

I behandlingen af en ansøgning om dispensation fra strandbeskyttelseslinjen vurderer Kystdirektoratet, om det ansøgte kan påvirke Natura 2000-områder eller dyre- og plantearter på habitatdirektivets bilag IV. Læs evt. mere herom i bilag 1.

Natura 2000

Det nærmeste Natura 2000-område (nr. 56 Horsens Fjord, havet øst for og Endelave) ligger ca. 3 km mod øst. Natura 2000-området omfatter habitatområde nr. 52 og fuglebeskyttelsesområde nr. 36. I fuglebeskyttelsesområdet indgår Ramsarområde nr. 13.

Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området ses i bilag 3.

Idet der meddeles afslag på ansøgningen har Kystdirektoratet ikke foretaget en nærmere vurdering af, om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vil kunne påvirke Natura 2000-området væsentligt.

Bilag IV-arter

Kystdirektoratet har i den konkrete sag, hvor der meddeles afslag, ikke foretaget en vurdering af, om det ansøgte kan medføre beskadigelse/ødelæggelse af plantearter eller yngle- eller rasteområder for de dyrearter, der fremgår af habitatdirektivets bilag IV.

Begrundelse for afgørelsen

Det ansøgte ligger inden for strandbeskyttelseslinjen og forudsætter derfor dispensation efter naturbeskyttelsesloven.

Naturbeskyttelseslovens § 15, stk. 1, indeholder et generelt forbud mod at foretage ændring i tilstanden af arealer inden for strandbeskyttelseslinjen, herunder

foretage bebyggelse, udstykning, matrikulering og arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

Formålet med bestemmelsen er at sikre en friholdelse af strandene og de umiddelbart bagvedliggende kystområder mod indgreb, der ændrer den nuværende tilstand og anvendelse.

Efter naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, kan der kun i særlige tilfælde meddeles dispensation fra strandbeskyttelseslinjen. Der kan derfor kun dispenseres, hvis særlige forhold taler for det, herunder hvis der er tale om et nødvendigt formål, som bør gå forud for den generelle beskyttelsesinteresse, og der ikke ved en dispensation skabes præcedensvirkning i strid med det generelle formål med reglerne. Bestemmelsen administreres i praksis meget restriktivt.

Det er anført i bemærkningerne til forslaget til en ændring af naturbeskyttelsesloven - kystloven - fra 1994, at der i rimeligt omfang vil kunne dispenseres fra forbuddet mod tilstandsændringer til efterkommelse af ønsker fra eksisterende virksomheder i den udvidede strandbeskyttelseszone om arealmæssigt begrænsede udvidelser, som er nødvendige for at virksomheden kan tilpasse sig udviklingen.

For campingpladser på over 75 enheder betyder tilkendegivelsen i lovbemærkningerne, at der normalt vil være grundlag for dispensation til udvidelser, nybyggeri m.v., som er nødvendige for, at campingpladsen kan gennemføre en sædvanlig produktudvikling. Der vil også kunne dispenseres til en øget kapacitet, således at den arealmæssige udvidelse i videst muligt omfang foretages landværts i pladsens eksisterende bredde og ikke står i et urimeligt forhold til hverken kapaciteten for den eksisterende campingplads eller størrelsen af de allerede afholdte investeringer i virksomheden. Endvidere må afgørende hensyn til landskabet ikke tale herimod.

Der er ansøgt om dispensation til at opføre en bygning på 200 m² inden for den gamle 100 m strandbeskyttelseslinje bestående af 6 hytter på hver 30 m², samt et servicerum på 20 m².

Kystdirektoratet vurderer, at det ansøgte ikke falder ind under den ovenstående lempeligere dispensationsmulighed. Der er i vurderingen lagt vægt på, at det ansøgte ønskes etableret inden for den gamle 100 m strandbeskyttelseslinje.

Det ansøgte skal derfor behandles jf. den restriktive dispensationsadgang i naturbeskyttelseslovens § 65 b, stk. 1, hvorefter der kun i særlige tilfælde kan meddeles dispensation.

Kystdirektoratet vurderer ikke, at der ud fra ansøgningsmaterialet og oplysningerne i øvrigt er tale om et særligt tilfælde der kan opnå dispensation. Der er i vurderingen særligt lagt vægt på, at den ansøgte bygning vil fremstå markant i kystlandskabet, og derved have en negativ påvirkning på oplevelsen af dette. At der tidligere er dispenseret til hytter inden for den gamle 100 m strandbeskyttelseslinje på matriklen kan ikke medføre en anden vurdering. Det bemærkes at disse

tidligere dispensationer ikke afspejler den almene praksis i forhold til opførelse af nybyggeri på campingpladser inden for den gamle 100 m strandbeskyttelseslinje.

Kystdirektoratet vurderer derudover, at en dispensation i dette tilfælde vil medføre en uønsket præcedenseffekt.

Kystdirektoratet meddeler på denne baggrund afslag til en nybygning på 200 m², bestående af 6 sammenbyggede campinghytter på hver 30 m² samt servicerum på 20 m².

Med venlig hilsen



Louise Marie Frandsen
Naturbeskyttelse (F2 postkasse)
+45 20 84 98 42
loufr@kyst.dk

Bilagsliste:

Bilag 1: Lovgrundlag

Bilag 2: Klagevejledning

Bilag 3: Udpegningsgrundlaget for Natura 2000-området

Afgørelsen er også sendt til:

- Horsens Kommune, horsens.kommune@horsens.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk
- Danmarks Naturfredningsforening, Horsens, horsens@dn.dk
- Friluftsrådet centralt: fr@friluftsradet.dk
- Friluftsrådet, Kreds Søhøjlandet, soehoejlandet@friluftsradet.dk; jankarnoe@gmail.com
- Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk og dof@dof.dk
- Dansk Ornitologisk Forening, Horsens, horsens@dof.dk
- Dansk Botanisk Forening, Jyllandskredsen, nbu_jyl@botaniskforening.dk
- Dansk Kano og Kajak Forbund, miljo@kano-kajak.dk
- Danmarks Jægerforbund, sager@jaegerne.dk
- Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø, mail@sgav.dk
- Direktør OCF, Frederik Lund nfl@campingoutdoordanmark.dk

Afgørelsen offentliggøres desuden på Kystdirektoratets hjemmeside, www.kyst.dk.

Bilag 1: Lovgrundlag

Naturbeskyttelsesloven

Af naturbeskyttelseslovens² § 15 fremgår, at der ikke må foretages ændringer i tilstanden af strandbredder eller af andre arealer, der ligger mellem strandbredden og strandbeskyttelseslinjen. Formålet med bestemmelserne om strandbeskyttelse er at sikre, at arealerne nær kysten bevares så uberørte som muligt. Hermed varetages landskabelige, biologiske og rekreative hensyn.

Forbuddet mod tilstandsændringer betyder bl.a., at der ikke må opføres bebyggelse, foretages terrænændringer eller etableres beplantning inden for strandbeskyttelseslinjen. Der må heller ikke etableres hegn, placeres campingvogne og lignende, og der må ikke foretages udstykning, matrikulering eller arealoverførsel, hvorved der fastlægges skel.

En række ændringer er dog umiddelbart undtaget fra forbuddet. Undtagelserne fremgår af lovens §§ 15a og 15b. Kystdirektoratet har desuden mulighed for at dispensere til visse anlæg, eller hvis der er tale om et særligt tilfælde, jf. lovens § 65b.

Af hensyn til de nationale interesser, der er knyttet til kystområderne, administreres bestemmelserne om strandbeskyttelse meget restriktivt. Der dispenseres desuden kun, når dispensationen vil være uden konsekvenser for den fremtidige administration af strandbeskyttelseslinjen.

Lovgivning om international naturbeskyttelse

Ifølge habitatbekendtgørelsen³ skal Kystdirektoratet, før der gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, vurdere om det ansøgte i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt (en væsentlighedsvurdering). Direktoratet vurderer i den forbindelse, om det ansøgte kan påvirke områdets naturtyper og levesteder samt de arter, som området er udpeget for at bevare. Hvis det ikke kan udelukkes, at det ansøgte kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, skal der foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på Natura 2000-området under hensyn til bevaringsmålsætningen for det pågældende område. Viser vurderingen, at projektet vil skade det internationale naturbeskyttelsesområde, kan der ikke meddeles dispensation til det ansøgte.

Kystdirektoratet er desuden forpligtet til at varetage beskyttelseshensyn til en række dyr og planter (arter på habitatdirektivets bilag IV) over alt i landet, det vil sige uanset om de forekommer inden for et af de udpegede Natura 2000-områder eller udenfor. Der kan ikke gives dispensation fra strandbeskyttelseslinjen, hvis det ansøgte kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder for de pågældende dyrearter eller ødelægge de pågældende plantearter.

² Lovbekendtgørelse nr. 927 af 28. juni 2024 om naturbeskyttelse.

³ Bekendtgørelse nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.

Bilag 2: Klagevejledning

Kystdirektoratets afgørelse kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagefristen udløber 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort på vores hjemmeside, regnes fristen dog altid fra offentliggørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag.

Klageberettigede er, jf. naturbeskyttelseslovens § 86:

- adressaten for afgørelsen
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører
- offentlige myndigheder
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige, rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser.

Der klages via Klageportalen, der kan findes på www.naevneneshus.dk, eller alternativt på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges ind med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen.

Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer i gebyr at indgive en klage. Betaling foregår via Klageportalen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til Kystdirektoratet. Kystdirektoratet videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes.

Fristen for eventuelt søgsmål ved domstolene er 6 måneder, jf. § 88, stk. 1, i naturbeskyttelsesloven.

Bilag 3: Udpegningsgrundlag for Natura 2000-område nr. 56 Horsens Fjord, havet øst for og Endelave

Udpegningsgrundlag for Habitatområde nr. 52		
Naturtyper:	Sandbanke (1110)	Vadeflade (1140)
	Lagune* (1150)	Bugt (1160)
	Rev (1170)	Strandvold med enårige planter (1210)
	Strandvold med flerårige planter (1220)	Kystklint/klippe (1230)
	Enårig strandengsvegetation (1310)	Vadegræssamfund (1320)
	Strandeng (1330)	Forklit (2110)
	Hvid klit (2120)	Grå/grøn klit* (2130)
	Klithede* (2140)	Skovklit (2180)
	Klitlavning (2190)	Søbred med småurter (3130)
	Kransnålalge-sø (3140)	Næringsrig sø (3150)
	Brunvandet sø (3160)	Våd hede (4010)
	Tør hede (4030)	Kalkoverdrev* (6210)
	Surt overdrev* (6230)	Tidvis våd eng (6410)
	Rigkær (7230)	Bøg på mor med kristtorn (9120)
	Bøg på muld (9130)	Ege-blandskov (9160)
	Stilkeke-krat (9190)	Skovbevokset tørvemose* (91D0)
	Elle- og askeskov* (91E0)	
Arter:	Skæv vindelsnegl (1014)	Sumpvindelsnegl (1016)
	Odder (1355)	Gråsæl (1364)
	Spættet sæl (1365)	Marsvin (1351)

Naturtyper og arter, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. Tal i parentes henviser til de talkoder, som benyttes for naturtyper og arter fra habitatdirektivets bilag 1 og 2. * angiver, at der er tale om en prioriteret naturtype. Udpegningsgrundlag for habitatområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlag for Fuglebeskyttelsesområde nr. 36		
Fugle:	Skarv (TY)	Lysbuget knortegås (T)
	Bjergand (T)	Edderfugl (T)
	Fløjlsand (T)	Hvinand (T)
	Havørn (Y)	Rørhøg (Y)
	Klyde (Y)	Hjejle (T)
	Lille Kobbersnepe (T)	Dværgterne (Y)
	Splitterne (Y)	Havterne (Y)

Fugle, der udgør det gældende udpegningsgrundlag for Natura 2000-området. I parenteserne står "T" for trækfugl og "Y" for ynglefugl. Udpegningsgrundlag for fuglebeskyttelsesområder er blevet revideret som beskrevet i basisanalysen.

Udpegningsgrundlaget er gennemgået i 2018-22. Dværgterne (Y) er ikke til stede i fuglebeskyttelsesområde F36. For trækfuglene er skarv (T) ikke tilstede i national eller international væsentlig forekomst. De nævnte fugle gennemgås derfor ikke yderligere.

(fra [Natura 2000-planen 2022-27](#))