



Miljøministeriet
Naturstyrelsen

Tornby Mørtelværk ApS
Hornevej 4
Tornby
9850 Hirtshals

Vandplaner og havmiljø
J.nr. NST-7322-01885
Ref. thobk
13. november 2015

Sendt til: normann@has.dk

Tilladelse til indvinding af råstoffer i område 580-BA Tornby Nord og 580 BB Tornby Syd

Tornby Mørtelværk ApS meddeles hermed tilladelse med eneret til indvinding af råstoffer i område 580-BA Tornby Nord og 580 BB Tornby Syd, beliggende ud for matr. nr. 77 Sdr. Tornby By, Tornby og 1 g Horne By, Hirtshals. Tilladelsen er meddelt i henhold til § 20, stk. 2, nr. 1, i lov om råstoffer, jf. lovbekendtgørelse nr. 657 af 27. maj 2013 (herefter råstofloven).

Tilladelsen er meddelt på baggrund af ansøgning af 18. maj 2015 fra firmaet Tornby Mørtelværk ApS om tilladelse til en årlig indvinding på 3.000 m³ strandsand årligt ud for matr. nr. 1 g Horne By, Hirtshals (580-BA Tornby Nord), og 6.000 m³ strandsand årligt ud for matr. nr. 77 Sdr. Tornby By, Tornby (580 BB Tornby Syd), bilagt *Konsekvensvurdering Orbicon, 24. juli 2015*.

Tornby Mørtelværk ApS har vundet retten til området ved auktion d. 6. november 2013.

Denne tilladelse gælder for en indvinding på op 3.000 m³ strandsand årligt ud for matr. nr. 1 g Horne By, Hirtshals, og 6.000 m³ strandsand årligt ud for matr. nr. 77 Sdr. Tornby By, Tornby i tilladelsesperioden.

Tilladelsesindehaver har eneret til indvinding af op til samlet 45.000 m³ strandsand i tilladelsesperioden.

Vederlaget betales med udgangspunkt i en årlig indvinding på 9.000 m³.

Tilladelsen er gældende fra den 14. december 2015 og indtil den tilladte mængde er indvundet, dog senest til den 14. december 2020.

Tilladelsen til indvinding gælder for følgende afgrænsning langs stranden, søværts daglig højvandslinje:

Afgrænsning langs stranden mellem nedennævnte koordinater (WGS 84)	Område 580-BA Tornby Nord ud for matr. nr. 1 g Horne By, Hirtshals, Danmark	Området 580 BB Tornby Syd ud for matr. nr. 77 Sdr. Tornby By, Tornby, Danmark
Nordlig afgrænsning	N. Bredde: 57°34.96	N. Bredde: 57°33.42
Sydlig afgrænsning	N. Bredde: 57°34.67	N. Bredde: 57°32.40

Områdets afgrænsning er vist på bilag 1.

Tornby Mørtelværk ApS har eneret til indvinding i området, indtil tilladelsen udløber.

Det er en forudsætning for tilladelsen, at Naturstyrelsen har givet dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 8 om klitfredningen i relation til midlertidig deponering af opgravet sand på forstranden i forbindelse med Tornby Mørtelværks sandindvinding. Det er desuden en forudsætning for tilladelsen, at Kystdirektoratet har givet tilladelse til, at der må foretages kompenserende sandfodring for at kompensere for den mængde sand, der indvindes fra indvindingsområderne. Det er en forudsætning for tilladelsen, at vilkårene i disse tilladelser overholdes.

Tilladelsen er meddelt på følgende vilkår.

1 Forudsætninger for indvinding

1.1 Kvalitetssikring

Inden igangsættelsen skal Tornby mørtelværk ApS til Naturstyrelsen fremsende dokumentation for, at der er etableret en plan for kvalitetssikringen af de aktuelle arbejder.

Tornby mørtelværk ApS skal kunne dokumentere, at arbejderne udføres i henhold til kvalitetssikringsplanen, og dermed, at de i tilladelsen stillede vilkår, overholdes.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1

2 Arbejdets tilrettelæggelse

2.1 Indvindingsmetoder

Indvindingen må kun foregå ved hjælp af gummiged og kun søværts daglig højvandslinje og kun ved afskrabning af et maksimalt 30 cm tykt lag sand. Strandsandet skal have et så lille indhold af sten og ral som muligt. Skrabespor skal udjævnes dagligt.

Det indvundne sand må midlertidigt deponeres i dynger på op til 30 m³ inde på forstranden i områder, hvor der ikke er vegetation, sten eller begyndende klitdannelse. Sanddyngerne skal køres til Tornby Mørtelværk samme dag, som de er deponeret på stranden.

Transport af det afvandede sand fra stranden til Tornby Mørtelværk skal foregå ved hjælp lastbil eller traktor med vogn.

Al færdsel i forbindelse med indvindingen skal ske langs med stranden fra nedkørslen ved Tornby Strandvej og så tæt ved havstokken som muligt.

Maskiner, redskaber og lignende må ikke efterlades på stranden mellem kl. 16.00 og 07.00.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1 og 8.

2.2. Indvindingsperiode

Indvinding og andet arbejde på stranden må kun finde sted i perioden 16. september til 1. maj og kun mandag til fredag i tidsrummet 07.00 til 16.00.

Der må ikke ske indvinding på helligdage, i skolernes efterårsferie, 24. december til og med 1. januar og i dagene mellem palmesøndag og skærtorsdag.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

2.3 Støj

I de tidsrum, hvor aktiviteter er tilladt, jf. vilkår 2.2. må den samlede støjbelastning fra aktiviteterne på stranden ikke overstige 40 dB. Støjgrænsen gælder for det ækvivalente, korrigerede A-vægtede lydtrykniveau ved de nærliggende sommerhusområder og støjfølsomme rekreative områder.

Kildestyrken for alle maskiner, som skal arbejde i området, skal på forhånd være dokumenteret, så det kan dokumenteres, at tilladelsens vilkår om støj overholdes.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

3 Overvågning

3.1 Registrering af indvundne råstoffer

Der skal løbende ske registrering af indvundne råstoffer i området. For hver last skal mængde, position og råstofftype registreres, og der skal løbende føres kontrol med, at den tilladte årlige eller samlede mængde i indvindingsområdet ikke overskrides.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

3.2 Marinarkæologiske genstande og vrug

Det skal under arbejdets udførelse overvåges, om der påtræffes marinarkæologiske genstande samt vrug. Påtræffes sådanne genstande, skal anvisningerne i Kulturstyrelsens "Instruks vedrørende registrering af marinarkæologiske fund" følges. Instruksen er vedhæftet tilladelsen som bilag 2.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

4 Slutkontrol

4.1 Efter endt indvinding

Når indvindingen i tilladelsesområdet er endeligt afsluttet, gennemføres en samlet undersøgelse af indvindingens fysiske og miljømæssige effekter med særlig vægt på Natura-2000 område nr. 6. Ved vurderingen af indvindingens fysiske og miljømæssige effekter er sammenligningsgrundlaget områdets tilstand som dokumenteret i ansøgningen af 18. maj 2015 og Konsekvensvurdering Orbicon, 24. juli 2015.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 3.

4.2 Eventuel gennemførelse af efterbehandling

Såfremt kontrolopmålinger eller andre undersøgelser viser, at de stillede vilkår ikke er overholdt, skal der gennemføres afhjælpende foranstaltninger. Eventuelle afhjælpende foranstaltninger gennemføres for tilladelsesindehaverens regning.

Program for efterbehandling skal godkendes af Naturstyrelsen.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 3.

5 Dokumentation og indberetninger

I dette afsnit beskrives den dokumentation, som skal fremsendes til myndigheder m.fl. for at opfylde de i tilladelsen stillede vilkår.

5.1 Til Naturstyrelsen

5.1.1 Før indvinding

Plan for kvalitetssikring fremsendes, jf. vilkår 1.1.

5.1.2 Under indvinding

Afviselser fra planen for kvalitetssikring under arbejdets udførelse skal inden for 24 timer meddeles til Naturstyrelsen med oplysninger om, hvilke tiltag der er gjort for at afhjælpe afviselserne, jf. råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

Der skal senest 2 uger efter udgangen af hvert kvartal ske indberetning til Naturstyrelsen om indvindingen, jf. § 9 i bekendtgørelse nr. 1169 af 3. oktober 2013. Indberetningen skal foretages elektronisk i det af Naturstyrelsen anvendte filformat. Hertil skal anvendes Naturstyrelsens program "Lastregistrering". Ved indberetningen skal som indvindingsområde anføres **580-BA Tornby Nord** og **580 BB Tornby Syd** samt tilladelsesnummer **7322-01885**.

Eventuelle fund af marinarkæologiske genstande og skibsvrag uanset alder skal indberettes, jf. vilkår 3.2.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

5.1.3 Efter endt indvinding

Meddelelse om endeligt ophør af indvinding fremsendes hurtigst muligt.

Undersøgelingsprogram, jf. vilkår 4.1, skal fremsendes til godkendelse hos Naturstyrelsen.

Afsluttende resultater, jf. vilkår 4.1, skal fremsendes i elektronisk form senest 6 måneder efter indvindingens ophør.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 3.

5.2 Til Kulturstyrelsen

Eventuelle fund af marinarkæologiske genstande og vrage uanset alder indberettes.

Vilkåret har hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 2, nr. 1.

6 Myndighedstilsyn

Naturstyrelsen fører tilsyn med indvindingen.

Tornby mørtelværk ApS skal tåle de kontrolforanstaltninger, som politiet, toldvæsenet, søværnet, fiskerikontrollen eller andre offentlige myndigheder måtte foretage for at sikre overholdelsen af bestemmelserne for indvindingsvirksomheden.

7 Vederlag

Der betales vederlag for indvindingen i henhold til bekendtgørelse nr. 59 af 19. januar 2012 om vederlag for indvinding af råstoffer fra havbunden (vederlagsbekendtgørelsen). Beregningen sker efter vederlagsbekendtgørelsens §§ 2 og 3 om vederlag i eneretsområder udlagt efter auktion.

Der skal årligt betales et arealvederlag på 26.213 kr. pr. km² indvindingsareal. Indvindingsarealet er 0,1 km². Arealvederlaget betales forud.

Der skal endvidere årligt betales et produktionsvederlag for indvundne mængder på 4,00 kr. pr. m³, dog minimum 50 % af den årlige mængde, der fremgår af denne tilladelse (9.000 m³ pr. år). Har Tornby mørtelværk ApS ikke i et enkelt år indvundet minimumsmængden, kan denne indvindes i de følgende år uden yderligere omkostninger. Mængderne opgøres på baggrund af tilladelsesindehavers kvartalsvise indberetning til Naturstyrelsen. Produktionsvederlaget betales årligt bagud.

Opkrævning af vederlag sker en gang årligt, ved udløbet af det kvartal, hvori tilladelsen er meddelt.

Vilkåret er stillet med hjemmel i råstoflovens § 21, stk. 3.

Supplerende oplysninger

I det følgende er til orientering nævnt en række regler, som er relevante for råstofindvinding på havet. Opregningen er ikke udtømmende. Tilladelsesindehaveren skal selv være opmærksom på, hvilke andre regler der gælder, herunder om de nævnte regler bliver ændret i tilladelsesperioden.

Råstofafgift

Der skal betales råstofafgift i henhold til lov om afgift af affald og råstoffer, jf. lovbekendtgørelse nr. 311 af 1. april 2011.

Tilbagekaldelse og ændring af tilladelsen

Tilladelsen kan ændres eller tilbagekaldes efter reglerne i råstoflovens § 24.

Straffebestemmelser

Overtrædelse af vilkår eller begrænsninger i tilladelsen kan straffes, jf. § 44 i råstofloven.

Sagens grundlag

Tornby Mørtelværk vandt ved auktion den 6. november 2013 ret til at søge om tilladelse med eneret til efterforskning eller indvinding til indvindingsområdet "29-Stranden ved Horne By og Sdr. Tornby".

Til grund for behandling af ansøgning om tilladelse til indvinding af råstoffer fra selskabet Tornby mørtelværk ApS af 18. maj 2015 har ligget ansøgningen om tilladelse til indvinding af 9.000 m³ materiale pr. år i op til 10 år samt rapporten "Tornby Mørtelværk, Konsekvensvurdering, Sandindvinding ved Natura 2000-område nr. 6" Orbicon 24. juli 2015.

Det ansøgte indvindingsområde består af to strækninger på stranden. En strækning på ca. 580 meter ud for matr. nr. 1 g Horne By og en strækning på ca. 2100 meter mod ud for matr. nr. 77 Sdr. Tornby By. Heraf grænser den sydligste strækning på ca. 1300 meter umiddelbart op til Natura 2000-område nr. 6 "Kærsgård Strand, Vandplasken og Liver Å".

Begge områder er samlet miljøvurderet til en indvinding på op til 90.000. m³ i en tilladelsesperiode på 10 år med en intensitet på op 3.000 m³ strandsand årligt ud for matr. nr. 1 g Horne By, Hirtshals, og 6.000 m³ strandsand årligt ud for matr. nr. 77 Sdr. Tornby By, Tornby.

Miljøkonsekvensvurderingen er foretaget for såvel selve indvindingsaktiviteten som for den afvanding af det afgravede materiale, som foregår ved placering af sandet i bunker på forstranden, samt den efterfølgende hjemtransport af materialet langs havstokken.

Naturstyrelsen vurderede, at de krævede undersøgelser og vurderinger i forbindelse med en efterforskning er af en art, der ikke krævede en efterforskningstilladelse efter råstoflovens § 20.

I brev af 30. juni 2014 meddelte Naturstyrelsen Tornby Mørtelværk ApS, at der ikke skulle gennemføres en miljøundersøgelse i overensstemmelse med kravene i bilag 1, jf. § 4, stk., 2, nr. 3, i ansøgningsbekendtgørelsen, men i overensstemmelse med krav, som er tilpasset det konkrete indvindingsområde.

Ifølge bekendtgørelse nr. 408 af 1. maj 2007 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter (§ 6) skal der, såfremt en aktivitet i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, indgå en vurdering af aktivitetens virkninger på området under hensyn til områdets bevaringsmålsætninger.

Ansøgningen er bilagt en konsekvensvurdering af alle de aktiviteter, der kan påvirke Natura 2000-område nr. 6 og de biologiske forhold i og omkring de ansøgte områder inklusive en miljøkonsekvensvurdering af en indvinding på op til 9.000. m³ om året i den ansøgte 10-årige eneretsperiode.

Det vurderes i miljøkonsekvensvurderingen, at indvindingsaktiviteterne udelukkende kan have potentiel påvirkning af naturtype 2110 "forklit", da de øvrige naturtyper og arter i udpegningsgrundlaget, på grund af deres afstand til indvindingen, ikke vil påvirkes væsentligt af den konkrete aktivitet.

Det vurderes, at færdsel med Tornby Mørtelværks maskinel ved havstokken ikke vil have indflydelse på begyndende klitdannelse længere inde på stranden, samt, at der ikke vil ske kumulation med den offentlige færdsel der måtte foregå tættere på klitfoden.

Miljøkonsekvensvurderingen vurderer, at indvindingsaktiviteten, i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter, ikke vil medføre en væsentlig påvirkning på det tilstødende Natura 2000-område og naturtype 2110 'forstrand og begyndende klitdannelse' samt, at andre værdifulde habitater heller ikke går tabt.

Det vurderes desuden i miljøkonsekvensvurderingen, at indvindingsaktiviteten ikke vil beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for dyrearter, der er optaget i habitatdirektivets bilag IV, litra a, eller ødelægge plantearter, som er optaget i habitatdirektivets bilag IV, litra b. Indvindingsaktiviteterne vurderes ej heller at forårsage forsætlig forstyrrelse af arter eller ødelæggelse af yngle- og rasteområder for arter på naturbeskyttelsesloven bilag 3 eller væsentlig påvirkning af øvrige interesser i råstoflovens § 3.

I miljøkonsekvensvurderingen bemærkes det, at indvinding ikke finder sted i sommerperioden og i nationale ferier, og det vurderes derfor, at forstyrrelser af rekreative ophold på stranden vil være af meget begrænset omfang og uden nævneværdig betydning for områdets rekreative værdi.

Det ansøgte område ligger ca. 39 km syd for det nærmeste indvindingsområde på havet, Fællesområde 580-AA, og i miljøkonsekvensvurderingen vurderes der derfor ikke at være kumulerede effekter mellem indvindingsaktiviteterne.

I miljøkonsekvensvurderingen er angivet modellerede lydniveauer, som er mindre end den vejledende grænseværdi på 40 dB (A) angivet i Miljøstyrelsens vejledning "Miljømåling – Ekstern støj, nr. 5 /1984". Det bemærkes samtidig i miljøkonsekvensvurderingen, at indvindingsarbejdet vil finde sted i dagtimerne uden for turist- og sommerhussæsonen hvorfor det vurderes, at støj fra indvindingsarbejdet ikke vil udgøre en væsentlig gene for brugere og beboere i området.

Naturstyrelsen har i den tidligere tilladelsesperiode (2004 til 2014) modtaget henvendelser fra borgere, der er bekymret for støj- og trafikgener i nærområdet. Naturstyrelsen har ikke modtaget konkret dokumentation for, at indvindingsaktiviteten skaber støj- og trafikgener i nærområdet.

Det vurderes i miljøkonsekvensvurderingen, at effekten af indvindingen på kystudviklingen på strækningen er relativ beskeden til sammenligning med den naturlige kystdynamik og i forhold til naturlig variation og stormhændelser. Desuden er der, i samråd med Kystdirektoratet, indgået aftale med et rederi om kompensation for den mængde sand, der indvindes. Der fodres således inden for 6 meter kurven, med en sandmængde, der omtrent svarer til den mængde sand der er indvundet.

Endelig vurderes det i miljøkonsekvensvurderingen, at indvindingen kan gennemføres, uden at der i øvrigt sker væsentlig påvirkning af de interesser, der er nævnt i råstoflovens § 3.

Det konkluderes i miljøkonsekvensvurderingen, at den ansøgte indvinding ikke vil medføre en væsentlig påvirkning på det tilstødende Natura 2000-område samt, at andre værdifulde habitater ikke vil gå tabt ved den ansøgte indvinding.

Tornby Mørtelværk ApS har redegjort for, hvordan råstofressourcen adskiller sig fra andre sandtyper ved sammenligning af sigteanalyser fra sand fra havneløbet til Hirtshals havn og en typisk støbesand (klasse E). I miljøkonsekvensvurderingen redegøres der for, at det sand, som oprenses fra havneindløbet til Hirtshals Havn har for høj en andel af finkornet melsand til at anvendes i pudsmørtelen og det er ikke muligt at sortere melsandet fra ved harpning. I miljøkonsekvensvurderingen redegøres der også for, at den mørtel, som kan produceres med sand fra et indvindingsområde på dybere vand, ikke egner sig til opmuring af sten på grund af dens mindre bæreevne. Mørtel til opmuring kræver mere grovkornet sand, som f.eks. det der kan hentes i en grusgrav, men denne type sand er ikke egnet til den finpudsning, som Tornby Mørtelværk ApS leverer mørtel til.

Høringssvar m.m.

Udkast til afgørelse har været i høring i perioden 30. september 2015 til 29. oktober 2015.

Der er i forbindelse med høringen af ansøgningen modtaget følgende høringssvar:

Nordjyllands Kystmuseum har den 26. oktober 2015 indsendt kommentarer til høringen. Nordjyllands Kystmuseum bemærker, at der i udkastets pkt. 3.2 henvises til Kulturstyrelsens "Instruks vedrørende registrering af marinarkæologiske fund", såfremt sådanne påtræffes under anlægsarbejdet/indvindingen. Nordjyllands Kystmuseum bemærker desuden, at der som følge af kystens konstante foranderlighed ofte kommer rester af strandede skibe frem i havstokken på Vestkysten. De påpeger også, at der er erfaringer med, at der på strandplanet kan ligge rester af skibe, som er forlist for mere end 100 år siden, og derfor er beskyttet af museumslovens bestemmelser. Flere af disse skibsrester ligger ofte umiddelbart under sandet, og er skiftevis blotlagte og sandgået. Nordjyllands Kystmuseum noter at de ikke kender til fund i område 580-BA Tornby nord – men de henleder opmærksomheden på, at der er konkrete fund i område 580 BB syd og henviser til fremsendte fotos af rester af skibsvrag. Nordjyllands Kystmuseum opfordrer til øget agtpågivenhed omkring vraket, og såfremt der påtræffes spor af skibsrester eller andre spor af skibsladninger. Der er i område syd gennem flere år fundet en del flasker og flaskebunde, som formentlig tilhører en skibslast. Flaskerne skønnes at stamme fra omkring midten af 1800-tallet.

Hjørring Kommune har den 8. oktober 2015 indsendt bemærkninger til høringen. Hjørring Kommune bemærker, at jf. badevandsbekendtgørelsen er stranden udpeget som badestrand med en badesæson fra 1. juni til 15. september. Hjørring Kommune vil derfor gerne have fremrykket tilladelsens start til 16. september fremfor 1. september af hensyn til de badende gæster og anden aktivitet forbundet med denne aktivitet.

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse har den 21. oktober 2015 indsendt høringssvar. Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse oplyser at de ikke har bemærkninger til høringen.

Mette Præstegaard har som lokal sommerhusejer den 30. oktober 2015 indsendt kommentarer til høringen.

Mette Præstegaard beklager, at der påtænkes at give gavetilladelse både nord såvel som syd for Tornby Strandvej. Hun vil anmode om at få indvindingen begrænset til område 580-BB Tornby Syd, såfremt der kan indvindes tilstrækkelig mængde her. Hun påpeger, at der er tale om præcis samme sandtype i område 580-BB Tornby Syd som i område 580-BA Tornby Nord, og at indvinding i område 580-BB Tornby Syd ikke giver den store gene for mennesker og natur. Hun bemærker desuden i høringssvaret, at område 580-BA Tornby Nord er rekreativt og vigtigt for turismen, idet det er et sommerhusområde, og at der ligger et hotel, som har gæster året rundt. Mette Præstegaard bemærker endeligt, at bortgravningen fremmer erosion af klitfoden ved nutidens tiltagende antal storme, og at netop ved område 580-BA Tornby Nord er klitten ret sårbar.

Partshøring

De indkomne høringssvar har været sendt i partshøring hos Tornby Mørtelværk ApS i perioden fra den 30. oktober 2015 med frist for svar den 6. november 2015.

Tornby Mørtelværk ApS bemærker til høringssvaret fra Nordjyllands Kystmuseum, at de medarbejdere, der skal stå for indvinding af sand nøje, bliver informeret om, at følge "Instruks vedrørende registrering af marinarkæologiske fund". Tornby Mørtelværk ApS oplyser desuden, at de straks vil kontakte museumsinspektør Jan Hammer Larsen fra Nordjyllands Kystmuseum såfremt de finder marinarkæologiske fund under indvindingen.

Tornby Mørtelværk ApS er indforstået med at Hjørring Kommune gerne vil have rykket tilladelsens start til 16. september fremfor 1. september.

Tornby Mørtelværk ApS har ingen bemærkninger til høringssvar fra Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse.

Til høringssvaret fra Mette Præstegaard bemærker Tornby Mørtelværk ApS, at der ikke skyller så meget sand ind ved områder 580-BB Tornby Syd, og derfor ønsker Tornby Mørtelværk ApS, at tilladelsen også gives ved 580 BA Tornby Nord. Desuden oplyser Tornby Mørtelværk ApS at strømforholdene gør, at der nogle dage skylles sand ind mod syd og andre dage mod nord. Desuden bemærker Tornby Mørtelværk ApS, at de ved hver indvindingsdag først prøver at indvinde sand i område 580-BB Tornby Syd. Tornby Mørtelværk ApS oplyser samtidig, at det er den korteste vej for dem, og at de på den måde sparer transporttimer og penge. Endeligt bemærker Tornby Mørtelværk ApS, at de indvindingsdage, hvor der ikke er skyllet sand ind ved område 580-BB Tornby Syd, så prøver de at indvinde ved område 580-BA Tornby Nord.

Afgørelse vedrørende VVM-pligt

Som grundlag for afgørelsen har Naturstyrelsen i henhold til § 1, stk. 1, nr. 3, i bekendtgørelse nr. 1422 af 12. december 2011 om miljømæssig vurdering af råstofindvinding på havbunden (VVM) vurderet, om den ansøgte indvinding må antages at få væsentlig indvirkning på miljøet og dermed underlægges krav om gennemførelse af en VVM redegørelse. Naturstyrelsen vurderer, at den ansøgte indvinding ikke kan antages at få væsentlig virkning på miljøet, og den ansøgte indvinding skal derfor ikke underlægges krav om en VVM-vurdering.

Naturstyrelsen har lagt de følgende relevante kriterier i bekendtgørelsens bilag 2 til grund for vurderingen.

Projektets karakteristika

Ansøgningen omfatter indvinding af omkring 9.000 m³ årligt i en 10-årig periode svarende til i alt 90.000. m³ i en 10-årige periode.

Da de direkte fysiske effekter af indvindingen er begrænset til havstokken, forstranden samt til- og frakørselsvejen, og da indvinding i nærliggende indvindingsområder ligeledes ikke påvirker omgivelserne, vurderer Naturstyrelsen, at indvindingen ikke vil medføre akkumulerede effekter med andre projekter.

Da der indvindes i naturlige, juvenile råstofforekomster, produceres der ikke affald og frigøres eller produceres ingen forurenende stoffer ved indvindingen. Emissioner fra motorer vil være uden særlig betydning på grund af indvindingens begrænsede omfang.

I forhold til forstyrrelser og slitage til hinder for naturlig udvikling af habitatnaturtype 2110 noteres det, at selve afskrabningen af sand foregår søværts

af daglig højvandslinje. Det afgravede materiale placeres midlertidigt i bunker på forstranden et par timer, dog ikke i områder med begyndende klitdannelse, til det er afvandet. Ansøger har søgt om dispensation fra naturbeskyttelseslovens § 8 om klitfredningen for at kunne deponere det opgravede sand. Efter afvanding foregår transporten af sandet nede ved havstokken.

Der vurderes ikke at være særlig risiko for ulykker, eksempelvis påkørsel, da al kørsel forgår nede ved havstokken.

Projektets placering

Indvindingsområdet består af to afbrudte strækninger på stranden. De er placeret ud for matr. nr. 1 g Horne By, Hirtshals, og ud for matr. nr. 77 Sdr. Tornby By, Tornby på den jyske vestkyst.

Mod nord udgør indvindingsområdet ca. 580 meter strandstrækning ud for Danland, syd for Hirtshals. Mod syd udgør indvindingsområdet en strandstrækning på i alt ca. 2.100 meter, fra Tornby Strand. Heraf grænser de sydligste ca. 1.300 meter umiddelbart op til Natura 2000-område nr. 6 "Kærsgård Strand, Vandplasken og Liver Å". Øvrige nærliggende Natura 2000-områder er "Lønstrup Rødgrund", som ligger ca. 10 km syd for indvindingsområdet og "Knudegrund" som ligger ca. 3,5 km nord for indvindingsområdet. De to sidstnævnte Natura 2000-områder er begge udpeget på grund af stenrev.

Kendetegn ved den potentielle miljøpåvirkning

Den direkte miljøpåvirkning består dels af en afgravning af råstofressourcen i det ansøgte område (afskrabningen af sand) og dels af deponering af det afgravede materiale, som placeres midlertidigt i bunker på forstranden.

I miljøkonsekvensvurderingen konkluderes det, at indvindingen af strandsand søværts daglig højvandslinje ud for matr. nr. 77 Sdr. Tornby by på Tornby Strand ikke medfører en væsentlig påvirkning på det tilstødende Natura 2000-område, og at værdifulde habitater ikke vil gå tabt.

Naturstyrelsen vurderer, at det i det tilstødende Natura 2000-område kun er naturtypen "Forklit", som potentielt vil kunne blive påvirket af indvindingen, da den ligger tættest på strandkanten og indvindingsområdet. De øvrige naturtyper ligger bagved forklitten. På grund af afstanden til indvindingsaktiviteten vurderer Naturstyrelsen, at naturtypen "Forklit", heller ikke vil blive påvirket af indvindingsaktiviteten.

Indvindingsområdet ligger ikke i nærheden af kendte eller udpegede kerneområder for marsvin og sæler, og den ansøgte indvinding vurderes derfor ikke at medføre forstyrrelser eller forringe fourageringsforholdene for marsvin og sæler i en grad, der influerer på artens antal eller fordeling i området.

Indvindingsaktiviteterne medfører støj under selve indvindingen, og når materialet transporteres væk fra stranden. Støjniveauerne er dog mindre end den vejledende grænseværdi fra *Vejledning fra miljøstyrelsen, Ekstern støj fra virksomheder, Vejledning nr. 5/1984*, og indvinding finder ikke sted i sommerperioden, weekender, helligdage og i nationale ferier. Det vurderes derfor, at forstyrrelser af rekreative ophold på stranden og i området vil være af mindre betydning.

Sammenfattende vurdering

På baggrund af den fremsendte konsekvensvurdering har Naturstyrelsen vurderet, at indvindingen kan gennemføres, uden at der vil ske en væsentlig påvirkning af de naturtyper, arter og deres levesteder, der indgår i udpegningsgrundlaget for Natura 2000-område nr. 6. Kærsgård Strand, Vandplasken og Liver Å, og uden at værdifulde biologiske habitater går tabt i og omkring indvindingsområdet. Grundet afstanden til andre Natura 2000-områder vurderer Naturstyrelsen ligeledes, at indvindingsaktiviteten ikke vil påvirke andre Natura 2000-områder.

Desuden har Naturstyrelsen vurderet, at forstyrrelser af rekreative ophold på stranden samt gene for brugere og beboere i området som følge af indvindingen vil være af mindre betydning.

Naturstyrelsen har ligeledes vurderet, at den ansøgte indvinding ikke vil have en væsentlig negativ effekt på antallet og fordelingen af marsvin og sæler i området.

Naturstyrelsen vurderer ligeledes, at indvindingsaktiviteten ikke vil have en væsentlig negativ påvirkning på de arter af havfugle, der er registreret i området.

Naturstyrelsen vurderer således at den ansøgte aktivitet ikke medfører væsentlig indvirkning på miljøet og således ikke skal underlægges krav om en VVM-redegørelse.

Begrundelse for afgørelse om tilladelse

Naturstyrelsen har til grund for sagens afgørelse lagt vægt på ansøgning af 18. maj 2015 fra firmaet Tornby Mørtelværk ApS om tilladelse til en årlig indvinding på 3.000 m³ strandsand årligt ud for matr. nr. 1 g Horne By, Hirtshals, og 6.000 m³ strandsand årligt ud for matr. nr. 77 Sdr. Tornby By, Tornby., bilagt *Konsekvensvurdering Orbicon, 24. juli 2015*. Naturstyrelsen har til grund for sagens afgørelse også lagt vægt på indkomne høringssvar i forbindelse med høring af ansøgning samt partshøringssvar fra ansøger.

Naturstyrelsen har rettet henvendelse til Nordjyllands Kystmuseum, og spurgt om der skal lægges en beskyttelseszone rundt om de identificerede vragester, som er angivet i høringssvaret fra Nordjyllands Kystmuseum. Nordjyllands Kystmuseum har ikke ønsket, at Naturstyrelsen udlægger en beskyttelseszone, men opfordrer ansøger til øget agtpågivenhed såfremt der påtræffes spor af skibsrester eller andre spor af skibsladninger. Ansøger er gjort bekendt med Nordjyllands Kystmuseums høringssvar under partshøringen og giver udtryk for, at de gerne vil tilgodese museets ønske. Naturstyrelsen henviser til vilkår 3.2, hvor der stilles vilkår om, at der under arbejdets udførelse skal overvåges, om der påtræffes marinarkæologiske genstande samt vrag. Påtræffes sådanne genstande, skal anvisningerne i Kulturstyrelsens "Instruks vedrørende registrering af marinarkæologiske fund" følges.

Hjørring Kommune vil gerne have fremrykket tilladelsens start til 16. september fremfor 1. september af hensyn til de badende gæster og anden aktivitet forbundet med denne aktivitet. Naturstyrelsen har på baggrund af høringssvar fra Hjørring kommune rykket tilladelsens start til 16. september fremfor 1. september.

Mette Præstegaard anmoder i hendes høringssvar om at få indvindingen begrænset til område 580-BB Tornby Syd, såfremt der kan indvindes tilstrækkelig mængde her. Hun påpeger også, at der er tale om præcis samme sandtype i område 580-BB Tornby Syd som i område 580-BA Tornby Nord, og at indvinding i område 580-BB Tornby Syd ikke giver den store gene for mennesker og natur.

Naturstyrelsen bemærker, at ansøger i partshøringssvaret giver udtryk for, at det ikke er muligt, at indvinde hele den ansøgte mængde i område 580-BB Tornby Syd. Ansøger bemærker i partshøringssvaret, at der ikke skyller sand nok ind i område 580-BB Tornby Syd, og at strømforholdene gør at sandet ikke altid skyller ind i område 580-BB Tornby Syd. Ansøger er derfor også nødt til, at indvinde i område 580 BA Tornby Nord. Naturstyrelsen bemærker også, at ansøger i partshøringssvaret skriver, at de ved hver indvindingsdag forsøger, at hente materialet i område 580-BB Tornby Syd inden de forsøger at indvinde i område 580 BA Tornby Nord. Naturstyrelsen bemærker desuden, at tilladelsen gælder for en indvinding på op 3.000 m³ strandsand årligt ud for område 580 BA Tornby Nord, og 6.000 m³ strandsand årligt ud for område 580-BB Tornby Syd. Heraf følger, at størstedelen af den tilladte indvindingsmængde skal indvindes i område 580-BB Tornby Syd.

Indvindingen kan potentielt påvirke rekreative interesser på stranden ved tilstedeværelsen af og støjen fra maskinerne. Naturstyrelsen har stillet vilkår om, at Tornby Mørtelværk kun må foretage indvinding og andet arbejde på stranden i perioden 16. september til 1. maj og kun mandag til fredag i tidsrummet 07.00 til 16.00. Der er desuden stillet vilkår om, at der ikke må ske indvinding på helligdage, i skolernes efterårsferie, 24. december til og med 1. januar og i dagene mellem palmesøndag og skærtorsdag. Der er stillet vilkår om, at al færdsel i forbindelse med indvindingen skal ske langs med stranden fra nedkørslen ved Tornby Strandvej så tæt ved havstokken som muligt. Desuden er der stillet vilkår om, at maskiner, redskaber og lignende ikke må efterlades på stranden mellem kl. 16.00 og 07.00. I miljøkonsekvensvurderingen redegøres der for, at Miljøstyrelsens vejledende støjgrænseværdi i sommerhusområder og offentligt tilgængelige rekreative områder på 40 dB (A) ikke overskrides ved indvindingsaktiviteten. Indvindingen skal gennemføres, så Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støj fra virksomheder overholdes. For at sikre, at virksomhedens samlede støjbidrag ikke overstiger grænseværdierne er der derfor nedsat støjvilkår i tilladelsen. Naturstyrelsen har på denne baggrund vurderet, at indvindingen kan finde sted uden at påvirke rekreative interesser på stranden væsentligt.

Mette Præstegaard bemærker, at indvindingen fremmer erosion af klitfoden ved nutidens tiltagende antal storme, og at der andre steder kystfodres for at beskytte kysten. Naturstyrelsen bemærker hertil, at det i miljøkonsekvensvurderingen vurderes, at effekten af indvindingen på kystudviklingen på strækningen er relativ beskeden til sammenligning med den naturlige kystdynamik og i forhold til naturlig variation og stormhændelser. Desuden er der, i samråd med Kystdirektoratet, indgået aftale med et rederi om kompensation for den mængde sand, der indvindes. Der fodres således inden for 6 meter kurven, med en sandmængde, der omtrent svarer til den mængde sand der er indvundet. Endeligt bemærker Naturstyrelsen, at Kystdirektoratet er den myndighed der har ansvar for at sikre at der ikke er erosionsrisiko ved indvinding. Naturstyrelsen konstaterer, at Kystdirektoratet ikke har haft bemærkninger til udkast til tilladelse i høringsperioden.

Det nærmeste råstofindvindingsområde ligger ca. 39 km mod sydvest. Naturstyrelsen har grundet afstanden vurderet, at der ikke kan forekomme kumulation. Naturstyrelsen har også vurderet, at der ikke er kumulation mellem indvindingen og den almene motorfærdsel og øvrige færdsel på stranden, fordi der er stillet vilkår om, at al færdsel med maskiner fra Tornby Mørtelværks skal foregå ved havstokken, og fordi indvindingen er tids- og sæsonbegrænset.

De nærmeste fuglebeskyttelsesområder ligger på kysten ca. 25 km nordøst for det ansøgte område. Der er ifølge miljøkonsekvensvurderingen flere sjældne rastende og trækkende fugle i Tornby Klitplantage samt ved Liver Ås udløb og Kærsgård Strand, men ikke ved Tornby Strand, hvor indvindingen foregår. Der er heller ikke observeret sjældne ynglende fugle i Natura 2000-området ifølge miljøkonsekvensvurderingen. De ynglende fugle er primært knyttet til Kærsgård Strand og Liver Å, som ligger syd for indvindingsområdet, samt Tornby Klit, og ikke til området, hvori aktiviteterne pågår, som ligger helt nede ved havstokken på Tornby Strand. Naturstyrelsen vurderer på den baggrund, at indvindingen ikke vil påvirke ynglende eller rastende fugle væsentligt i området. Det bemærkes i øvrigt, at der ikke er fugle på udpegningsgrundlaget i habitatområde nr. 6 "Kærsgård Strand, Vandplasken og Liver Å".

Bortset fra habitatområde nr. 6 "Kærsgård Strand, Vandplasken og Liver Å" er de nærmeste habitatområder "Lønstrup Rødgrund" som ligger ca. 10 km syd for indvindingsområdet, og "Knudegrund" som ligger ca. 3,5 km nord for indvindingsområdet. Begge er udpeget på grund af stenrev. Naturstyrelsen har vurderet, at indvindingen ikke vil påvirke de nærmeste habitatområder, fordi der ikke vil forekomme sedimentspredning i en afstand der vil påvirke habitatområderne.

Den sydlige del af det sydlige indvindingsområde ligger langs den nordvestlige del af Natura 2000-område nr. 6. Naturstyrelsen har vurderet, at det kun er naturtypen "Forklit", som er relevant i forbindelse konsekvensvurderingen, da det er denne naturtype der ligger tættest på indvindingsområdet. De øvrige naturtyper ligger ikke i umiddelbar nærhed af indvindingsområdet. Naturstyrelsen har derfor vurderet, at de øvrige naturtyper og arter i udpegningsgrundlaget for Natura-2000 området nr. 6 ikke vil blive påvirket væsentligt af den konkrete aktivitet, på grund af deres afstand til indvindingsområdet.

Ved en vurdering, af indvindingsaktiviteternes påvirkning på naturtypen "Forklit" vurderes det i miljøkonsekvensvurderingen, at den eneste aktivitet, der potentielt kan hæmme udviklingen af naturtypen er indvinding og dermed fjernelse af sand. I samråd med Kystdirektoratet har Tornby mørtelværk indgået aftale med et rederi om kompensation for den mængde sand der indvindes fra indvindingsområderne således, at der udlægges en sandmængde, der omtrent svarer til den mængde sand, der er indvundet. Det er Naturstyrelsens vurdering, at naturtypen ikke vil blive påvirket, når der kompenseres med sandfordring.

I forhold til afvanding af det afgravede materiale, samt den efterfølgende hjemtransport af materialet vurderer Naturstyrelsen, at det ikke vil medføre en væsentlig påvirkning på naturtypen forklit (2110), fordi materialet placeres i bunker på forstranden langs havstokken, hvor der ikke er begyndende klitdannelse. Desuden vurderer Naturstyrelsen, at klitdannelsen ikke påvirkes af transporten, da der er stillet vilkår om at transporten skal foregå langs havstokken, hvor klitdannelsen ikke finder sted.

Naturstyrelsen har på den baggrund vurderet, at naturtypen "Forklit" ikke vil blive påvirket væsentligt af indvindingen, og at de øvrige naturtyper ikke vil blive påvirket, da de ligger bagved naturtypen "Forklit".

Miljøkonsekvensvurderingen vurderer, at der ikke er nogle af de arter på udpegningsgrundlaget til Natura 2000-område nr. 6, der kan forekomme på naturtypen "Forklit". Odder og Mygblomst er de eneste bilag IV arter, der er på udpegningsgrundlaget i Natura 2000-området. Miljøkonsekvensvurderingen vurderer, at Odder, Mygblomst og øvrige bilag IV arter ikke findes i umiddelbar nærhed af indvindingsområdet, og at indvindingen ikke vil have væsentlig betydning for øvrige bilag III og IV arter.

Naturstyrelsen vurderer på denne baggrund, jf. § 7, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 408 af 1. maj 2007 om udpegnings- og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter (habitatbekendtgørelsen), at indvindingen hverken i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter, kan påvirke et Natura 2000-område væsentligt, og der er derfor ikke krav om en vurdering efter bekendtgørelsens § 7, stk. 2.

Naturstyrelsen vurderer ligeledes, jf. habitatbekendtgørelsens § 11, stk. 1, at indvindingen ikke kan beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for dyrearter, der er optaget i habitatdirektivets bilag IV, litra a, eller ødelægge plantearter, som er optaget i habitatdirektivets bilag IV, litra b.

Naturstyrelsen vurderer ligeledes, jf. naturbeskyttelseslovens § 29 a, at indvindingen ikke vil indebære forsætlig forstyrrelse af arter, der er nævnt i naturbeskyttelseslovens bilag 3, med skadelig virkning for arten eller bestanden eller beskadigelse eller ødelæggelse af yngle- eller rasteområder for de arter, der er nævnt i bilag 3 til loven.

Ifølge råstoflovens § 20 a, stk. 2, kan tilladelse til indvinding efter § 20 i råstofloven ikke gives i områder med en vanddybde på mindre end 6 m. Ifølge § 20 a, stk. 3, kan der dog gøres undtagelse herfra, når en værdifuld råstofforekomst kan indvindes, uden at indvindingen er i konflikt med væsentlige kulturarvs- og naturmæssige værdier.

Naturstyrelsen vurderer på baggrund af de oplysninger, som Tornby Mørtelværk har givet om råstoffernes kvalitet og anvendelse og de manglende muligheder for at erstatte råstofferne med andre materialer, at indvindingen er væsentlig for at kunne opretholde produktionen af de angivne særlige mørtelprodukter, og at der dermed er tale om en værdifuld råstofforekomst. Naturstyrelsen vurderer desuden, at indvindingen ikke er i konflikt med væsentlige kulturarvs- og naturmæssige værdier, jf. ovenfor. Betingelserne i § 20 a, stk. 3, er dermed opfyldt.

Naturstyrelsen vurderer endelig, at indvindingen kan gennemføres, uden at der i øvrigt sker væsentlig påvirkning af de interesser, der er nævnt i lovens § 3.

Naturstyrelsen har på denne baggrund og ud fra en samlet afvejning, jf. råstoflovens § 3, meddelt tilladelse til indvindingen.

Ifølge § 17 i bekendtgørelse nr. 60 af 19. januar 2012 om auktion over områder til råstofindvinding fra havbunden fastsættes længden af en opnået eneret til indvinding på baggrund af en konkret vurdering i forbindelse med udstedelse af indvindingstilladelse, dog som udgangspunkt ikke over 5 år. Tornby Mørtelværk har ansøgt om en tilladelse i 10 år. Der er imidlertid ikke anført særlige forhold, som begrundelse for at fravige bekendtgørelsens udgangspunkt, og Naturstyrelsen finder på det foreliggende grundlag ikke, at der kan gives tilladelse med eneret i mere end 5 år.

Klagevejledning

Naturstyrelsens afgørelse kan i henhold til råstoflovens § 26, stk. 2, påklages til Natur- og Miljøklagenævnet for så vidt angår vilkår til beskyttelse af kulturarv, natur og miljø.

Afgørelsen kan påklages af adressaten for afgørelsen, offentlige myndigheder, en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, landsdækkende og lokale foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser, DI, Danmarks Rederiforening, Danske Råstoffer, Danmarks Fiskeriforening og enhver med individuel væsentlig interesse i afgørelsen, jf. råstoflovens § 26 a, stk. 1 og 2.

Klagefristen er 4 uger fra offentliggørelsen af afgørelsen, jf. råstoflovens § 26 b, stk. 1. Klagefristen udløber således den 11. december 2015

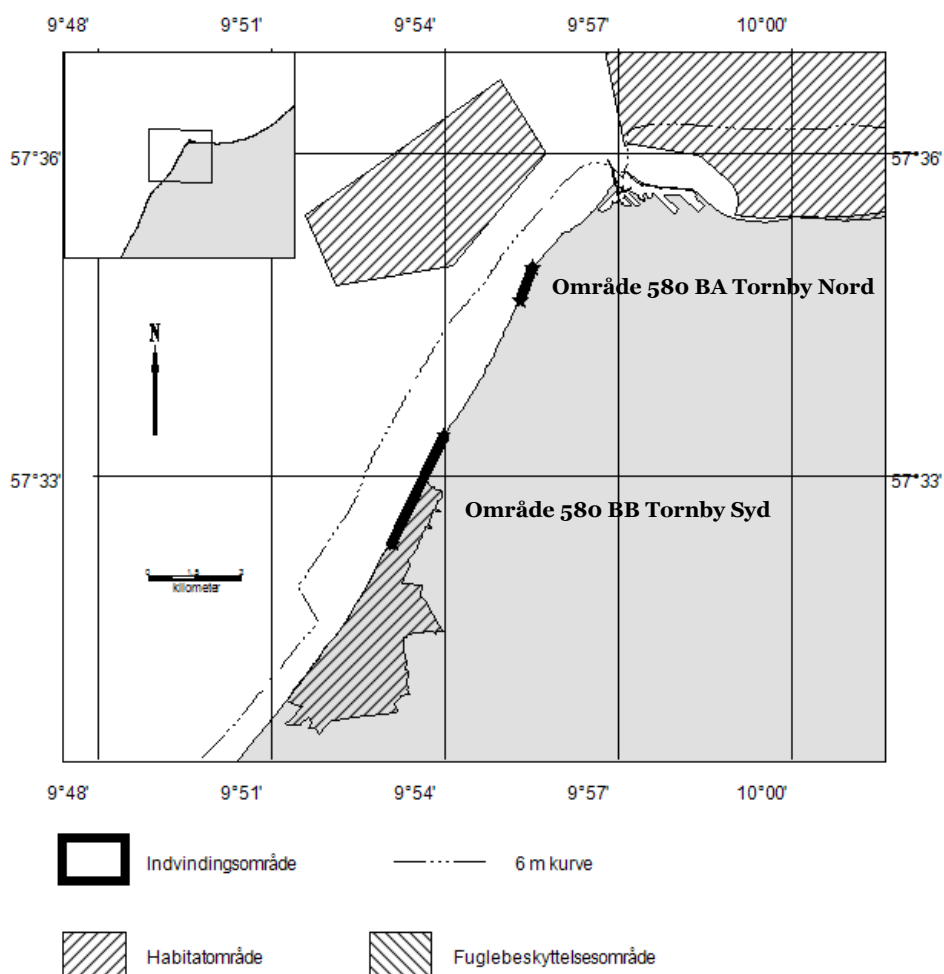
Klage skal ske via Klageportalen, som man finder et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger på www.borger.dk og www.virk.dk. Der logges på www.borger.dk eller www.virk.dk som normalt, typisk med NEM-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når man klager, skal der betales et gebyr på kr. 500. Gebyret betales med betalingskort i Klageportalen. Natur- og Miljøklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis man ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal man sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen.

Myndigheden videresender herefter anmodningen til Natur- og Miljøklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes. Hvis De vil indbringe afgørelsen for domstolene, skal sag anlægges inden 6 måneder fra meddelelsen af afgørelsen, jf. råstoflovens § 43.

Med venlig hilsen
Thomas Behrendt Klinggaard
93 588 149
thobk@nst.dk

Bilag 1

Indvindingsområde 580-BA Tornby Nord og 580 BB Tornby Syd



Tilladelsen til indvinding gælder for følgende afgrænsning langs stranden, særligt daglig højvandslinje:

Afgrænsning langs stranden mellem nedennævnte koordinater (WGS 84)	Område 580-BA Tornby Nord ud for matr. nr. 1 g Horne By, Hirtshals, Danmark	Området 580 BB Tornby Syd ud for matr. nr. 77 Sdr. Tornby By, Tornby, Danmark
Nordlig afgrænsning	N. Bredde: 57°34.96	N. Bredde: 57°33.42
Sydlig afgrænsning	N. Bredde: 57°34.67	N. Bredde: 57°32.40