



Til samtlige kommuner

Erhverv  
Ref. KRRST  
Den 17. februar 2017

## Orienteringsbrev Revurdering af tilslutningstilladelser til listevirksomheder

Miljøstyrelsen ønsker med dette brev at vejlede kommuner med større industrivirksomheder om administrationspraksis ved revurdering af tilslutningstilladelser.

Det drejer sig om den forvaltningsafgørelse, der skal gennemføres i henhold til spildevandsbekendtgørelsens<sup>1</sup> § 15, hvorefter kommunen skal revurdere de tilslutningstilladelser, der er givet til virksomheder på bilag 1 i godkendelsesbekendtgørelsen<sup>2</sup>, når der er offentliggjort en BAT-konklusion, der vedrører virksomhedens hovedlistepunkt. Disse virksomheder er omfattet af Direktivet om industrielle emissioner og krav om revurdering er fastsat med baggrund i dette direktiv<sup>3</sup>.

Der er, siden IE direktivet trådte i kraft, offentliggjort BAT-konklusioner for i alt 10 industriaktiviteter. Der vil løbende blive offentliggjort BAT-konklusioner for nye sektorer i de kommende år, der omfatter et langt større antal virksomheder end hidtil. Derfor vil der også være flere tilslutningstilladelser, der skal revurderes af kommunerne.

På den baggrund finder Miljøstyrelsen anledning til at uddybe bestemmelserne om revurdering og videregive anbefalinger om revurderingens tilrettelæggelse og omfang som supplement til Miljøstyrelsens tilslutningsvejledning<sup>4</sup>. Formålet er, at kommunerne vil få et ensartet udgangspunkt for gennemførelse af revurderingen, og at grænsefladen mellem tilslutningstilladelsen efter § 28 og miljøgodkendelsen efter § 33 i Miljøbeskyttelsesloven tydeliggøres.

---

<sup>1</sup> Bekendtgørelse nr. 726 af 01/06/2016 om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 1517 af 07/12/2016 om godkendelse af listevirksomhed

<sup>3</sup> Bestemmelsen blev indført i spildevandsbekendtgørelsen som led i implementeringen af IE direktivet (Direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening) og trådte i kraft 9. marts 2013, jf. bekendtgørelse nr. 1458 af 20. december 2012 om ændring af bekendtgørelse om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4 (Revurdering af tilladelser efter BAT-konklusioner)

<sup>4</sup> Vejledning fra Miljøstyrelsen nr. 2 2006 om Tilslutning af industrispildevand til offentlige rensesanlæg.

### **Offentliggørelse af BAT-konklusioner udløser krav om revurdering**

Revurdering af tilslutningstilladelsen skal gennemføres, når EU-kommissionen har offentliggjort BAT-konklusioner, der vedrører virksomhedens hovedlistepunkt. Offentliggørelsen sker i EU-Tidende og kan findes på Miljøstyrelsens hjemmeside under emnet BAT for industrien<sup>5</sup>.

### **Tidsfrist**

I direktivet er fastsat en tidsfrist på *fire* år, efter offentliggørelsen af BAT-konklusionen, for myndigheden til at sikre, at der er truffet afgørelse om revurdering og at virksomheden overholder eventuelle ændrede vilkår.

Det er myndigheden, der er ansvarlig for, at revurderingen tilrettelægges således, at fireårs fristen kan overholdes.

Til oplysning kan det nævnes at fristen for garverier og cement- og kalkproduktion udløber i 2017, mens fristen for pulp- og papirproduktion, samt raffinaderier udløber i 2018. Det anbefales at orientere sig jævnligt på Miljøstyrelsens hjemmeside.

Miljøstyrelsen anbefaler derfor, at kommunerne indleder revurderingen i god tid, således at eventuelle krav til ændringer kan gennemføres af virksomheden indenfor 4 årsfristen.

### **Omfang af revurdering**

Kommunens revurdering af tilslutningstilladelsen skal omfatte de vilkår i tilladelsen, som er berørt af BAT-konklusionen.

På baggrund af revurderingen skal kommunen herefter træffe afgørelse om, at et eller flere eksisterende vilkår skal ændres, at der skal stilles nye vilkår eller, at revurderingen ikke medfører ændringer i virksomhedens tilladelse. Myndigheden er alene forpligtet til at forholde sig til vilkårene, men kan godt vurdere, at der ikke er anledning til, at disse ændres.

Andre vilkår i tilslutningstilladelsen kan ændres, hvis de tidligere fastsatte vilkår må anses for utilstrækkelige eller uhensigtsmæssige, jf. Miljøbeskyttelseslovens § 30.

### **Kravet om BAT**

Myndigheden skal bruge BAT-konklusionen som grundlag for revurderingen. Virksomheden skal derfor redegøre for, at den lever op til BAT som er beskrevet i konklusionen.

Det skal fremgå af afgørelsen, hvordan BAT-konklusioner er taget i betragtning og brugt som grundlag for udformning af vilkår i afgørelsen.

---

<sup>5</sup> På <http://mst.dk/virksomhed-myndighed/industri/bat-bref/liste-over-alle-brefer/> findes link til alle BREF-dokumenter, alle offentliggjorte BAT-konklusioner samt eventuelle BAT-tjeklister. <http://miljogodkendelsesvejledningen.dk/opslag/mere-om-bat/>

### **Påbudshjemmel**

Tilslutningstilladelser gives efter lovens § 28, stk. 3. Revurderingen, der skal gennemføres i henhold til § 15 i spildevandsbekendtgørelsen, skal meddeles som påbud efter lovens § 30.

Isolerede pålæg om skærpet egenkontrol, uden samtidige krav om afhjælpende foranstaltninger eller ændrede grænseværdier, skal meddeles efter lovens § 72 og ikke § 30.

### **Relation til revurdering af miljøgodkendelsen**

En offentliggjort BAT-konklusion udløser også revurdering af virksomhedens miljøgodkendelse og gennemføres af miljøtilsynsmyndigheden, jf. § 40 i godkendelsesbekendtgørelsen<sup>6</sup>.

#### *Indhentning af oplysninger som grundlag for revurdering*

De oplysninger, der er behov for til revurderingen af miljøgodkendelsen, i forhold til BAT-konklusionen, kan oftest også dække det behov, der er for oplysninger til brug for revurderingen af tilslutningstilladelsen.

Miljøstyrelsen udarbejder en BAT tjekliste ud fra BAT-konklusionerne for hver virksomhedstype<sup>7</sup>. Denne tjekliste vil virksomhederne udfylde som indledning til revurderingen for at redegøre for at den lever op til BAT som er beskrevet i BAT-konklusionen.

Den kan benyttes af både godkendelses- og tilslutningsmyndigheden, hvilket også vil hjælpe virksomheden, således at der er et ensartet grundlag for levering af oplysninger.

#### *Koordinering mellem myndigheder ved indledning af revurdering*

BAT-konklusioner er ikke altid helt ligetil at læse, og der kan være konklusioner, der omhandler miljøforhold, der kan reguleres i både miljøgodkendelsen og i tilslutningstilladelsen.

Koordinering mellem miljømyndigheden og tilslutningsmyndigheden har til formål, at grænsefladen mellem de to afgørelser er fastlagt på forhånd, således der ikke stilles modstridende vilkår eller laves dobbeltregulering.

Miljøstyrelsen anbefaler, at når kommunen påbegynder revurderingen af tilslutningstilladelsen, kontakter den miljømyndigheden. Dette er enten kommunen selv eller Miljøstyrelsen Virksomheder.

Miljøstyrelsen Virksomheder vil samtidigt sørge for, at kommunen som tilslutningsmyndighed blive kontaktet, når Miljøstyrelsen Virksomheder påbegynder revurderingen af miljøgodkendelsen.

---

<sup>6</sup> Der henvises til Miljøstyrelsens vejledning om godkendelse af listevirksomheder, <http://miljogodkendelsesvejledningen.dk/opslag/mere-om-bat/>

<sup>7</sup> BAT-tjeklister udarbejdes af Miljøstyrelsen; <http://mst.dk/virksomhed-myndighed/industri/bat-bref/liste-over-alle-breffer/>

## Kommentarer til BAT-konklusioner

### *Bindende emissionsniveauer*

I BAT-konklusioner er der bindende emissionsniveauer for direkte udledning til luft og til vandmiljøet. Hvis der er et bindende emissionsniveau, skal der fastsættes en grænseværdi som vilkår i miljøgodkendelsen. Grænseværdien skal som udgangspunkt ligge indenfor det i BAT-konklusionens emissionsniveau.

Der kan dog også være bindende emissionsniveauer for tilladning til offentlig kloak (til spildevandsforsyningsselskabers spildevandsanlæg) og dermed relevant for tilslutningstilladelsen. I dette tilfælde kan kravværdien i tilladelsen fastsættes under hensyntagen til renseseffekten af spildevandsanlægget forudsat, at det med sikkerhed giver en lige så god beskyttelse af miljøet som helhed, og at det ikke påfører miljøet en højere forureningsbelastning<sup>8</sup>.

Dette betyder, at kravværdien kan sættes både højere og lavere end det anviste emissionsniveau i BAT-konklusionen.

Højere kravværdier kan fastlægges, såfremt spildevandsrensaneanlægget er i stand til at rense spildevandet fra virksomheden indenfor sin kapacitet og at spildevandsanlægget kan opfylde krav i sin udledningstilladelse, herunder at miljøkvalitetskravene for det berørte vandområde sikres opfyldt. Grundlaget for at fastsætte højere kravværdier skal fremgå af afgørelsen.

### *BAT-konklusioner om overvågning og kontrol*

BAT for overvågning og kontrol af spildevandsstrømme er oftest inkluderet i BAT-konklusioner. Ud fra BAT-konklusionens lister over parametre og hyppighed af overvågning, skal kommunen vurdere hvilke parametre, der er relevante at lade indgå i måleprogrammet for virksomheden i forhold til at sikre, at spildevandsanlægget kan opfylde krav i sin udledningstilladelse, herunder at miljøkvalitetskravene for det berørte vandområde sikres opfyldt.

Da virksomhedens gældende tilslutningstilladelse er fastsat med baggrund i dette samme beskyttelseshensyn, forventes det kun i særlige tilfælde, at der er behov for at fastsætte nye eller ændrede vilkår i tilslutningstilladelsen. Kommunen skal dog forholde sig til om de nævnte parametre er forekommende i væsentlige mængder i spildevandet fra den enkelte virksomhed. Virksomheden bør ved udfyldelse af den omtalte BAT-tjekliste levere oplysninger herom, eventuelt med henvisning til en eksisterende spildevandsteknisk beskrivelse.

### *Andre BAT-krav*

Der kan undtagelsesvist være andre BAT-krav, der bør tages i betragtning i forbindelse med revurderingen af tilslutningstilladelsen. Dette vil dog være branchespecifikt og Miljøstyrelsen vil i takt med offentliggørelse af kommende BAT-konklusioner give særskilt vejledning herom.

---

<sup>8</sup> Jf. Direktivets Art. 15, stk.1

**Yderligere information**

Yderligere oplysninger om BAT-konklusioner kan findes på Miljøstyrelsens hjemmeside<sup>9</sup>. Spørgsmål kan rettes til virksomheder@mst.dk.

Konkrete spørgsmål vedrørende specifikke virksomheder skal rettes til virksomhedens miljøsagsbehandler hos MST Virksomheder ved henvendelse på tlf: 72 54 40 00 eller mst@mst.dk

Med venlig hilsen

Ulla Ringbæk

---

<sup>9</sup> <http://mst.dk/virksomhed-myndighed/industri/bat-bref/>;  
<http://miljogodkendelsesvejledningen.dk/opslag/mere-om-bat/>